

統制經濟之理論與實際

楊宗樸編譯

統制經濟之理論

與實際

一名經濟學參謀本部之理論與實際

中華民國三十一年十一月出版

不准翻印

中國文化服務社
流刊經濟之理論與實際

（一名經濟參謀本部之理論與實際）

每冊定價

編譯者 楊宗樸

出版者 中國文化服務社
河南分社

印刷者 河洛日報

經濟參謀本部的理論及實例目次

序

第一編 經濟參謀本部的基本原理

第一章 統制經濟的本質

第二章 統制經濟的意義

第三章 統制經濟的國際性

第四章 統制經濟的趨勢

第五章 統制經濟思潮的由來

第六章 統制經濟的必然性

第七章 統制經濟的形態

第八章 統一的統制經濟的利益與其實際性

第九章 統一的統制經濟的利益

第十章 統一的統制經濟的實際性

經濟參謀本部之理論與實際 目次

自序

經濟之所以被統制，其根本原因在於貨物的稀少，即是我們通常所說的「東西不夠」。自十八世紀產業革命起，以至十九世紀後半期止，經濟學者所以盛唱自由經濟的原故，即是要當時的東西多，無論在產業進步或產業落後的國家，均感到東西的缺乏。不過在當時的各個國家中，產業進步的國家，如英國由於工業技術的革新，東西太多，而根本感到沒有東西的苦難，而產業落後的國家，則因為當時人民的慾望不大，需要甚小，所產的東西已足夠應用，所以也感不着東西的特別不夠。至十九世紀後半期，一方面因為人口繁殖，需要加多，另一方面因為文明進步，人類的慾望也更大，更加上先進國家對後進國家的經濟侵略，日甚一日，所以才有反動，德國經濟學者李斯特遂高唱其所謂「個人直接的利益，雖必須委之於個人去支配，而永久的利益，則政府得以保護之」的學說，經濟統制的思想，因以漸次蓬勃。至二十世紀中期以後，即一九二九年世界經濟恐慌爆發後，不但經濟統制的思想，高唱入雲，而其實施，從一九三一年起，也已經在各國雷厲風行，所謂統制經濟的政策，便支配了全世界。

我國人口雖多，然因地大物博，以往亦未曾感覺東西如匱不夠，所以經濟統制

的思想，在我國過去不甚發達，關於統制經濟的政策，我國政府也未會特別的加以注意。然自海通以後，世界交通發達，人類相處的距離縮短，接觸的機會也多，各種關係也愈趨複雜，任何一地的波動，均可波及到世界上的任何一角落，我國閉關自守的時代，業已過去，世界經濟一有波動，遂亦不能不大受影響，所以從一九三一年後數年間，各國在貶低幣值的時候，我國除了白銀外流，國際貿易，也蒙受了大不利，於是新貨幣政策，乃不得不於一九三五年十一月四日宣布實施，由國家負起管理通貨的任務，試行初步的經濟統制。

現在我國正在空前未有的大時代中，來進行民族革命的艱鉅工作，本着「長一三分軍事，七分經濟」的抗戰國策，在經濟各方面，也頒布了很多法令，來實施經濟的統制。施行以來，收效頗巨。然戰爭期間的許多設施，多係應急的措置，於平時不甚相宜，因為戰時的經濟統制，是以供給戰費，便利戰爭，求戰爭的勝利為目的，和平時以提高人民的生活程度為目的的經濟統制不同，所以在此抗戰接近勝利的時期，我們為迎合世界潮統計，決不可不預為戰後的經濟統制着想，以各國所有的前例為借鏡，去準備我們所應有的經濟參謀本部。

本書是以日本內閣資源局總務部長松井春生氏所著的「經濟參謀本部論」為藍本，全書共分兩編，上編七章，係就經濟參謀本部的基本原理，加以扼要的闡明，下

編亦七章，是把歐美各主要國家，如德、法、意、蘇、英、美諸國的實例，作一概括的敘述，以爲我政府實行統制經濟的參考。

本書之作，雖非急就，脫稿亦極倉促，疏漏之處，在所難免，尙祈海內賢達，進而教之。

和楓楊宗樸三十二年五月序於河南省平糶委員會

經濟參謀本部之理論與實際 目次

第七章二 統制經濟與經濟參謀本部

第二 統制經濟與政治結構

第三 經濟政治化呢？政治經濟化呢？

第四 統制經濟政治結構的首腦部

第二編 經濟參謀本部的實例

第八章 經濟參謀本部的形態

第九章 德國的聯邦經濟會議

第一 會議的職能

第二 會議的構成

第三 會議的運用方法

第四 會議與議會的關係

第五 會議與政府的關係

第六 會議的預算

第七 會議的反響

第八 對於會議的批評

第九 會議的改革案

第十章 法蘭西的全國經濟會議

第一 會議的職能

第二 會議的構成

第三 會議的運用方法

第四 會議與議會的關係

第五 會議與政府的關係

第六 會議的預算

第七 會議的風聲

第八 會議的改革案

第十一章 意大利的全國協同合作會議

第一 總說

第二 會議的地位及性質

第三 會議的機關及其構成

第四 會議的職能

第十二章 蘇俄的聯邦經濟參謀本部

經濟參謀本部之理論與實際 目次

經濟參謀本部之理論與實際 目次

第一章 總說

第二章 勞動國防會議

第三章 國家計劃委員會

第四章 諸機關一覽

第十三章 英國的經濟咨問會議

第一 總說

第二 會議的目的及權限

第三 會議的構成及其運用

第十四章 美國實際的經濟參謀本部

第一 總說

第二 羅斯福大總統的「智囊團」

第三 最高復興會議

第四 會議的組織

第五 會議的任務

附錄 美國經濟調查會

附錄 內政部

經濟參謀本部之理論與實際

第一篇 統制經濟的基本原理

第一章 統制經濟的本質

第一 統制經濟的意義

所謂統制經濟，決不是偶然的產物。在第一次世界大戰後的整理過程中，對於由繼續的經濟不景氣，而釀成的世界危機的挽救，雖然是應急的辦法，可是斷不可看作一時的變態，其思想的根源，則是由於十九世紀政治的自由主義與無限制的經濟的自由主義的窮途，以及在新的社會制度繼續被確立之過程中的一大苦惱，換言之，即現在世界危機的根本原因，是基於生產分配過程上經濟的不均衡。此危機的醫救方案，必須由從來經濟機構的根本上去設法。

因此，統制經濟的基本觀念，當然應該在經濟過程的意識調整上去注意，即統制

第一章 統制經濟的本質

經濟的要義，也可以說是在最大限度之內，以調整生產同消費爲目的，將各種工廠，企業，產業等看作全體組織內的調和單位，而確立統制經濟的體制，若依從來的普通看法，則資本家只管限制生產，並打算使生產與購買力的需要相調和，但若想盡經濟本來的使命，與極度的充足國民現實的需要，就必須利用一切可得利用的資源，而努力於統制經濟的體制。茲將統制經濟的特徵分述於左：

1. 統制經濟與社會化運動異其旨趣。所謂社會化運動，乃着重於所有權的觀念，而統制經濟，則不問經濟手段所有的歸屬如何，最重要的，是以天然資源與生產手段適合於經濟最終的目標——消費的客觀調整——爲目的決不是蘇聯的專賣，又不是爲該種樣式所特定和限制的東西。至一般的經濟機構，不論是社會主義或資本主義，一定是與之結合而打算慢慢的收其成效。

2. 統制經濟與加特爾，新的加等自主的資本家統制的觀念不同。在自主的資本家統制之下，個個企業，都被看爲一個獨立單位，而打算其私經濟利益的增進，但在統制經濟之下，則是由一般經濟的見地而觀察公有的經濟單位，並以社會經濟全般的福利爲目的。換言之，即前者是以加特爾等作用爲主，打算依消極的且個別的規約統制之，反之，後者則是以明確的認識，運用職能和權限，積極的而且相關的體制爲必要。但國家實行統制以後，此等加特爾的自體，是以國家社會全般的福利爲目的，作

爲統制經濟的一機構。在利用加特爾的場合之下，彼等加特爾縱然同其形態，而其性質則全然不同。

3. 統制經濟與所謂科學的經營，也有很大的區別。主張科學的經營者謂：「科學的經營，是始於各個勞動者在勞動場所的科學研究，繼而漸及於職場全體，工場全體。而達於市場交易與一般的管理。以如斯之經驗，使此經營更進一步，從私的企業移於社會經濟，而探求其可能實行的方法，是當前應該研究的問題。」

然而，所謂科學的經營，就其發生的過程來說，在本來個別的職場乃至企業內部，是以科學爲基礎的技藝之應用爲目的，但統制經濟，決不是以這樣小的單位爲全體有機的一部份而觀察，所以，其根本的差異，仍然不能忘記。換言之，即統制經濟決不在各個單位中排除科學有效的生產技術，而是以其利用爲必要的。但與所謂科學的經營場合不同，其應用不過是附隨的形相而已。

4. 統制經濟與產業合理化，又有混同的危險。關於合理化的本身，也沒有一定的說法。蓋提倡合理化的理想，雖在於使產業組織合理化，而得到價格的下跌，與賃銀的上漲，以謀社會大眾的福祉，可是若一徵其實際的成果，而綜觀所謂合理化的本旨，則是在各企業間，希望盡量排除浪費與增大生產能率，但在經營的全體中，把牠看爲抑制各企業者間的競爭，與統制生產過剩乃至販路及價格，以促進其縱的結合和橫

的結合，也許是很對的。如：「從勞動者剝奪勞動機會而換置工場機械的產業合理化。終究是利潤的合理化」。又是一部份論者的說法。像這樣的批判，固然難以完全承認。但實際上，在許多場合之下，對於生產費的下跌。而打算維持價格水準的向上，更是顯而易見的事，在合理化的背後，此種目的，也是常常被隱匿着，所以，合理化終究不比市場經濟的觀念進步，至各種企業的調整問題，更是難以談到。

合理化在產業統制經濟上，雖是進一步的東西，但在以上所謂極精密的統制經濟體系的要素上，恐怕還不能與以特別的意義。

要之統制經濟與個人主義的產業企劃及科學的經營法乃至合理化不同，而是打算生產和分配調整均衡的一個新方法，從來，這樣的調整，是依交換的過程與價格和利潤的作用而自動達其目的自然調整，可是統制經濟與之不同。換言之，是使一切可得利用的生產力適合於其的必要，即實際的需要，在其過程上，予以合理的而且有組織的指導。

如上所述，統制經濟的本義，我相信是約略明白了，可是這種說明，並不是在經濟範圍之內而解決經濟生活所有問題的說明，對於其他組織的社會統制，頗多依賴，所以，把統制經濟當作一種社會統制的組織，而與其他組織的社會統制以影響，是必須認識的，並且，使統制經濟能適合於各種國民經濟制度，與種種社會的營運相連繫

，而發揮其有效的彈性，也是必須了解的。

第二 統制經濟的國際性

(一) 以上所論，主要的是在國內經濟範圍之內去考察，可是若由國際經濟的見地而觀之，則視統制經濟與封鎖經濟同其重要者仍多。其實，主張統制經濟的人，又大半是以自給自足為主眼的封鎖經濟的支持者，各國的事例甚多，今以蘇俄而論，其計劃經濟，也是立於此基礎之上，而以國內市的擁護和擴張為其政策的重點。美國也有一種指導統制經濟，在國內市場的擴充乃至國內經濟的更新上，傾注其全力，也是極顯然的事實。

所以，統制經濟的國際性，在理論上是有其必然性的，在實際上也是不可避免的。蓋一國的生產同消費的均衡化，和國際上的商品及資本輸入的必要，是統制經濟所必須講求的。

(二) 誠然，國際主義的封鎖經濟，斷不是經濟的理想。

1. 在為廣大國土與豐富資源所惠的國家社會裏，封鎖經濟或許可能，但這種事實，也是極其例外的事實，即如美國的國情，謂其施行殆不可能，也非過言。況在物質生活復雜多歧如現代的時期，若打算勉強施行，則國民生活程度的低下，恐難免。

2. 此種封鎖經濟政策，在大戰後世界各國的經濟安定上，不是已露出了許多破綻

嗎？

但無論如何，在個人主義的自由經濟完全現出破局的今日，國際自由通商的原理，難以繼續通行，依前所述，是已經明白了。

因此，既不採取世界的自由通商，也不採取國內的封鎖經濟，乃以新的理論，產出經濟集團的主張，而企圖其實現。換言之，即在一定的國際地位之內，包括農業國、工業國等各種階段的經濟社會，並依其均衡的發展，而設定自給的經濟組織。

此種思想，實在不是新的創作，而是從一定領域的封鎖經濟，進而成為廣的自由交通經濟，再從自由交通經濟發揚而轉入於新領域的封鎖經濟，更擴充自由交通的範圍及程度而行出的一種思想。唯社會經濟發展過程的姿態，在比以前擴大的範圍內，常常具有新的領域，是沒有例外的。現代世界的經濟集團思想，雖可說是世界大戰前，在中歐已經露其端倪的思想，但戰後由於異常苦惱的結果，始見到了英帝國集團經濟，汎美洲集團經濟，蘇維埃聯邦集團經濟等的強化。因之，由於集團經濟的絕對必要，在特定的國際間，漸漸被擴大的視野上，也促進了統制經濟的確立和更張。

(三) 然而，現代國際經濟的政策，是以：(1) 關稅壁壘撤去，(2) 國際金融協調，特別設定長期信用，(3) 國際匯兌行市安定等為主要策略。集團經濟在某程度上，對此目的完成，無疑的，也多少有點供獻，且與為歐洲聯盟等政治的提倡相