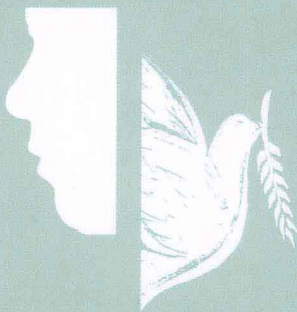


国际组织丛书



泰国非政府组织

NGOs in Thailand

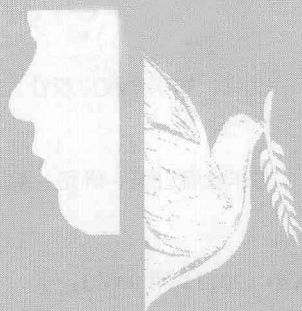
万悦容◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

国际组织丛书



泰国非政府组织

NGOs in Thailand

万悦容◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

内容提要

本文通过纵向系统描述泰国非政府组织兴起与发展的历程、发展的特点和发展过程的影响因素,结合泰国五大类型非政府组织的个案横向说明,举例分析并归纳了泰国非政府组织在泰国社会发展过程中所发挥的重要作用。本研究极大丰富了我国对泰国非政府组织的研究,对研究国际组织、泰国政治的学者专家有重要的参考价值。

责任编辑:国晓健

图书在版编目(CIP)数据

泰国非政府组织/万悦容著. —北京:知识产权出版社, 2013.7

ISBN 978-7-5130-1845-6

I. ①泰… II. ①万… III. ①非政府组织—研究—泰国 IV. ①D733.664

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 009731 号

泰国非政府组织 (NGOs in Thailand)

TAIGUO FEIZHENGFU ZUZHI

万悦容 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

责编电话: 010-82000860 转 8385

印 刷: 知识产权出版社电子印制中心

开 本: 787mm×1092mm 1/16

版 次: 2013 年 7 月第 1 版

字 数: 234 千字

ISBN 978-7-5130-1845-6/D·1673(4690)

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010-82005070/82000893

责编邮箱: guoxiaojian@cnipr.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 16

印 次: 2013 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

摘 要

本书通过纵向系统描述泰国非政府组织兴起与发展的历程、发展的特点和发展过程的影响因素，结合泰国五大类型非政府组织的个案横向说明，举例分析并归纳了泰国非政府组织在泰国社会发展过程中所发挥的重要作用。

第一章结合泰国历史进程，将泰国非政府组织的兴起与发展划分为五个阶段，并总结各个阶段的特点。20 世纪 60 年代以前是以“公共服务型”非政府组织为主的萌芽阶段；20 世纪 60 年代至 1976 年是以“公共服务型+发展型+倡导型”非政府组织为主的兴起阶段；1976~1979 年是以“公共服务型”为主的发展停滞阶段；20 世纪 80 年代是以“公共服务型+发展型+倡导型+代表机构”非政府组织为主的蓬勃发展阶段；20 世纪 90 年代是以非政府组织“网络+网络共同体”为主的网络化和区域化阶段。

第二章采取综合归纳与典型个案描述相结合的方式，所举个案分属泰国五种主要类型的非政府组织，包括慈善类、农村发展类、环保类、文化类、民主与人权类非政府组织，并对每一类组织进行了综合简评。

第三章是本书的重点，分析归纳了泰国非政府组织在社会发展中五个重要问题领域所发挥的积极作用：第一，在泰国农村发展方面，非政府组织主要提供农业服务或农业救济，协助农村寻找发展新道路；第二，在防控艾滋病方面，泰国非政府组织发挥了重要的宣传作用，并配合政府与医院的医疗工作进行艾滋病相关科研；第三，在解决泰国青少年问题方面，本书以曼谷五个典型的相关非政府组织为例，通过他们满足青少年 10 项基本需求的工作计划来说明并归纳出他们的作用；第四，在泰国政治改革进程中，非政府组织扮演着重要的推动者角色，突出体现在推动 1997 新宪法的制定过程中；第五，在环境保护方面，

泰国非政府组织通过开展一系列环保计划发挥重要作用。而针对政府或企业侵犯到当地百姓生存权与发展权的工程项目，非政府组织会发动百姓进行抗争。

本章在归纳泰国非政府组织发挥的积极作用之外，还提出了对其消极作用的思考。首先，非政府组织代表的民意不一定具有普遍性；其次，泰国非政府组织在某些特定条件下有可能沦为大国博弈的工具；再次，泰国非政府组织的抗争造成部分政府发展项目停滞，也容易被利益集团利用。

总之，当泰国非政府组织所代表的利益与统治阶层的利益相吻合时，多能发挥积极的作用；而当其所代表的利益与统治阶层的利益相左甚至背道而驰时，往往在发挥积极作用的同时，也会产生消极影响。

Abstract

This dissertation describes the rise and development process, the development characteristics and influencing factors of Thai Non-Governmental Organizations (hereinafter “NGOs”); integrates the individual cases of the five major types of Thai NGOs; illustrates, analyzes and summarizes the important role that Thai NGOs have played in social development of Thailand.

In the first chapter, the rise and development process of Thai NGOs is divided into five phases. The germinating phase is before the 1960s and mainly featured with the “Public Service” NGOs; the rising phase is from 1960 to 1976 and mainly featured with the “Public Service” NGOs plus “Development-oriented” NGOs plus “Advocacy-oriented” NGOs; the stagnating phase is from 1976 to 1979 and mainly featured with the “Public Service” NGOs; the vigorously developing phase is during the 1980s and mainly featured with the “Public Service” NGOs plus “Development-oriented” NGOs plus “Advocacy-oriented” NGOs plus NGOs’ representative offices; the net-working and regionalization phase is during the 1990s and mainly featured with the NGOs’ networks and net-working Organizations.

In the second chapter, through the adoption of the integrative method of comprehensive summary and typical cases, it exemplifies and comments the five major types of Thai NGOs, including: charity, rural development, environmental protection, culture, democracy and human rights NGOs.

The third chapter is the key part of this dissertation. It analyzes and summarizes the positive role that Thai NGOs have played in the five major problematic social development areas: Firstly, in the rural development area of Thailand, NGOs mainly provide agricultural service or agricultural relief, the education and training of farmers, the construction and organization of the people, the R&D and the spread of information and knowledge, as well as the assistance in seeking new ways of rural development. Secondly, in the AIDS prevention and control area, Thai NGOs not only deepen their contact with general people but also deepen the relationship the three high risk AIDS groups, i.e., sailors, alter-culture Thai and frontier habitants, whom are hard for government to reach. Thai NGOs have played very important role in propaganda and AIDS patients-relief, the association with other organizations and assistance in medical treatment with government and hospitals as well as the AIDS related R&D. Thirdly, in solving Thai teenager problem area, this dissertation

takes the five typical types of Thai NGOs in Bangkok for example and through their satisfaction of teenager's ten basic needs, the dissertation illustrates their major roles in teenager life relief, capability and professional skills training, knowledge spread, coordination and shape of the personality of teenagers, R&D, funding etc.. Fourthly, in the process of political reform, Thai NGOs play an important role of promoters, embodied in the promotion of forming the 1997 new constitution. In the first stage, they mainly promoted the amendment of article 211 of the 1991 constitution. In the second stage, they actively participated in the election work of "constitution draft committee" members. In the third stage, through the union with the media and the people, they pushed the Congress to pass the 1997 new constitution. Fifthly, in environmental protection area, Thai NGOs played the following roles through the carry-out of the following environment protection plans, such as the popularization of environmental protection knowledge, afforestation, forest protection, protection of water resources; coordination and cooperation; cultivation of independent environmental protection abilities of local residents; encourage the development of green mixed farming of villagers, environment R&D and active fundraising. As for the engineering projects that violate the local right to existence and development, NGOs will organize people to fight against government and enterprises.

This chapter not only summarizes the positive role of Thai NGOs, but also puts forward its negative effects. First, NGOs representative of public opinion is not necessarily. Second, the Thai NGOs may be reduced to a tool of great power game under certain conditions. Third, the struggle of the Thai NGOs pushes part of government development projects to a standstill, and also easy to be exploited by interest group.

Finally, this dissertation draws a conclusion that when Thai NGOs' interests coincident those of the ruling class'es, they will more able to play an active role. But when their interests different from those of the ruling class'es, they will often play an active role and have a negative impact at the same time.

目 录

绪 论 /1

第一节 问题的提出与选题意义 /1

一、问题的提出 /1

二、选题意义 /5

第二节 相关研究综述 /6

一、国内外研究综述 /6

二、泰国非政府组织研究现状 /23

第三节 核心概念与研究范围 /26

一、泰国非政府组织的定义与分类 /27

二、本书的研究范围 /29

第四节 研究方法与创新 /30

一、研究方法 /30

二、研究的难点与创新 /30

第五节 本书结构与分析框架 /31

第一章 泰国非政府组织的发展历程 /32

第一节 泰国非政府组织萌芽：20世纪60年代以前 /33

一、发展的历程 /33

二、发展的特点：公共服务型 /36

第二节 泰国非政府组织兴起：20世纪60年代至1976年 /36

一、发展的历程 /36

二、发展的特点：公共服务型+发展型+倡导型 /40

第三节 泰国非政府组织发展停滞：1976~1979年 /41

一、发展的历程 /41

二、发展的特点：公共服务型 /43

第四节 泰国非政府组织蓬勃发展：20世纪80年代 /43

一、发展的历程 /43

| | |
|--------------------------------------|------------|
| 二、发展的特点：公共服务型+发展型+倡导型+代表机构 | 49 |
| 第五节 泰国非政府组织网络化和区域化：20世纪90年代以后 | 50 |
| 一、发展的历程 | 50 |
| 二、发展的特点：网络+网络共同体 | 52 |
| 第六节 泰国非政府组织在发展过程中的三大影响因素 | 53 |
| 一、国际非政府组织 | 53 |
| 二、泰国王室 | 55 |
| 三、泰国政府 | 57 |
| 本章小结 | 61 |
| 第二章 泰国非政府组织主要类型及其活动 | 63 |
| 第一节 泰国慈善类非政府组织及其活动 | 63 |
| 一、综合概览 | 63 |
| 二、典型案例：泰国红十字会、华侨报德善堂、(王后)泰国盲人基金会 | 66 |
| 第二节 泰国农村发展类非政府组织及其活动 | 73 |
| 一、综合概览 | 73 |
| 二、典型案例：(国王)泰国农村重建基金会、国王计划基金会、乡村医生基金会 | 77 |
| 第三节 泰国环保类非政府组织及其活动 | 85 |
| 一、综合概览 | 85 |
| 二、典型案例：思·那卡萨田基金会、亚洲象之友基金会 | 89 |
| 第四节 泰国文化类非政府组织及其活动 | 94 |
| 一、综合概览 | 94 |
| 二、典型案例：沙天哥色-那卡巴提基金会、泰国中华会馆、爱泰协会 | 97 |
| 第五节 泰国民主与人权类非政府组织及其活动 | 103 |
| 一、综合概览 | 103 |
| 二、典型案例：穷人议会、妇女之友基金会、格蒙·钦通基金会 | 106 |
| 本章小结 | 113 |
| 第三章 泰国非政府组织在社会发展中的作用 | 115 |
| 第一节 泰国非政府组织在发展农村方面的作用 | 115 |
| 一、发挥农业服务与救济作用 | 117 |
| 二、发挥教育与培训作用 | 118 |
| 三、发挥组建机构与组织人民的作用 | 120 |
| 四、发挥科研以及传播信息、知识的作用 | 122 |
| 五、发挥协助农村寻找发展新道路的作用 | 122 |

| | |
|------------------------------|------|
| 第二节 泰国非政府组织在艾滋病防控方面的作用 | /125 |
| 一、三种艾滋病感染人群 | /127 |
| 二、非政府组织如何在三类人群中发挥作用 | /130 |
| 第三节 泰国非政府组织在青少年问题方面的作用 | /135 |
| 一、泰国主要存在的青少年问题 | /135 |
| 二、泰国非政府组织如何满足青少年的需求 | /137 |
| 三、泰国非政府组织发挥的作用 | /140 |
| 第四节 泰国非政府组织在政治改革过程中的作用 | /146 |
| 一、非政府组织推动 1991 宪法第 211 条款的修改 | /147 |
| 二、非政府组织推动“宪法委员会”工作以及推动新宪法通过 | /153 |
| 三、非政府组织在政治改革进程中发挥作用的原因分析 | /161 |
| 第五节 泰国非政府组织在环境保护方面的作用 | /162 |
| 一、非政府组织的环保计划 | /164 |
| 二、非政府组织的环保斗争 | /172 |
| 三、非政府组织在环境保护方面的作用归纳 | /176 |
| 第六节 泰国非政府组织的消极作用分析 | /178 |
| 本章小结 | /181 |
| 结 论 | /183 |
| 参考文献 | /186 |
| 附录一：泰国非政府组织发展各阶段时间表及发展特点 | /212 |
| 附录二：参与防控艾滋病主要非政府组织的工作及其作用 | /214 |
| 附录三：非政府组织满足青少年 /基本需求的途径 | /217 |
| 附录四：泰国非政府组织在解决青少年问题方面的作用归纳图 | /220 |
| 附录五：泰国主要非政府组织泰中对照分类目录 | /225 |
| 后 记 | /241 |

图表目录

- 表 1 非政府组织与政府关系的四种基本模式 /20
- 图 1 公民政府模式 /21
- 表 2 国际上通用的非政府组织相关词汇 /27
- 表 1-1 泰国各个“国家经济发展计划”时间表 /40
- 表 1-2 1997 年泰国部分非政府组织的活动领域与分布状况统计 /48
- 表 2-1 报德堂年度学费捐赠情况 /69
- 表 2-2 报德堂志愿者分类 /69
- 表 2-3 “国王计划基金会”获得过的主要奖项 /83
- 表 3-1 船员艾滋病相关调查 /128
- 图 3-1 船员安全套使用变化情况 /128
- 表 3-2 以三类人群为工作对象的非政府组织在泰国北部的工作内容、目的及其作用 /130
- 表 3-3 以三类人群为工作对象的非政府组织在泰国东北部的工作内容、目的及其作用 /131
- 表 3-4 以三类人群为工作对象的非政府组织在泰国中部的工作内容、目的及其作用 /131
- 表 3-5 以三类人群为工作对象的非政府组织在泰国南部的工作内容、目的及其作用 /131
- 图 3-2 非政府组织在三类人群艾滋病防控中的作用 /132
- 图 3-3 参与防控艾滋病主要非政府组织的作用归纳 /134
- 图 3-4 青少年犯罪比例图 /135
- 图 3-5 非政府组织用以满足青少年基本需求的计划数量对比 /140
- 图 3-6 非政府组织在解决青少年问题方面发挥的作用 /145
- 表 3-6 非政府组织的环保工作及作用归纳 /176
- 图 3-7 非政府组织的作用归纳 /178

绪 论

第一节 问题的提出与选题意义

一、问题的提出

在全球范围内，有一类性质的人类组织活动愈来愈吸引世人的瞩目。他们活跃在人类社会各个领域当中，对各领域的活动与发展逐渐产生重要、深远的影响。尤其是到了 20 世纪八九十年代，他们通过对世界各领域事务的积极参与，在全球经济与社会的发展中、在全球事务的参与解决中，都产生越来越强大的影响力和号召力。世界各国政府也已经逐渐认识到：这类组织活动相对于政府行为，对推动本国国内社会、经济等各方面发展具有不可替代的优势作用。由此也逐渐改变了对他们的态度，并通过政策对他们进行规制，以促使他们和政府之间可以良性互动合作，共同促进可持续发展。

1945 年通过的联合国宪章中，正式出现了对这类人类组织活动的具体定义，宪章第七十一条提到：“经济及社会理事会得采取适当办法，俾与各种非政府组织会商有关于本理事会职权范围内之事件。”^①于是，这一重要的人类组织活动——非政府组织（Non-governmental Organizations:NGOs），从此有了正式的名称。

冷战结束后，特别是 20 世纪 90 年代后，非政府组织的身影频繁出现在国际关系实践中：1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境会议上，非政府组织获得了参加实务工作小组的资格，通过积极的活动，抵制了美、俄、沙特等能源大国的强烈反对，积极推动《全球气候协定草案》等重要协定的签署。1993 年 6 月在维也纳召开的世界人权大会、1994 年 9 月在开罗召开的世界人口大会、1995 年 3 月在哥本哈根召开的联合国社会发展首脑会议、

^① 该译文引自联合国中国官方网站：<http://www.un.org/zh/documents/charter/chapter10.shtml>

1995年8月30日至9月8日在北京举行的世界妇女大会、1996年6月3日至14日在伊斯坦布尔召开的世界居住大会、1999年5月11日至15日在海牙召开的世界和平大会、2000年在纽约联合国总部召开的千年论坛等许多国际会议上，^①来自世界各国的非政府组织以各种形式参加会议议程，发挥了十分突出的作用。

1997年9月召开的第52届联合国大会上，秘书长安南在工作报告中列举了影响当前全球发展的八大因素，其中第五大因素就是“跨国性的民间社会组织的迅速发展，非政府组织的作用越来越大”^②。非政府组织，成为继“冷战后全球政治经济格局重构”、“世界经济全球化”、“信息技术革命”和“生态环境保护”之后第五大推动世界发展与改变的巨大力量。首先，非政府组织进入联合国体系，与联合国密切合作，在国际事务中发挥着强大的作用。为联合国的成员国政府提供专业的、高水平的信息咨询，提供特定产品与相关服务。其次，当国际事务中的当事国政府因政治、经济利益的驱动或是文化、意识形态方面相异，导致争端，甚至操戈相向，非政府组织这一源于民间的机构，可以在民间层面上进行斡旋，促进各方沟通，推动各方妥协，进而推动问题的最终解决。再次，非政府组织能监督落实各国政府、政府间国际组织的各项计划、条约和项目，促使各相关国政府兑现本国的国际承诺。最后，进入20世纪90年代，非政府组织开始力图直接对政府间国际组织的决策过程产生影响。

非政府组织不但在国际事务中发挥着越来越多、越来越重要的作用，而且在世界各国，更是打破了长期以来由国家政府独占治理权的局面。在一国范围内，作为国家与市场部门之外独立的第三部门，与政府合作互动，进行法律和政策分析，倡导和动员公共支持、监管国家行政行为、帮助政府完善公共政策并监督其公正合理地实现。非政府组织逐渐深入国家各个治理领域，尤其是在政府和市场难以解决的环保、扶贫、慈善公益、失业等社会发展领域。不同国家的不同国情与发展历史，造就了各国功能各异、各具特色的非政府组织，他们连接起了各国

^① 各项会议数据转引自李章源《中国非政府组织的发展及其驱动力解析》，北京大学博士论文，2005年，第2页。

^② 该译文转引自顾建光“非政府组织的兴起及其作用”，载《上海交通大学学报(哲学社会科学版)》。2003年第6期第11卷，第28页，英文原文请参看联合国官方网站上的联合国第A/52/1号文件：<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/227/42/PDF/N9722742.pdf?OpenElement>。

政府、市场与社会，促进了各国治理体制的发展、改革、完善或转型。

根据国际协会联盟（UIA）2004~2005年《国际组织年鉴》的数据，^①世界各类国际组织共有58859个，是1991年的2倍以上。其中，政府间国际组织（IGOs）数目为7350，非政府间国际组织（INGOs+NGOs）有51509，分别比1991年增加61%和109%。非政府间国际组织的数目一直多于政府间国际组织，而且增加速度也一直高于政府间国际组织，二者数量上的差距越来越大。非政府间国际组织的数量目前已是政府间国际组织的7倍以上。全球正在经历一场引人瞩目的创立民间、非营利或非政府组织的高潮……引发了一场“协会革命”（Associational Revolution）。^②这场革命终将证明其对20世纪晚期的意义就像民族国家的兴起对19世纪晚期一样重要。^③

虽然非政府组织在全世界都在蓬勃发展着，但这一现象在20世纪八九十年代后，尤其是进入21世纪以来，在亚洲、非洲和拉丁美洲的发展中国家尤为繁荣。发展中国家的非政府组织大多可数以万计，人口较少、规模较小的国家，也多以千计。发展中国家公认的“非政府组织大国”——印度，目前已有非政府组织120多万个，每年总支出约达1.79亿美元。^{④⑤}菲律宾的非政府组织在1996年就已经远超70000个。^⑥马来西亚正式登记注册的非政府组织超过14000个。^⑦仅有1300多万人口的津巴布韦，也有2000多个非政府组织。^⑧肯尼亚由国家遗产部非政府组织管理局注册管理的非政府组织约有4000个。^⑨突尼斯截

① 《Yearbook of International Organizations》，共分四卷，第一卷为《机构概况及参见》，不断更新收录国际组织名称、地址、成立日期、宗旨、成员等18项信息；第二卷为《参加国索引》；第三卷为《主题和地区索引》，第四卷为《国际组织书目和资源》。

② Lester M. Salamon, *The Rise of the Nonprofit Sector*, *Foreign Affairs*, 1994, Vol. 73, No. 4, 第109页。

③ 【英】杰勒德·克拉克，赖海榕译“发展中国家的非政府组织和政治”，载《政治研究》1998年第46期，第1页。

④ 姚丽娜：《印度非政府组织的发展研究》，陕西师范大学硕士论文，2007年，第10页。

⑤ 赵黎青：“非政府组织问题初探”，载《中共中央党校学报》1997年第4期，第123页。

⑥ 中国现代国际关系研究院课题组编著：《外国非政府组织概况》，时事出版社2010年版，第235页。

⑦ 王虎：《马来西亚非政府组织研究》，厦门大学出版社2010年版，第4页。

⑧ 赵黎青：“非政府组织问题初探”，载《中共中央党校学报》1997年第4期，第123页。

⑨ 李勇、罗军：“肯尼亚、马耳他非政府组织考察报告”，2006年，载中国社会组织网站：<http://www.chinanpo.gov.cn/web/showBulletin.do?id=26127&dictionid=1632>。

至 1991 年, 有非政府组织超过 5000 个。^①乌干达境内登记注册的非政府组织超过 7000 个。^②秘鲁的非政府组织有 1000 多个。孟加拉国截至 1997 年, 在非政府组织事务局注册的非政府组织达 848 个。^③而就连人口仅有 100 多万的东帝汶也有数百个非政府组织在活动。^④在发展中国家活动的非政府组织既有本国的, 也有外国的和地区性或国际性的。活动领域几乎涵盖了发展中国家社会、政治、经济、文化生活的方方面面, 功能也几乎包罗万象, 成为发展中国家一股不可忽视的重要力量。

自 20 世纪 30 年代推翻君主专制以来, 直到 80 年代, 泰国非政府组织的活动多受到威权政府的压制。但从 80 年代中后期开始, 在全球结社运动的影响下, 新的国家政治环境给予民众更多的言论和结社自由, 泰国的非政府组织开始不断壮大并迅速发展起来。截至 1989 年, 泰国共有 8408 家非政府组织在国家文化委员会登记, 还有 373 家商业协会以及少数雇主协会在国内贸易部登记, 以及 2773 家火葬协会在公共福利部登记。^⑤此外, 还存在为数众多带有具体目标但没有获得合法地位的非政府组织。泰国非政府组织在环境保护、公共健康、农村社区建设、妇女与青少年发展等诸多方面都发挥着重要的作用。他们还参与泰国的政治民主化进程, 推动泰国的政治改革, 制定民主宪法。他们甚至参与国际事务, 影响着泰国政府的对外政策, 例如, 伊战期间抗议美国在泰国建秘密军事基地、对泰美自由贸易区谈判进程进行干涉, 等等。

泰国非政府组织究竟在泰国的社会发展中发挥了哪些作用? 为什么会发挥这些作用呢? 本章要回答这一问题, 需要建立在对泰国非政府组织进行较系统的了解与认识的基础上。于是本章首先对泰国非政府组织的发展历程及其特点进行纵向梳理, 之后横向观察泰国主要的非政府组织个体, 最后分析泰国非政府组织在社会发展几个主要问题领域的作用, 并进行归纳。

① 赵黎青: “非政府组织问题初探”, 载《中共中央党校学报》1997 年第 4 期, 第 123 页。

② 引自中国国际交流协会官方网站: <http://www.cafu.org.cn/web/NewsInfo.asp?NewsId=903>。

③ 谢莉·费尔德曼著, 香港乐施会中国部研究与发展中心译: 《制度化的悖论: 孟加拉非政府组织的去政治化》, 载《实践中的发展》2003 年 2 月, 第 1 页。

④ 中国现代国际关系研究院课题组编著: 《外国非政府组织概况》, 时事出版社 2010 年版, 第 218 页。

⑤ 转引自龚浩群: 《泰国的非政府组织与公民社会的演进》, 载张蕴岭、孙士海主编《亚太地区发展报告》, 中国社会科学出版社 2008 年版, 第 227 页。

二、选题意义

相较于其他发展中国家,位于东南亚的泰国是个独具特色的研究样本。泰国是东南亚地区唯一的非殖民地国家,无论是在19世纪末殖民主义浪潮的冲击下,还是20世纪在日本军国主义的侵略下,泰国都保持了民族国家的独立,这就使得泰国社会的发展具有很强的文化内生性,异于东南亚其他发展中国家的外生性与嫁接性。^①通过对泰国非政府组织发展规律的研究,将有助于更深刻地理解泰国原生的社会形态在外部因素的影响下发生变化、融合传统与现代的因素,进行本土化的重塑过程。

如何理解泰国非政府组织的发展壮大,分析其对泰国社会发展及政治影响日益显现出的强大功能,对学界研究泰国的政治民主化进程、泰国社会的发展、泰国社会权力结构的多元化转型,可以提供非常具体而生动的研究视角以及研究案例,具有重要的学术价值。

此外,在与我国一衣带水的大湄公河次区域(GMS: Great-Mekong Subregion)^②内,泰国的非政府组织表现得非常活跃,屡次联合国际力量,开展大规模影响力巨大的活动,例如,针对我国的“反对怒江建坝活动”、针对澜沧江—湄公河的“反水坝运动”,等等。从这个角度看,研究泰国非政府组织,也有助于我国在该地区开展和平有效的经济政治合作,维护这一重要外交阵地的和谐稳定,具有重要的战略意义。

目前,泰国国外有关泰国非政府组织的研究数量非常有限,尤其是在我国国内,针对泰国非政府组织的研究更是凤毛麟角,且大多以相关研究中的片段或资料的形式呈现,既缺乏细致的梳理,也没有系统的描述,甚至连相关译介也寥寥无几(参看本书“泰国非政府组织研究现状”部分)。可以说,我国国内针对泰国非政府组织的国别研究还没有真正起步。因此,系统厘清泰国非政府

^① 周方治:《从威权到多元:泰国政治转型的动力与路径》,中国社会科学院博士论文,2011年,第2页。

^② 大湄公河次区域(GMS):指澜沧江—湄公河流经的包括中国云南省、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南,流域面积81万平方公里的区域。GMS总面积为233.19万平方公里,总人口约2.46亿。由亚洲开发银行倡导的包括中国云南省及越南、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨以及越南、马来西亚、新加坡等国家或地区在内的大湄公河次区域经济合作项目,自1992年实施以来,其合作项目已达170多个,包括亚洲开发银行及其他国际组织拟投入资金达150亿美元。——引自宋伟轩,《大湄公河次区域(GMS)城市体系构架设想》,载中国科技论文在线: <http://www.paper.edu.cn>。

组织的发展历程与特点,探寻其在泰国社会中发挥的作用,可以丰富我国非政府组织的国别研究,也可以算是国内泰国非政府组织国别研究的开始,具有重要的现实意义,并对我国非政府组织的发展有一定的借鉴意义。

第二节 相关研究综述

一、国内外研究综述

非政府组织在全球范围内的蓬勃兴起与迅速发展,使国际学界对非政府组织产生了极大关注,学界关于非政府组织的研究急剧增加。国际政治学、行政学、历史学、社会学、经济学等广泛社会科学领域,均把非政府组织列为学科重要研究对象。在北美与欧洲这些北方发达国家,20世纪70年代以来的与非政府组织相关的研究成果远远多于过去50年的成果总量。^①其中最有代表性的是80年代在美国形成的以耶鲁大学为中心的非政府组织研究群体的迅速发展,大量非政府组织研究中心次第成立。其中影响较大的有:霍布金斯大学的“公民社会研究中心”、杜克大学的“杜克公益事业与志愿活动研究中心”、纽约城市大学的“公益事业研究中心”、印第安纳大学的“公益事业研究中心”,等等。^②经过几十年的积淀与发展,西方学界涌现出了一批非政府组织研究的知名学者,逐渐形成了较为成熟、权威的与非政府组织研究相关的理论,如“政府失灵理论”(Government Failure Theory)、“合约失灵理论”(Contract Failure Theory)、“第三方管理理论”(the Third-Party Government)、“政府—非政府组织关系类型学”(Government-NGOs Relationship Typology)、“相互依赖理论”(Interdependence Theory)、“市民社会理论”(Civil Society Theory)、“科层制理论(官僚制理论)”(Bureaucracy Theory)、“合法性理论”(Legitimacy Theory)、“法团主义理论”(Corporatism Theory),等等。对非政府组织的研究角度也从初期的概念界定、分类、定性,发展到研究非政府组织的兴起动因、功能与作用、活动规则、与政府和市场的关系、与国家治理制度转型的关系、规制问题、

^① 参看 Ralph Kramer 等人的统计数据。Kramer,Lorentzen,Melief and Pasquinelli,Privatization in Four European Countries,M.E.Sharpe,Inc.1993。

^② 转引自崔开云“近年来我国非政府组织研究述评”,载《东南学术》2003年第3期,第150页。