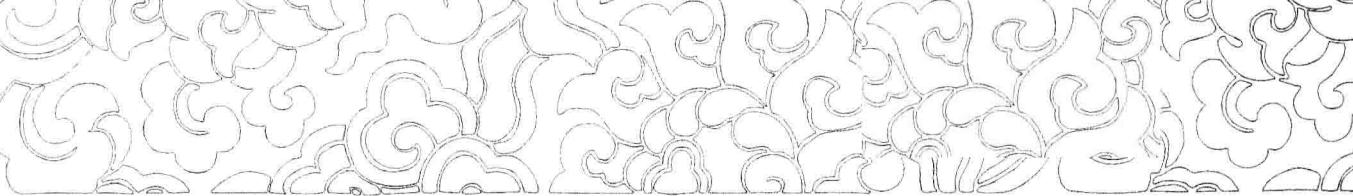


大参考

2012中国世情报告

入世十年中国十大新起点

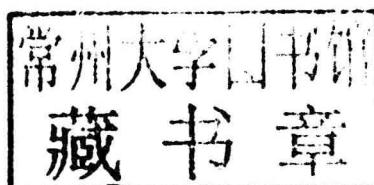


大参考

REFERENCE INFORMATION 1201

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编



团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考1201/连玉明、武建忠主编

—北京：团结出版社，2012.1

ISBN 978-7-5126-0745-3

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第272586号

书 名：大参考1201

出 版：团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006)

电 话：(010) 65228880 65244790(出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603(发行部)

(010) 85113694(邮购)

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com(出版社) 65228880@163.com(投稿)

65133603@163.com(购书)

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本：889×1194 1/16

印 张：12.75

字 数：230千字

版 次：2012年1月第1版

印 次：2012年1月第1次印刷

书 号：978-7-5126-0745-3/D.157

定 价：100.00元

研究机构

IDM 领导决策信息周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

IUD 北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

CCGOV 中国政务信息网

http://www.cgov.net.cn

中国政务信息网（www.cgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 冯 焰

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军	金 峰	朱颖慧
	李瑞香	石龙学	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 焰
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕	李 帅	张爱霞
	张国华	丁玉丰	王亚辉	张 洪	周小丽	陈 华
	陈淑琴	周丽华	闫会军	万小燕	韩建萍	

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)
	王兰波 (北京)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)
	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 騰 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)
	张元安 (常德)	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)
	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)
	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)
	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)
	罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
	郦宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)
	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)
	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)
	童正琼 (深圳)	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)	张正清 (北京)	



胡锦涛

中共中央总书记

2011年7月1日 在庆祝中国共产党成立90周年大会上

要坚持把干部的德放在首要位置，选拔任用那些政治坚定、有真才实学、实绩突出、群众公认的干部，形成以德修身、以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备的用人导向。要坚持凭实绩使用干部，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，让所有优秀干部都能为党和人民贡献力量。

要高度重视并切实做好新形势下群众工作，坚持问政于民、问需于民、问计于民，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。

只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。

胡锦涛

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席

2011年12月16日 庆祝天宫一号与神舟八号交会对接任务圆满成功大会

要发展创新文化，培育全社会创新精神，鼓励自主探索，保护知识产权，发扬学术民主，提倡学术争鸣，使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定。

吴邦国

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长

2011年6月16日至19日 在新疆调研时

保障性住房建设是暖人心的“德政”，要把国家和自治区的扶持政策、各地的对口支援和群众改善居住条件的迫切愿望有机结合起来，落实建设资金，把好事办好。

温家宝

中共中央政治局常委、国务院总理

2011年4月14日 同国务院参事和中央文史研究馆馆员座谈时

近年来相继发生“毒奶粉”、“瘦肉精”、“地沟油”、“彩色馒头”等事件，这些恶性的食品安全事件足以表明，诚信的缺失、道德的滑坡已经到了何等严重的地步。一个国家，如果没有国民素质的提高和道德的力量，绝不可能成为一个真正强大的国家、一个受人尊敬的国家。

温家宝

中共中央政治局常委、国务院总理

2011年9月14日 在2011年夏季达沃斯论坛上

我们要继续推进经济体制和政治体制改革，为经济社会发展注入强大动力。坚持和完善基本经济制度，加快财税金融、要素价格、垄断行业等重点领域改革，力争取得明显进展。坚持依法治国，从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况，保障人民的民主权利和合法权益，维护社会公平正义。

温家宝

中共中央政治局常委、国务院总理

2011年12月1日 在中国疾病预防控制中心考察艾滋病防治工作时

艾滋病感染者是我们大家庭的成员，他们是疾病的受害者，理应得到同情和关爱。全社会要正确认识艾滋病，科学防治艾滋病，包容和关爱艾滋病感染者，这是最终战胜艾滋病的社会基础。要抓紧清理现行法律法规，凡是有歧视性的条款，都要抓紧修订。艾滋病感染者要鼓起勇气，热爱生活，积极融入社会，力所能及地为社会做贡献。认真总结行之有效的干预措施，借鉴和学习国外经验，深入开展防治工作，提高防治质量和水平。

温家宝

中共中央政治局常委、国务院总理

2011年12月27日 中央农村工作会议

土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等，是法律赋予农民的合法财产权利，无论他们是否还需要以此来作基本保障，也无论他们是留在农村还是进入城镇，任何人都无权剥夺。推进集体土地征收制度改革，关键在于保障农民的土地财产权，分配好土地非农化和城镇化产生的增值收益。

贾庆林

中共中央政治局常委、全国政协主席

2011年7月1日至2日 在辽宁大连调研时

绿色制造作为一种现代制造模式，综合考虑了环境影响和资源效率，是制造业和绿色理念的有机结合。发展绿色制造业，要求生产过程和产品都是绿色的，有了绿色的装备就为用户实现节能降耗提供了基本条件。要积极推进绿色设计和制造工艺，提供节能、节水、节材、智能化的高附加值产品，推广回收再生和循环再利用技术，延伸再制造产业链，提高能源资源利用效率，增强可持续发展能力，为建设资源节约型、环境友好型社会作出不懈努力。

贾庆林

中共中央政治局常委、全国政协主席

2011年7月8日至13日 在吉林调研时

扎实推进节能减排和环境保护，努力构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。积极稳妥推进城镇化，坚持把加强中小城镇发展作为推进城镇化的重点，把发展城市群作为城镇化的重要载体，坚持社会主义新农村建设与城镇化“双轮驱动”，在城乡一体化中推进城镇化，进一步提升城镇化的质量和水平。

贾庆林

中共中央政治局常委、全国政协主席

2011年12月15日 出席全国统战部长会议上

要坚持搞好政治交接，确保政治信念薪火相传、优良传统发扬光大，努力把政治素质好、具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士选拔出来。

李长春

中共中央政治局常委

2011年5月6日至10日 在山西调研时

把对文化重要地位和作用的认识提高到新的水平，以更

加清醒的文化自觉、更加强烈的责任意识、更加有力的组织领导、更加务实的政策措施，进一步深化文化体制改革，推动文化大发展大繁荣，不断开创中国特色社会主义文化发展新局面。

李长春

中共中央政治局常委、中央文明委主任

2011年12月20日 在全国精神文明建设工作表彰大会上

我们一定要把思想统一到中央决策部署上来，从战略和全局的高度充分认识新形势下加强和改进精神文明建设的重要性和紧迫性，切实增强做好工作的责任感和使命感。

习近平

中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席

2011年5月10日 在贵阳主持召开深入贯彻落实十七届四中全会精神、进一步加强和改进党的建设座谈会时

切实加强领导班子和干部队伍建设，坚持德才兼备、以德为先用人标准，注意选拔经过实践锻炼和重大考验的优秀干部，注意选拔埋头苦干、不事张扬的优秀干部，真正把政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众信任的干部选拔进领导班子，树立正确用人导向。

习近平

中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席

2011年8月19日 在四川调研时

群众工作是社会管理的基础性、经常性、根本性工作。做好群众工作，关键是各级领导干部要到一线去，深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，帮助群众解决实际问题。

习近平

中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席

2011年12月18日 出席全国组织部长会议时

对干部德的考察，要坚持把个人述职、民主测评、个别谈话、民意调查、实绩分析和年度考核、巡视监督、关键时刻考验等多方面多渠道的考察有机结合起来，全面、历史、辩证地评价干部的德。

李克强

中共中央政治局常委、国务院副总理

2011年7月4日至5日 在安徽考察经济社会发展情况时

要加大政府投入，多方筹集资金，抓紧把用地计划落实到具体地块和项目，确保今年千万套保障房按期开工建设。要严格遵循建设程序和操作规章，严格执行质量终身责任制，把确保质量贯穿于设计、

建设、监理各个环节，保百年安居。

李克强

中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院食品安全委员会主任

2011年5月13日 在全国食品安全工作专题会议暨省部级领导干部加强食品安全监管专题研讨班结业式上

要全面加强食品安全监管，横向到底、纵向到底，构建广覆盖的监管格局，消除死角盲点。健全食品安全综合协调机制，增强监管合力。做到信息公开透明，第一时间回应社会关切。提高应急处置能力，把食品安全问题解决在萌芽状况和发生之初。

李克强

中共中央政治局常委、国务院副总理

2011年6月11日 在河北石家庄出席部分省份保障性安居工程工作会议上

各地要认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，注重创新机制，确保任务落实，确保建设质量，确保分配公平，三方面齐头推进，实现今年保障房建设目标，兑现对人民群众的郑重承诺。

李克强

中共中央政治局常委、国务院副总理

2011年10月11日 在加强保障性

安居工程质量管理和分配管理工作座谈会上

要把确保质量和公平分配作为保障性安居工程的生命线，建设质量优良、分配阳光的工程，使之经得起历史和人民的检验。

李克强

中共中央政治局常委、国务院副总理

2011年12月22日 在全国住房保障工作会上

对保障房新增建设用地指标实行单列，确保用地需要，开展探索利用集体建设用地建设公租房的试点。

如果不把分配问题解决好，该保障的“落了空”，不该保障的“搭便车”，就会影响保障性安居工程的顺利推进。公平分配保障房，要做到“严格准入、程序公正、过程透明、技术支撑、及时纠错”。

贺国强

中共中央政治局常委、中央纪委书记

2011年5月20日 在加快转变经济发展方式监督检查工作电视电话会议上

要加强协调配合、形成工作合力，各级党委和政府要切实担负起对本地区贯彻落实中央关于加快转变经济发展方式决策部署及其监督检查的领导责任，各级监督检查工作领导

小组要切实履行牵头抓总的责任，领导小组成员单位要认真履行各自职责，7项重点监督检查工作分别由发展改革部门和财政部门等单位牵头主抓、有关部门参与配合，各级纪检监察机关要加强组织协调和工作指导。

贺国强

中共中央政治局常委、中央纪委书记

2011年9月1日 在中央纪委信访室接待来访群众时

各级信访举报部门和广大信访干部要把群众放在心上，带着责任和感情做工作，满腔热情地接待每一名来访群众，耐心细致地解答来访群众提出的问题，设身处地为群众着想，真心诚意地帮助他们解决实际困难，绝不能推诿应付、敷衍了事。

周永康

中共中央政治局常委、中央政法委书记、中央社会管理综合治理委员会主任

2011年10月11日 在中央社会管理综合治理委员会专题会议上

要以改革的思路、创新的办法研究新情况、解决新问题，勇于破除不适应的思想观念、体制机制、方法手段，善于学习借鉴古今中外的有益成果，善于发现推广基层的创造性探索，善于发挥广大群众的智慧力量，努力把实有人口服务管理和社会治安综合治工作提升到新水平。对各项重点

工作，都要定目标、定责任、定进度，都要讲大局、讲协作、讲实效，一项一项地推进落实，切实让人民群众看到变化、见到实效、得到实惠。

周永康

中共中央政治局常委、中央政法委书记、中央社会管理综合治理委员会主任

2011年12月5日至6日 在浙江省宁波市考察时

虚拟社会对现实社会的影响越来越大，要深入研究互联网发展趋势，正确把握网络传播规律，坚持建设与管理并重，促进互联网健康发展。

周永康

中共中央政治局常委、中央政法委书记

2011年12月6日 在全国领导干部接待群众来访工作经验交流现场会上

明年信访工作的总体要求是，以深入开展领导干部大接访活动为载体，组织各级领导干部敞开大门接待来访群众，深入农村、社区、企业了解社情民意，千方百计把信访积案化解掉、还清历史旧账，千方百计把源头问题治理好、减少新的矛盾，坚决防止发生影响社会稳定的重大信访问题，为党的十八大胜利召开创造和谐稳定有序的社会环境。



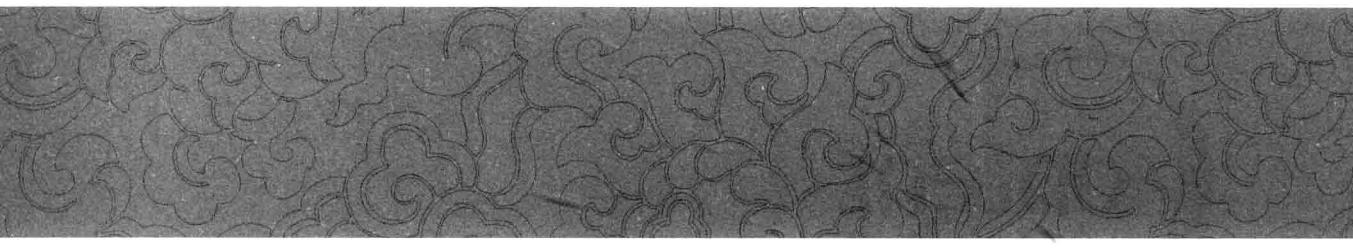
主题报告 ZHUTIBAOGAO 中国世情报告

P001 入世十年中国十大新起点

- 002 六个“进一步”开启对外开放新局面
- 009 现代产业体系形成与世界同步新趋势
- 015 “引进来”“走出去”全面对接新规则
- 016 完善法律法规营造公平透明市场新环境
- 018 深化合作探索全球经济治理新机制
- 019 以改革促开放以开放促改革推动顶层新设计
- 022 吸引海外人才有了国家新品牌
- 024 塑造国家形象开展国家公关迈出新步伐
- 026 利用外资加快转方式调结构有了新动力
- 027 海外公民权益保护正在迎接新挑战

P032 信息安全、文化安全、粮食安全、生态安全、能源安全 五大安全——未来中国国家安全战略关注点

P046 从2015到2030——全面小康三大历史节点



专题报告 ZHUANTIBAOCAO

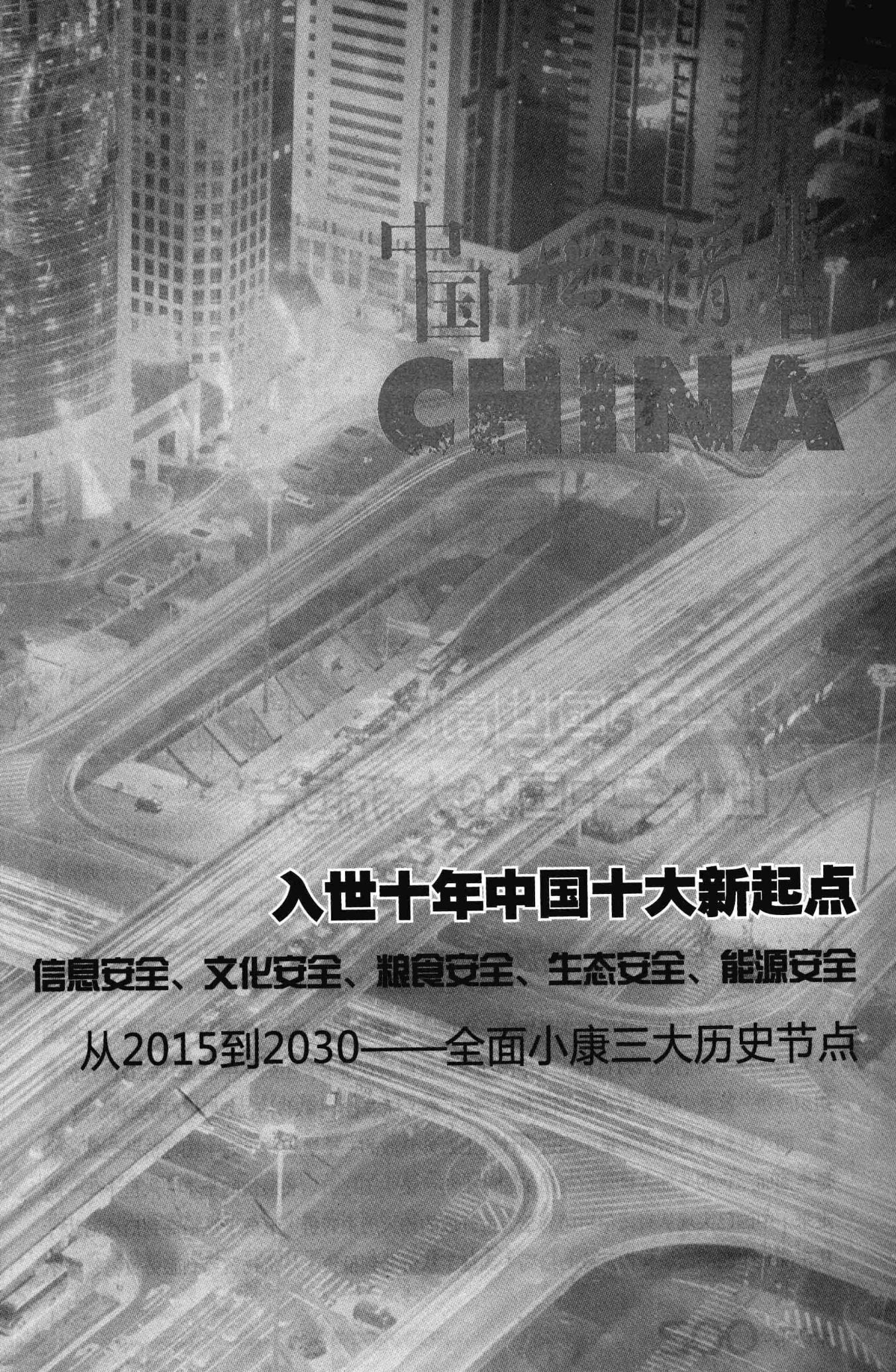
-
- P056 黄金十年，建设世界文化强国任重道远
 - P071 为十八大热身——省区党代会新看点
 - P085 “60后”引领省区党委新班子新气象
 - P155 培养和锻炼一支“再干一个20年”的干部队伍
 - P169 面向“十二五”：辽宁、重庆、安徽三大开放高地崛起
 - P173 2011~2012中国城市化进程热词
 - P180 “崇拜”一下——2015中国省区GDP新排名
 - P185 2020年文化改革与发展数字愿景



附件 FUJIAN

中国政务舆情监测报告

-
- P090 十七届六中全会《决定》50个关键词



中国 CHINA

入世十年中国十大新起点

信息安全、文化安全、粮食安全、生态安全、能源安全

从2015到2030——全面小康三大历史节点



2012年中国世情报告： 入世十年中国10大新起点

六个“进一步”开启对外开放新局面

2001年11月10日，多哈喜来登饭店一声槌响，中国长达15年“复关”、“入世”之路画上句号。一个月后的12月11日，《中国加入世贸组织议定书》生效。中国正式成为世界贸易组织成员。这是中国改革开放进程中的一件大事，标志着中国对外开放进入了历史新阶段。

加入世界贸易组织，是中国近现代史上对外开放的一个里程碑，对中国经济社会的影响是全面而深远的。加入世界贸易组织后的十年，是中国经济增长最快的十年。入世十年一路走来，中国已实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，形成了从沿海到沿江沿边、从东部到中西部区域梯次开放的格局，实现了从贸易到投资、从货物贸易到服务贸易领域不

不断拓展的开放格局，呈现了从数量小到数量大、从质量低到质量高的开放新趋势，在世界经济舞台上发挥着越来越重要的作用。截至2010年10月，中国已与130个国家签订了双边投资保护协定，与东盟、智利等7个国家和地区签署了自贸协定，与香港、澳门签署了《更紧密经贸关系安排》，与台湾签署了《海峡两岸经济合作框架协议》。成立了30个投资工作组，签署了11个基础设施领域合作协定或备忘录、14个劳务合作协定或备忘录。商务部投资促进事务局与36个国家和地区的71家投资促进机构建立了合作机制，签署了67个投资促进备忘录。

国务院新闻办公室2011年12月7日发布的《中国的对外贸易》白皮书显示，截至2010年，中国加入世界贸易组织的所有承诺全部履行完毕。

白皮书说，中国认真履行承诺的实际行动得到了世界贸易组织大多数成员的肯定。世界贸易组织所倡导的非歧视、透明度、公平竞争等基本原则已经融入中国的法律法规和有关制度。市场意识、开放意识、公平竞争意识、法治精神和知识产权观念等在中国更加深入人心，推动了中国经济进一步开放和市场经济体制进一步完善。

加入世界贸易组织后，中国集中清理了2300多部法律法规和部门规章。新修订的法律法规减少和规范了行政许可程序，建立健全了贸易促进、贸易救济法律体系。根据世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协议》，中国对与知识产权相关的法律法规和司法解释进行了修改，基本形成了体系完整、符合中国国情、与国际惯例接轨的保护知识产权法律法规体系。

中国进一步降低关税，外贸经营权全面放开。中国进口商品关税总水平从2001年的15.3%降低到2010年的9.8%。自2004年7月起，中国政府取消外贸经营权审批，促进了国有企业、外商投资企业和民营企业多元化外贸经营格局的形成。2010年，国有企业、外商投资企业和民营企业进出口分别占中国进出口总额的20.9%、53.8%和25.3%。

进一步扩大服务市场开放。白皮书指出，在世界贸易组织服务贸易分类的160个分部门中，中国开放了100个，开放范围已经接近发达国家的平均水平。2010年，中国服务业新设立外商投资企业13905家，实际利用外资487亿美元，占全国非金融领域新设立外商投资企业和实际利用外资的比重分别为50.7%和46.1%。

2001年12月11日，历经16年谈判，中国成为世界贸易组织第143个成员。白皮书指出，在履行加入世界贸易组织的承诺过程中，中国深化外贸体制改革，完善外贸法律法规体系，减少贸易壁垒和行政干预，理顺政府在外贸管理中的职责，促进政府行为更加公开、公正和透明，推动开放型经济进入一个新的发展阶段。

在这些数字之外，我们还看到，入世十年，人们最满意的是，入世当初的种种担心——

冲击民族经济、冲击就业等——并未成为现实。中国经济获得了前所未有的发展空间。原因在哪？按照中国发展基金会组织的“加入世界贸易组织十年后的中国”课题组的研究，加入世界贸易组织后，中国总体上实现了趋利避害，有几条重要的经验：

第一，准确判断经济全球化的趋势，制定正确的对外开放战略，坚定不移地坚持有序扩大开放，充分发挥比较优势，牢牢把握战略机遇，防范开放的风险。中国对外开放之所以取得巨大成功，就是把握一个机遇，即出口导向型劳动密集产业跨境转移的机遇，发挥了一个优势，即劳动力低成本的优势，实现了一个目标，即出口创汇。

第二，把对外开放的压力作为推进改革的动力，始终坚持用改革的办法来增强国际竞争力，来应对挑战与冲击。

第三，用政治决断消除各种阻力，用宣传教育凝聚全民开放与改革共识，政治决断与社会共识形成良性互动。

第四，把对外谈判与自主推进渐进式开放有机结合，通过渐进引进国际竞争压力增强国内产业的国际竞争力，成功地避免了谈判结果对国内市场产生过大冲击。

第五，认真履行对外承诺，树立负责任大国的形象。

当然，回顾加入世贸谈判与后来的发展，我们也有一些值得总结的教训与启示，这些启示对下一个十年以及更长时间中国参与世界经济治理至关重要：

第一，准确评估我国产业的竞争力特别是提升竞争力的潜力，对于确定对外开放战略与开展对外谈判，具有至关重要的意义。加入世贸之初，国内对汽车、农业、金融服务等一些“弱势”产业会否受到外部竞争冲击充满了担心，加入世贸后十年，这些产业非但没有受到冲击，反而得到未曾预料的长足发展。这一方面得益于较好的外部经济环境，2008年全球金融危机爆发前，全球经济经历了持续高速增长，也得益于我国政府与企业的改革与调整。另一方面，是否存在着事前对我国“弱势”产业增强竞争力潜力估计不足的原因呢？事后看来，这种情况是存在的。从世界各国看，担心开放会冲击本国的“弱势”产业是阻碍一国推进对外开放的主要原因，往往因此放弃对外开放可能带来的巨大利益。“弱势”产业往往倾向于利用各种话语权来阻挡进一步开放，有时甚至会用极端的语言来“吓唬”决策者和公众，而不愿意通过改革和调整来增强国际竞争力。因此，准确评估本国“弱势”产业的竞争力和对开放的承受能力，准确把握导致其竞争力较弱的原因和评估提升竞争力的潜力，对于一国决定对外开放的目标、进程和时序，有着重要的影响。

第二，牢牢树立发挥比较优势的理念。一国从比较封闭走向比较开放的进程，就是不断

深化参与全球分工的过程，实质是将资源配置向具有比较优势部门集聚的过程，这正是深化全球分工来提高效率的真正含义。当今世界的任何一个国家，不管是大国还是小国，都不可能在所有领域拥有国际竞争力，美国如此，中国亦如此。只有“有所不为，才能有所为”。这就意味着，扩大开放必然会带来结构性调整，资源将从比较劣势部门更多地流向比较优势部门，提高整体的效率。因此，能否通过扩大和深化对外开放来获得总体利益，关键是要建立一套结构调整与利益补偿机制，将资源（最重要的是劳动力）从比较劣势部门顺利地转移到比较优势部门，开放的获益部门要能够充分补偿受损部门。如果缺乏这种机制，个别部门就可能阻碍开放的进程，丧失扩大开放的巨大收益。一些国家因农业部门反对开放而难以获取贸易投资自由化带来的整体利益，这样的事例应该成为我国的镜鉴。需要特别指出的是，一国的比较优势不是凝固不变的，而是可变的，一国的国际分工地位的提升，本质上是一国比较优势动态变化的结果。

第三，扩大开放需要有力的人才支撑和有效的协调机制。加入世贸时的首席谈判代表龙永图先生曾感慨：美方代表团背后坐满了智库与业界人士，为谈判提供支撑，而中方代表团背后空空如也！加入世界贸易组织的谈判过程，我们从实战中培养了一批涉外经贸人才，但是，与当今中国面临的日益复杂的国际环境和进一步扩大开放的需要相比，具有战略思维、

专栏

中国加入世贸组织十周年亮点数据

10年来，中国关税总水平由15.3%降至9.8%，达到并超过了世界贸易组织对发展中国家的要求。中国服务贸易开放部门达到100个，接近发达国家水平。我们大规模开展法律法规清理修订工作，中央政府共清理法律法规和部门规章2300多件，地方政府共清理地方性政策和法规19万多件。

10年来，中国货物贸易额的全球排名由第六位上升到第二位，其中出口额跃居第一位，进口额累计达到7.5万亿美元；累计吸收外商直接投资7595亿美元，居发展中国家首位；对外直接投资年均增长40%以上，2010年达到688亿美元、居世界第五位。中国每年平均进口7500亿美元的商品，为贸易伙伴创造大量就业岗位和投资机会。在华外商投资企业累计汇出利润2617亿美元，年均增长30%。

10年来，累计对外提供各类援款1700多亿元人民币，免除50个重债穷国和最不发达国家近300亿元人民币到期债务，承诺对同中国建交的最不发达国家97%的税目的产品给予零关税待遇，为173个发展中国家和13个地区性国际组织培训各类人员6万多名，增强了受援国自主发展能力。

资料来源：胡锦涛在中国加入世界贸易组织10周年高层论坛上的讲话 《人民日报》2011年12月11日

国际视野的高层次人才更显匮乏。一个国家如果不愿意投资于涉外人才培养、智库研究，软实力的匮乏必然会令其硬实力的影响力大打折扣，在这种状态下，投资软实力的边际收益将是巨大的。部门间的有效协调也是软实力的重要内容。加入世贸谈判时，由高层领导人领衔达成了部门间的协调，但这是一种临时而非常态的部门间协调机制，这一机制随着加入世贸谈判的完成而消失。如果一个部门、一家大企业就可以因自身利益而阻碍一个区域贸易协定的谈判，这充分暴露了现行协调机制的低效，必须引起我们的高度警惕。

2011年12月11日，中国加入世界贸易组织十周年高层论坛在北京举行。国家主席胡锦涛出席并发表重要讲话中指出，加入世界贸易组织，是中国全面分析国内外形势、为加快推进改革开放和社会主义现代化作出的重大战略决策。加入世界贸易组织以来，中国坚持享受权利和履行义务相结合、实现自身发展和促进世界共同发展相结合，积极化挑战为机遇，在更大范围、更高水平上参与国际经济合作和竞争，大力发展战略性新兴产业，推动中国和世界的关系发生了举世瞩目的变化。

胡锦涛谈到今后开放战略时表示，面对新形势新要求，中国将坚持以更广阔的视野观察世界、观察中国，根据推动科学发展的要求，实行更加积极主动的开放战略，拓展新的开放领域和空间，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，提高开放型经济水平和质量，形成开放型经济新格局，更好地以开放促发展、促改革、促创新。

胡锦涛谈到，入世十年来，中国经济发展实现了新的跨越，对世界经济增长的贡献日益增大。十年来，中国平均关税水平从15.3%降至9.8%，达到并超过了世贸组织对发展中国家的要求。十年来，中国总计从海外进口达8.5万亿美元，为各国发展提供了广阔市场。特别是国际金融危机发生以来，一方面，中国积极应对内外各种挑战，努力保持自身经济强劲增长、为地区和世界经济复苏增添动力；另一方面，中国对国际金融机构大幅增资，向发展中国家伸出援手，从发达国家增购债券，为促进有关国家经济社会发展、稳定国际经济金融形势作出了贡献。今后5年中国进口总规模有望超过8万亿美元，这将是中国对世界经济的重大贡献。

随后，胡锦涛主席用六个“进一步”阐述了中国今后开放战略的方向：

——中国将进一步扩大对外经济技术合作。包括经济技术交流合作，推动经济发展方式转变和经济结构调整等。特别是将稳步推进农业领域对外开放，促进农业结构调整，推动农业朝着集约化、效益型方向发展。同时，还包括加快构建现代文化产业体系，吸收外资进入法律法规许可的文化产业领域，鼓励外资企业在华进行文化科技研发、发展服务外包等。