

* Xinshiqi

Zhongguo Jingji Fazhan Daolu

Yanjiu

新

时期

中国经济发展道路 研究

丁任重 * 主编



西南财经大学出版社

SOUTHWESTERN UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS PRESS

※“中央高校基本科研业务费专项”项目
西南财经大学“211工程”三期建设项目
Xinshiqi
Zhongguo Jingji Fazhan
Yanjiu

经济
项目

F124
343

013260155

>> >

新时期 中国经济发展道路 研究

丁任重 * 主编



F124
343



北航

C1667475



西南财经大学出版社
SOUTHWESTERN UNIVERSITY OF FINANCE & ECONOMICS PRESS

图书在版编目(CIP)数据

新时期中国经济发展道路研究/丁任重主编. —成都:西南财经大学出版社,
2013.6

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1026 - 8

I. ①新… II. ①丁… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 092263 号

新时期中国经济发展道路研究

丁任重 主编

责任编辑:李玉斗 杨琳

封面设计:大涛

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	24.75
字 数	265 千字
版 次	2013 年 6 月第 1 版
印 次	2013 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1026 - 8
定 价	48.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

目 录

第一章 中国经济发展基础 \ 1

- 一、中国经济发展的前提：从三个共识到立足国情 \ 1
- 二、中国经济发展的基础：从纯公有制经济到多种所有制经济共同发展 \ 4
- 三、中国经济发展的动力：从渐进式改革到攻坚改革 \ 8
- 四、中国经济发展的环境：从局部开放到全局开放 \ 11
- 五、中国经济发展的内容：从“三高发展”到“统筹发展” \ 14
- 六、中国经济发展的支撑：从计划经济体制到社会主义市场经济体制 \ 17

第二章 中国经济发展目标 \ 21

- 一、新时期中国经济发展目标的提出 \ 21
- 二、新时期中国经济发展目标的实现 \ 36
- 三、新时期中国经济发展目标展望 \ 57

第三章 中国经济发展机制 \ 71

- 一、发展机制的基本理论 \ 71
- 二、改革开放以来中国发展机制的变迁与经验 \ 78

三、未来一个时期中国的发展机制研究	\ 91
第四章 中国经济发展动力	\ 105
一、关于发展动力的各种解释范式	\ 105
二、马克思主义的解释	\ 108
三、从改革到发展：体制改革“反作用”的机制分析	\ 120
四、中国道路的改革策略	\ 135
第五章 中国经济发展路径	\ 147
一、区域发展不平衡	\ 152
二、城乡差距进一步拉大	\ 157
三、居民收入差距进一步拉大	\ 162
四、经济与社会发展失衡	\ 168
五、产业结构不合理	\ 174
六、投资与消费比例失调	\ 182
七、内需与外需矛盾突出	\ 189
第六章 中国经济发展方式	\ 199
一、改革开放以来中国经济发展方式的变迁	\ 199
二、转变经济增长方式是中国经济发展的现实选择	\ 204
三、从经济增长方式的转变到经济发展方式的转变	\ 224
四、经济发展方式转变的具体形式	\ 236
五、促进经济发展方式转变的途径和政策措施	\ 260

第七章	中国经济发展空间	\ 269
一、	改革开放前中国经济发展空间布局的经验和教训	\ 270
二、	中国重塑经济发展空间的实践探索	\ 271
三、	中国重塑经济发展空间的经验	\ 277
四、	中国经济发展空间的未来展望	\ 280
五、	中国进一步优化经济发展空间的政策建议	\ 283
第八章	中国经济发展区位	\ 287
一、	改革开放以来中国区域政策的演进与变化	\ 288
二、	中国东中西区域协调发展的成效与态势	\ 298
三、	未来中国区域协调发展的政策建议	\ 304
第九章	中国经济发展方位	\ 309
一、	中国对外开放的实践回顾	\ 309
二、	中国对外开放的成就及经验总结	\ 316
三、	新时期中国对外开放的环境变化	\ 329
四、	新时期中国互利共赢开放新战略	\ 345
五、	新时期中国的对外开放政策	\ 363
参考文献		\ 379
后 记		\ 389

第一章 中国经济发展基础

中国在三十多年的改革开放历程中，经济快速增长，人民群众生活水平不断提高，各项社会事业全面发展，取得了举世瞩目的成就。认真总结中国三十多年改革开放过程中经济发展的经验，对未来加快我国社会主义现代化建设，促进国民经济与社会和谐稳定的发展，具有重要的现实意义。

一、中国经济发展的前提：从三个共识到立足国情

在我国经济快速发展的同时，世界经济和政治形势不断变化，经济全球化趋势日益明显，世界各国在各自的发展过程中，也出现了不同的发展模式和路径，因此，在世界范围内出现了多种发展模式与发展道路并存的现象，这引起了世界各国经济学家和学者的广泛关注。

首先在欧美国家出现的，就是以新自由主义为理论基础的“华盛顿共识”。新自由主义作为一种经济学理论与思潮，产生于 20 世纪二三十年代。20 世纪七八十年代，随着新一轮科技革命的兴

起,社会生产力迅猛发展,资本主义由国家垄断转向国际垄断,这时,新自由主义发展达到了顶峰。它由学术理论转化为国家的意识形态,其突出的标志就是“华盛顿共识”的出现。1990年,由美国国际经济研究所牵头组织在华盛顿召开了一次研讨会,着重讨论20世纪80年代中后期以来拉美经济的调整 and 改革,有国际货币基金组织、世界银行,以及美国财政部及拉美国家、其他地区部分学术机构代表参加。在会议的最后阶段,美国国际经济研究所前所长约翰·威廉姆逊提出,与会者在拉美国家已经采用和将要采用的十个政策工具方面在一定程度上达成了共识,这一共识被称为“华盛顿共识”。它包括以下十个方面:①加强财政纪律,压缩财政赤字,降低通货膨胀率,稳定宏观经济形势;②把政府开支的重点转向经济效益高的领域和有利于改善收入分配的领域(如文教卫生和基础设施);③开展税制改革,降低边际税率,扩大税基;④实施利率市场化;⑤采用一种具有竞争力的汇率制度;⑥实施贸易自由化,开放市场;⑦放松对外资的限制;⑧对国有企业实施私有化;⑨放松政府的管制;⑩保护私有财产权。

新自由主义和“华盛顿共识”最初蔓延到拉美国家。进入20世纪80年代以后,拉美地区普遍爆发了债务危机和经济危机。1985年,美国以解决债务危机为由,提出以新自由主义为基础的“贝克计划”。该计划要求拉美国家必须对国有企业进行私有化,进一步开放国内市场,放松对外资的限制,实现价格自由化等。

2 到20世纪90年代初,美国政府、国际货币基金组织和世界银行还

更多地利用贷款的附加条件，强制拉美国家进行新自由主义的经济改革，推销“华盛顿共识”。拉美国家的经济改革，在部分领域中取得了一定的成效，但也带来了一系列的严重问题。比如，私人资本和外国资本的垄断、两极分化和贫富分化日益加剧，社会矛盾不断激化，金融自由化导致金融危机频繁发生，特别是1994年的墨西哥金融危机、1999年的巴西货币危机和2001年的阿根廷债务危机等，都与金融自由化有关。1998年4月，在智利首都圣地亚哥举行的美洲国家首脑会议，明确提出了以“圣地亚哥共识”替代“华盛顿共识”的主张。“圣地亚哥共识”的含义是：①必须减少经济改革的“社会成本”，使每一个人都能从改革中受益；②大力发展教育事业和卫生事业；③不应该降低国家在社会发展进程中的作用；④健全法制，实现稳定；⑤提高妇女和少数民族群体的社会地位和经济地位；⑥完善和巩固民主制度。

在拉美危机产生和俄罗斯采取“休克疗法”的同时，中国却取得了持久的、快速的经济增长，这吸引了全世界各国经济学专家和学者的目光。2004年5月11日，英国外交政策研究中心发表了由高盛公司高级顾问乔舒亚·库珀·雷默（Joshua Cooper Ramo）撰写的一份研究报告，题为《北京共识》。它主要包括三方面内容：①艰苦努力、主动创新和大胆试验，认为“求变、求新和创新是这种共识中体现实力的基本措辞”；②循序渐进，可持续和平等地发展，认为“实现现代化的最佳途径是‘摸着石头过河’，而不是试图采取休克疗法、实现大跃进”；③强调自主自决，坚决捍卫国家主权和利益，发展不对称的军事战略优势以避免冲突。其

中,创新和试验是“北京共识”的灵魂,强调解决问题应因事而异,灵活应对,不求统一标准,说“它有足够的灵活性,它几乎不能成为一种理论。它不相信对每一个问题都采取统一的解决办法。……它既讲求实际,又有空想,它是几乎不区别理论与实践的中国古代哲学观”。尽管目前学术界对“北京共识”有不同的看法,如“北京共识”对中国经济发展过程的总结并不完整,是否存在中国模式也有争论,但雷默提出的“北京共识”仍然是对中国经济发展过程中成功经验的第一次有意义的总结。我们认为,中国经济发展道路的核心内容是不盲目照搬外国模式,在实现社会稳定、坚持对外开放、借鉴国外发展经验的同时,立足本国国情,探索具有中国特色的社会主义发展道路。

二、中国经济发展的基础:从纯公有制经济到多种所有制经济共同发展

生产资料所有制是社会经济制度的基础,是资本主义社会和社会主义社会区别的根本性标志,是生产力发展的核心决定因素。所有制改革一直是我国经济体制改革的核心问题,所有制改革的成功与失败直接关系到我国经济发展的进程,可以说中国特色的基本经济制度的确定是经济发展的基础,“公有制为主体,多种所有制经济共同发展”的基本经济制度的确定给中国经济注入了前所未有的活力。

回溯历史,所有制的改革进程、中国经济制度的确定过程是逐步演进的。1956年,对农业、手工业、私营工商业的社会主义改

造基本完成，为了实现“追英超美”的宏大的工业化目标，我国推行“公有化”的所有制结构，片面强调“一大、二公、三纯”，“所有制结构的变化是与高度集中的计划经济体制相适应的，以排斥其他所有制形式，即‘单一’的公有制为特征的”^①。这种所有制结构没有实现设想的目标，加上1961—1963年期间的三年自然灾害和“大跃进”所造成的经济危机，使整个国民经济体系陷入了瘫痪。在这种背景下，对所有制结构进行调整成为必然。1978年12月，党的十一届三中全会顺利召开，在邓小平同志“解放思想，实事求是”的思想指引下，确定了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策，并注意到了“解决好国民经济严重失调的问题”。在随后召开的中央经济工作会议上提出了对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，指出“经济建设必须适合我国国情，符合经济规律和自然规律；必须量力而行，循序渐进，经过论证，讲求实效，使生产的发展同人民生活的改善密切结合”^②。1981年通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式。我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”自此，我国已经充分认识到单一的

① 姚伟，改革开放以来我国所有制结构变化问题研究 [J]，西安文理学院学报，2009，12（4）：99.

② 中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议 [M]，北京：人民出版社，1981：35—36.

公有制经济制度模式已经成了生产力发展的桎梏，变革经济制度模式成为迫切之事。中共十一届六中全会报告首次提出“一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充”^①，1982年党的十二大报告中首次出现“多种经济形式并存”，1984年中共十二届六中全会上提出“外资经济是对我国社会主义经济的必要补充”，1987年党的十三大上提出“私营经济是公有制经济必要的和有益的补充”。由此，个体经济、外资经济、私营经济逐步登上历史舞台，成为公有制经济的有益补充。1992年，党的十四大正式提出“在所有制的结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展”的方针。1997年，党的十五大把十四大提出的方针政策作为我国的基本经济制度：“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”

从纯公有制经济到多种所有制经济并存发展，是我党集体智慧的结晶，是按照“三个有利于”标准，结合社会主义特有的性质和基本现实国情对传统单一公有制改革、创新的产物。有中国特色的经济制度的确立极大地解放和发展了生产力，增强了我国的基本国力（见表1.1所示）。目前我国国内生产总值（GDP）已经超过了德国，排在世界第三位，以年均9.5%^②的国内生产总值增速，创造了世界性的经济神话。

① 龙霄斌，所有制的演变对个人收入差距扩大化的影响[J]，社会主义经济理论与实践（人大复印资料），2006（6）。

② 根据国家统计局统计数据计算而得。

表 1.1 1997—2009 年我国国内生产总值统计表

年份	国内生产总值增速 (%)	国内生产总值现价 (亿元)	人均国内生产总值 (元)
1997	9.3	78 973	6 420
1998	7.8	84 402.3	6 796
1999	7.6	89 677.1	7 159
2000	8.4	99 214.6	7 858
2001	8.3	109 655.2	8 622
2002	9.1	120 332.7	9 398
2003	10	135 822.8	10 542
2004	10.1	159 878.3	12 336
2005	10.4	183 217.4	14 053
2006	11.6	211 923.5	16 165
2007	13	257 305.6	19 524
2008	9.6	314 045	22 698
2009	8.7	335 353	25 125

资料来源：中经网统计数据库。

2008 年爆发了全球性经济危机，中国国内生产总值增速远远高于同时期的美国、日本等发达国家，美国 2008 年 GDP 实际增长率仅为 1.1%，日本为 -1.6%，2009 年美国全年 GDP 下降 2.4%，为 1946 年下降 10.9% 以来的最大年度降幅^①，日本全年 GDP 下降 6.0%。经换算，2009 年中国 GDP 相当于日本 GDP 的

^① 易阔每日财经：美国 2009 年全年 GDP 创 63 年最大跌幅 [OL]. http://newsspecial.yikuo.com/news/2010-02-01/1385__2010211437351385184166.html.

96%，赶上日本成为第二大经济体仅有一步之遥。^①可见，以公有制为主体多种所有制共同发展的经济制度显示了旺盛的生命力。今后我国经济的发展仍然要以基本经济制度为基础，谋求所有制的改革。改革的顺利进行要以“公有制为主体”作为前提。公有制的主体地位不仅体现“量”的优势，更重要的是“质”的提高。关乎社会稳定的战略性资源型行业由国有企业控制，有些垄断性行业可以引入民营资本和外资资本，增强企业的活力和竞争力。努力构建公有制经济和民营经济、外资经济公平竞争的外部环境，仍然是我国今后要努力解决的核心问题。

三、中国经济发展的动力：从渐进式改革到攻坚改革

“我们把改革当作一种革命”^②，改革能解放和发展生产力，是经济发展的动力。纵观中国经济改革开放的三十多年发展历程，可以说就是一部“渐进改革”史，“摸着石头过河”可以说是这部改革史的指导思想。渐进式改革是在暂时不触动传统经济格局的基础上，通过增量改革来打破旧的制度均衡，达到促进存量改革，实现平衡过渡的目的。^③与被称为“休克疗法”的激进式改革相比，渐进式改革具有特别的优势。渐进式改革能够在一个长时期

① 网易财经．日本公布 2009 年 GDP 中国经济超日本仍有一步之遥 [OL]．[2010-02-15]．<http://money.163.com>．

② 邓小平．邓小平文选：第 3 卷 [M]．北京：人民出版社，1993：82．

③ 黄明．超量货币供应下宏观经济稳定的实证分析 [J]．财经科学，1998（3）：3．

内分散和均摊转型成本，因此在政治和经济上都更为可行。^①也就是转型经济学中说的渐进式改革的“逆转成本”和试错成本比较小，即从改革之后的结果回到改革之初所需的成本比较小，这种改革允许试错，一旦发现错误就有机会改正。而激进式改革的“逆转成本”特别大，就是发现错误也很难纠正。

历史已经证明，中国渐进式改革道路的选择是正确的，是适合我国基本国情的。中国经济的改革始于农村，相继进行了家庭联产承包责任制的推广、农产品流通体制的改革、乡镇企业的改革、农业产业化道路的选择等。同样，中国的国企改革也有一个渐进过程，从扩大企业自主权（放权让利），实行两步“利改税”、承包和租赁经营责任制，到实行现代企业制度。渐进式经济改革虽取得了一定的成效，提高了经济效率，但是离我们心目中的目标还有不小的距离（比方说土地产权制度改革的方向在我国学术界中存在着不同的观点）。渐进式改革的增量改革特征难以对核心体进行实质性改革，目前我国已经进入以调整核心利益关系为主的攻坚改革阶段。攻坚改革针对的是两方面的问题：一是渐进式改革时期留下的、改革难度比较大并且改革成本高的疑难问题；二是改革过程中特定领域新出现的疑难问题。目前，需要极力解决的核心问题是：国有垄断行业改革、分配制度改革。

1. 国有垄断行业改革

我国的国有企业垄断（电力、电信、铁路运输等）实质上是一

^① 景维民：《从计划到市场的过渡——转型经济学前沿问题》[M]，天津：南开大学出版社，2003：46。

种行政性垄断和自然资源垄断相结合的体制安排，政府担当着所有者、政策制定者、市场管理者等角色，企业可以凭借行政赋予的权利、资源的稀缺性等制定垄断价格。这种制度安排严重阻碍了统一、开放、有序竞争的现代市场体系的形成，在攻坚阶段，必须对其进行有针对性的改革。①明确企业与政府的关系。企业和政府的关系及其权利的边界界定是需致力解决的核心问题，政府要改变过去那种“身兼多职”的角色定位，应该作为社会服务的提供者，维护公平“游戏规则”的顺畅运转。真正意义上遏制政府的“掠夺之手”才能够充分发挥政府“支持之手”的作用。①②降低市场准入门槛，引进投资主体。投资主体多元化是形成竞争性市场体系的关键。我们要按照党的十六大精神，有步骤地引进民间资本和外资资本，逐步降低市场准入门槛。③建立明确的法律法规。深化垄断行业改革，涉及经济、政治和社会发展领域的利益关系的调整，必须建立适行的法律法规作为指导，否则会引起混乱。

2. 分配制度改革

收入分配制度改革的成败直接关系到中国经济能否持续健康发展，更关系到社会的稳定和团结。中国的基尼系数已从改革开放初期的 0.28 上升到 2007 年的 0.48，远远高于国际警戒线。② 进行

① 安德烈·施莱弗，罗伯特·维什尼．掠夺之手：政府病及其治疗 [M]．赵红军，译．北京：中信出版社，2004．

② 经济参考报．中国基尼系数达 0.5 超警戒线 社会处“危险”状态 [OL]．[2010-05-21]．<http://www.ce.cn>．

收入分配制度改革迫在眉睫。可以从以下几个方面着手：①调节高收入，提高低收入。起征累进个人所得税，提高个人所得税起征点。②真正落实按劳分配制度。切实贯彻党的十六大分配制度改革的精神，确立劳动、技术、资本和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，有效控制企业高管的过高收入。③调高农民收入。完善土地制度和土地流转制度的改革，还利于民。有效地放开农产品价格机制和加大对农牧业的补贴。④建立城乡平等的社会保障、社会医疗和失业保险制度。这样可以变相地提高农民的收入，解决了人民的后顾之忧。⑤针对特殊贫困群体的转移支付，政府可以有针对性地建立扶贫机构，用国家财政进行专项资助。⑥规范收入分配秩序。取缔、打击非法和灰色收入，完善公务员工资正常增长机制。

四、中国经济发展的环境：从局部开放到全局开放

自党的十一届三中全会确定把工作重心由阶级斗争转移到经济建设上来开始，对外开放政策就一直作为我国的国策实行，自此，“中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化”^①。在渐进式改革思想指导下，中国的改革开放是一个从局部到全面，全方位、多层次、宽领域逐步开放的过程。1979年，以四大经济特区——深圳、珠海、汕头和厦门作为改革开放的“排头兵”，1984年，增加了上海、大连、青岛、天津、广

① 参见中共十七大报告。