

江西
社会科学研究文库



RESEARCH LIBRARY
OF SOCIAL SCIENCES
IN JIANGXI

从盲流到产业工人

——农民工问题与和谐社会建设研究

马雪松 / 著

江西人民出版社

CONGMANGLIUDAOCHANYEGONGREN

从盲流到产业工人

——农民工问题与和谐社会建设研究

马雪松 / 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从盲流到产业工人:农民工问题与和谐社会建设研究 / 马雪松著.

—南昌:江西人民出版社,2010.12

ISBN 978 - 7 - 210 - 04642 - 4

I. ①从… II. ①马… III. ①农民—劳动就业—研究—中国

IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 219495 号

书名:从盲流到产业工人——农民工问题与和谐社会建设研究

作者:马雪松

责任编辑:万莲花

封面设计:关科

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791 - 6898650

发行部电话:0791 - 6898815

邮编:330006

网址:www.jxpph.com

E-mail:jxpph@tom.com web@jxpph.com

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

开本:850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张:13

字数:305 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 04642 - 4

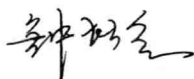
赣版权登字—01—2010—152

版权所有 侵权必究

定价:26.00 元

承印厂:江西嘉欣印务有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换



繁荣社会科学，是建设有中国特色社会主义文化的重要组成部分。建设有中国特色社会主义文化的过程，也是社会科学研究在中国发展和繁荣的过程。积极发展哲学社会科学，这对于坚持马克思主义在我国意识形态领域的指导地位，对于探索有中国特色社会主义的发展规律，增强我们认识世界、改造世界的能力，有着重要意义。马克思主义指导下的哲学社会科学研究，集中代表着先进文化的前进方向。

社会科学的生命在于创造，在于创新，“若无新变，不能代雄”。新的世纪，新的千年，呼唤着社会科学的发展和繁荣，呼唤着社会科学研究的突破和创新。换言之，没有社会科学研究的突破和创新，也就没有社会科学真正的发展和繁荣。理论贵在创新，创新需要勇气，需要智慧，需要执著的追求和艰辛的探索；理论重在创新，创新需要有科学的精神、科学的态度和科学的方法；理论功在创新，只有创新的理论成果，才能探索规律、把握规律，才能启示实践、指导实践，才能认识世界、改造世界。坚持理论创新，是社会科学工作者的神圣职责和使命。

社会科学研究，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，必须坚持理论联系实际的马克思主义学风，必须坚持“百花齐放，百家争鸣”的方针，必须坚持以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际

问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。新世纪的世界,新世纪的中国,新世纪的江西,许许多多的新情况、新变化、新问题,许许多多的政治、经济、社会课题,迫切需要我们去探索、去研究、去解答。社会科学工作者任重道远,大有可为。

江西向为“文章节义之乡”,素以“物华天宝,人杰地灵”著称。在历史的长河中,江西不但涌现出许多名扬中外的文学家、艺术家,而且涌现出不少影响古今的学问家、思想家。但是,我们不能沉湎于先哲的辉煌,而应该创造更加璀璨的未来。江西广大社会科学工作者一直在为此努力,并且取得了可喜的成绩。在世纪之交,江西省社会科学院、江西省社联大力实施“精品战略”,积极组织和扶持社会科学精品力作的撰述和出版,其实现形式是:推出“江西社会科学研究文库”工程,每年拿出一笔事业经费,资助出版 10 本理论上的厚重之作。这是我省社会科学界的一件大事、好事、实事,如此年复一年,坚持下去,必将蔚为大观。

21 世纪,将是我国全面实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴的世纪,也将是社会科学大发展、大繁荣的世纪。江西社会科学界的专家学者们,大家努力啊!

祝愿社会科学研究精品力作不断问世。

中国社会正处在一个伟大的历史转型时期,传统社会向现代社会转型,农业社会向工业社会转型,农村社会向城市社会转型,封闭社会向开放社会转型,贫穷社会向富裕社会转型。在这一转型时期,中国出现了一个令全社会关注的现象:大量的农村剩余劳动力,背起行囊,离开熟悉的、世代劳作生息的土地,告别自己相依为命的亲人,奔向陌生而充满风险的城镇,用他们的劳动和汗水,用他们的聪明和才智,创造着自己的生活,编织着自己的人生理想,走上了与传统农民完全不同的人生道路。他们就是数以亿计的农民工。

中国农民工是社会转型的产物,同时又是社会转型的推动力量。改革开放以来,中国社会发生了深刻的变化。从20世纪70年代末开始,农村土地制度发生变革,实行家庭联产承包责任制;农村政治制度发生变革,人民公社这一体制瓦解;随后,统购统销政策的取消,乡镇企业的崛起,小城镇建设的发展,分割城乡的商品粮退出历史舞台,等等,这些变革,使农民拥有了选择自己劳动方式和生活方式的权利。这些权利的拥有,是中国共产党改革开放战略方针的结果,而党的改革开放战略方针又正是在总结了全国人民社会实践,特别是广大农民的伟大实践的基础上形成的。随着改革开放不断深入,中国经济持续、快速发展,中国城市化进入加速期,于是,从数百万,到数千万,最后,数以亿计的农村剩余劳动力“离土离乡”“进城进厂”,形成了波澜壮阔的推动中国历史前进的持续二十多年的“民工潮”。进

城务工经商的农民工,改变了农村,改变了农民,为城市创造了财富,推动着中国改革开放和现代化的历史进程,同时,也改变了城乡关系、工农关系和地区关系,农民工为中国的发展作出了巨大贡献。

但是,由于中国长期形成的城乡分割的二元经济社会体制,进城农民工在城市受到了种种不公正的待遇。他们所从事的大多是城里人不愿干、不屑干的苦、脏、重、累、险的工作;他们的工资待遇低,微薄的工资还常常遭受拖欠与克扣;他们缺乏正常的劳动保护,职业安全 and 人身健康常常受到侵害;他们的随行子女义务教育得不到保障,失学、辍学比例大大高于城市同龄儿童;他们缺乏必须的社会保障,青春和体力奉献给了城市,然后将衰老与伤病带回本已贫穷的农村。由于长期的流动,他们还必须忍受与家人分离的痛苦,并在农村形成数以千万计的留守妇女、留守儿童和留守老人,造成亘古未有的社会问题,等等。这些问题的存在,显然是社会各种关系失去平衡和不够和谐的现象与结果。

中共十六届四中全会提出了“社会主义和谐社会”的概念。构建社会主义和谐社会是中共中央经过审时度势提出来的新的理念、新的战略目标,是应对战略机遇期、过好关键期的重大举措。社会主义和谐社会应当是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,应当是各方面利益关系不断得到有效协调的社会。农民工是中国社会转型时期的特有现象,从其产生的原因、发展现状及未来走势,都集中体现了中国的城乡关系、工农关系、劳资关系、发达地区与欠发达地区的关系等。这些关系处理好了,就会促进中国经济社会持续、快速、稳定、和谐地发展;这些关系处理不好甚至出现对立对抗,就会出现经济社会发展脱节,导致各种社会差距扩大,社会矛盾加剧,经济社会发展就会徘徊不前,甚至出现社会动荡和倒退。正是基于这种原因,我们选择了“农民工问题与和谐社

会建设”这个课题进行研究,并于2005年获得国家社科基金立项资助。

一、本课题的研究方法

本课题以社会学为理论框架,运用社会分层、角色互动、社会心理、社会控制、社会流动、社会化等理论,理论与实证相结合,宏观与微观相结合进行研究。具体研究采取了问卷调查、个别访谈、实地走访调查、座谈调查和查阅文献等方法。

1. 问卷调查

本课题共进行了三次问卷调查。

2005年11月至2006年3月,为了解城市农民工的生存状况,我们对江西省南昌市一个农民工的聚集点“汤家村”进行了调查。由于该村农民工全部来自江西上饶市广丰县,所以又叫“广丰村”。该村有农民工756人,其中80%家属随行。本次调查我们采用等距抽样的方式来获取有效样本,由于该聚落农民工基本上都是在建筑工地“打零工”,早出晚归,调查时间安排比较困难,有的需要5~6次复访才能成功,经过努力,最终获取有效样本105个。

2007年4至6月,为研究农村留守儿童问题,我们选取了两个典型县:江西赣州市的于都县和九江市的九江县,调研方法采用典型目标点的抽样调查,通过3级抽样,我们选取了于都县梓山镇(梓山中心小学和梓山中学)和九江县的城门乡(城门小学和城门中学)。其中小学选取5年级学生,中学选取初2年级学生进行问卷调查。调研就设计好的结构化问卷进行访问,共获取成功样本458个,其中于都县238个,九江县220个。

2007年3至4月,为了研究农村留守妇女问题,我们在江西省于都县和九江县进行了问卷调查,于都县获取有效样本84

个,九江县获取有效样本 107 个。

以上三次问卷调查,我们都采用 SPSS11.5 软件进行了统计分析,写出了专题调查报告。调查问卷和调查报告将作为课题的附录。

2. 个别访谈

课题组对农村留守老人的研究主要采用个别访谈的方式进行。我们还在南昌、九江、厦门、长沙、泉州等地劳务市场对部分农民工进行了个别访谈。

3. 实地走访调查

课题组为研究外出农民工与输出地的关系、农村土地流转与农民工外出的关系等问题,到江西的上饶市广丰县、抚州市资溪县、宜春市袁州区等地进行了实地走访调查。

4. 座谈调查

为了对农民工输出地和输入地情况有更深入的了解,课题组分别到农民工输出大省河南、河北、湖南,到输入地大省福建,与当地劳动保障部门、工会、法律援助部门和社科研究部门进行了座谈调研,获取了比较丰富的资料。

二、本课题研究框架

本课题研究的思路是,首先对农村劳动力转移的历史进行了回顾,这一回顾使我们能更清晰地掌握中国农村劳动力转移的历史脉络;接着,我们分析了“农民工”形成的原因和条件、农民工的主要特征、农民工的历史贡献、农民工进城后的主要社会问题及问题的成因、农民工融入城市的主要障碍;通过分析,得出“不完全城市化”是造成目前农民工问题的主要原因。最后,课题组用三章的篇幅讨论了解决农民工问题与和谐社会建设的制度创新问题。

下面将课题主要内容作一简述。

1. 农村劳动力转移的历史回顾

中华人民共和国成立以来,农村劳动力在转移的形式上主要有三种类型,我们试图通过对不同类型和不同的历史阶段的研究,一方面探寻农村劳动力转移与经济社会发展的内在规律,另一方面,分析研究农村劳动力转移与政府政策的关系,为当前和今后解决农民工问题提供借鉴。这一部分,我们将中华人民共和国成立以来中国农村劳动力转移的进程划分为三个历史时期:1949—1957年为第一时期;1958—1978年为第二时期;1979年至今为第三时期。在三个不同的历史时期内,根据不同的特点及农村劳动力转移与政策的关系,再划分若干历史阶段,以期准确把握中国农村劳动力转移的历史进程及其规律。

2. 农民工形成的原因和条件

新时期农村剩余劳动力转移是以“农民工”形式出现的,农民工产生的原因,除了世界农村劳动力转移的一般规律外,还有中国特殊国情决定的具体的原因和条件。

关于农民工形成的原因,我们认为,首先农村剩余劳动力数量宏大是农民离开土地走向城镇的重要动力,人多地少、优先发展重工业的战略选择、农村新增劳动力和全国经济活动人口持续增长、农村产业结构单一和农业劳动生产率的提高等造成了数量宏大的农村剩余劳动力。其次,日益扩大的城乡收入差距是农村剩余劳动力转移的巨大拉力。再次,日益扩大的地区收入差距是农民选择流动方向的重要决定因素。

中国国情决定了农村劳动力流动,仅有城乡之间的推力和拉力是不够的,还受制于一些其他因素,这就是我们认为的农民工形成的“条件”。形成农民工的条件,从制度与政策角度分析,主要有:人民公社制度的废除、家庭联产承包责任制的实行、户籍制度的实际松动、市场机制的确立和劳动用工制度的改革,等等。从经济发展的角度分析,农副产品的丰富使农民流动进

城成为可能;乡镇企业的壮大发展开辟了农村剩余劳动力转移的渠道;经济持续发展,农民进城成为城市的需要;城市化进入加速期,吸纳了大量农村剩余劳动力进入城市建设领域。

在这一部分,我们还分析了农民工流动就业个人决策层面的因素。我们认为,血缘、地缘社会网是农民工流动的一种机制,这种机制促进了农民工进城的决策,降低了他们流动的成本和风险,为他们在城市工作、生活提供了心理支持。

3. 农民工的主要特征

关于农民工的特征,研究成果已经很多,但为了本课题的完整性,我们还是单设了一章,对农民工的主要特征进行描述。在这一部分,我们根据课题组的调查并综合他人的调查成果,主要从人口特征、就业特征、生活状况、政治参与状况等几个方面对农民工的特征进行了描述。

4. 农民工的历史贡献

这一部分,主要从经济、社会 and 城市化三个方面论述了农民工的历史贡献。

经济方面,我们认为,农民工是推动国民经济持续增长的动力,是城市建设中的一支劳动大军;由于农民工的进城,降低了工业化的成本,增加了国民经济积累;推动了产业结构调整 and 产业升级;由于大量的农民离开农村,推动了农村探索土地流转的方法和途径,促进了农业集约经营,同时促进了农业机械化的推广 and 普及。

社会方面,我们认为,农民工对社会发展和保持稳定作出了积极贡献,是推动各项改革的促进力量,他们的流动就业挑战了僵化的二元结构,促进了“城乡一体化”的进程;推动了所有制结构的变革;农民工外出劳务收入是农民增收的主体,增加了农业投入;提高了自身的素质,为缩小城乡差距、地区差距作出了贡献,农民工流动就业是维持社会稳定的重要因素。同时,农民工还是沟通城乡关系,推动城市化进程 and 促进城乡现代化的重

要力量。

5. 农民工进城后的社会问题及成因

农民进城务工,由于种种原因,出现了不少社会问题。这些问题的存在,涉及的人员数以亿计,如不妥善处理 and 解决,势必影响和谐社会的建设。

在这一章,我们对农民工的低薪、欠薪、社会保障缺失、子女教育、劳动保护与职业病、农村留守、性等7方面的问题,分析了现象与产生的原因。应该说,农民工进城后的社会问题还有一些,如政治参与问题、社会歧视问题、新生代问题等(这些问题我们在其他章节也会涉及),但根据研究,我们认为以上7个问题是主要问题。尽管我们对产生这些问题的具体原因作了一些分析,实际上,产生这些问题,还有更深的历史背景和制度原因。对深层次的历史背景和制度原因,我们将在“不完全城市化的负面影响”中专门讨论。

6. 农民工融入城市、转换社会角色的障碍分析

“农民”作为工人,在城乡之间流动就业已经二十多年了,但已经或真正成为“城市人”的还是少数,原因何在呢?我们在这一部分对农民工融入城市、转换社会角色的障碍进行了分析。

农民工市民化遭遇诸多障碍,具体分析,既有户籍、社保、就业、教育、土地等制度性因素,也有政策、观念、文化、习俗等非制度性因素。

制度障碍是外来农民工融入城市的最大障碍,其本质是中国事实上存在着社会等级制度。中华人民共和国成立以来,中国人为造就的城市与农村、城市居民与农村村民相隔离的城乡二元结构体制,直接形成了以户籍为核心,以控制农民流动为导向的就业、教育、社保、住房、土地等制度体系,这种体系通过各地政府以政策法规的形式不断固化,成为外来农民工走进城市、融入城市的一道难以逾越的障碍。非制度性障碍,主要表现为设置名目繁多的证卡,提高农民工在城市就业和生活的门槛;巧

立名目乱收费,加重农民工在城市就业和生活的负担;来自城市管理者及部分城市居民的偏见与歧视等。由于长期二元体制的惯性,农民工自身也在心理、文化、习俗、素质等方面不同程度地存在着障碍因素,延缓了其市民化的速度。制度与政策是农民工市民化的主要障碍,是决定因素,只有在制度创新的背景下,农民工个人方面的障碍才能逐步克服与消除。

7. “不完全城市化”的负面影响及产生的原因

“不完全城市化”是我们提出的一个新概念,是本课题的一个核心观点。从2000年开始,官方统计的城市化率中,不仅包括具有城市户口的常住居民,同时也包括没有城市户口、但在城市居住6个月以上的流动人口,这些流动人口大部分为进城务工经商的农民。这些农民已在城市工作,但户籍却在农村,没有城市户口的“城市人口”实现的迁移是“不完全”的,把这些入统计进城市化率,我们以为就是“不完全城市化”。数以亿计的实现了就业转移,但没有实现身份转变和居住地转移的“不完全城市化”人口,带来一系列社会问题,必须引起人们的高度重视。

我们认为,目前农民工的所有问题,根源都在于“不完全城市化”。我们具体分析了“不完全城市化”的负面影响:(21)不利于节约集约用地;(2)不利于农业实现规模经营;(3)制造了农村的“留守问题”;(4)进城农民难以转变角色、真正融入城市;(5)不利于中国经济持续、健康发展。同时,我们认为,“不完全城市化”是农民工进城产生其他问题的历史背景和社会根源。

我们认为,造成“不完全城市化”的原因是多方面的,有历史的因素也有现实的原因,有制度的安排也有思维的制约。我们在这一章分析了造成“不完全城市化”的客观原因是,历史积累的问题不可能在短时间内解决,20世纪80年代的“不完全城市化”有历史的必然性。但改革开放30年了,还用“不完全城市化”来制造和固化农民工的流动方式,使“农民工”变成了一

种制度安排,原因就在于制定政策的人们(包括一部分学者)存在一种改变不了的思维定势,存在一种摆脱不了的历史阴影;存在“土地是保障”的认识误区;存在农民最终是要回到农村去的偏见;存在“城市化速度快了”的错误判断。以上种种原因和观点,既造成了“不完全城市化”的现实,又深刻地影响了目前的制度安排和政策设计。目前的制度安排与政策设计的目标还不是为了将农民工吸纳为城市居民,而主要在于改善他们在城市的“暂居状态”。我们认为还是治标不治本,治本之策就是加快城市化,实现完全城市化。

8. 制度创新,共建和谐

本课题认为,我们应该把“和谐社会”放在中国现代化建设和中华民族伟大复兴的历史进程中进行实践性的、可操作性的深度思考,探索并建立起从理想到现实,切实可行的社会实现机制和制度保障,把良好的主观愿望变成人们符合规律的普遍行为,用“和谐社会”的思想指导制度创新,用制度创新推动“和谐社会”建设,把理论的力量转换为制度的力量。

为此,我们用三章的篇幅讨论了制度创新问题,并提出了一些创新的设想。

在第九章,我们主要讨论了户籍、土地制度创新问题。制度创新的关键是户籍制度和农村土地制度,这两个制度是与农民工有关的制度网络的核心。我们提出了户籍制度创新的设想,进城农民工的户籍应该有条件、分步落实;并提出了为进城农民工放弃农地作出制度安排。同时,我们认为,户籍制度改革与农村土地制度创新,应该在城镇体系规划指导下进行。

在第十章,我们就加快建立具有农民工特色的社会保障制度、解决农民工住房问题、建立城乡平等统一的就业市场、解决农民工子女义务教育、农民工合法权益保护和农民工再社会化等问题进行讨论,并提出了我们的建议。

在第十一章,本课题创建了“劳动关系预警机制”和“和谐

社会评价指标体系”,这是两个既相联系又各有侧重的指标体系。我们之所以在本课题中构建“劳动关系预警机制”,是因为劳动关系紧张,不仅损害农民工的权益,也损害中国经济社会的平稳发展,通过预警可以及时发现问题,将矛盾化解在萌芽状态。之所以创建“和谐社会评价指标体系”,是因为没有评价就没有动力,同时也没有压力。各级政府应该对构建和谐社会承担更多的责任,指标体系的创建就是在科学发展观指导下,促使各级政府和领导树立全面、协调、统筹的政绩观,更多地关注民生和社会公平。我们希望,通过这两个指标体系的创建和运行,更有效地维护农民工权益,推动农民工问题的解决,促进和谐社会建设。

三、本课题的创新之处

1. 提出了“血缘、地缘社会网是农民工流动的一种机制”的观点

这种机制主要表现在以下三个方面:外出的方式是亲戚带亲戚、邻居带邻居、老乡带老乡;一起出来的亲戚、老乡基本从事同一个工种,随着长期历练和市场选择形成了不少有地方特色的劳务品牌,形成了新的业缘关系;亲戚、老乡基本上聚居在一起。

这种机制有四大作用。一是在就业信息传递、带动流动就业、降低流动成本和减少流动风险等方面发挥着重要作用,增强了农民工流动的有序性。二是血缘、地缘社会网这种机制,使农民工将工作与生活的参照系定为自己的亲戚和老乡,减弱以至淡化了他们在城市遭受不公正待遇后的“相对剥夺感”。这种机制决定了农民工现象持续了二十多年并将继续存在下去。三是这种机制为进城农民工提供了心理上的支持,使他们大都能

平静地对待在城市的遭遇,顽强地在城市工作并生活下去。四是这种机制在传统的血缘、地缘关系中增加了一种新的业缘关系。这种业缘关系对农民工融入城市、加快转化为市民的步伐具有十分重要的意义。一方面,这种业缘关系为形成劳务品牌打下了基础,增加了农民工外出的抗风险能力和就业的机遇。另一方面,这种新型业缘关系,使他们不断提高劳务品牌意识,提高自己的工作技能和工作质量,从而占有市场、扩大市场;同时也增加了集体谈判能力,通过这种业缘关系能够比较有效地维护自己的合法权益(具体分析见第三章)。当然,这种机制在现行政策、制度不改变的情况下,也有一定的负面作用,它使进城农民容易自我封闭,难以融入城市主流社会。

2. 提出了“农民工流动有序论”

我们不同意“农民工的流动是无序的”的观点,认为这种观点是计划经济思维定势的表现。

在他人研究的基础上,通过研究,我们认为,农民工的流动,从宏观上讲是有序流动,理由如下:

(1)从市场经济的角度考察,农民工的流动决不是“盲目流动”。市场经济体制的基本特征,就是市场调节机制在资源配置中起基础性的作用。而社会、经济的各类资源中,劳动者无疑是其中最关键、最活跃的要素。农民工遵守需求和供给均衡规律,在市场这个“无形的手”指挥下实现“有序”流动。

人们常常用农民工外出打工通过亲友介绍的多,政府组织外出的少,来说明农民工外出是“无序”的。这正是计划经济思维在市场经济条件下的惯性表现。数以亿计的农民为自己的生存和幸福,离开农村,走进城市,遵循市场规律,寻找并创造着工作岗位。正是通过亲友带回了市场信息,他们进行比较分析后才决定外出的方向;通过亲友介绍外出正是市场经济条件下,农民进城打工的一种机制,一种具有巨大组织力量的机制,一种安排调度十分有效的机制,试想,有哪一个组织机构能够有这样的

调度安排能力？

(2)农民工是精明的“经济人”，他们通过分析比较，决定流动的方向，选择打工的方式，是他们的分析与选择，使数以亿计的农民进城避免了“盲目”和“无序”。农民受利益驱动，以达到充分就业而流动，流动的方向非常清晰，从农村流向城市，从收入较低的地区流向收入较高的地区，从欠发达地区流向发达地区，哪里工作他们就流向哪里，哪里能赚钱他们就流向哪里。这正是市场经济的规律在发挥作用，用计划经济的眼光看，当然会看成杂乱无序，会看得头昏眼花了。农民工不仅用他们的分析与选择，克服和避免了自身流动的盲目与无序，而且促使企业改善工作环境、提高工资待遇，从而促使企业更加理性地循着市场经济的规律发展；同时还提醒和促使一个地区必须考虑产业结构的调整、转移，农民工的选择、流动起着调整经济秩序的作用，这也是政府想办而办不到、办不好的事情，这就是市场经济的规律和力量！

12

(3)灵活就业是农民工就业的一大特点，这种灵活性有利于劳动力市场的建立和完善，而不是相反。有些研究者对农民工调换工作单位频率过高充满担心，也成了农民工“盲目流动”的依据。如何看待农民工调换工作的频率，确实关乎劳动力市场的建设问题。我们认为，第一，个体不稳定，但总体是稳定的，数以亿计的农民工长时间在城市打工，并且每年还以400万~500万的人数增加，能说的不稳定的吗？第二，换单位只能说明就业特点为灵活就业，同时也说明有岗位需要，能换就说明有人需要，就说明能找到工作；能调换工作，也说明劳动力市场正在从无序走向有序，农民工正是利用这种秩序选择适合自己的岗位。第三，调换工作的频率过高，表现了农民工在城市就业有一定的风险性，但是，没有任何风险的劳动力市场是不存在的，风险的适度存在是竞争性市场能够充满活力的必要条件，那种以市场风险来认定农民工的流动是无序和盲目的观点正是计划经