



旅游城市—— 统计合作平台

*Tourism City Statistical
Cooperation Platform*

编 著 梁 碧

丁云勇 谢建新 胡政洲 侯全胜

 中国统计出版社
China Statistics Press



旅游城市—— 统计合作平台

*Tourism City Statistical
Cooperation Platform*

编 著 梁 碧

丁云勇 谢建新 胡政洲 侯全胜



中国统计出版社
China Statistics Press

图书在版编目(CIP)数据

旅游城市统计合作平台 / 梁碧等编著. —— 北京 :
中国统计出版社, 2012. 10

ISBN 978—7—5037—6708—1

I. ①旅… II. ①梁… III. ①旅游城市—统计—合作
—研究—中国 IV. ①F592.3②C829.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 223486 号

旅游城市统计合作平台

作 者/梁 碧 等

责任编辑/陈悟朝

封面设计/黄 晨

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

网 址/<http://csp.stats.gov.cn>

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/140 千字

印 张/11.25

版 别/2012 年 10 月第 1 版

版 次/2012 年 10 月第 1 次印刷

定 价/68.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不得以任何方式在

世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

如有印装差错,由本社发行部调换。

《旅游城市统计合作平台》

编审委员会

顾	问：	宋跃征	国家统计局贸经司司长					
		刘小军	国家旅游局法规司司长					
		张世平	湖南省统计局局长					
		杨光荣	湖南省旅游局局长					
		胡伯俊	中共张家界市委书记					
		保继刚	联合国世界旅游组织旅游可持续发展观测点 管理与监测中心主任、教授					
主 副 主	任：	赵小明	张家界市人民政府市长					
	任：	范运田	中共张家界市委副书记					
		汪业元	中共张家界市纪委书记					
		杜芳禄	张家界市人民政府常务副市长					
		罗金铭	张家界市人大副主任					
		梁 碧	张家界市人民政府副市长					
		陈红日	张家界市政协副主席					
		邓大渊	张家界市委党校校长					
常 务 委 员：		沈刻明	王立章	丁云勇	谢建新	张朝枝	陈智勇	李 波
委 员：		张元次	邓师煌	姚善钧	周志平			
		胡维平	白 波	王江华	高靖生	彭 红	易晶星	向锦云
		张功敏	康德鑫	王真明	高建国	储新年	付少云	金中华
		宋维胜	彭国武	覃汉初	兰智平	朱新星	余高祺	廖祖建
		王作成	张丕达	向 红	李步群	郑圣春	周 斌	朱允红
		虞海渊	李亚刚	陈 勇	聂生明	刘志勇	易发桥	曹 波
		姚媛贞	周远莽	胡政洲	谷中元	侯全胜	胡向阳	曾武卫
		张世元	张 林	吴向农	凌 洁	邹 涛	龚汉标	肖坤吾
		刘 印	王建尧	胡圣虎	李忠汉	杨连福	张万鋈	

《旅游城市统计合作平台》

编 辑 部

主 任：胡政洲 张家界市旅游城市统计合作平台

领导小组办公室主任

常务副主任：侯全胜 张家界市旅游城市统计合作平台

领导小组办公室常务副主任

副 主 任：张万鋈 张新华 李 芳 单衍军 杨祚星

度 雁 田红慈 周海军 全建超

编 辑 人 员：曾清平 覃爱群 卓 丹 陈功俏 郑文芳

卓仁静 张明丽 陈 平 彭小娟 向 征

刘剑秋 刘文化 李容萍 郑 云 严再森

张 敏 谷妹汶 张鸿辉 唐敏超 唐高崢

全迎春 胡君菊 杨竣邦 李林睿 刘 波

陈建民 陈利辉 佘高山

序一

加快旅游城市统计的研究与实践

如何描述旅游经济和如何测量旅游的综合贡献,以及如何让这些数据具有持续性、纵横向可比性,这是旅游统计的一个世界性难题。

20世纪90年代末,WTO、OECD、欧共体统计局(Eurostat)和联合国统计司合作进行编制“旅游卫星帐户的推荐方法框架”。加拿大等发达国家相继进行了旅游卫星帐户编制的实践,但从全球范围来看,该方法仍在继续完善中。

由于旅游的基本概念和定义的问题、数据收集成本高、更新维护难等原因,我国的旅游卫星帐户仍处于探索发展阶段。张家界旅游城市统计合作平台在旅游卫星帐户研究的基础上,探索了一套具有可操作性的办法,选择了旅游业增加值等几个指标进行尝试并大胆发布这一结果,这是旅游统计工作的一大进步!张家界是改革开放以来中国地方旅游业发展的一个缩影,其旅游业地位高,旅游城市统计研究具有十分重要的意义。

联合国世界旅游组织选择张家界作为旅游可持续发展的观测点,将重点关注张家界旅游业的综合影响,对旅游统计工作进行技术支持,并将这一成果向国际国内推广,与各界同行一起将旅游统计技术体系完善。

联合国世界旅游组织旅游可持续发展
观测点监测与管理中心主任、教授

保继刚

二〇一二年二月

序二

创新旅游城市社会管理与公共服务工作

经济学家约瑟夫·E. 斯蒂格利茨指出：如果将不准确的信息提供给市场，将会导致资源配置的扭曲和浪费。如何获取准确的信息呢？

2010年12月，张家界市与秦皇岛市等四个城市被批准为首批“国家旅游综合改革试点城市”。《国家旅游综合改革试点城市经济动态（张家界版）》是“旅游城市统计合作平台”的一个信息产品范本。“旅游城市统计合作平台”是围绕“国家旅游综合改革试点城市”工作，以把旅游业建设成为我国的战略性支柱产业为目标，以服务党政决策、企业经营、社会公众、城市发展为服务宗旨，由张家界市统计局和旅游局牵头，联合国内旅游城市统计局和旅游局，联系相关高等院校与联合国世界旅游组织，在国家统计局、国家旅游局、国内旅游城市党委政府大力支持下创建的“政府主导、事业管理、企业运作”的统计科研和服务平台。“旅游城市统计合作平台”是“国家旅游综合改革试点城市”先行先试、提高党委政府社会管理能力和公共服务水平的创新举措。

虽然这项工作刚刚起步，有诸多待完善之处，但它具有很好的创意，有切实可行的发展思路。我们坚信，它必将成为覆盖和服务全国的旅游城市统计合作平台。

中共张家界市委书记 胡伯俊

二〇一二年二月

编著说明

旅游业是当今世界规模最大的产业,是许多国家和地区实现经济腾飞和持续发展的有效切入点和突破口。2009年,国务院《关于加快发展旅游业的意见》提出:把旅游业建设成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。为了实现这一战略目标,2010年12月,张家界市、秦皇岛市、成都市、舟山市被批准为首批“国家旅游综合改革试点城市”。从此,旅游胜地张家界踏上了以城市为生态细胞、以企业为经济引擎、以提高党政社会管理能力与公共服务工作水平为抓手的先行先试之旅。

著名的旅游经济学家保继刚教授在本书的序中指出:如何描述旅游经济 and 如何测量旅游的综合贡献,以及如何让这些数据具有持续性、纵横向可比性,这是旅游统计的一个世界性难题。为了解决这一现实问题,2011年,张家界市政府成立“旅游城市统计合作平台”科研和创建工作领导小组及办公室,由张家界市统计局和市旅游局牵头、其它部门配合,从创新中国旅游业分类、完善旅游统计指标体系、升级旅游经济核算方法入手,以满足旅游城市党政决策、企业经营、公众消费、城市发展对统计信息的需求为目标,开展了“旅游城市统计合作平台”科研和创建工作。

我国现行的旅游城市统计模式已与旅游发展形势不相适应,出现了口径不统一,分类、方法、制度和科研与推广平台缺乏等问题,不能满足企业经营、公众消费、城市发展的需求,也严重地影响到旅游城市管理者决策的科学性。鉴于此,张家界抓住国家旅游城市综合改革试点机遇,对旅游统计和旅游城市统计改革工作进行了研究和探索。就可持续发展的旅游城市统计,旅游卫星帐户,中国旅游业分类,旅游统计指标体系,旅游税源实证统计等内容做了详细的数据诠释。应用统一的旅游收入和人次等统计

指标数据标准,解决了旅游业对 GDP 的贡献、旅游业对财政税收和就业的影响、旅游经济核算统计制度以及中国旅游业分类等问题。

“旅游城市统计合作平台”是围绕“国家旅游综合改革试点城市”工作,在张家界市委市政府的领导下,由张家界市统计局和旅游局牵头;联合国国内旅游城市统计局和旅游局,联系相关高等院校与学术研究机构及有关专业公司等单位;在国家统计局、国家旅游局、国内旅游城市政府的大力支持下,创建的“政府主导、事业管理、企业运作”的旅游城市统计科研和服务平台;其核心技术主要是符合中国国情的旅游卫星帐户、中国旅游业分类、旅游统计指标体系,核心机制主要是具有长效和可持续发展的合作、协调、激励、管理、服务机制,核心载体主要是拟在国家民政部登记、报请国家统计局批准由张家界市统计局和张家界市旅游局联合牵头发起成立的全国旅游城市统计联合会,核心内容主要是为党政决策、企业经营、公众消费、城市发展、统计科研服务的“旅游城市统计合作平台”项目群。

目前“旅游城市统计合作平台”科研和创建情况:(1)科研课题已立项、结项(已获准湖南省统计局立项、结项,项目编号:2011B22)。(2)科研课题升级(拟报请国家统计局和国家旅游局立项)。(3)已成立了张家界市“旅游城市统计合作平台”科研和创建领导小组及办公室。(4)已完成核心技术和理论的研究(张家界市旅游卫星帐户研究)。(5)正在做创建“旅游城市统计合作平台”的前期筹备工作(报批、筹备全国旅游城市统计联合会)。(6)已完成中国旅游业分类研究。(7)已初步形成旅游城市统计指标体系框架。(8)已开展旅游卫星帐户统计方案的试点工作(张家界市旅游税收表等十类报表制度草案)。(9)已编辑《国家旅游综合改革试点城市经济动态(张家界版)》,并在《中国旅游报》发布。(10)申报立项科研课题:旅游业税收贡献研究(项目编号:2012c48),已完成首次旅游税负遗漏情况统计专题调查并制度化,为制定和实施《张家界旅游业税收征收管理办法》提供了科学依据。(11)已制定全国旅游城市统计联合会草案。

目 录

绪论 旅游城市统计合作平台概述	(1)
第一章 可持续发展的旅游城市统计	(2)
一、旅游城市统计现状概述	(2)
二、旅游城市统计面临的主要问题	(3)
三、解决旅游城市统计问题的对策	(5)
四、“旅游城市统计合作平台”科研和创建情况	(5)
第二章 张家界市旅游卫星帐户(ZJJTSA)	(8)
一、课题研究背景	(8)
二、旅游卫星帐户简介	(9)
三、旅游卫星帐户的编制目的	(9)
四、游卫星帐户编制的基本思路	(10)
五、张家界市旅游卫星帐户的编制原则	(10)
六、工作步骤、主要概念和编制方法	(11)
七、张家界旅游卫星帐户编制工作中几个特殊处理的问题	(17)
第三章 中国旅游业分类	(44)
一、目的和范围	(44)
二、经济活动	(44)
三、行业划分的单位	(46)
四、旅游业的划分原则	(47)
五、行业分类的编码方法	(48)
六、判别单位行业性质的若干个原则	(50)

七、确定单位行业性质应注意的问题	(52)
八、行业分类的有关说明	(53)
九、中国旅游业分类	(54)
第四章 旅游统计指标体系框架	(82)
一、设置旅游统计指标体系的原则	(82)
二、旅游统计指标体系	(84)
三、旅游统计指标的分类汇总方法	(98)
第五章 旅游税收实证统计	(106)
一、调查目的	(106)
二、调查范围	(106)
三、调查对象和填报对象	(106)
四、调查的组织实施	(107)
五、调查内容及资料来源	(107)
六、样本抽选与样本均价及差价的抽样推算	(108)
七、调查数据的质量保证	(115)
八、经费预算	(115)
九、组织措施与其它方案要素(略)	(115)
十、张家界市旅游业税收征收管理办法(初稿)	(116)
第六章 旅游城市统计合作机制(暂缺)	(135)
一、横向合作机制	
二、纵向协调机制	
三、激励机制	
四、管理与服务机制	
第七章 全国旅游城市统计联合会章程(草案)	(136)

第八章 附件	(150)
一、国家旅游局关于支持张家界市开展旅游综合改革试点工作的函	(150)
二、国家统计局对国务院关于旅游业发展工作情况的报告审议意见的复函	(152)
三、张家界市人民政府办公室关于成立张家界市“旅游城市统计合作平台”科研和创建工作领导小组的通知	(154)
四、湖南省统计科研项目结项证书	(155)
跋：先行先试创建旅游城市统计合作平台	(157)
评：国家旅游综合改革试点城市——张家界	(159)

绪论 旅游城市统计合作平台概述

“旅游城市统计合作平台”是“政府主导、事业管理、企业运作”的旅游城市统计科研和服务平台;其核心技术主要是符合中国国情的旅游卫星帐户、中国旅游业分类、旅游统计指标体系,核心机制主要是具有长效和可持续发展的合作、协调、激励机制,核心载体主要是拟在国家民政部登记、报请国家统计局和国家旅游局批准由张家界市统计局和旅游局牵头发起成立的中国旅游城市统计联合会,核心内容主要是为党政决策、企业经营、公众消费、城市发展、统计科研服务的“旅游城市统计合作平台”项目群。

本书主要就“旅游城市统计合作平台”的核心技术层面,从可持续发展的旅游城市统计、张家界旅游卫星帐户、中国旅游业分类、旅游统计指标体系、旅游税收实证统计这几方面做一个详细的论述。本书借此机会也就“旅游城市统计合作平台”的核心机制:具有长效和可持续发展的合作、协调、激励机制,核心载体:在国家民政部登记、报请国家统计局和国家旅游局批准由张家界市统计局和旅游局牵头发起成立的中国旅游城市统计联合会,做一个简要的概述。

第一章 可持续发展的旅游城市统计

2009 年,国务院《关于加快发展旅游业的意见》提出:把旅游业建设成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。2010 年 12 月,张家界市、秦皇岛市、成都市、舟山市被批准为首批“国家旅游综合改革试点城市”。2011 年,张家界市政府成立“旅游城市统计合作平台”科研和创建工作领导小组及办公室,开展“旅游城市统计合作平台”科研和创建工作。本章就旅游城市统计可持续发展情况、问题、对策、实践等方面进行概述。

一、旅游城市统计现状概述

目前,我国城市统计主要由政府综合统计、部门统计、以企事业单位为主的法人单位统计这几部分构成。政府综合统计是以国民经济行业分类为统计分类标准,以统计指标体系为统计整理汇总载体,以统计报表制度为统计工作实施手段的系统工程。部门统计是国民经济行业分类统计标准、统计指标体系汇总载体、统计报表制度的部门化。法人单位统计是国民经济行业分类统计标准、统计指标体系汇总载体、统计报表制度的终端组织实施单位的具体统计工作。

我国旅游城市统计主要由以国民(地方)经济核算为轴心的政府综合统计、以旅游统计为龙头的部门统计、以旅游企业单位为主旋律的法人单位统计这几部分构成。多年来,由于用于国家层面测算旅游业增加值的

主流方法——支出法不能测算分行业的旅游业增加值,因此国家层面测算旅游业增加值的方法对我国各级旅游城市政府综合统计的方法论积极引导作用不大;相对于一般城市的国民经济核算而言,旅游城市需要一个分行业的旅游经济核算统计,现状是没有。目前,主要由各级旅游部门完成的旅游统计,由于受部门职能的限制和约束难以跨越行业统计、跨越行业创新统计制度、跨越行业整合统计资源引用旅游卫星帐户方法;旅游部门难于解决中国旅游业分类标准、拓展旅游统计指标体系、独立完成旅游城市旅游经济核算统计工作。

二、旅游城市统计面临的主要问题

(一)旅游城市统计数据缺失的影响

现行的旅游城市统计数据已不能满足旅游城市党政决策、企业经营、公众消费、城市发展的需求,严重影响到决策的科学性。主要表现在:①党政科学决策的旅游城市统计数据缺失问题。如旅游业对 GDP 的贡献有多大?旅游业对财政税收、就业有多大影响等问题,国内旅游城市统计局暂时还回答不了这些问题。②企业经营管理决策统计数据缺失问题。旅游企业在生产经营决策时不但需要了解微观旅游产品与服务的供应和需求情况,而且需要了解宏观旅游业分类业态供应和需求博弈平衡的动态发展统计数据,国内旅游城市政府统计局与旅游部门统计暂时也回答不了这些问题。③旅游城市发展因缺乏旅游统计数据支持导致不可可持续发展的问题。城市是人们生产经营和生活消费的载体,旅游城市是最大的旅游资源,如果一个旅游城市的旅游业态布局和基础设施不能动态适应旅游消费者的需求,那么这个旅游城市的可持续发展能力必将是脆弱的。如果没有统计数据支持,旅游城市又怎么根据旅游需求动态布局和改善旅游业态与

基础设施呢? ④社会公众了解情况,便于消费、投资,便于参与决策的统计信息需求难于满足的问题。

(二)旅游城市统计方法制度滞后的主要表现

①中国旅游业分类标准缺失。②现有的旅游统计指标体系已不适应各级旅游城市党委、政府提高社会管理能力和公共服务水平的需要。③旅游经济核算统计制度不完善。④旅游业发展很快,旅游城市统计方法制度跟进滞后,旅游城市迫切需要能解决城市发展旅游化问题的旅游城市统计方法制度。

(三)旅游城市统计方法制度的科研与推广缺乏“平台”支撑的问题

旅游城市缺乏整合资源信息共享,统一、开放、效率的统计合作平台。原因:①不是旅游城市的城市客观上对城市统计旅游化的需求不大。我国现有 679 个城市(其中:4 个直辖市,265 个地级市,393 个县级市。加上香港、澳门 3 个,再加上副省级和计划单列城市 15 个,共计 679 个城市),其中:经国家旅游局验收的优秀旅游城市有 339 个,只有近 50%的城市是旅游城市。因此,我们做为国家旅游综合改革试点城市能够理解国家统计局和国家旅游局在研究和推广普适性的中国旅游业分类标准、旅游统计指标体系、旅游经济核算统计制度方面的难处。②现有旅游城市发展不平衡,对城市统计旅游化的需求有差异。目前,国内旅游城市统计普遍存在着统计分类标准不统一、统计指标口径混乱、部门统计与综合统计不协调等问题,国内旅游城市迫切需要创建能解决旅游城市统计方法制度的科研和推广平台。

三、解决旅游城市统计问题的对策

1. 参照联合国统计委员会批准的旅游卫星帐户统计标准,结合我国旅游业发展实际情况,动态研究制定符合我国国情的中国旅游业分类标准。

2. 依据旅游城市党政决策、企业经营、公众消费、城市发展的需求,突破旅游部门传统职能、传统行业统计工作的约束,整合旅游业统计资源,不断拓展、完善旅游统计指标体系。

3. 通过课题科研、方案设计、统计调查、整合资源、数据挖掘、专家评估等工作程序转型升级现有的旅游经济核算方法。

4. 由国内各主要旅游城市统计局和旅游局联合牵头成立中国旅游城市统计联合会,通过学会科研机制解决旅游城市统计方法制度问题。如:由国家统计局和国家旅游局批准由张家界市统计局和旅游局牵头成立中国旅游城市统计联合会,秘书处设在张家界市,在全国旅游城市研究运用TSA 旅游卫星帐户等旅游城市统计方法制度。国家统计局和国家旅游局做中国旅游城市统计联合会的业务主管单位,可持续发展的解决中国旅游旅游业分类标准缺失问题,拓展、完善旅游统计指标体系,通过课题科研、方案设计、统计调查、整合资源、数据挖掘、专家评估等工作程序完善旅游经济核算方法。以学会为核心载体创建旅游城市统计合作平台,确保旅游城市统计工作可持续发展。

四、“旅游城市统计合作平台”科研和创建情况

(一)“旅游城市统计合作平台”规划思路

“旅游城市统计合作平台”是围绕“国家旅游综合改革试点城市”工作,