

海洋論壇 會議實錄

高少凡、陳建仁主編



airiti
press®

東海大學政治學系

第四屆海洋事務論壇

海洋事務與兩岸合作的新思維

會議實錄

主辦單位

東海大學政治學系 東海大學公共事務在職專班

指導單位



行政院大陸事務委員會



行政院海岸巡防署

協辦單位



亞太和平發展基金會



漢珍數位圖書公司

會議地點與時間

東海大學省政大樓

2010年5月12日

國家圖書館出版品預行編目資料

海洋論壇會議實錄／高少凡、陳建仁 主編 --
初版. -- 台中市：東海大學政治學系；臺北縣永
和市：Airiti Press, 2010.10
面；公分 參考書目：面
ISBN 978-957-9104-83-8 (平裝)
1. 海洋 2. 公共行政 3. 公共政策 4. 兩岸
交流 5. 會議
573.958 99020767

海洋論壇會議實錄

主編者／高少凡、陳建仁

發行人／宋興洲

出版單位／東海大學政治學系 & Airiti Press Inc.

總編輯／張芸

執行編輯／古曉凌、鄭家文

封面編輯／吳雅瑜

發行單位／東海大學政治學系

台中市西屯區台中港路三段 181 號

Airiti Press Inc.

臺北縣永和市成功路一段 80 號 18 樓

訂購方式／東海大學政治學系

台中市西屯區台中港路三段 181 號

電話：(04)2359-0121 分機 36200

服務信箱：politic@thu.edu.tw

華藝數位股份有限公司

戶名：華藝數位股份有限公司

銀行：國泰世華銀行 中和分行

帳號：045039022102

電話：(02)2926-6006 傳真：(02)2231-7711

服務信箱：press@airiti.com

法律顧問／立暘法律事務所 歐宇倫律師

ISBN／978-986-6286-00-1

出版日期／2010 年 10 月初版

定價／新台幣 280 元

版權所有・翻印必究

Printed in Taiwan

序 言

覆蓋著地球七成面積的海洋是生命之搖籃，人類來自於海洋，故不能自外於海洋。近年來，隨著科學技術的進步與陸地資源的枯竭，開發與保護海洋資源儼然成為目前世界各國的重要國策，舉凡航運交通、水產漁業、生態保育、觀光休閒、能源探勘、潮汐發電、緝毒走私、海事安全、領海紛爭、海嘯防範、以及港市合作等包括海面上下的課題皆已迫在眉梢。對於四面環海的台灣而言，海洋相關政策無疑是左右著未來國家興衰的關鍵。馬英九政府上台後，所提出的「藍色格性、海洋興國」的理念便是對此課題之回應。而隨著兩岸關係的和緩，顯示著台灣的海洋政策亟待新的策略思維與合作方向。

今日，海洋政策已不再單純是自然科學層面的問題，而是擴大至政治、經濟、以及社會學範疇。東海大學政治學系有鑑於過去國內社會科學界在海洋相關研究的不足，故在行政院海岸巡防署（海巡署）的指導及補助下，自民國 97 學年度起，每學期舉辦一次海洋事務論壇，以期在強化學術交流的同時，亦能促進國人對於海洋事務的理解與熱情。

由於有過舉辦三屆海洋事務論壇的經驗，而且每次也深獲各界的好評，因此，第四屆時我們擴大舉行。除了海巡署繼續給我們支持外，行政院大陸事務委員會及亞太和平基金會亦共襄盛舉，並補助此次活動款項。同時，在出席的來賓中，我們很榮幸地請到國家安全會議詹諮詢委員滿容與海巡署鄭副署長樟雄於開幕式中致詞。而國防部楊副部長念祖則是給我們一場精闢的演講。本屆論壇的參與者除了國內北、中、南部一時之選的學者應邀參加引言外，復旦大學政治系的臧教授志軍及南京大學政府管理學院的楊教授丹偉遠道而來、親臨與會，實是蓬華生輝。

本校程海東校長對本系所有學術性活動向來鼎力玉成。此次亦不例外，除親臨主持開幕式、致贈紀念品外，並午宴款待貴賓，使人有賓至如歸之感。程校

目錄

序言	3
壹、 論壇議程	6
貳、 開幕式致詞	
一、東海大學校長	7
二、國家安全會議諮詢委員	10
三、行政院海岸巡防署副署長	12
參、 專題演講：「現階段台海情勢與國防轉型」	
◇ 國防部副部長	15
肆、 第一場次：海洋事務與兩岸合作新思維的理論基礎	
一、臧志軍教授	29
二、蔡明彥教授	33
三、張子揚教授	37
伍、 第二場次：海洋事務與兩岸合作新思維的實踐	
一、楊丹偉教授	41
二、甘逸驊教授	45
三、許湘濤教授	48
陸、 圓桌論壇：「兩岸海洋事務的合作：困境、策略與展望」	
一、邱坤玄教授	51
二、臧志軍教授	54
三、楊丹偉教授	55
四、甘逸驊教授	57
五、袁鶴齡教授	59
六、宋鎮照教授	61
柒、 附錄	
一、會議總結與政策建議	65
二、活動籌備紀要	69
後記	73

第四屆海洋事務論壇

海洋事務與兩岸合作的新思維

會議實錄

主辦單位

東海大學政治學系 東海大學公共事務在職專班

指導單位



行政院大陸事務委員會



行政院海岸巡防署

協辦單位



亞太和平發展基金會



漢珍數位圖書公司

會議地點與時間

東海大學省政大樓

2010年5月12日

序 言

覆蓋著地球七成面積的海洋是生命之搖籃，人類來自於海洋，故不能自外於海洋。近年來，隨著科學技術的進步與陸地資源的枯竭，開發與保護海洋資源儼然成為目前世界各國的重要國策，舉凡航運交通、水產漁業、生態保育、觀光休閒、能源探勘、潮汐發電、緝毒走私、海事安全、領海紛爭、海嘯防範、以及港市合作等包括海面上下的課題皆已迫在眉梢。對於四面環海的台灣而言，海洋相關政策無疑是左右著未來國家興衰的關鍵。馬英九政府上台後，所提出的「藍色格性、海洋興國」的理念便是對此課題之回應。而隨著兩岸關係的和緩，顯示著台灣的海洋政策亟待新的策略思維與合作方向。

今日，海洋政策已不再單純是自然科學層面的問題，而是擴大至政治、經濟、以及社會學範疇。東海大學政治學系有鑑於過去國內社會科學界在海洋相關研究的不足，故在行政院海岸巡防署（海巡署）的指導及補助下，自民國 97 學年度起，每學期舉辦一次海洋事務論壇，以期在強化學術交流的同時，亦能促進國人對於海洋事務的理解與熱情。

由於有過舉辦三屆海洋事務論壇的經驗，而且每次也深獲各界的好評，因此，第四屆時我們擴大舉行。除了海巡署繼續給我們支持外，行政院大陸事務委員會及亞太和平基金會亦共襄盛舉，並補助此次活動款項。同時，在出席的來賓中，我們很榮幸地請到國家安全會議詹諮詢委員滿容與海巡署鄭副署長樟雄於開幕式中致詞。而國防部楊副部長念祖則是給我們一場精闢的演講。本屆論壇的參與者除了國內北、中、南部一時之選的學者應邀參加引言外，復旦大學政治系的臧教授志軍及南京大學政府管理學院的楊教授丹偉遠道而來、親臨與會，實是蓬華生輝。

本校程海東校長對本系所有學術性活動向來鼎力玉成。此次亦不例外，除親臨主持開幕式、致贈紀念品外，並午宴款待貴賓，使人有賓至如歸之感。程校

長這種大家長規範足為全體政治系師生尊崇之楷模。當然，本系專任教師高少凡教授及陳建仁教授亦是功不可沒。從規劃、聯繫、安排、模擬、演練至實際運作皆親自參與。而其帶領的碩士班研究生們亦不負眾望，表現可圈可點，使得整個論壇會議的進行不但順利而且穩當。至於本系大學部同學們的踴躍參與、座無虛席，也為此次論壇留下一段佳話。總之，第四屆海洋事務論壇的舉行可說是圓滿成功。

為了鞭策我們繼續對台灣海洋政策的學術研究與教育推展提供棉薄之力，我們決定將此次海洋事務論壇的記錄出版。不但希望各界能給我們批評與指教以為未來改進之方向，而且盼望有更多的學子與人士能積極參與海洋事務論壇為國家海洋發展貢獻一己之力。職是之故，特為此序以為記。

東海大學政治學系系主任 宋興洲 謹誌

目錄

序言	3
壹、 論壇議程	6
貳、 開幕式致詞	
一、東海大學校長	7
二、國家安全會議諮詢委員	10
三、行政院海岸巡防署副署長	12
參、 專題演講：「現階段台海情勢與國防轉型」	
◇ 國防部副部長	15
肆、 第一場次：海洋事務與兩岸合作新思維的理論基礎	
一、臧志軍教授	29
二、蔡明彥教授	33
三、張子揚教授	37
伍、 第二場次：海洋事務與兩岸合作新思維的實踐	
一、楊丹偉教授	41
二、甘逸驊教授	45
三、許湘濤教授	48
陸、 圓桌論壇：「兩岸海洋事務的合作：困境、策略與展望」	
一、邱坤玄教授	51
二、臧志軍教授	54
三、楊丹偉教授	55
四、甘逸驊教授	57
五、袁鶴齡教授	59
六、宋鎮照教授	61
柒、 附錄	
一、會議總結與政策建議	65
二、活動籌備紀要	69
後記	73

壹、論壇議程

時 間	議 程
10:00~10:30	開幕式 東海大學程校長海東致詞 國家安全會議詹諮詢委員滿容致詞 行政院海岸巡防署鄭副署長樟雄致詞 東海大學政治學系宋主任興洲致詞
10:30~10:45	茶敘
10:45~11:50	專題演講：「現階段台海情勢與國防轉型」 國防部楊副部長念祖
12:00~13:30	午宴
13:30~14:30	第一場：海洋事務與兩岸合作新思維的理論基礎 主持人 傅恆德 東海大學社會科學院院長 引言人 臧志軍 復旦大學政治學系系主任 蔡明彥 中興大學國際政治研究所所長 張子揚 南華大學國際暨大陸事務學系系主任
14:30~14:40	休息
14:40~15:40	第二場：海洋事務與兩岸合作新思維的實踐 主持人 邱坤玄 政治大學東亞研究所所長 引言人 楊丹偉 南京大學政府管理學院教授 甘逸驊 政治大學國際關係研究中心副研究員 許湘濤 東海大學政治學系副教授
15:40~16:00	茶敘
16:00~17:30	圓桌論壇：兩岸海洋事務的合作:困境、策略與展望 主持人 宋興洲 東海大學政治學系系主任 與談人 邱坤玄 政治大學東亞研究所所長 臧志軍 復旦大學政治學系系主任 楊丹偉 南京大學政府管理學院教授 甘逸驊 政治大學國際關係研究中心副研究員 袁鶴齡 中興大學國家政策與公共事務研究所所長 宋鎮照 成功大學政治學系系主任
17:30~17:40	閉幕式

貳、開幕式致詞

一、東海大學程校長致詞稿

謝謝高老師的介紹，在此歡迎參加這次與會來賓，今天非常榮幸能夠邀請國防部楊副部長，目前有我們的國安會詹諮詢委員，還有我們這個海巡署的鄭副署長，以及遠道而來的復旦大學臧志軍主任，當然還有我們這次論壇的主辦單位，社會科學院院長傅恆德院長與政治系的宋興洲主任。

我站在這個台上面對著我們的傅院長，以及我們的宋主任阿，我們的政治系舉辦了相當多屆的，有關於海洋事務的論壇，這股熱忱以及動力，政治系是不遺餘力的，我也相信這次參加論壇的同學，都能夠得到相當大的收穫，所以本人代表東海大學，竭誠歡迎各位與會的貴賓與來賓，以及我們寶貴的學生。

今天這個議題，第四屆海洋事務為主題的這個研討會，也許對大陸為主的國家來，海洋不見得是那麼熱切相關的議題，地理的處境、經濟貿易

建設或是政治外交才是主軸，但是台灣畢竟是一個海島國家，我們是四面環海的，因此氣候的變遷從南到北各有所不同，除了這些自然環境上的不同、生態的不同、水源的不同，當然，我們面對這樣的地理處境，也不得不深思如何才能發揮台灣的長處，以及避免短處。從地理學上來看，整個東亞地區的島國，從北的日本、韓國、台灣、菲律賓到南邊的印尼等東南亞國家，都是整個西太平洋地區相當重要的地理要衝，台灣正處於這個地區的中心；如果以國防上，或是航運交通、漁業發展等來說，台灣是一個很重要的地理位置，由於這樣的海島型開放性，所以針對的一些臨海的紛爭或者這些緝毒走私、海事安全以及港市之間怎麼去合作，這變成一個非只是單一國家的重要議題，而是相關周遭國家之間共同問題。在加上這個地球暖化，地質資源漸漸得枯竭，科學的進步，這使得我們認知到這個世

界變平了，時間與空間的距離被拉短了，地理性的分割已經不再是用海或是陸地、河流來定義。而某種程度上，變成無疆界的國與國關係，縱使是海島國家也不再具有這種地理上的限制，因此我們要面對的問題是相當多的，譬如說，海上救難，在無法分出是我國或是他國的事務的情況下，因此，就不去應急嗎？當然，會考慮到領海主權的問題，但是更應該考慮到的是我們的漁民，以及船隻上的人民的安全。那如果有犯罪事項是否可以引渡？在國與國之間或是地區與地區之間，我們是不是應該打破這些疆域的限制？能夠在這方面我們也希望得到一些共識，所以，我們早期常常在中國歷史上看到這個春秋五霸、戰國七雄，各地分據的這個局面，常常就是因為一座山或是一片海，就可以獨占一方，成為地區之霸，這種情況在現在已經無法達成這樣的局勢，不要說是外力的介入，就連內部的這種小勢力都很難侵犯這些地區之霸，這種情況在現在已經無法呈現。那如何在這樣多元化的情境之下解決困難呢？是一個必須去討論的重要問題。

過去，在我們政治系宋主任的領

導之下，舉辦過三屆的海洋事務的論壇，其結果是相當豐碩的，前前後後已經有三十來位的學者與會參加，許多有關於海洋事務的專家也相當的多，這使得學生們在求學的過程中，對於海洋的事務有更多的參與以及熱



圖 1：本校程校長海東開幕致詞

情。所以為了能夠繼續的提升，以及累積海洋事務研究的能量，以及加強海峽兩岸的海洋事務合作與交流，我想這是政治系在舉辦第四屆海洋論壇中的是一個相當重大的意義。

談到這個海洋問題，我們也不得不正視海峽兩岸的問題，目前鬧得沸沸揚揚的兩個問題，第一件是 ECFA 以及陸生來台的採認學生與學歷的問題，這兩個問題，在海峽兩岸之間，特別是在台灣這邊，是一個相當重大

的要解決的問題，不知道在今天的討論之中，會不會接觸到這樣的議題。然而，這些議題在某些層面上其實已經不是屬於學術面，或是教育面能夠解決的問題，或者經濟面或建設面的問題，而是一個執行面上的問題，而如何能夠在執行面上擁有更好的配套措施，能夠達到我們能夠走出去的這個目的，是更為重要的。歷史上曾經有過非常非常多的見證，要能夠開放

的國家才能夠有他的成就，擁有高度包容的國民才能夠得到世界的尊重，所以在這麼一個特殊的且相當好的議題之下，我們第四屆的海洋論壇非常感謝我們國安會詹委員的出席，海巡署與國防部代表的出席，以及大陸學者的參與，大家彼此共同交流，一起討論這個海洋問題。謝謝大家的參與，我祝大會順利成功。

二、國家安全會議詹諮詢委員開幕致詞稿

鄭副署長、傅院長還有臧主任，各位先進各位同學大家好，今天非常高興能夠再次回到東海大學來，能夠有這個機會跟同學切磋，以及參加第四屆海洋事務論壇。那麼在宋主任還有高老師的全力規畫之下，今年特別擴大舉辦，邀請大陸的先進學者一起共襄盛舉。

岸共同打擊犯罪以及司法互助的協議，以及海峽兩岸漁船船員勞務合作協議。所以今天舉辦這個論壇，以兩岸合作的新思維做為討論的主題，特別具有深遠的意義。那麼早在一年前，高老師跟我提起這一屆規劃的內容，我就全力的支持，並且也得到我們國安會祕書長的認可。

海洋事務，他所包含的範疇相當廣泛，不僅包括軍事、政治，比較傳統上的安全，也包括非傳統上的安全，譬如說經濟、科技、社會、法律、環保、衛生以及勞工方面的議題，所以各位可能知道我們參與的 APEC，今年將在日本，明年將在美國舉辦，都以非傳統的安全，也就是人類安全為主軸，而海洋事務，所謂的 maritime security，海洋安全，也包括了區域的這一個範疇，舉凡氣候變化對於海洋的影響、海洋環境保護以及污染的防治、海洋生物生態的發展、海運航海安全、海洋資源的管理以及永續發展，包括生物以及非生物的資源、小島的開發以及水下文化的遺產等等；



圖 2：國家安全會議詹諮詢委員滿容致詞

在兩岸關係越趨緊密的今天，自從馬政府上任以來，馬政府就不斷推動兩岸事務上的交流與合作，雙方目前已經簽署了十二項的協議，其中跟海洋事務有相關的協議包括有三項，一個是海峽兩岸的海運協議，還有兩

海上的犯罪問題，包括恐怖主義、海盜、海上人口販賣等海員的安全以及權利的保護；海洋科學的研究、爭端解決機制，國際的協調與合作等等，都是海洋事務的內容。然而，今天海洋事務已經逐漸朝向跨議題以及跨部門的方向來發展，有越來越多的國家認為必須要有系統的整合來管理海洋事務，透過這麼一個整合，來平衡社會、經濟以及環境的這三個層面的議題。因此海洋事務必須在國家、區域以及全球的三個層次來採取跨部門的合作，並且強化國際合作與協調的工作，台灣位處於西太平洋的一個海域，不論是對外貿易或是石油天然氣、漁業等海洋資源與產業，在四面環海的情況之下，不僅凸顯出台灣戰略地位的重要性，也凸顯了海洋對於台灣的重要意義。回顧歷史，在冷戰的時候，台灣由於位居於西太平洋的中間要塞，協助了美國軍事上的西太平洋防線，此外，台灣也經歷了 1990 年後冷戰時期，亞洲四小龍的經濟突飛猛進的階段，還有 97'、98' 年亞洲金融危機，2008 年全球金融危機等等的風暴，我們依然堅持以自身經濟與民主的基礎，致力於全球的相互聯

結。因此，以台灣海島經濟作為發展基礎，海洋便是總體發展的重要命脈，這個區域的和平發展，對於台灣而言是非常重要的，有鑒於此，我們應該積極推動海洋事務的合作，也可以透過兩岸的合作基礎，為區域以及全球多贏的局面創造更佳的成績，最後謹祝今天會議圓滿成功，盼望海洋事務在未來能夠成為兩岸以及我國與國際合作交流的合作推動基礎。



圖 3：程校長海東贈禮於國家安全會議詹諮詢委員滿容

三、行政院海岸巡防署鄭副署長開幕致詞稿

詹委員、復旦大學的臧主任，我們政治系宋主任，還有我們各位師長、同學，大家早安。那今天有這個機會來參加我們東海大學第四屆的海洋事務論壇，感到特別的榮幸且高興。那麼在這次的論壇當中的主要主題就是海洋事務與兩岸合作的新思維，我想這個主題目前可以說是最切題的，在這個主題之下，邀請了兩岸的學者專家來與會，以共同探討、交流與合作，那麼我看你們的節目表中，也看到了幾篇論文的發表，海洋事務與兩岸合作新思維的基礎、實踐還有論壇，各篇的報告可以說是對兩岸合作有相當大的貢獻。還有主辦單位本次的舉辦，本人在此表達最高的敬意與謝意。

二十一世紀，這個海洋可以說是一種機會，也是一個責任；是風險的來源，也可以說是一種新經濟的來源，那麼在馬總統兩年前就任以後，特別提出藍色革命，海洋興國的這個施政目標，那麼他督促政府、要求政府，希望能夠成立一個統籌的、專責

的事務機構，同時也希望能夠增進民眾對於海洋意識的一個提升、海洋科技的研法、海洋產業的運用、海洋的保護，讓台灣的子孫能夠永永遠遠的享受這個海洋，那麼前提是台灣必須成為保護海洋、重視海洋的海洋國家，他提出了這麼一個海洋的施政理念，當然最近各位可能都能從新聞上得知，政府在 2012 年政府的組織改造將會完成，在完成之後，秉持著馬總統的指示，在行政院的二級機關裡面也設立一個海洋委員會，那麼由此單位來統籌、協調、調度與整合二十三個部會的海洋事務，那麼目前海巡署是二級機關，我們將會轉型成為三級機關，隸屬於海洋委員會的二級機關之下，專門來貫徹執行二級機關的海洋政策，我想這樣的話，二級機關



圖 4：海岸巡防署鄭副署長樟雄致詞