

● 三农热点面对面丛书
SANNONG REDIAN MIANDUIMIAN CONGSHU

惠农富民政策

简明读本

武拉平 主编

武汉工业学院图书馆



01112181

 中国农业出版社

《《《 三农热点面对面丛书 《《《

第 100 号 目录

惠农富民政策简明读本

武拉平 主编



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

惠农富民政策简明读本 / 武拉平主编. —北京:
中国农业出版社, 2011. 8
(三农热点面对面丛书)
ISBN 978-7-109-16007-1

I. ①惠… II. ①武… III. ①农业政策-中国-问题
解答 IV. ①F320-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 168331 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.25

字数: 98 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《惠农富民政策简明读本》

编写小组成员

主 编 武拉平

成 员 马 骥 郭俊芳 宁泽逵 陈慧萍
秦建军 张瑞娟 顾 蕊 刘 华
陈国宝 李轩复

作者简介

武拉平，管理学博士，中国农业大学经济管理学院教授、博士生导师。主要从事农业市场与政策、农产品贸易和世界贸易组织等的科研工作。主持完成农业部、商务部、国家发改委等有关农产品市场和贸易的研究多项，主持和参与国际项目和国际合作项目多项。日本富山大学客座研究员，中国对外经济贸易大学特聘教授，国家开发银行咨询专家。曾应邀赴美、日、英、意、法、德、澳和我国台湾等地从事学术研究和交流。近年来，为来自美国、印度、墨西哥、中亚国家、非洲国家和东盟国家等农业代表团和大学生访问团以及国内多地农业管理干部做有关中国农业发展和政策的报告 20 多场（次），并多次应邀为中央电视台、中央人民广播电台和国家信息中心等单位进行讲座和录制节目。

曾获商务部商务发展研究奖优秀奖、全国商业科技进步二等奖、国际学术交流中心“中国改革实践和社会经济形势社科优秀成果”特等奖。



出版说明

“三农”问题是党和国家工作的重中之重，在不同时期表现出不同的热点难点。围绕这些热点难点，自2004年以来，党中央连续发布了8个“三农”问题的一号文件，不断推动“三农”工作。

当前“三农”热点难点问题主要有：如何推进农业现代化，如何加快新农村建设，如何统筹城乡发展，如何发展现代农业，如何加快农村基础设施建设和公共服务，如何拓宽农民增收渠道，如何完善农村发展的体制机制以及农民工转移就业、农村生态安全、农产品质量安全，等等。这些问题是一个复杂的社会问题，解决“三农”问题需要社会各界的共同努力。中国农业出版社积极响应党中央和农业部号召，围绕中心、服务大局，立足“三农”发展现实需求，围绕“三农”热点难点问题，坚持“三贴近”原则，面向基层农业行政、科技推广、乡村干部和广大农民，组织专家撰写了《三农热点面对面丛书》。

本丛书紧密联系我国农业、农村形势的新变

化，重点围绕发展现代农业和推进社会主义新农村建设，对当前农民和农村干部普遍关注的党的强农惠农政策、农业生产、乡村管理，农民增收和社会保障以及新技术应用等热点难点问题，采用专家与读者面对面交流的形式，理论联系实际，进行深入浅出的回答，观点准确、说理透彻，文字生动、事例鲜活，图文并茂、通俗易懂，具有较强的针对性和说服力。在运作方式上，根据理论联系实际的要求，针对“三农”问题的阶段性特点，分期分批组织实施。丛书突出科学性、针对性、实用性，力求用新技术、新观点、新形式，达到“贴近农业实际、贴近农村生活、贴近农民群众”的要求。

本丛书是广大基层干部、农民和农业院校师生学习和了解理论和形势政策的重要辅助材料，也是社会各界了解“三农”问题的重要窗口。希望本丛书的出版对推动“三农”工作的开展和“三农”问题的研究提供有力的智力支持，也希望广大读者提出好的意见和建议，以便我们更好地改进工作，服务“三农”。

2011年6月

前言

近年来，党中央国务院史无前例地加大了对“三农”的支持，各级政府的财政支出也较大程度地向“三农”领域倾斜。中国经济进入工业反哺农业、城乡统筹发展的新阶段。

为贯彻落实科学发展观和党的十七届三中全会精神，强化科研与生产实践的衔接，适应农民生产和生活需求，由中国农业大学经济管理学院教授、中国农村政策研究中心研究员武拉平总体设计和组织编写《惠农富民政策简明读本》。全书覆盖了农业、农村、农民和水利四个方面，试图尽量涵盖近年来党中央和国务院制定和实行的相关惠农富民政策，特别是党的十七届三中全会精神以及国家有关法律法规。

在本书编写过程中，我们参考了改革开放以来全部 13 个关于“三农”问题的中央一号文件、有关中央农村工作会议和十七届三中全会等的重要文件，也参考了很多专家学者和政府部门工作人员的著作，

在此深表感谢。

特别感谢中国农业大学中国农村政策研究中心秘书长、中国农业大学经济管理学院院长辛贤教授对本书提出的意见和建议，感谢中国农业科学院农业经济研究所王济民研究员提出了宝贵意见。感谢所有为本书的编辑出版提供帮助的各位人士。

百年大计“农业为本”，相信本书能够成为开启广大农民“疑问”心声的金钥匙，引导中国农业在现代化道路上阔步前进，引导中国农村全面发展，引导中国农民走向更加辉煌的明天。

内容提要

改革开放 30 年来,中国经济增长取得了巨大的成就,特别是近 15 年来,中国经济增长更是创造了奇迹,有 10 年的增速都达到 10% 及以上,远远超过世界平均水平的 2 倍以上。快速的经济增长,为中国积累了巨大的财富。2010 年中国的 GDP 达到 39.80 万亿人民币,外汇储备达到 2.85 万亿美元。

在经济快速增长的过程中,农业、农村和农民问题一直被置于各项工作的重要地位。特别是从 2004 年全面放开粮食购销体制以来,党中央连续颁布 8 个一号文件,促进“三农”的健康快速发展。2006 年,中央政府又果断决策取消了已延续 2 600 多年的农业税。中国的“三农”迎来了一个全新的时期。

本书呈现的就是近年来党中央、国务院有关惠农富民政策的摘编、精选和解读,以问答的形式比较全面地介绍了有关惠农富民政策。全书分四大部分。

第一部分是农业篇，主要解读中国政府在资源（土、肥等）、粮食生产、种植养殖、科技、推广等方面的惠农富民政策。

第二部分是农村篇，主要解读电力、能源、道路交通、农产品加工、物流和金融、投资等农村基础设施建设方面的惠农富民政策。

第三部分是农民篇，主要解读农民教育、培训、文化、农民权益和党群关系等方面的政策。

第四部分是水利篇，主要解读农田水利建设金融支持、投入机制、管理制度等方面的政策。

CONTENTS

目录

前言

内容提要

农 业 篇

1. 为什么“三农”问题成为全党工作的
重中之重? / 2
2. 什么是中国特色农业现代化道路? / 3
3. 中国粮食生产面临的主要挑战是什么? / 4
4. 如何加强主产区粮食生产能力建设? / 5
5. 如何加强农业综合生产能力建设? / 6
6. 现行的农业支持补贴制度有哪些? / 8
7. 如何健全农产品价格保护制度? / 10
8. 国家对农业大县的奖励政策有哪些? / 11
9. 为什么要加强基本农田保护和
高标准农田建设? / 12
10. 严格保护耕地的原则和办法是什么? / 13

11. 如何建立健全土地承包经营权流转市场? / 14
12. 国家对非农建设项目占用基本农田
有哪些政策限制? / 16
13. 为什么要建立城乡统一的建设用地市场? / 17
14. 农村集体土地确权登记是如何开展的? / 18
15. 如何全面推进集体林权制度改革? / 19
16. 支持养殖小区建设的措施有哪些? / 20
17. 为什么要实施奶牛良种繁育项目补贴? / 23
18. 完善动物防疫补贴的政策有哪些? / 23
19. 怎样加大良种良法的推广力度? / 26
20. 基层农业技术推广体系改革与建设的主要措施是什么? / 27
21. 加强农业科研和技术推广有哪些
重要举措? / 28
22. 农业科技培训的重点是什么?
如何推进农业科技进村入户? / 29
23. 如何加强农业标准体系建设? / 30
24. 为什么要发展精准农业? / 31
25. 如何全面提高农产品质量安全水平? / 32
26. 食品等产品安全监督管理规定中,
对生产经营者有什么要求? / 33
27. 政府在农业保险方面有哪些补贴政策? / 34

28. 中国对农业机械化发展的总体
政策是什么? / 36
29. 如何进行农业产业结构调整? / 38
30. 为什么要建立资源节约型、环境
友好型农业生产体系? / 39
31. 生物质产业发展对农业生产有哪些影响? / 41
32. 政府如何推进“一村一品”工程建设? / 42
33. 如何扩大优势农产品出口? / 43
34. 如何发展现代农业? / 44
35. 未来如何进一步扩大农业对外开放? / 45

农 村 篇

36. 新形势下推进农村改革发展的目标和
任务有哪些? / 48
37. 社会主义新农村建设的主要内容有哪些? / 49
38. 如何深化农村综合改革? / 50
39. 如何加强农村制度建设? / 51
40. 怎样科学制定社会主义新农村建设规划? / 53
41. 如何加强农村基础建设? / 54
42. 如何做好农民宅基地管理、
搞好村庄整治? / 55
43. 如何健全农业生态环境补偿制度? / 56

44. 如何在退耕还林地区建设好基本口粮田、
培育后续产业? / 57
45. 怎样做好生态重点工程建设? / 57
46. 如何加大农村公路建设力度? / 58
47. 国家对鲜活农产品运输有哪些优惠政策? / 59
48. 如何发展适应现代农业要求的物流产业? / 61
49. 政府支持鲜活农产品“农超对接”的
政策有哪些? / 62
50. 如何建设农村“万村千乡”工程? / 64
51. 国家对投资农业和农村基础设施建设
有哪些政策措施? / 65
52. 新一轮农村电网改造有哪些政策措施? / 65
53. 农村小型基础设施产权制度改革
方向是什么? / 67
54. 国家还继续支持农村沼气建设吗? / 68
55. 如何完善农业投资管理体制? / 70
56. 国家为解决农村贷款难出台了哪些政策? / 70
57. 如何创新农村金融体制? / 71
58. 为什么要探索建立小额信贷机构? / 72
59. 政府促进农业信息化建设的主要
措施有哪些? / 74
60. 为什么要支持农产品加工业发展? / 75

61. 怎样支持发展农业产业化经营? / 76
62. 政府出台了哪些政策支持农业产业化发展? / 77
63. 如何支持粮食主产区进行粮食
转化和加工? / 79
64. 推进农村企业改革和调整的
重点和方向是什么? / 80
65. 为什么要大力开发农村生物能源? / 81
66. 农村如何实施节能减排? / 81
67. 如何做好农村防灾减灾工作? / 82
68. 如何加快发展农村公共事业? / 83
69. 如何促进城乡统筹? / 84
70. 未来中国农村改革发展面临的
主要挑战有哪些? / 86

农 民 篇

71. 到 2020 年农民人均纯收入增长的
目标是什么? / 90
72. 如何培育新型农民和农村各类
生产经营主体? / 91
73. 为什么要实施“一村一大学生”? / 93
74. 什么是“大学生村官”计划? / 94
75. 政府对“大学生村官”有哪些政策? / 97

76. 国家对农村义务教育阶段贫困家庭
学生上学有哪些扶持? / 98
77. 针对农民工求职招聘的“春风行动”
主要内容有哪些? / 100
78. 如何做好农民转业转岗培训工作? / 102
79. 政府促进农村劳动力就业、创业的
具体措施有哪些? / 102
80. 如何开展农民培训和农村实用人才培养? / 104
81. 对外出务工农民的土地承包权和
经营自主权的规定有哪些? / 106
82. 如何切实保障农民的土地权益? / 107
83. 怎样保障进城就业农民的合法权益? / 107
84. 如何进一步推进农村文化建设? / 108
85. 政府对“家电下乡”的支持政策有哪些? / 110
86. 政府支持农民建设自有住房政策有哪些? / 113
87. “建材下乡”试点的主要内容有哪些? / 114
88. 农村农垦危房改造政策的主要
内容有哪些? / 115
89. 政府扶贫开发的基本思路是什么? / 116
90. 建立农村最低生活保障制度的
目标和总体要求是什么? / 117
91. 如何建立多种形式的农村养老保险制度? / 119