

社会稳定若干 重大问题研究

SHEHUI WENDING RUOGAN ZHONGDA WENTI YANJIU

钟俊生 赵洪伟 编著



東北大學出版社
Northeastern University Press

社会稳定若干重大问题研究

钟俊生 赵洪伟 编著

东北大学出版社

© 钟俊生 赵洪伟 2012

图书在版编目 (CIP) 数据

社会稳定若干重大问题研究 / 钟俊生, 赵洪伟编著. — 沈阳: 东北大学出版社, 2012. 8

ISBN 978-7-5517-0205-8

I. ①社… II. ①钟… ②赵… III. ①社会稳定—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 203193 号

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编: 110004

电话: 024-83687331 (市场部) 83680267 (社务室)

传真: 024-83680180 (市场部) 83680265 (社务室)

E-mail: neuph@neupress.com

http://www.neupress.com

印 刷 者: 沈阳市第二市政建设公司印刷厂

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 170mm × 228mm

印 张: 23.5

字 数: 445 千字

出版时间: 2012 年 8 月第 1 版

印刷时间: 2012 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 张德喜 刘 莹

封面设计: 刘江旸

责任校对: 叶 子

责任出版: 唐敏志

ISBN 978-7-5517-0205-8

定 价: 45.00 元

《社会稳定若干重大问题研究》编委会

主 任 刘 宏

副主任 喻国伟 王淑雅 钟俊生

委 员 刘 宏 喻国伟 王淑雅

钟俊生 马廷栋 吕泽元

赵洪伟 杨绍辉 关明坤

仲崇民 蒋跃飞 宋保君

张泽宇 苏玉朋 曹恩博

孙 武

编 著 钟俊生 赵洪伟

序

在辽宁省维护社会稳定办公室指导下，由辽宁省社会稳定研究会组织编写的《社会稳定若干重大问题研究》正式出版了。该书通过认真研究借鉴国内外维护社会稳定理论与实践，经过广泛的调查研究和深入的咨询研讨，从征地拆迁、收入分配、农民工、物价波动、社会保障制度、网络管理、食品安全、集体企业改制、民族宗教、党风廉政建设、社会稳定风险评估等 11 个方面，深刻分析了当前维稳工作所面临的形势背景，系统阐述了影响社会和谐稳定的问题原因，明确提出了做好维护社会稳定工作的对策举措。应当说，该书以客观翔实的实例、深入浅出的论述，为各级党委、政府做好维护社会稳定工作提供了理论参考和实践依据，具有较强的针对性、实效性和指导性。

妥善处理 and 及时化解新时期人民内部矛盾，是伴随社会主义初级阶段的一项长期任务，是各级党委、政府面临的一个重大课题。做好新形势下的维护社会稳定工作，事关党执政基础的夯实巩固和中国特色社会主义事业的健康发展，事关经济社会发展和人民安居乐业。尤其在当前，影响社会和谐稳定的因素明显增多，国内问题与国际问题相互关联，既有矛盾和新的矛盾相互交织，现实社会与虚拟社会相互影响，由人民内部矛盾引发的各种群体性事件和个人极端事件成为影响社会稳定的突出问题。如何以战略化的眼光来科学审视面临的维稳形势，以系统化的举措来促进社会和谐稳定，要求我们必须注重从源头上减少矛盾，把工作的触角前移，变事后化解为事前防范，从源头上预防和减少影响社会稳定矛盾的产生；必须坚持以人为本，把保障

和改善民生作为维护社会稳定的出发点与落脚点，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；必须坚持科学、民主、依法决策，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素；必须注重加强和创新社会管理，坚持民生优先、服务为先、基层在先，全面推进加强社会管理和做好维稳工作的新体制、新机制建设，积极打造维权与维稳相结合、服务与管理相融合的新体系、新模式，探索出一条做好新形势下维稳工作的新路子。

维护社会稳定、促进社会和谐，是一项长期艰巨繁重的工作任务，是一项需要不断研究探索的实践课题。相信，《社会稳定若干重大问题研究》及辽宁省社会稳定研究会拟编写的《辽宁省维稳调研文集》《维稳干部工作手册》等一系列读本的出版、发行和应用，一定会成为全省各级维稳部门和广大维稳干部的参考书与工具书。我们要充分调动各方共同参与维稳工作的积极性、主动性和创造性，在新的实践中，不断创造新举措、形成新经验、作出新成绩，为建设富庶文明幸福新辽宁作出新贡献。

苏宏章

2012年8月

目 录

绪 论	1
一、科学全面地把握社会稳定的内涵和实质	1
二、新时期维护社会稳定的重要性	4
三、加强和创新社会管理是本书的写作意图	7
当前中国社会稳定发展态势研判	12
一、当代中国社会稳定的总体发展趋势	12
二、影响当代中国社会稳定的不稳定因素分析	15
三、中国能跳出“中等收入陷阱”	22
四、当前中国社会稳定局面形成的重要影响因素	28
专题一 征地拆迁与维护社会稳定	32
一、征地拆迁的概念界定及我国的土地政策	32
二、当前征地拆迁存在的主要问题	36
三、征地拆迁引发的不稳定问题及其成因剖析	42
四、和谐征地拆迁保稳定的新举措	53
专题二 收入分配与维护社会稳定	70
一、收入分配问题与社会稳定的相关性分析	71
二、收入分配问题影响社会稳定的实证分析	76
三、收入分配问题产生的原因分析	81
四、改革收入分配制度，促进社会和谐稳定的对策建议	87
专题三 农民工保障与维护社会稳定	91
一、农民工问题与社会稳定	92

二、农民工面临的主要问题和可能引发的不稳定因素	101
三、解决农民工问题, 维护稳定的对策分析	113
专题四 稳定物价与维护社会稳定	132
一、我国物价水平实际状况及其与社会稳定的关系	132
二、我国物价波动的原因分析及对社会稳定的影响	139
三、加强价格监管, 维护物价稳定的几点思考	150
专题五 社会保障制度建设与维护社会稳定	164
一、中国社会保障制度的发展现状	164
二、中国社会保障制度对维护社会稳定的影响	170
三、推进中国社会保障制度建设的对策建议	182
专题六 网络发展与维护社会稳定	187
一、网络群体性事件与社会稳定的关系	188
二、网络群体性事件的发生机理及其发展趋势	198
三、网络群体性事件的应对策略及建议	204
专题七 食品药品安全与维护社会稳定	213
一、食品药品安全监管发展现状	213
二、食品药品安全监管问题对社会稳定的影响及原因分析	219
三、加强食品药品安全监管工作的建议	229
专题八 集体企业改制与维护社会稳定	235
一、集体企业改制对社会稳定的影响分析	235
二、厂办大集体改制引发社会稳定问题的实证分析	241
三、集体企业改制的和谐之路在于创新	247
专题九 民族宗教发展与维护社会稳定	258
一、民族宗教问题与社会稳定	258
二、我国民族宗教问题产生的原因	265
三、新时期我国解决民族宗教问题的根本路径	273

专题十 党风廉政建设与维护社会稳定	281
一、当前经济社会转轨过程中的腐败问题	281
二、腐败对社会稳定的影响及成因分析	289
三、和谐社会背景下廉政建设的任务和要求	300
四、加强廉政建设，维护社会稳定	305
专题十一 完善重大事项社会稳定风险评估机制	319
一、评估内涵与评估意义	319
二、指导思想与评估原则	323
三、评估内容与评估范围	325
四、责任主体与考核监督	328
五、基本程序 and 基本要求	329
六、组织领导和责任追究	333
维护社会稳定路在何方	335
一、推进社会管理创新	335
二、健全民生保障制度	342
三、建设服务型政府	346
四、提高公民素质	358
后 记	363

绪 论

社会稳定，既是重大社会问题，也是重大政治任务。社会稳定是构建和谐社会的重要基础，是推动经济又好又快发展的重要前提。邓小平曾经指出，“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。”^①胡锦涛也明确提出，稳定压倒一切^②。社会稳定不仅关系到人民群众的安居乐业，而且关系到共产党执政地位的巩固，关系到国家的长治久安。维护社会稳定，这是从历史的经验和教训中得出的结论，是全体人民的共同心声；对于实现全面建设小康社会的奋斗目标，具有十分重要的意义。

一、科学全面地把握社会稳定的内涵和实质

稳定是一种事物内部矛盾运动处于相对平衡的状态，稳定是客观事物和人类社会的理想存在状态，任何社会 and 政党都向往与追求这种理想的稳定的社会状态。马克思主义认为，人类社会始终处于矛盾变化之中，这是由生产力和生产关系之间的矛盾及其变化决定的。人类社会永远不可能有完全静止式的稳定，也不可能长久地维持一种所谓的稳定。社会稳定是指整个社会处于稳固、安定、和谐的状态，是经济、政治、文化等多种人类活动因素综合作用的结果，是一个历史的、动态的、整体的集合概念。可见，对社会稳定的正确把握，树立科学的稳定观，对于维护稳定来说是多么的重要。应站在马克思主义的立场上，从以下几个方面来认识社会稳定的内涵和本质。

① 邓小平：邓小平文选：第3卷[M]。北京：人民出版社，1994：284。

② 胡锦涛：在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话[M]。北京：人民出版社，2008：30。

1. 社会稳定的阶级性

恩格斯曾经指出：“国家决不是从外部强加于社会的一种力量。”^①这实际上是说，社会稳定绝不意味着无视和取消各种社会矛盾与冲突。而国家则既是这种“秩序”的集中表现，又是维护这种秩序的力量所在。社会稳定的阶级性特征主要体现为它是统治阶级整体利益的实现和要求。因为社会稳定就是依照统治阶级的意志，保护特定社会的生产方式，维持这种生产方式所决定的社会生存与发展所必需的经济、政治、社会与思想文化秩序。统治阶级从这一秩序中得到的是一种利益要求的满足。统治阶级及其领袖集团都会选择对本阶级有利的、能够建立和发展社会稳定的“秩序”方案，只有这样，才会使整个社会有希望实现有序和稳定。而反过来说，社会不稳定的实质则恰恰在于统治集团失去了自我控制和自我发展的能力，才使各种社会矛盾和社会冲突超出了社会生产方式规定的“秩序”范围。

2. 社会稳定的历史性

社会是一个具有历史性的社会，不同的时代、不同的社会和不同的社会发展阶段，社会所面对的主题、矛盾和问题是不一样的。在不同的社会历史时期，社会稳定的内容和形式也必然会呈现出各自的时代特征；即使在同一历史时期的不同发展阶段，社会稳定的内涵和外延也会发生新变化，呈现出新特点。不同的时代，社会稳定程度也会有所不同。这样，要求我们在维护社会稳定的工作中，紧跟时代步伐，适应社会发展趋势，准确把握时代脉搏，充分考虑一个国家经济、政治、历史、文化等基本国情，采取不同的对策，不断促进社会的良性发展和良性稳定状态。

3. 社会稳定的整体性

社会是一个庞大的系统，社会稳定同样如此。由于社会稳定的内容是多方面、多层次的，有经济稳定、政治稳定、生活稳定、文化稳定和心理稳定等。因此，社会稳定是一个有机统一的整体。其中，政治稳定是整个社会稳定的核心，经济稳定是整个社会稳定的基础，生活稳定是政治稳定和经济稳定的必要条件，心理稳定是社会稳定的综合反映。这几方面相互联系、相互作用、相互影响，密不可分，共同构成社会稳定有机统一的整体。社会稳定的这种综合性特点，要求我们在维护社会稳定的工作中，必须从全局出发，善于运用政治、经济、文化等多种手段，统筹各种社会资源，综合解决社会稳定问题。

① 马克思，恩格斯：马克思恩格斯选集：第4卷[M]。北京：人民出版社，1972：166。

4. 社会稳定的动态性

人类社会始终处在不断发展和变化之中,没有任何矛盾和冲突的社会是不存在的。马克思曾经指出:“世界不是一成不变的事物的集合体,而是过程的结合体,其中各个似乎稳定的事物以及它存在于我们头脑中的思想、映像即概念,都处在生成和死亡的不断变化中。”^① 这表明,稳定作为一种社会存在状态,它自身也处于不断的变化之中。这也表明,固定不变、绝对静止的社会稳定状态永远不会存在。对此,邓小平有过精辟的论述:“强调稳定是对的,但强调过分就可能丧失时机。‘稳’这个字是需要的,但并不能解决一切问题。”^② “发展才是硬道理”^③,发展才是保持社会稳定的唯一有效办法。邓小平的这些精辟论述直接地表明了社会稳定具有动态性特征。真正的社会稳定,是在不断解决社会矛盾和社会冲突,不断克服社会各种不稳定因素的基础上的稳定,是在社会发展与进步的动态平衡中实现的稳定。社会稳定的动态性并不是指社会的静止不动、一成不变,而是指变化中的稳定、发展中的稳定,因而表现为一个动态性的过程。社会稳定的这种动态性特点,要求我们必须牢固树立科学的、动态的稳定观,以发展的眼光、发展的理念看待稳定,用发展的思路、发展的手段、发展的平衡维护社会大局的稳定,在发展中实现社会大局的稳定。

5. 社会稳定的相对性

所谓社会稳定,表现为一个相对的过程,从哲学上讲,社会稳定的相对性是指社会稳定是具体的、暂时的、有条件的,而社会的不稳定则是绝对的、永恒的和无条件的。社会稳定的相对性主要表现为两点:一是相对于个别性而言。社会总体上稳定并不排斥局部的变动和不稳定,也并不排斥某一历史时期、某个历史阶段社会的不稳定。二是相对于政治稳定、政权稳定和经济、文化、生活等领域内的稳定而言。一个国家的社会稳定并不等于经济、政治、思想的固定不变,它应当允许上述诸要素存在变化和差异。就我们国家而言,改革开放以来,人们的思想观念、价值取向发生了巨大变化,然而我国政治稳定、民心稳定、社会稳定。

党的十七大报告把“促进改革与保持社会稳定相结合”作为一条宝贵经验;胡锦涛总书记在全国政法工作会议上也强调指出,“切实维护党的执政地位,切

① 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第21卷[M].北京:人民出版社,1993:337.

② 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1994:368.

③ 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1994:337.

实维护国家安全,切实维护人民权益,确保社会大局稳定,是政法战线的首要政治任务。”^① 这充分说明,抓好维护稳定工作,是实现经济社会科学发展和全面进步的根本保证。社会稳定的阶级性、历史性、整体性、动态性和相对性,构成科学的、辩证的、完整的社会稳定观的基本内容。改革开放三十多年来,我国社会各个方面都发生了迅猛而深刻的变革,社会的动态变化性特点越发突出。当前,人们的需要与社会现实之间还存在相当的差距,由人民内部矛盾引发的群体性事件呈增长趋势,各种刑事犯罪居高不下,对社会政治安定构成了现实危害。因此,树立科学的稳定观,维护社会的长治久安,不但是一项重要的理论课题,更是一项紧迫的现实课题。

二、新时期维护社会稳定的重要性

1. 新中国成立后党的历代领导人高度重视维护社会稳定工作

我们党历来十分重视社会稳定,当前和今后一个时期,维护和确保社会稳定更具有特殊的现实意义。新中国成立以后,我们党的历代领导人始终把社会稳定问题作为社会主义发展中的重大课题来研究。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛对我国社会稳定问题分别进行了实践探索和理论阐述,丰富和发展了马克思主义的社会稳定理论。

毛泽东作为党的第一代领导集体的核心,在领导中国革命和建设的过程中,一直高度关注国家的政治和社会稳定问题。毛泽东结合社会主义政权建设的经验教训,提出了一系列关于社会稳定的观点,并进行了长期艰辛的探索和实践,取得了不少有益的理论成果,形成了独具特色的社会稳定观。毛泽东的《论十大关系》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等纲领性著作,对于做好维护社会稳定工作,直到今天仍然具有重要的指导意义。毛泽东的社会稳定思想是毛泽东思想的重要组成部分,毛泽东对社会稳定问题的理论和实践探索的积极成果,也极大地丰富和发展了马克思主义社会稳定观,为党的第二、三代和新一届中央领导集体的科学稳定观的形成、丰富与发展提供了基础及前提。

以邓小平为核心的第二代中央领导集体,一贯重视社会稳定问题,继承和发展了毛泽东的稳定思想,提出了一系列的重要论断。邓小平强调稳定是中国的最高利益,稳定压倒一切。在他对社会稳定的思想论述中,最为重要的是“稳定压

① 胡锦涛:在全国政法工作会议代表座谈会上的讲话[N].人民日报,2007-12-25(01).

倒一切”稳定观的提出。“稳定压倒一切”这一命题，是邓小平对中国特色社会主义理论的一大贡献，它强调，社会稳定始终位于中国所有问题的压倒性位置，是中国实现社会主义现代化建设必不可少的条件。在邓小平看来，社会稳定是现代化建设的基本保障条件。同时强调稳定与改革、发展的辩证统一关系，强调稳定的长期性和全面性。

以江泽民为核心的第三代中央领导集体，高度重视维护社会稳定，面对新形势、新情况，就如何保持和巩固社会政治稳定作出了一系列新的论述，拓展和深化了党的社会稳定思想，形成了极富时代特征的社会稳定理论，并把正确处理改革发展稳定的关系作为事关社会主义现代化建设全局的重大问题。江泽民强调：“稳定是改革和发展的基本前提，没有稳定什么事情也办不成。”^①党的十四大报告强调指出，没有政治稳定，社会动荡不安，什么改革开放，什么经济建设，统统搞不成，要“坚决排除一切导致中国混乱甚至动乱的因素”。江泽民指出：“基本路线不变，社会政治稳定，有了这两条，我们就能够不断地胜利前进。”^②随着改革的深入，稳定问题更被提到党和国家工作大局的战略高度。

党的十六大以来，我国进入改革发展的关键时期，以胡锦涛为总书记的党中央，面对新形势、新任务，认真探索和回答了实现什么样的社会稳定，怎样实现社会稳定的课题，提出了一系列新的社会稳定观的重要思想，逐渐形成了中国特色的和谐的稳定观。2003年11月，胡锦涛明确指出，坚持稳定压倒一切，正确处理改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，是我们党领导人民在建设中国特色社会主义长期实践中形成的基本经验，也是我们必须长期坚持的基本方针。胡锦涛将建设社会主义和谐社会作为维护社会稳定的内在要求和理想目标，把科学发展观作为维护社会主义稳定的重要指导原则。科学发展观是针对当前我国经济、社会发展中存在的突出问题和矛盾提出来的重要指导措施，对维护社会长久稳定有重大现实意义。

党的历代领导人关于社会稳定的思想，使我们深刻地认识到维护社会政治稳定任重道远，国家初建时要稳定，政权巩固时要稳定，社会发展也需要稳定。当前，我国已经进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。维护社会稳定是巩固共产党执政地位的需要，是实现全面建设小康社会奋斗目标的需要。今天，社会稳定所涉及到的问题也与过去有很大不同，情况也更为

① 江泽民. 江泽民文选：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，2006：534.

② 江泽民. 在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报，1992-10-12 (01).

复杂。因此，我们要高度关注社会稳定，要以毛泽东、邓小平、江泽民和胡锦涛的社会稳定思想为指导，结合新时期出现的新情况、新特点，积极探索实现中国社会长期稳定的新思路、新方法。

2. 正确处理改革、发展与稳定的辩证关系

改革是动力，发展是目标，稳定是前提，三者是辩证的统一。对经济运行中的深层次问题、改革进入攻坚阶段利益格局调整中呈现出的大量社会矛盾，我们必须运用马克思主义的立场、观点和方法，进行认真的分析，深化认识，做好工作。中国目前正处于全面建设小康社会的历史阶段，这是发展的关键时期，也是改革的攻坚阶段。中国要实现现代化，必须改革、发展和稳定。

改革、发展、稳定的关系又是全部矛盾关系中首要的基本的关系，是总揽全局的关系。改革、发展、稳定三者的关系囊括了社会主义现代化建设的所有重大关系，我们必须总揽全局，精心谋划，从总体上把握改革、发展、稳定三者之间的内在联系，使改革、发展、稳定相互协调、相互促进，推动国民经济的健康发展和社会的全面进步。改革是动力，是解决社会主义社会矛盾的正确、有效的途径；改革是社会主义制度的自我完善和发展，这种改革是对旧的经济体制的根本性变革；改革是我们党和国家当前压倒一切的最艰巨的任务；改革是发展的手段。发展是目的、是硬道理。稳定是改革和发展的基本前提。无论是改革还是发展，都需要有一个稳定的社会环境作保证。没有稳定，改革和发展就是一句空话。发展也好，改革也好，稳定也好，在矛盾统一体中，它们既相互联系、相互影响，又具有自己独特的地位和作用，只是这些地位和作用不是固定不变的，而是随着社会的发展前进而变化的。

只有保持经济社会又快又好发展，不断增强综合实力，才能更好地满足人民群众日益增长的物质文化需要，更好地解决前进中的矛盾和问题，为推进改革和保持和谐稳定创造条件。改革是促进经济社会发展的强大动力，也是实现社会和谐稳定的强大动力。只有不断深化改革，加快破除体制性机制性障碍，消除体制性弊端，才能实现经济社会又快又好发展，才能促进社会和谐稳定。稳定是发展和改革的重要前提。只有保持社会和谐稳定，才能妥善应对和处理各种新情况新问题，牢牢把握加快发展的主动权。也只有在—一个和谐稳定的社会环境下，才能顺利推进各项改革措施，不断完善社会主义市场经济体制。改革、发展和稳定是一个相互联系、相互作用的整体，缺一不可。正确处理改革、发展和稳定的关系，应该把握的一条总的原则，就是将改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，在社会政治稳定中推进改革、发展，在改革发展中实现社会政

治稳定。

3. 客观地全面地分析当前社会稳定面临的新形势和新挑战

当前,我国面临的社会稳定形势是社会大局稳定,总的形势很好,但社会问题不少。

党的十一届三中全会以来,我国的政局保持了长期稳定,党的执政地位不断巩固,执政能力不断增强,党和政府有效地管理整个国家与社会事务。经济持续快速增长,各项社会事业全面发展,为社会稳定奠定了坚实的物质基础,综合国力显著增强。社会秩序运转正常,各项重大改革措施进展顺利。人民群众的物质文化生活水平不断提高,人心思稳、人心思安。保持社会稳定,说到底取决于群众的稳定,人心的安定。改革开放以来,我国广大人民群众的物质文化生活水平和质量不断提高。

但也必须清醒地认识到,当前我国仍处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期。从国际上看,世界多极化、经济全球化和社会信息化给我国社会稳定带来许多新情况、新问题。经济全球化使我国维护国家安全和社会稳定面临新的挑战,这种挑战和风险,将会直接或间接地影响社会稳定工作。从国内看,当前我国正处于改革的攻坚阶段和发展的关键时期,一些深层次的矛盾和问题逐步暴露出来,直接或间接地影响甚至危及社会稳定。

从社会发展阶段看,我国目前正处在从温饱到中等收入水平的社会转型时期。在这个阶段,经济结构、分配体系的调整,往往会引起社会关系变化和利益格局变动,导致社会矛盾多发,这也是各国发展历史中出现的共性问题。我国改革发展进入关键阶段,特别是当前经济比较困难的时候,各种矛盾很容易激化,从而诱发各种群体性事件。经济形势的变化必然影响社会心态,经济形势严峻时,社会心态比较敏感、脆弱,一些人由于下岗失业、生活困难、资产缩水等原因,产生悲观失望和不满情绪,遇事容易采取过激行为。综观之,经济方面的不稳定因素与政治方面、社会方面的不稳定因素相互影响,短期问题与长期积累的问题相互叠加,国内不稳定因素与国际反华势力相互交织,这是当前需要面对的实际情况和严峻考验。

三、加强和创新社会管理是本书的写作意图

发展是硬道理,是解决所有问题的关键;稳定是硬任务,是改革和发展的前提。就维护社会稳定工作来说,深入研究维护社会稳定理论与实践问题,是加强

和创新社会管理的需要。鉴于此，本书写作的宗旨如下。

1. 加强和创新维护社会稳定管理事关长远发展与长治久安

党的十七大报告明确提出，加快推进以改善民生为重点的社会建设，健全社会管理格局，健全基层社会管理体制。党的十七届五中全会突出强调要加强和创新社会管理，并对相关工作进行了部署。胡锦涛总书记指出，准确把握国内外形势的新变化、新特点，紧密联系改革发展稳定的重大理论和现实问题，深刻阐述了加强和创新社会管理的重要性与紧迫性，科学分析了当前我国社会管理领域存在的突出问题及其原因，明确提出了新形势下加强和创新社会管理、做好群众工作的总体思路与重点任务。这是我们党第一次就社会管理及其创新作出的全面系统阐述，是对马克思主义社会管理理论的丰富和发展。

要充分认识加强和创新社会管理的重要性、紧迫性。从战略和全局的高度，深刻认识加强和创新社会管理，是继续抓住和用好重要战略机遇期、推进党和国家事业的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是维护最广大人民群众根本利益的必然要求，是提高执政能力和巩固执政地位的必然要求，是维护社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性工作，事关长远发展和长治久安。我们要以高度的政治敏锐性，充分认识维护社会稳定工作的重要性、紧迫性，以高度的政治责任感，切实抓好这项工作。

经过长期的探索和实践，我国建立了维护社会稳定管理工作领导体系，构建了维护社会稳定管理组织网络，制定了社会稳定管理基本法律法规，初步形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，我国社会管理与我们国情和社会主义制度总体上是适应的。加强和创新社会管理，必须认真研究我国经济社会发展的新阶段新特点，坚持以马克思主义中国化最新成果为指导，紧紧把握巩固党的执政地位、维护人民根本利益、保证国家长治久安这个大方向，在中国特色社会主义框架内积极稳妥地推进社会管理体制机制的自我完善和发展。

2. 避免落入“中等收入陷阱”是新时期维护社会稳定工作的需要

国际经验表明，人均国内生产总值从 3000 美元到 10000 美元这一时期，既是经济社会发展的黄金机遇期，也是经济易失调、社会易失序、人们心理易失衡、社会管理易失控的矛盾凸显期。我们正处在由中等收入国家向高收入国家迈进这一阶段，既要保持经济快速发展，又要确保社会稳定，如何规避落入所谓“中等收入陷阱”的风险，是一个重大而现实的挑战和考验。所谓“中等收入陷阱”，是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展