

2012 年

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材

复习精要

(下)

严格按照中组部党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试新大纲编写

李永新。主编

- ★ 深入解读最新大纲
- ★ 全面掌握考试内容
- ★ 切实提高理论水平
- ★ 精准把握命题趋势



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材

复习精要

(下)

深度辅导教材

严格按照中组部党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试新大纲编写

主 编	李永新			
编 著	刘辉籍	张永生	张 成	
	吴红民	邓湘树	张效良	
	张为臻	李 琳	刘 彦	
	李国斌	张 晗		

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

复习精要:下册 / 李永新主编. —北京:法律出版社,2012
党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材
ISBN 978 - 7 - 5118 - 3063 - 0

I. ①复… II. ①李… III. ①国家行政机关—领导干
部—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 008627 号

党政领导干部公开选拔和
竞争上岗考试教材

复习精要(下)

李永新 主编

责任编辑 张瑞珍
装帧设计 智工坊工作室

© 法律出版社·中国

开本 850 毫米×1168 毫米 1/16
版本 2012 年 3 月第 1 版
出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
印刷 永恒印刷有限公司

印张 27.5 字数 676 千
印次 2012 年 3 月第 1 次印刷
编辑统筹 独立项目策划部
经销 新华书店
责任印制 沙磊

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
电子邮件/info@lawpress.com.cn
网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779
咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)
全国各地中法图分、子公司电话:
第一法律书店/010-63939781/9782
重庆公司/023-65382816/2908
北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843
上海公司/021-62071010/1636
深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3063 - 0
(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

定价(上、下册):139.00 元

中公教育核心研发团队

◆ 李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,中公教育创始人,是党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试业界首屈一指的领军人物,其组织并带领的李永新核心研发团队,成员包括刘辉籍、张永生、张成等有党政机关丰富工作经验的特级名师,主持研发了中公教育公选辅导课程和全系列教材,在市场上具有极佳的口碑。其所讲授的公选系列课程,贴近公选考试“干什么,考什么”这一要求,讲解系统深刻,考点命中精准,不仅可以切实地提高考生应试水平,更可帮助考生提升基本素质和实际工作能力,使考生真正达到其职位要求的水平,实现“高分高能”这一最终目标。

◆ 刘辉籍 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育首席研究与辅导专家,李永新核心研发团队成员。全国特级教师,享受国务院特殊津贴的专家、教授。从事政府管理及学校管理工作多年。曾长期担任政府多个部门科级、处级领导职务,经省人事厅批准,聘为市级在职公务员首席教官、面试考官。参与公职招考培训十余个春秋,对公职、公选培训做出重大革新,具有行政管理实践经验与夯实的理论基础相结合的教学特色,培养出大批县处、厅局级领导干部,其先进的教育思想和丰富的教学经验深受广大学员欢迎。业绩载入《中国专家大辞典》、《中国当代杰出共产党人》中。

◆ 张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育公选考试公共科目、面试首席研究与辅导专家,顶级辅导教师,李永新核心研发团队成员。潜心致力于公选考试公共科目及面试的教学研究,参与编撰了《复习精要》、《面试高分指南》、《竞聘演讲》等中公版党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试系列教材。对公共科目的常考考点、命题趋势有精准的把握,对党政机关、事业单位、国有企业领导干部应当具备的工作理念、工作方式方法有透彻的认识,在十余年的职业生涯中,帮助大量领导干部实现了职级晋升的愿望。

◆ 张 成 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育公选考试公共科目及申论科目首席研究与辅导专家,顶级辅导教师,李永新核心研发团队成员。在政府机关文字综合部门任职十余年,政府工作及管理经验丰富,在机关工作期间曾发表评论性、介绍性文章百余篇,共20余万字。对公选考试公共科目及申论科目有深入、全面、系统的研究,是国内最优秀的申论研究和批改专家。其所带领的申论批改中心(sl.offcn.com)每年帮助众多处级、厅级考生批改申论文章,满意率达到100%。

◆ 吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,是中公教育研发团队核心成员。对公选考试笔试及面试均有系统深入的研究,教学经验极其丰富,累计培训超过1000场,对党政领导干部工作中的疑难问题有自己独到的见解,并研发了业内最好的写作训练体系,为现阶段行业内最高指标。他所追求的社会民主和公民权利为众多考生所认同,其所辅导过的考生很多已经成为处级、厅级领导干部。

◆ 邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,对公职类考试各个科目均有较深的研究,是中公教育研发团队核心成员。曾在政府机关组织部门工作多年,实际多次参与过公选考试录用工作,对中央国家机关和各省公选考试试题的命制、考试的流程非常熟悉,具有丰富的面试招录经验。从事公职类辅导十余年,是业内资深专家,对党政领导干部公开选拔考试公共科目、专业科目的研究颇深,授课思路清晰、条理清楚,讲解深入浅出、幽默生动,深受广大学员欢迎。

◆ 张效良 中公教育资深研究与辅导专家、中公教育公选教材研发成员

对公务员录用和公选遴选考试面试培训具有一定的理论研究和辅导经验。曾在政府机关长期从事人力资源和社会保障工作。曾任北京市人力资源和社会保障局、北京奥运会组委会人事部处长。高级经济师。参加过国家人事部组织的国内、国外工资保险专业相关业务培训,对人力资源工作具有深厚的理论基础和管理实践经验。担任培训北京市人力资源管理人员的授课教师、奥运会组委会人员招聘的考官工作。参与国家人事部和北京市机关事业单位工资制度改革、社会保障政策的研究制定工作,参与北京市人事管理教科书、北京市地方志的编写工作。

◆ 张为臻 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育公选事业部资深研究与辅导专家,对公选考试各个科目有精深的研究,尤其在公共科目和面试造诣不凡。学术功底深厚,具有丰富的教学经验。教学风格严谨,授课逻辑缜密、条理清晰,重点突出,凭借着扎实的理论功底和丰富的教学经验,深得处级、厅级考生的好评。其授课内容对2010年、2011年的各地公选考试考点都有极高命中,其参与编写的公选系列教材在公选类图书中销量始终领先。

◆ 李琳 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员,对党政领导干部公开选拔考试命题趋势有着准确的把握,对党政各级机关的工作方式方法有着透彻的研究。在授课过程中,传授解题方法技巧的同时,更注重提升学员基本能力,帮助无数考生在考前短期内大幅提升基本领导素质和掌握机关工作技巧,保证了考生在面试阶段脱颖而出。

◆ 刘彦 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学硕士,执教多年,积累了丰富的教学经验,对公选考试公共科目及面试辅导有很深的研究,善于用简单方法解决看似复杂的问题,其对科学发展观、和谐社会建设、全面建设小康社会等核心理论理解透彻,对如何应对突发事件、解决机关工作疑难问题有独特见解,讲授生动,幽默,备受学员推崇和欢迎。

◆ 李国斌 中公教育首席研究与辅导专家

具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,对公选考试相关科目具有独到的研究,对案例分析题、论述题、辨析题有很深的研究,授课逻辑思路严谨,语言生动幽默,尤其着重于提升考生分析和解决领导工作中实际问题的能力。其对面试体系的研究,同样取得了令人瞩目的成果,对竞聘演讲的研究尤其突出。

◆ 张晗 中公教育资深研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,并获得美国哥伦比亚大学政治学硕士学位,具有深厚的公职类

考试核心理论专业背景,从教多年,积累了丰富的教学经验,讲课幽默生动,深入浅出,善于帮助考生提高运用有关基本理论、基本知识和基本方法分析解决领导工作中实际问题的能力,备受学员欢迎。

◆ 邵晓玲 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育资深研究与辅导专家,党政领导干部公开选拔与竞争上岗考试专业科目专家,教学经验丰富,授课生动幽默,条理清晰,善于帮助考生提高对专业知识的掌握程度和灵活运用能力,能够保证考生具有选拔职位应当具备的专业知识。

◆ 李文 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,对中央国家机关和地方公务员考试有深入研究,具有极高的理论素养、公共知识素养和政策法规水平,主讲面试理论。注重对学生分析和解决问题能力的培养,讲解知识深入浅出,条理清晰,教学经验丰富。

◆ 段超 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,对公选课程的研发有独到的见解,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,善于帮助考生对领导工作中的实际问题进行全面系统的分析,抓住问题本质,并能有针对性地提出切实可行的解决办法,因而深受广大学员的欢迎。

◆ 杨国平 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,对中央及地方公选考试有深入的研究,具有深厚的辅导经验,授课幽默、风趣,方法多样,对科级、处级、厅级机关领导应有能力有深刻的体会,在辅导中深受考生信任,经其辅导的考生,大部分已经顺利晋级。

◆ 张红军 中公教育特约专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公选考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公选考试有深入的研究,善于通过典型试题,带领考生提高综合分析能力、语言表达能力、组织协调能力和人际沟通能力等公选考试必备能力。

◆ 陶玮玲 中公教育资深讲师

心理学专业毕业。精通结构化和无领导小组讨论等面试测评方式的基本原则和答题方法,对面试的各类情形能提供有效的应对技巧和策略。在培养学生外在形象的同时,着力打造学生的内在气质,将学生的应答素质和个人修养,有效地融为一体,达到在面试中脱颖而出的目的。

.....

编写说明

公开选拔和竞争上岗考试作为国家选拔任用党政领导干部的重要手段,是对以往党政领导干部选拔模式的新突破,为广大党政领导干部任职调整,提供了一个新的途径和平台,对规范我国党政领导干部考核机制意义重大。按照党的十六大精神,2004年,中共中央组织部正式颁布《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(以下简称《考试大纲》),在党政干部选人育人方面取得了卓著成效。根据世情、国情的变化,中共中央组织部于2009年9月对《考试大纲》进行了新的修订。

《考试大纲》自颁布实施以来,在党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试工作中发挥了重要作用。一是规范了公开选拔和竞争上岗考试内容、方法和程序,促进了公开选拔和竞争上岗制度的推行,提高了各地各部门公开选拔和竞争上岗工作的科学化水平;二是为全国通用题库建设提供了基本依据;三是对广大干部加强学习、提高理论素养、增强治国富邦本领,起到了积极引导作用;四是降低了考试成本,保证了领导干部选人的质量,提高了组织工作效率;五是为我党系统选拔了更多具有真才实学、真才实干的干部,为我国现代化建设选拔了更多优秀人才。

公开选拔和竞争上岗考试,之于国家,是科学规范选拔人才的途径;之于个人,则是施展才华抱负的机遇。机遇亦是挑战,在公选考试体系日益体系化和完善化的今天,为了帮助参加考试的领导干部准确领会《考试大纲》的要求,掌握考试内容,理解考试要点,全面攻克难点,中公教育集数位资深公选研究辅导专家之力,在深入分析研究历年公选考试真题的基础上,倾心打造,严格推敲,精心组织编写了这套考试专用教材,为广大领导干部备战公选考试保驾护航。

本书旨在帮助参加公选考试的领导干部全面掌握考试所考查公共科目的基本知识点和要点难点!本书的编写具有以下特点:

一、专家精心打造,体现权威

本书是集数位中公教育公选研究资深专家和名牌教师精心打造而成的!编写教师长期从事党政领导干部公开选拔和竞争上岗试题研究与授课工作,信息全面,经验丰富,对公选考试命题趋势分析精准,使备考的领导干部能够真正做到掌握考试规律,融会贯通,成竹在胸,真正为备考的领导干部指点迷津。

二、与大纲同步,内容保持最新

本书严格依据中组部 2009 年最新的《考试大纲》编写,内容设置和篇章结构与《考试大纲》保持高度统一。较 2004 年的大纲相比,内容安排上有了实质性的改变与提升,充分把握了党政领导干部公开选拔和竞争上岗最新精神的精髓。

此外,我们对考试中出现频率较高的时政内容进行有针对性的总结与概括,在板式设计上特别注重突出考点和重点,方便了领导干部抓住考试要点,从而提高备考的效率。而且,本书还添加了最近一年来的时事热点动态并进行了时政分析,力争使备考的领导干部在第一时间全面掌握最新时政热点。

三、切中考试要点,实用性强

本书的编写是建立在认真深入地研究历年考试真题,精准把握公选考试最新命题规律基础上的。收纳内容都是历年公共科目的高频考点,内容全面,不显冗余,非常适合作为 2011 年的公选考试备考教材。在结构安排上,本书每章章首对整章的知识进行了体系归纳,并给出了复习的重点与备考的相应技巧。每章章末则附有典型真题和精选习题,实战演练,力求使备考的领导干部迅速掌握公选考试常考知识点,轻松备考,直航彼岸。

限于时间的仓促和作者的学识水平,本书不免存在疏漏与不足之处,我们在精益求精的同时,敬请广大读者不吝斧正。

中公教育专家与教材编研团队

目 录

第三篇 法 律 篇

第一章 理论法学	(3)
第一节 基本概念	(4)
第二节 法律的制定和实施	(10)
第三节 依法治国的理论与实践	(14)
典型真题	(17)
精选习题	(18)
参考答案与详解	(20)
第二章 宪法	(25)
第一节 宪法的地位和作用	(26)
第二节 中华人民共和国的国体、政体和其他基本制度	(28)
第三节 公民的基本权利和义务	(32)
第四节 国家机构	(36)
第五节 国家赔偿制度	(44)
典型真题	(46)
精选习题	(48)
参考答案与详解	(51)
第三章 部门法	(57)
第一节 行政法	(58)
第二节 刑法	(70)
第三节 民法	(75)
第四节 商法与经济法	(82)
第五节 社会法	(96)
第六节 环境与资源保护法	(99)

第七节 诉讼法	(101)
第八节 国际法	(114)
典型真题	(126)
精选习题	(129)
参考答案与详解	(132)

第四篇 管 理 篇

第一章 管理基础理论	(141)
第一节 基本概念	(141)
第二节 管理理论的发展与演变	(146)
典型真题	(148)
精选习题	(149)
参考答案与详解	(149)
第二章 行政管理	(152)
第一节 行政管理的内涵	(153)
第二节 政府职能	(154)
第三节 行政组织	(156)
第四节 公务员管理	(160)
第五节 行政法治	(165)
第六节 行政责任与行政监督	(167)
第七节 行政改革与创新	(170)
典型真题	(175)
精选习题	(177)
参考答案与详解	(180)
第三章 公共政策	(183)
第一节 公共政策的基本概念	(184)
第二节 政策制定	(187)
第三节 政策执行	(190)
第四节 政策评价	(192)
第五节 领导艺术	(195)
第六节 行政方法	(200)
典型真题	(210)
精选习题	(211)
参考答案与详解	(213)
第四章 领导	(215)
第一节 领导活动和领导理论	(216)

第二节 领导本质	(219)
第三节 领导者和领导群体	(221)
第四节 领导体制	(224)
第五节 领导决策	(225)
第六节 领导用人	(227)
第七节 思想政治工作	(229)
第八节 领导方式、方法和艺术	(230)
典型真题	(232)
精选习题	(235)
参考答案与详解	(236)

第五篇 科学技术篇

第一章 科学技术与社会	(241)
第一节 科学技术及其作用	(242)
第二节 科技政策与战略	(246)
典型真题	(259)
精选习题	(260)
参考答案与详解	(261)
第二章 科学常识与科学前沿问题	(262)
第一节 科学常识	(263)
第二节 科学前沿问题	(271)
典型真题	(276)
精选习题	(277)
参考答案与详解	(278)
第三章 高新技术及其产业化	(280)
第一节 高技术及高技术领域	(281)
第二节 高技术产业化	(294)
典型真题	(296)
精选习题	(297)
参考答案与详解	(298)

第六篇 历史、国情国力、公文写作与处理篇

第一章 历史	(303)
第一节 中国古代史	(306)

第二节 中国近代史	(318)
第三节 中国现当代史	(332)
第四节 世界历史	(347)
典型真题	(366)
精选习题	(368)
参考答案与详解	(370)
第二章 国情国力	(372)
第一节 国土与资源	(373)
第二节 人口与国民素质	(380)
第三节 民族与宗教	(382)
第四节 生态环境状况	(384)
第五节 社会经济结构	(387)
第六节 综合国力	(390)
典型真题	(393)
精选习题	(394)
参考答案与详解	(395)
第三章 公文写作与处理	(398)
第一节 公文写作	(399)
第二节 公文处理	(411)
典型真题	(418)
精选习题	(421)
参考答案与详解	(423)

第三篇

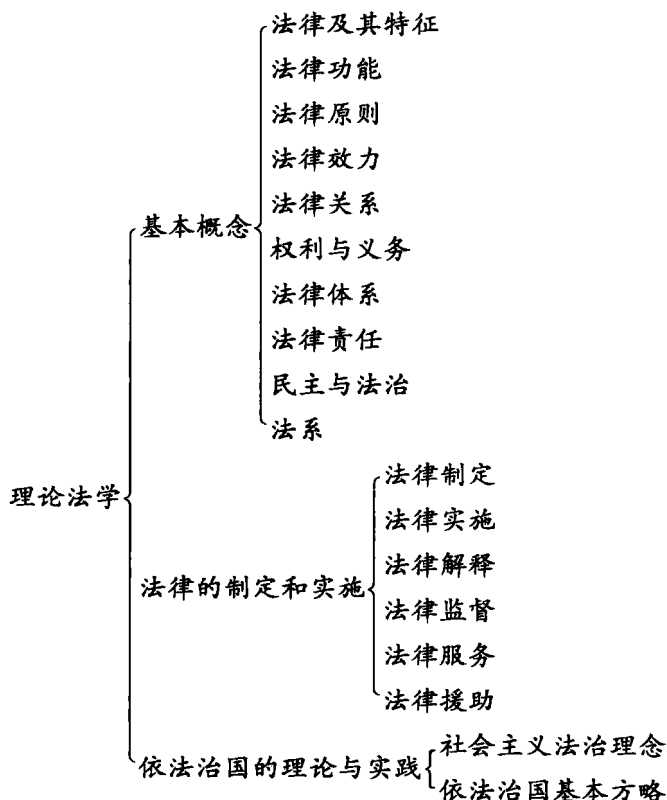
法律篇

本篇概述

本篇在深入研究公选大纲及历年各地真题的情况下,沿用大纲所列体系,根据大纲所列知识点来安排内容,更加符合考生的学习要求。本篇共有三章,每章都由知识体系图、复习要点、理论知识点、典型真题和精选习题五部分组成,考生可以在系统掌握法律知识点的同时,对细节知识进行重点记忆。

第一章 理论法学

一、知识体系图



二、复习要点

1. 把握知识体系与脉络。考生在复习时不但要了解理论法学的单个知识点,还要对其相关内容进行联想记忆。这样才能在考试中灵活应用。例如:

法的制定(立法)——法的实施(执法)——法律解释(法的实施过程中的“二次立法”)
 ——法律监督(立法、执法监督)
 ——法律服务、法律援助(属于公共服务范围)

2. 重点掌握热门考点。本书根据大量真题总结出理论法学的热门考点,考生应对这些考点进行重点复习。

(1) 法律溯及力。容易出选择题,注意“溯及既往”的问题。

(2) 法律关系。法律关系的三要素以及法律关系的产生、变更和消灭的原因(法律行为和法律事件)容易出选择题和判断题,在权利和义务的内容上容易出简答题。

(3) 法与其他上层建筑和经济基础的关系。法与道德、法与政策等的异同比较容易出简答题,而掌握法的特征是回答这类题的关键。

(4) 法治。法治的理论是论述题常考的重点,法治与相关概念,如法治与民主等的关系要加以了解。

第一节 基本概念

一、法律及其特征

法是由国家制定、认可并保证实施的,反映由特定物质生活条件所决定的统治阶级意志,以权利和义务为内容,以确认、保护和发展统治阶级所期望的社会关系和社会秩序为目的的行为规范体系。

法的基本特征:

1. 法是调整人的行为或社会关系的规范。

(1) 法对人们如何行为提出了明确的指示。

(2) 法的内容具有一般性和概括性。

(3) 法是反复适用的。

2. 法是国家制定或认可,并具有普遍约束力的社会规范。法区别于其他社会规范的首要之处在于,法是由国家创立的社会规范。国家创立法的方式主要有两种:一是制定;二是认可。

3. 法是以国家强制力保证实施的社会规范。法的强制性不同于其他规范之处在于,法具有国家强制性。

4. 法是规定权利和义务的社会规范。法是通过规定人们的权利和义务,以权利和义务为机制,影响人们的行为动机,指引人们的行为,以此来调整社会关系。

二、法律功能

法律功能即法的作用,泛指法对人的行为及社会关系和社会生活产生的影响。

1. 法的规范作用。

(1) 指引作用。法是通过规定人们在法律上的权利和义务以及违反法的规定应承担的责任来调整人们的行为的。调整就是指引。指引作用的发挥以对法的要求的知晓为前提。

(2) 评价作用。法作为一种行为标准和尺度,具有判断、衡量人们的行为的作用。法不仅具有判断行为合法与否的作用,而且由于法是建立在道德、理性之上的,所以也能衡量人们的行为是善良的、正确的,还是邪恶的、错误的;是明智的,还是愚蠢的。通过这种评价,影响人们的价值观念和是非标准,从而达到指引人们行为的效果。

(3) 预测作用。预测作用是指根据法的规定,人们可以预先知晓或估计到人们相互间将如何行为,特别是国家机关及其工作人员将如何对待人们的行为,进而根据这种预知来作出行动安排和计划。

(4) 教育作用。法的教育作用首先表现为,通过把国家或社会的价值观念和价值标准凝结为固

定的行为模式和法律符号而向人们灌输占支配地位的意识形态,使之渗透于或内化在人们的心中,并借助人们的行为进一步广泛传播。

(5) 强制作用。法的强制作用在于制裁违法行为,它是其他作用的重要保障。通过制裁可以加强法的权威性,保护人们的正当权利,增强人们的安全感。

2. 法的社会作用。

在阶级对立社会中,法的社会作用大体上可以归纳为以下两个方面:维护阶级统治和执行社会公共职能。

3. 当代中国法的社会作用。

我国法的基本作用或主要作用就是:(1)保障、引导和推进社会主义市场经济建设。(2)保障、引导和推进社会主义民主政治建设。(3)保障、引导和推进社会主义精神文明建设。(4)保障、引导和推进对外开放,维护国际和平与发展。

三、法律原则

法律原则是法律规则产生的基础,是解释法律规则的重要依据,还可以作为直接的行为准则被适用。

1. 法律原则的特征。

(1) 具有普遍性、一般性的特点;

(2) 稳定性程度比较高,不因个人、社会条件而发生变化;

(3) 法律原则没有具体的权利和义务的设定,也没有确定的法律后果的设定,而只是一些抽象性、一般性的公理;

(4) 法律原则覆盖面较广,适用性非常广泛,可以运用于许多法律领域,对具体的法律运作具有指导性作用,往往成为“判案遇到困难法官的救生圈”;

(5) 法律原则的逻辑形式主要体现在:在结构上比较简洁、简单,一般不设定具体的权利和义务,在命题的陈述上都是一些陈述性命题,主要体现在序言、总论、修正案、法律原则专章等。

2. 法律原则的分类。

(1) 按照产生的基础不同,可以把法律原则分为公理性原则和政策性原则。

公理性原则,即由法律原理构成的原则,是由法律上之事理推导出来的法律原则,是严格意义的法律原则,如法律平等原则、诚实信用原则、等价有偿原则、无罪推定原则、罪刑法定原则等;政策性原则是一个国家或民族出于一定的政策考量而制定的一些原则,如我国宪法中规定的“四项基本原则”,“依法治国,建设社会主义法治国家的原则”,“国家实行社会主义市场经济的原则”,婚姻法中“实行计划生育”的原则等。

(2) 按照对人的行为及其条件之覆盖面的宽窄和适用范围大小,可以把法律原则分为基本原则和具体原则。

基本法律原则是整个法律体系或某一法律部门所适用的、体现法的基本价值的原则,如宪法所规定的各项原则;具体法律原则是在基本原则指导下适用于某一法律部门中特定情形的原则,如(英美)契约法中的要约原则和承诺原则等。

(3) 按照涉及的内容和问题不同,可以把法律原则分为实体性原则和程序性原则。

实体性原则是指直接涉及实体法问题(实体性权利和义务等)的原则;程序性原则是指直接涉及