

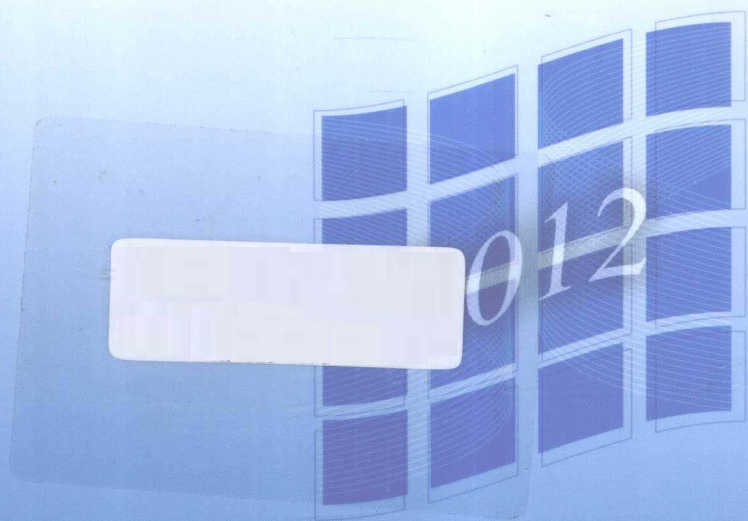


教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

黄河三角洲高效生态 经济区发展报告(2012)

Report on the Development of High-efficiency
Ecological Economic Zone in Yellow River Delta (2012)

魏建 李少星 等著





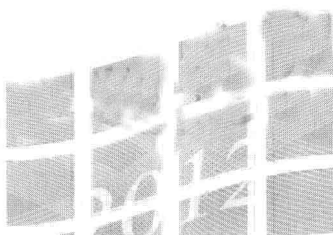
教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

黄河三角洲高效生态 经济区发展报告(2012)

Report on the Development of High-efficiency
Ecological Economic Zone in Yellow River Delta (2012)

魏建 李少星 等著



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

黄河三角洲高效生态经济区发展报告 (2012) / 魏建等著. —北京: 中国人民大学出版社, 2012. 12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-16924-8

I. ①黄… II. ①魏… III. ①黄河-三角洲-生态经济-区域经济发展-研究报告-2012
IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 318882 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

黄河三角洲高效生态经济区发展报告 (2012)

魏 建 李少星 等著

Huanghe Sanjiaozhou Gaoxiao Shengtai Jingjiqu Fazhan Baogao (2012)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2012 年 12 月第 1 版

印 张 18.5 插页 1

印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷

字 数 349 000

定 价 49.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换



总 序

哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质，反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在社会发展历史进程中，哲学社会科学往是社会变革、制度创新的理论先导，特别是在社会发展的关键时期，哲学社会科学的地位和作用就更加突出。在我国从大国走向强国的过程中，繁荣发展哲学社会科学，不仅关系到我国经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设的全面协调发展，而且关系到社会主义核心价值体系的构建，关系到全民族的思想道德素质和科学文化素质的提高，关系到国家文化软实力的增强。

党的十八大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视哲学社会科学，从中国特色社会主义发展全局的战略高度，把繁荣发展哲学社会科学作为重大而紧迫的任务进行谋划部署。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界”。2011年，党的十七届六中全会审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，把繁荣发展哲学社会科学作为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国的一项重要内容，深刻阐述了繁荣发展哲学社会科学一系列带有方向性、根本性、战略性的问题。这些重要思想和论断，集中体现了我们党对哲学社会科学工作的高度重视，为哲学社会科学繁荣发展指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

为学习贯彻党的十七届六中全会精神，教育部于2011年11月17日在北京召开全国高等学校哲学社会科学工作会议。中共中央办公厅、国务院办公厅转发《教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见》，明确提出到2020年基

本建成高校哲学社会科学创新体系的奋斗目标。教育部、财政部联合印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划(2011—2020年)》，教育部下发《关于进一步改进高等学校哲学社会科学研究评价的意见》、《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》、《高等学校人文社会科学重点研究基地建设计划》等系列文件，启动了新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”。未来十年，高校哲学社会科学将着力构建九大体系，即学科和教材体系、创新平台体系、科研项目体系、社会服务体系、条件支撑体系、人才队伍体系、现代科研管理体系和学风建设工作体系，同时，大力实施高校哲学社会科学“走出去”计划，提升国际学术影响力和话语权。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国已进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。站在新的历史起点上，高校哲学社会科学面临着难得的发展机遇和有利的发展条件。高等学校作为我国哲学社会科学事业的主力军，必须充分发挥人才密集、力量雄厚、学科齐全等优势，坚持马克思主义立场观点方法，以重大理论和实际问题为主攻方向，立足中国特色社会主义伟大实践进行新的理论创造，形成中国方案和中国建议，为国家发展提供战略性、前瞻性、全局性的政策咨询、理论依据和精神动力。

自2010年始，教育部启动哲学社会科学研究发展报告资助项目。发展报告项目以服务国家战略、满足社会需求为导向，以数据库建设为支撑，以推进协同创新为手段，通过组建跨学科研究团队，与各级政府部门、企事业单位、校内外科研机构等建立学术战略联盟，围绕改革开放和社会主义现代化建设的重点领域和重大问题开展长期跟踪研究，努力推出一批具有重要咨询作用的对策性、前瞻性研究成果。发展报告必须扎根社会实践、立足实际问题，对所研究对象的发展状况、发展趋势等进行持续研究，强化数据采集分析，重视定量研究，力求有总结、有分析、有预测。发展报告按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”纳入“教育部哲学社会科学发展报告文库”集中出版。计划经过五年左右，最终稳定支持百余种发展报告，有力支撑“高校哲学社会科学社会服务体系”建设。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，以建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学为根本任务，大力推进学科体系、学术观点、科研方法创新，加快建设高校哲学社会科学创新体系，更好地发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能，为全面建设小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。



序 言

当前,美国经济复苏乏力,欧债危机继续加深,新兴经济体经济增速放缓。全球经济、贸易、投资等保持较低增长水平,国际整体经济形势复杂多变,经济复苏也将呈现缓慢、曲折的过程。金融危机迫使许多国家进行经济结构、体制和政策的深入调整,将给全球产业分工格局、贸易格局、经济力量对比和全球治理结构等带来重大调整 and 变化。这既会增加我国外部环境的复杂性和不确定性,也蕴含着进一步发展的机遇。

首先,虽然各种贸易保护主义倾向以及贸易保护措施可能还会出现,但经济全球化的过程必然并且已经新的基础上继续发展,全球贸易和投资还会继续增长。其次,为应对气候变化和金融危机,全球新一轮技术革命正处于启动期,在新能源技术、节能减排技术、信息技术(比如传感网、物联网、智慧地球、云计算)等若干重要领域也正在酝酿新的突破。再次,为履行我国在哥本哈根会议上的承诺,有效应对气候变化,我国减少温室气体排放的压力将不断增大。此外,为缓解国内就业压力和经济增长的低迷状态,各发达国家对制造业产业发展的态度在近期发生改变,原本可以转移的产业可能会选择继续留在国内,对我国承接产业转移产生不利影响。

在转方式、调结构成为我国国民经济发展必然选择的形势下,国务院先后批复数十个国家级新区、国家级区域规划、国家级综合改革配套试验区。通过国家战略的实施,这些地区基本按照国家所设定的方向和目标在发展。从某种意义上说,国家战略在刺激区域发展积极性的同时,更重要的是搭建了一个新的国家与地方的互动平台,开辟了一条中央政府干预和调控地方经济发展的有效渠道,使地方发展能够有效落实中央意图,实现中央与地方的双赢。黄河三角洲高效生态经济区的状况就是如此。

在我国沿海的三大三角洲中,黄河三角洲开发最晚。直到20世纪50年代末

和 20 世纪 60 年代初,它还是一片寥无人烟的盐碱荒地。自 20 世纪 60 年代以来,依托石油工业的发展,黄河三角洲才开始迅速发展。但因其成陆时间晚、生态环境脆弱,加之黄河尾间曾长期无法稳定,使其发展受到影响,到现在黄河三角洲地区的发展,较长江三角洲、珠江三角洲以及我国东部沿海的发展仍然要落后。

2009 年 12 月黄河三角洲高效生态经济区规划获国务院批复,黄河三角洲地区的发展上升为国家战略,这为该地区的发展带来了难得的历史机遇。在各级政府的共同推动下,规划目标正在逐步实现,高效、生态的经济社会发展模式正在形成过程中,但依然面临重大挑战。“十二五”时期,是我国全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。黄河三角洲作为生态意义独特、战略意义突出的后发地区,如何增加地区人民福祉、保育我国最年轻的生态环境系统、真正实现高效生态发展值得所有专家、学者和地方官员思考。

《黄河三角洲高效生态经济区发展报告 (2012)》是以山东大学魏建教授和李少星博士为首的研究团队,联合黄河三角洲各地市数十家政府、企业和科研机构,经过长达数月的实地考察,在对大量数据、文献资料进行整理的基础上形成的,是首次对黄河三角洲地区进行全景式分析的研究报告。报告对黄河三角洲高效生态经济区的发展模式、各地区发展中存在的问题以及相应的对策做了很多有益的探讨。

这份报告的成功出版,不仅标志着山东发展研究院在服务地方上又取得了一项标志性成果,也将为黄河三角洲高效生态经济区的建设提供战略思考,为生态和经济兼容发展道路的探索贡献力量。

“黄河三角洲高效生态经济区发展报告”是教育部哲学社会科学发展报告建设(培育)项目,今后将每年出版一部。希望山东发展研究院的研究团队,继续深入跟踪黄河三角洲高效生态经济区的建设进展,细致分析建设过程中出现的特点、亮点、问题和趋势,不仅在理论上总结提炼形成“高效生态发展理论”,而且为黄河三角洲的建设提供战略总结和指导。

韩寓群

2012 年 10 月

致 谢

在历时一年的研究过程中，课题组得到山东省党政领导的关怀和指导，得到黄河三角洲各级地方政府和企事业单位的支持和帮助，在此一并表示衷心感谢！

特别需要致谢的领导同志是：全国人大财经委副主任委员、山东省人民政府前省长、山东发展研究院理事长兼院长韩寓群同志，韩院长亲自为本书作序并对工作的展开进行了全面指导。山东省政协副主席、山东发展研究院副理事长陈光同志，山东省发展和改革委员会前主任、山东发展研究院副理事长兼副院长费云良同志。正是在他们的关怀下，调研和研究工作才得以顺利展开。

感谢各级地方政府同志为我们的调研落实详细方案、陪同调研，他们分别是（排名以调研时间为序）：山东省黄河三角洲高效生态经济区建设办公室综合处梁金光处长；烟台市发改委李杰副主任、张丰奇科长、周琦科长；东营市“两区办”薛荣建副主任、宋维海博士，东营市发改委高琼副主任、刘芝德科长；潍坊市“三区”办王云华主任；高青县人民政府张亮云副县长，发改局陈健局长；德州市区域合作办公室乔方红主任，孙风光副主任，刁法林科长，杨金元科长；滨州市市长助理、“两区”办路军主任，“两区”办高玉华副主任，刘清泉科长，籍江涛科长。

感谢（排名以调研时间为序）莱州市、东营区、东营港经济开发区、东营经济开发区、利津县、垦利县、河口区、广饶县、寒亭区、潍坊滨海经济开发区、昌邑市、寿光市、高青县、庆云县、乐陵市、滨州高新技术开发区、滨州经济开发区、滨城区、沾化县、滨州临港开发区、无棣县、阳信县、惠民县、博兴县、邹平县的各位领导，特别是各个县区的发展和改革局、黄河三角洲高效生态经济区建设办公室的领导，他们为调研和报告的形成付出了大量的心血。

感谢教育部哲学社会科学发展报告建设（培育）项目的资助，感谢山东大学985专项经费的资助，感谢中国人民大学出版社马学亮主任的热情帮助。



摘 要

《黄河三角洲高效生态经济区发展报告（2012）》是第一本以黄河三角洲高效生态经济区建设为主题的区域发展报告，报告对2009年《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》批复以来黄河三角洲地区的规划实施情况、发展变化、存在问题进行了系统梳理，对高效生态经济区的建设提出了针对性的建议。

报告既强调黄河三角洲地区的长远发展，又密切关注当前的热点问题，力求凸显以下特点：一是全景式的总结与分析。按照《黄河三角洲高效生态经济发展规划》的规划要求，黄河三角洲的发展已到了中期阶段，需要对规划实施情况进行全面评估，所以报告特别强调全方位的把握、描述、总结实施规划，评估进展、发现问题、校正方向。二是实地调研获取的第一手资料是报告的坚实基础。课题组不局限于书面材料的收集与整理，对黄三角区域19个县市区进行了实地的调研与考察，围绕各地区的经济、社会、生态等诸多方面的发展，作了解剖式的分析与研究。三是既总结成绩，更关注问题。成绩是过去发展的肯定，问题是未来发展的立足点。报告在总结发展成绩的同时，对区域内经济增长、产业结构调整、企业发展、生态建设等方面的问题作了细致的分析，提出了对策建议。

报告正文共分八章：

第一章是总报告，对黄河三角洲整体发展状况以及产业发展、生态建设、城镇化、基础设施建设、推进体制机制等方面取得的成就与存在的问题进行了总结，探讨了黄河三角洲高效生态经济的发展模式。

第二章以黄河三角洲高效生态工业为研究对象，选择松弛的序列方向性距离函数，对黄河三角洲高效生态经济（工业）增长绩效进行了评价，分析了评价结果的地区差异和时间演进特征。

第三章至第八章对黄河三角洲各个市县区的高效生态经济区的建设情况分别进行了剖析。第三章系统分析了东营市实施规划的战略举措、成就以及存在的问

2 黄河三角洲高效生态经济区发展报告 (2012)

题和主要的矛盾，对近期发展的思路和各县发展的重点提出了建议；第四章围绕滨州市经济社会发展的变化趋势，总结了 2009 年以来取得的成绩及存在的主要问题，提出了未来发展的思路；第五章从潍坊市整体层面及寿光、昌邑、寒亭、滨海经济技术开发区的层面对规划落实情况作了全景式分析；第六章梳理了德州市庆云县、乐陵市的经济社会发展情况，提出乐陵市要打造黄三角经济区西翼桥头堡，庆云县要强化区域合作、建设区域集散中心的建议；第七章全面评估了莱州市高效生态经济区的建设进展，以莱州港城一体化发展为核心提出了对策建议；第八章总结了高青县发展的成就与不足，提出了突出产业特色、实现快速发展的总体设想。

附录是对黄河三角洲高效生态经济区主要数据的整理。



目 录

第一章 黄河三角洲高效生态经济区发展总报告	1
第一节 黄河三角洲高效生态经济区概况	1
第二节 黄河三角洲高效生态经济区规划的目标和路径	4
第三节 规划实施以来的整体发展状况	6
第四节 规划实施以来的产业及支撑发展状况	14
第五节 规划实施以来的社会发展状况	18
第六节 规划实施以来的生态建设状况	20
第七节 规划实施以来城镇化推进状况	22
第八节 规划实施以来基础设施建设情况	25
第九节 黄河三角洲高效生态经济区建设推进制度状况	28
第十节 规划实施中面临的主要问题	33
第十一节 高效生态经济发展模式：黄河三角洲的发展方向	36
第二章 黄河三角洲高效生态（工业）经济区增长绩效研究	38
第一节 黄河三角洲高效生态（工业）经济区增长绩效：理论基础	40
第二节 黄河三角洲高效生态（工业）经济区增长绩效：实证分析	43
第三节 结论及政策建议	52
第三章 东营市高效生态经济区发展报告	54
第一节 东营市总体特征概括	54
第二节 黄河三角洲高效生态经济区规划对东营的要求	61
第三节 东营市规划实施举措	64
第四节 东营市规划实施成就	69
第五节 东营市规划实施中存在的问题	75
第六节 东营市规划实施中面临的主要矛盾	81

第七节 近期发展思路	90
第八节 各县区工作重点建议	98
第四章 滨州市黄河三角洲高效生态经济区发展报告	123
第一节 滨州市概况	123
第二节 滨州市在规划中的功能定位	125
第三节 滨州市经济发展状况与变化趋势	126
第四节 滨州市高效生态经济区建设实际举措	131
第五节 规划实施以来的成就与亮点	136
第六节 规划实施以来的问题与挑战	140
第七节 近期发展思路	144
第八节 各县区发展实践情况	146
第五章 黄河三角洲发展报告——潍坊篇	186
第一节 潍坊市《规划》实施概述	186
第二节 黄河三角洲发展报告之寿光篇	195
第三节 黄河三角洲发展报告之昌邑篇	206
第四节 黄河三角洲发展报告之寒亭篇	216
第五节 潍坊滨海经济技术开发区	227
第六章 德州市	234
第一节 德州市《规划》实施情况	234
第二节 乐陵市：黄河三角洲经济区西翼的桥头堡	239
第三节 庆云县：强化区域合作，建设区域集散中心	249
第七章 烟台莱州市	257
第一节 莱州市基本概况	257
第二节 黄河三角洲高效生态经济区发展规划中的莱州市	258
第三节 《规划》批复以来的实施进展	260
第四节 亮点与特点	265
第五节 面临的主要问题与挑战	267
第六节 下一步发展的主要思路：港城一体化发展	269
第八章 淄博市高青县	272
第一节 淄博情况概述	272
第二节 高青县：进一步突出产业特色，实现快速发展	273
附录 黄河三角洲高效生态经济区发展的主要指标数据	282
后记	285



第一章 黄河三角洲高效生态经济区发展总报告

——生态建设日益受重视，高效发展道路仍在探索

魏建 范玉波^①

高效生态发展是在生态影响最小化的前提下寻找、形成经济的高效发展道路。生态影响最小化，一方面是对既有的良好生态环境尽量不产生负面影响，二是对已经遭到破坏的生态环境进行修复。高效发展所采用的社会发展技术，一是具有投入产出最高效率，二是所产生的社会发展结果不仅要最小化生态影响，而且有利于促进生态良性发展。最终在生态系统良性循环和经济社会发展之间形成互动关系。

自2009年《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》（以下简称《规划》）批复以来，黄河三角洲地区的发展上升为国家战略，这为该地区的发展带来了重大历史机遇。在各级政府的共同推动下，对生态建设的重视程度大幅度提高，规划目标正在逐步实现，高效、生态的经济社会发展模式正在形成，但依然面临重大挑战。

第一节 黄河三角洲高效生态经济区概况

一、历史与沿革

黄河三角洲以垦利县宁海为轴点，北起套尔河口，南至淄脉河口，呈向东撒

^① 魏建，山东大学经济研究院教授，博士生导师；范玉波，山东大学山东发展研究院博士生，山东社会科学院助理研究员。

开的扇状地形,海拔高度低于15米,是中国最年轻的陆地。现代黄河三角洲是1855年以来黄河冲积作用形成的冲积扇。1855年以后,黄河在山东利津县以下冲积成三角洲,形成以利津县为顶点、北到徒骇河口、南到小清河口、主体在东营市境内的呈扇状三角形的地区,面积5450平方公里。区内地势平坦,平均在海拔10米以下。三角洲顶部和中部土壤脱盐较好,已成为农耕区。高程4米以下的沿海低地地下水位高,土壤盐渍化强,大部分仍为荒地。入海的泥沙约有40%在口门附近淤积,形成河口的沙嘴及其两侧的烂泥湾。烂泥湾内水深1米~2米,浮泥受潮水冲淤漂游不定,鱼饵特别丰富,是鱼类良好的产卵地。

20世纪50年代采取了工程控制,使三角洲顶点下移至东营市渔洼附近,缩小了三角洲的范围,加快了河道延伸速度。平均每年造陆近20平方公里,海岸线每年向海内推进300多米。黄河填海造陆的速度很快,不仅每年可以为我们创造数万亩土地,而且还改善了河口石油开采条件,变海上开采为陆地开采。

二、黄河三角洲高效经济区范围^①

包括东营和滨州两市全部以及与其相毗邻,自然环境条件相似的潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市,德州乐陵市、庆云县,淄博高青县和烟台莱州市。共涉及6个设区市的19个县(县级市、区),总面积2.65万平方公里,占全省的六分之一。2011年区内总人口996万人,地区生产总值6325亿元,地方财政收入366亿元,分别约相当于全省的10%、14%和10.6%。

三、黄河三角洲区域的基本特征^②

(一) 土地资源优势突出

土地后备资源得天独厚,目前区内拥有未利用地近800万亩,人均未利用地0.81亩,比我国东部沿海地区平均水平高近45%。未利用地集中连片分布,其中盐碱地270万亩,荒草地148万亩,滩涂212万亩,另有浅海面积近1500万亩,黄河冲积年均造地1.5万亩,随着沿海风暴潮防护体系的建设和完善,土地后备资源还将逐步增加,具有吸引要素集聚、发展高效生态经济的独特优势。

(二) 地理区位条件优越

黄河三角洲位于京津冀都市圈与山东半岛的结合部,与天津滨海新区最近距

^{①②} 参见《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》。

离仅 80 公里,和辽宁沿海经济带隔海相望,是环渤海地区的重要组成部分;西连中西部广阔腹地,南靠长三角北翼,向东出海与东北亚各国临近,具有深化国际国内区域合作、承接国际产业转移、加快开放开发的有利条件。

(三) 自然资源较为丰富

有已探明储量的矿产 40 多种,其中石油、天然气地质储量分别达 50 亿吨和 2 300 亿立方米,是全国重要的能源基地。地下卤水静态储量约 135 亿立方米,岩盐储量 5 900 亿吨,是全国最大的海盐和盐化工基地。海岸线近 900 公里。风能、地热、海洋等资源丰富,具有转化为经济优势的巨大潜力。生态系统独具特色。处于大气、河流、海洋与陆地的交接带,是世界上典型的河口湿地生态系统,多种物质和动力系统交汇交融,陆地和淡水、淡水和咸水、天然和人工等多类生态系统交错分布,具有大规模发展生态种养殖业、开展动植物良种繁育、培育生态产业链、发展生态旅游的优越条件。

(四) 产业发展基础较好

经过多年的开发建设,形成了一批竞争力较强的支柱产业、实力雄厚的骨干企业和市场占有率较高的知名品牌。原油、原盐、纯碱、溴素、金矿等产量分别达到 2 774 万吨、2 222 万吨、220 万吨、18 万吨和 19 吨,分别占全国的 15%、37%、12%、85%和 6%,原油一次加工能力、石油装备制造业产值、黄金加工量、纺织和造纸生产能力分别达到 4 650 万吨、435 亿元、90 吨、1 600 万纱锭和 398 万吨,占全国的 11%、40%、32%、17%和 5%。高技术产业发展势头良好,形成了一批国家循环经济示范园区和示范企业。县域经济发展迅速,特色产业初具规模。

(五) 生态环境脆弱

黄河三角洲处于大气、河流、海洋与陆地的交接带,是典型的河口湿地生态系统,物种资源丰富,具有大规模发展生态种植业和养殖业、开展动植物良种繁育、培育生态产业链、发展生态旅游的优越条件。但是由于其特有的多类生态系统交错分布格局,不但是中游黄土高原水土流失的承载体,也是东部海潮经常侵袭的受害者,海岸蚀退明显,土地盐碱化较高,森林覆盖率相对较低。在原油开采过程中,对土壤、地下水、地表水造成不同程度的污染,生态环境治理与土地恢复整理的难度较大,面临着潜在的生态安全问题。

(六) 淡水资源较短缺

黄河三角洲地处黄河退海之地,由于成陆时间短,土地碱化严重,淡水资源十分匮乏。全区年平均降雨量约为 540 毫米,人均占有淡水量约为 300 立方米,是山东省人均占有量的 85%左右,仅为全国人均占有量的 10%左右。因此,需要进一步开源节流,增加黄河来水量,发展节水型产业。

第二节 黄河三角洲高效生态经济区规划的目标和路径^①

一、《规划》的指导思想

《规划》要求,黄河三角洲高效生态经济区的建设要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,要以资源高效利用和生态环境改善为主线,着力优化产业结构,着力完善基础设施,着力推进基本公共服务均等化,着力创新体制机制,率先转变发展方式,提高核心竞争力和综合实力,打造环渤海地区具有高效生态经济特色的重要增长区域,在促进区域可持续发展和参与东北亚经济合作中发挥更大作用。

要求山东省人民政府要切实加强对《规划》实施的组织领导,明确工作分工,完善工作机制,认真落实《规划》提出的各项任务。要按照规划确定的功能定位、空间布局和发展重点,制定和调整相关专项规划,切实加强生态建设和保护,集约节约利用资源,构建高效产业体系,有序推进重点项目建设。创新合作方式,加强与周边地区特别是天津滨海新区和辽宁沿海经济带的对接合作。

二、黄河三角洲高效生态经济区的战略定位

全国重要的高效生态经济示范区:高效利用区域优势资源,推进资源型城市可持续发展,加强以国家重要湿地、国家地质公园、黄河入海口为核心的生态建设与保护,实现经济社会发展和生态环境保护的有机统一,为全国高效生态经济发展探索新路径、积累新经验。

特色产业基地:大力发展循环经济,推进清洁生产,突破制约产业转型升级的关键技术,培育一批特色优势产业集群,构筑现代生态产业体系,建成全国重要的高效生态农业基地和循环经济示范基地。

后备土地资源开发区:发挥盐碱地和滩涂资源丰富的优势,统筹规划土地资源开发利用,合理划分农业、建设和生态用地,探索土地利用管理新模式,推进土地集约高效开发,为环渤海地区拓展发展空间提供有力的土地资源保障。

环渤海地区重要的增长区域:充分利用两个市场、两种资源,扩大对内对外

^① 参见《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》。



开放，重点加强与环渤海地区和东北亚各国的经济技术交流合作，提升综合实力和竞争力，协调推进经济社会发展和生态文明建设，成为支撑环渤海地区发展的又一重要区域。

三、战略目标

近期目标。到2015年，生态环境不断改善，节能减排成效显著；产业结构进一步优化，循环经济体系基本形成；基础设施趋于完善，水资源保障能力和利用效率明显提高；公共服务能力得到加强，人民生活质量大幅提升；本地区人均GDP翻一番，达到90 000元，单位GDP能耗降低22%，主要污染物排放总量降低20%，城镇居民人均可支配收入达到30 000元，农民人均纯收入达到12 500元，基本形成经济社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态经济发展新模式。

远期目标。到2020年，人与自然和谐相处，生态环境和经济发展高度融合，可持续发展能力明显增强，生态文明建设取得显著成效，形成竞争力较强的现代生态产业体系，开放型经济水平大幅提高，社会事业蓬勃发展，率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效生态经济区。

四、《规划》实现路径

优化空间布局：统筹考虑生态保护、经济布局和人口分布，优化空间结构，形成核心保护区、控制开发区和集约开发区合理分布的总体框架，其中集约开发区要依托“四点”，建设“四区”，打造“一带”。

“四点”，即东营、滨州、潍坊港和烟台港莱州港区，强化东营港的区域中心港地位，加强莱州港区建设，加快滨州港、潍坊港扩能。“四区”，即东营、滨州、潍坊北部、莱州四大临港产业区，要依托港口和铁路交通干线，加强基础设施建设，大力发展临港物流和现代加工制造业，推动生产要素的合理流动和优化配置，促进产业集群式发展。“一带”，以四个港口为支撑，以四大临港产业区为核心，以经济技术开发区、特色工业园区和高效生态农业示范区为节点，形成西起乐陵、东至莱州的环渤海南岸经济集聚带。

加强生态建设和环境保护：按照建设生态文明的要求，切实加强生态建设，加大环境保护力度，节约集约利用资源，推进资源节约型、环境友好型社会建设，全面增强区域可持续发展能力。

构建高效生态产业体系：按照生态建设和经济发展协调推进的要求，充分发挥区位和资源优势，推动产业结构优化升级，形成以高效生态农业为基础、环境