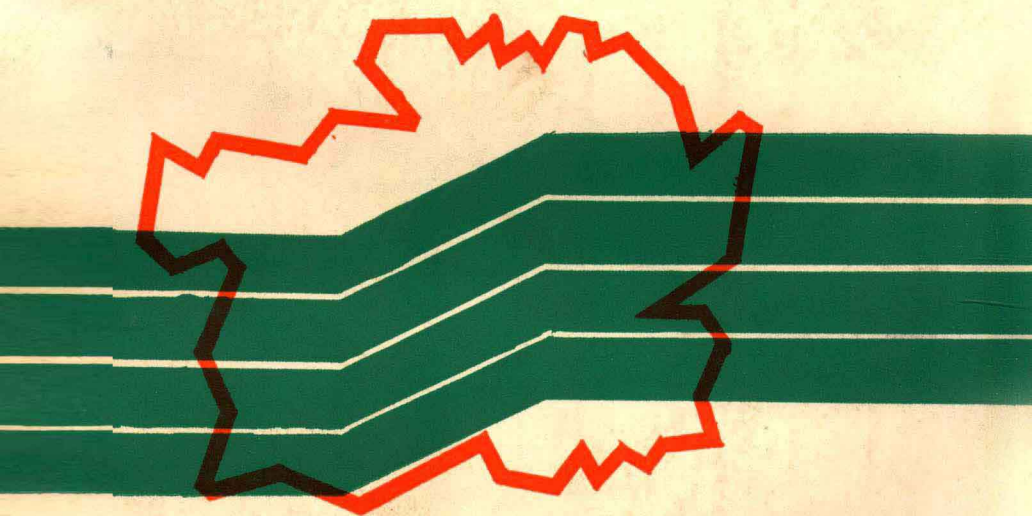


NONGYEQUHUAYU SHANQUJIAN SHE 农业区划与山区建设



中共贵州省委委员会办公厅
贵州省农业区划委员会 编

农业区划与山区建设

中共贵州省委办公厅 编
贵州省农业区划委员会

(内部发行)

贵州人民出版社

一九八四年十二月

农业区划与山区建设

中共贵州省委办公厅
贵州省农业区划委员会 编

贵州人民出版社出版发行
(贵阳市延安中路5号)
贵州新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 8.5印张 1插页 163千字

1985年4月第1版 1985年4月第1次印刷

印数：1—5,000册

书号：16115·346 定价：精装 2.90 元

(内部发行) 平装 1.70 元

顾问及编辑组成员

顾 问	王朝文	张玉环	罗尚才
主 编	乔学珩		
副主编	李 菁	邓传英	
编 辑	刘言伦	吴荫生	何 菁
	解德明	陈克贤	朱成松
	邹超亚	蒋国庆	王玉文
	刘春萍	程 遥	

序 言

張玉环

中共贵州省委办公厅、省农业区划委员会主编，贵州人民出版社出版的《农业区划与山区建设》一书，主要介绍农业区划与山区建设的关系，具体反映贵州山区如何通过农业资源调查和农业区划工作，认清山区特点和资源优势，明确发展方向和建设途径，从而加快山区经济建设的步伐。本书第一集的作者，都是我省县以上的主要领导干部，他们的文字并不华丽，理论也不高深，但朴实、生动、具体。如果联系贵州农村在党的十一届三中全会以来已经发生和正在发生的变化，回顾贵州建国以来农业发展的艰苦历程，以及各级领导干部在农业指导思想和领导方法上的转变，展望贵州山区建设的美好前程，本书的出版是有深远意义的。

1979年以来，根据中央的统一部署，在省委、省人民政府的领导下，我省有计划、有步骤地在全省范围内，以县级农业区划为重点，开展了规模巨大的农业资源调查和农业区划工作。五年来，农业区划工作由点到面，由粗到细，上下结合，分期展开。全省投入农业资源调查的干部达

2万余人次，投入资金上千万元。各县粗线条的农业区划已于1983年基本完成，细线条的农业区划已将在1985年上半年告一段落。县级农业区划，一般均设置10~15个专业和综合课题，完成了近百万字的调查和区划报告，绘制了数百幅图表，整理出了上万个数据。通过农业区划的干部培训和成果验收，全省5万余区乡干部，再次受到了发展农业靠科学的深刻教育。这是一项重大的科研成果，是一次规模宏大的科技普及活动，也是一项巨大的智力投资。五年来，紧密围绕党在农业的中心任务，通过农业资源调查与分区评价和综合论述，为各级领导从实际出发，实事求是地分类指导农业生产，扬长避短，调整农业结构，促进农村经济“三个转变”，提供了科学依据，也增强了他们贯彻执行中央和省委一系列方针政策的自觉性。

农业是一个庞大而复杂的系统。农业对于自然环境和自然资源的特殊依赖性，是农业区别于其它生产部门的重要特点。农业区划是一项学科众多、科学性很强的研究工作。正如万里同志所指出的，这是领导农业生产的基本功，是发展农业靠科学的起步工作。只有练好这个基本功，才能使我们的指导思想符合客观实际，从而少犯或不犯主观主义的错误。《农业区划与山区建设》一书就是在这样的思想基础上产生的。

人们通过实践认识客观世界，进而改造客观世界。在党的十一届三中全会精神的指引下，广大干部、科技工作者和千百万各族农民通过学习党的方针政策，开展调查和

区划活动，对农业的认识越来越符合客观实际，从长期困于狭小耕地的“以粮为纲”的单一经营转向广阔山地资源的开发利用，发展多种经营，建设强大的林牧业基地；从长期谋求温饱的“低而窄”的自然经济转向发挥山区优势的“高而专”的商品经济；从单纯生产农业初级产品转向多层次的农林牧产品的加工；从“三级所有，队为基础”的模式中解脱出来，在普遍推行家庭联产承包的基础上，进而向专业户、新经济联合体发展；从调整原来的农业生产结构转向建立新的农村产业结构；从有限空间的封闭状态转向走开放、开发、改革、发展的道路。事实说明，认识的飞跃，是基于对农村经济发展历史和现状的全面剖析，是基于对发展趋势的准确把握。而农业资源调查和农业区划工作是我们对贵州农村认识再认识的重要途径和科学手段。通过这一工作，不仅把贵州自然资源基本查清楚了，更重要的是把贵州干部队伍的指导思想也基本统一了。各级党政干部亲自主持并参加这项工作，向自然、社会学习，向专家、学者学习，从而扩大了知识面，提高了科学水平，密切了党和知识分子的关系。由于各级领导干部主动地依靠科学，尊重知识，尊重人才，从而初步取得了宏观决策和适时指导的主动权。这对于我们各级领导干部贯彻党的实事求是的思想路线，从“唯上”、“唯书”的禁锢中解脱出来，是一个意识形态上的根本转变，是一次质的飞跃。

我省农业是国民经济的薄弱环节，是今后相当长时期内国民经济发展的战略重点。农业的发展状况，为各行各

业各界所关注，这是理所当然的。我省农业正在发生巨大变化，各级干部，特别是领导干部，都要适应这种变化。这就得勤奋学习，勇于实践。学农业区划固然重要，用农业区划更为重要。本书的出版，目的正在于交流应用农业区划成果、指导农业生产、为农民致富服务、为农业规划服务的经验，提高科学技术和领导艺术水平，使贵州山区建设很好按照自然规律和经济规律前进。

科学的发展是无止境的。农业区划是一门发展中的新学科，需要在实践中充实、完善和发展。对现有农业区划成果的应用，要加强领导。要根据农业资源特点，合理利用与妥善保护相结合，把生态效益和经济效益的统一作为目标，依据农业地域分异规律，分类指导农业发展；依据综合农业区划成果，进一步调整农业结构，建立新的农业产业；依据资源优势，确定重点开发项目，成立专业开发公司，指导并依靠专业户、经济联合体建立拳头商品基地。各级都要认真办好农业区划成果的综合实施试点，都要在资源调查和农业区划的基础上，制定发展农业的中长期规划，编制指导性年度计划，通过合同制连接广大专业户和经济联合体，使农村商品经济的发展，纳入宏观的国民经济计划的轨道。这是符合我省山区实际的领导社会主义大农业的科学程序。我们要为逐步建立起这样一个程序而努力工作。

（张玉环同志系中共贵州省委常委、贵州省副省长）

目 录

序言

..... 张玉环

严格按照自然和经济规律办事 全面振兴

贵州农村经济..... 乔学珩 (1)

搞好农业区划是提高农业规划、农业计划

科学性与可行性的基础

..... 周邦华 (6)

新形势、新情况、新任务

——对贵州农村经济发展和农业区划工作

的一些认识..... 邓传葵 (14)

农业区划是发展山区生产的科学依据

..... 王朝彬 (31)

应用区划成果 发展山区经济

..... 石孟明 (38)

农业区划与黔东南州农业发展问题探讨

..... 李仁山 吴邦建 姚茂森 (46)

从教训中提高认识 用区划成果发挥优势	李昌琪 (53)
谈谈农村经济发展的设想和体会	谢安忠 陈华祥 (65)
农业区划是领导好农业的基本功	肖继辉 (80)
加强领导是搞好区划的关键	罗正科 (85)
用农业区划指导农业发展	王敬祥 周国才 (94)
掌握地域分异规律 分类指导生产	郝鑫中 (101)
积极利用区划成果 加快山区综合开发步伐	黄安富 (110)
发挥优势 调整农业结构	郑大明 (119)
应用区划成果 促进农业翻番	张锦林 (125)
以区划成果为依据 制定经济发展规划	林敏捷 李荣良 (134)

修文县农业生产结构调整雏议	王向规(142)
正安县农村产业结构调整的情况和意见	李冠伟(152)
紫云县发展农业的战略决策	潘定衡(165)
瓮安县农业区划工作的浅见	罗成淮(171)
依靠科学 发展农业	蔡正昌(178)
农业区划促进了农业发展	朱德志(184)
农业区划为我们发展城郊农业建立了科学基础	李 华(192)
认清雷山县情 振兴山区经济	余金才(198)
抓好农业区划 开创三都农业新局面	陆道邦(210)
搞好生态建设 加速改变纳雍落后面貌	杨 荧(218)

- 充分利用有利条件 把风冈县建设成粮食生产基地
..... 钱开贵 徐佐林(224)
- 搞好退耕还林还草 恢复山地生态平衡
..... 盖朝举(229)
- 大力开发山区资源 发展榕江商品生产
..... 李政权(237)
- 开发利用水资源 推进镇远现代化
..... 胡化民(248)
- 编好《矿产志》 发展农村采矿业
..... 张启瑜(253)

严格按照自然和经济规律办事

全面振兴贵州农村经济

乔学珩

(中共贵州省委常委、省委农工部部长)

农村资源调查和农业区划，既是一项科学性很强的研究工作，又是一项综合性很强的基础工作；它有阶段性，又有连续性，需要坚持不懈地长期进行下去，才能收到显著的效果。万里同志指出：“在自然面前，取老老实实的态度，严格按照‘两个’规律办事，搞好农业的合理布局，使农林牧副渔各得其所。搞好这一条，是当前农业增产上的最大潜力，也是最大的科学。”贵州省地形复杂，资源类型多样，山地立体农业的特点显著，地域差异明显，搞好农业资源调查和农业区划工作就显得更为重要。

1979年以来，根据全国农业区划委员会的统一部署，省内各级党委和政府认真贯彻农业区划工作“为指导当前生产，为调整农业结构，为制定农业发展规划服务”的方针，全省组织了农业口各部门、有关大专院校和科研单位的干部和科技工作者近两万人紧密结合党在农村的中心工作，以县级区划为重点，由点到面，由粗到细，对17.6万平

方公里内的农业资源分期分批进行了各种专题调查和多学科的综合研究。在不同程度上清查了农业资源的家底，从各个学科的角度初步总结了建国以来指导农业生产、利用农业资源的经验和教训；在省县两个级别划分了不同的农业区，研究并提出了分区发展的方向、途径和措施，取得了一大批研究成果，积累了较为丰富的第一手资料。全省县级粗线条农业区划已经完成，细线条县级区划将于1985年上半年提出阶段性成果报告，全省即将形成累计数千万字的成果报告和近五千幅农业资源和区划图件以及大量的数据。这些资料、信息为我们严格按照自然规律、经济规律办事，全面振兴贵州农村经济提供了科学依据。它是广大科技干部的心血和智慧结晶，是一项宝贵的财富。

五年来的实践证明，搞好农业区划工作，对于我们各级领导正确贯彻党的一切从实际出发、实事求是的思想路线，认清省情、县情，提高领导农业的决策科学水平，均起到了积极作用。在全省范围内，组织人员之众，学科之广，时间之长，对全省农业资源大规模地进行比较全面、系统的专业调查和综合论证，不仅是建国以来的第一次，也是贵州农业科学史上所仅见。参加这次农业区划工作的专家、教授和广大干部做出了自己的贡献。许多地、县负责同志也直接参加了农业资源调查和农业区划的论证工作，不少负责同志亲自动手撰写区划报告，努力在理论与实践的结合上掌握自然规律与经济规律，把搞好农业资源

调查和农业区划作为自己领导农业的基本功。不少技术骨干，通过农业区划工作，扩大了知识面，增强了全面观念和整体观念，走上了地、县的领导岗位。他们积极应用农业区划成果，从实际出发，扬长避短，发挥优势，调整农业结构，合理布局 and 分类指导生产，取得了很多宝贵的经验，并把这些经验和体会写成文章。本书把他们的文章汇编成册，旨在交流经验，取长补短，共同提高。同时，也从一个侧面展示了本省党政领导干部的知识水平和领导能力。但是应该看到，我们各级领导干部的知识水平、领导艺术和实际经验，与当前农村正在发生的崭新变化和农村经济正进入新的发展时期还很不适应。不论是老中青干部，总的来说都缺乏现代化建设所需要的新知识新经验，都要重新认识自己，都要重新学习，在群众层出不穷的创造中吸取营养，逐步把自己锻炼成既有现代化眼光，又有总揽经济全局的能力，以适应社会主义现代化建设的需要。

农业区划是综合揭示不同区域的自然规律、经济规律与生产力配置的一门新学科，为振兴农村经济服务是其中心任务。农业区划工作要随着农村经济的发展而深入。当前，农村经济正经历着“两个转化”，在这个重要的发展时期，我们要集中主要精力从解决温饱转向抓资源开发和社会的全面发展。要在农业区划的基础上进一步研究农业发展战略，进行专题论证，制定近期、中期和长期发展规划，把农业区划成果应用到计划、生产、科研和技术推广等各

个领域，为当前生产服务，为加快发展农村商品生产服务，为建立发达的农业、富裕的农村和优美的环境服务。贵州是伟大祖国的一个多民族省份，属于热带高原山地地区，由于地面高差悬殊，地形复杂，导致光、热、水的再分配，从而形成复杂多样的山地生态环境，农业生物资源繁多，特别适宜多种优质用材林的速生，有利多种经济作物的高产和优质牧草的生长。加之矿产资源丰富，劳力充裕，发展林、牧、土、特产条件非常优越，前景广阔。但交通不便，经济基础薄弱，科学技术与文化水平较低，是主要的制约的因素。只要我们认真贯彻党的“对内搞活，对外开放”的方针，在农业资源调查和农业区划的基础上，以改革促生产，以开放促开发，用现代商品生产的战略眼光，因地制宜，发挥主观能动作用，扎扎实实地工作，是完全可以做到提前翻番，缩短与全国的差距，摆脱“干人”地位，进而赶上全国水平的。因此，要进一步学习、宣传、研究，应用农业资源调查和农业区划所提供的科学资料，要特别强调因地制宜，分类指导，调整、建立农村新的产业结构，作出新的布局。目前，就整个农业而言，生产结构还很不合理，还没有走出一条适合本省山区特点的、社会效益、经济效益和生态效益均好的新路子。所以必须把调整农业结构当作发展农村经济的首要一环，继续抓紧，加以突破。本省适宜种植粮食的坝田、坝土数量有限，要特别珍惜，严加保护，搞好集约经营；对相当一部分产量低而不稳，水土流失严重的陡坡耕地，要下决

心退耕还林还牧还果；而对大面积的宜林宜牧山地要植树造林、种草养畜；在一切适宜发展中药材、土特产的土地上，要尽可能加以种植发展。要指导重点户、专业户经营决策，要大力发展乡镇企业，开展多层次加工。要把视线、把劳力和资金从狭窄的耕地转向占全省国土面积80%以上的广阔山地，从原料生产转向多层次加工，从农业转向农工商交建等整个农村经济，包括小城镇建设上来。这是战略思想和战略重点的转移，要下大力组织好这个转移。在保持粮食稳定增长的同时，大力发展林、牧、土、特和加工业，加强集镇建设，发展第三产业，加速贵州农村经济发展的进程。