

水利
2012
报告

2012 中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2012

李国英 主编



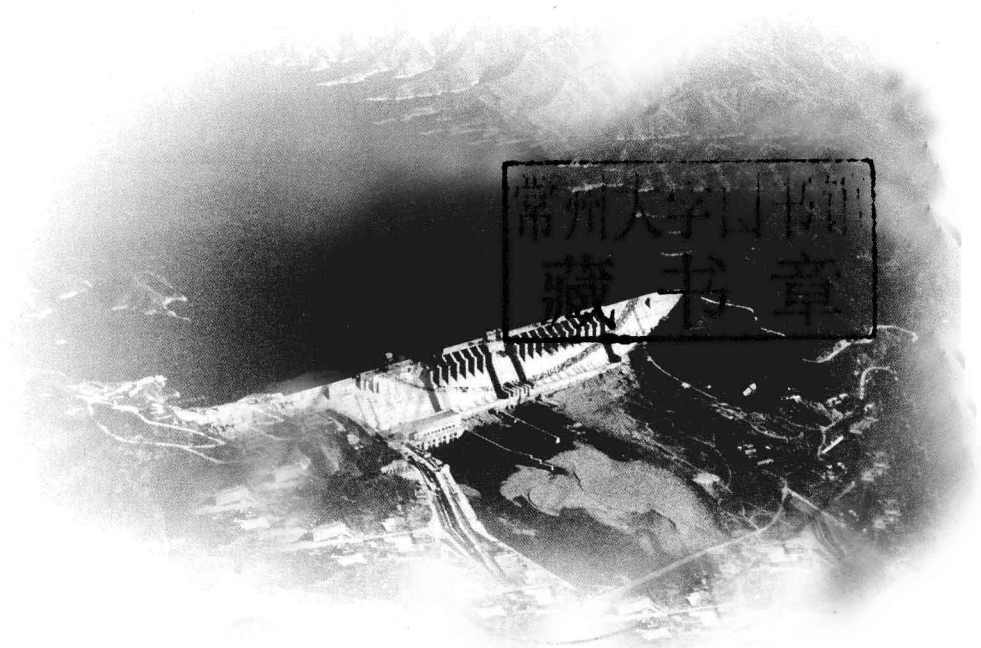
中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2012 中国水利发展报告

主 编 李国英

副主编 周学文 李 鹰 张红兵

杨得瑞 汤鑫华



 中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（C I P）数据

2012中国水利发展报告 / 李国英主编. -- 北京 :
中国水利水电出版社, 2012. 6
ISBN 978-7-5084-9887-4

I. ①2… II. ①李… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2012 IV. ①F426. 9

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第126661号

书 名	2012 中国水利发展报告
作 者	李国英 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@ waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 21.75印张 379千字
版 次	2012年6月第1版 2012年6月第1次印刷
印 数	0001—1600册
定 价	68.00元 (附光盘1张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

《2012 中国水利发展报告》

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 李国英

副 主 任 周学文

委 员 刘建明 李 鹰 陈明忠 张红兵 高 波
孙继昌 刘 震 王爱国 武国堂 张志彤
田中兴 唐传利 蔡 阳 杨得瑞 汤鑫华
吴文庆 段红东 杨 谦 李 晶 黄 河
胡昌支

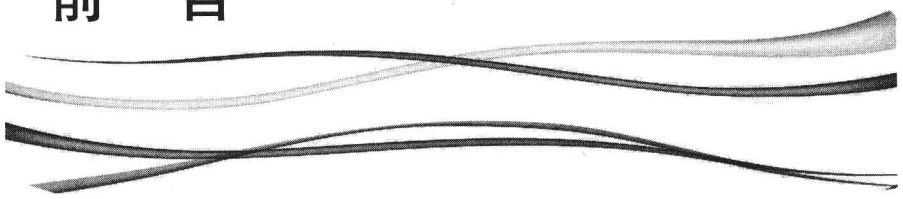
课题组组长 杨得瑞

副 组 长 吴文庆 杨 谦 李 晶 黄 河 胡昌支

成 员 (按姓氏笔画)

马德伟 王乃岳 王建平 王晓娟 方旭洁
乔根平 刘小勇 刘 文 刘洪先 刘 蓓
李焕雅 李 勤 张 岚 张 旺 张建功
张闻笛 陈 献 岳 恒 庞靖鹏 柳长顺
钟玉秀 姜付仁 姜 斌 姜 楠 贺 骥

前言



2011年，是中国水利发展史上具有重要里程碑意义的一年。

《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》出台，最高规格的中央水利工作会议召开，对加快新时期水利改革发展作出了全面部署，描绘了中国特色水利现代化发展的宏伟蓝图，提出了一系列支持水利改革发展的重大政策举措，水利事业大发展迎来了历史性的重大机遇。

在中共中央、国务院有关水利政策的强力推动下，全社会的力量被动员起来，对水利的重视程度空前提高，神州大地治水兴水春潮涌动。

一系列重要水利规划编制出台，水利建设基金筹集使用、水资源费使用管理、土地出让收益计提等17项政策文件颁布实施，全国各地相继出台一系列含金量很高的水利发展支持政策。

民生水利建设全面提速，防汛抗旱减灾成效显著，农田水利全面加强，大中型灌区节水改造和续建配套加快推进，中小河流治理、小型病险水库除险加固、山洪地质灾害防治全面实施，江河治理、骨干枢纽、重点水源、水土保持、农村水电等建设全面推进，人民群众分享更多水利果实。

最严格水资源管理扎实推进，《全国节水型社会建设“十二五”规划》编制完成，“三条红线”管理迈开步伐，试点工作深入开展，引黄济津济冀等应急调水、珠江枯水期水量统一调度顺利实施，我国第一部国家层面的流域性法规《太湖流域管理条例》颁布

出台，水利管理力度不断加大。

水利改革向纵深迈进，水利现代化、水利改革试点积极推进，中小型水利工程建设管理模式不断创新，水管单位体制改革逐渐深化，基层水利服务体系建设显著加强，水价机制改革稳步推进，依法治水管水能力显著提升，水文、水利科技支撑和行业能力建设不断加强。

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是党的十八大召开之年，也是深入贯彻落实2011年中央1号文件和中央水利工作会议精神的关键之年，水利建设、管理、改革任务更加繁重和艰巨。

必须牢牢坚持科学发展主题，以加快转变经济发展方式为主线，把握稳中求进总基调，把握中央新时期水利工作方针和治水方略，积极践行并不断丰富完善可持续发展治水思路，大力发展民生水利，在新的起点上加快推动传统水利向现代水利、可持续发展水利转变。

着眼保障防洪安全、供水安全、粮食安全和经济安全、生态安全、国家安全，认识新形势下水利的战略地位和作用，围绕牵动全局的主要工作、事关长远的重大问题、关系民生的紧迫任务，进一步明晰水利发展战略目标，研究制定兴水惠民的战略举措，全面提升水利对经济社会的基础支撑和保障能力。

落实治水兴水政策，健全水利投入机制，充分发挥政府主导作用，进一步完善水利建设基金，全面落实土地出让收益用于农田水利建设的政策，严格水资源费征收和使用管理，落实好有关做好水利改革发展金融服务的意见，广泛吸引社会资金投入水利，确保水利建设热潮不退，力度不减。

加快民生水利发展，全力做好防汛抗旱减灾工作，突出加强防洪薄弱环节建设，进一步加快解决农村饮水安全问题，全面加强农田水利建设，积极推进水土保持和农村水电建设，着力解决西南等地区工程性缺水问题，继续加快重点枢纽和水源工程建设，推进生态脆弱河流的生态修复，努力实现人与河流的和谐共处。

进一步强化水利管理和改革，全面贯彻落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》，进一步加大依法治水管水力度，深入推进水资源管理体制、水利工程建设和管理体制、基层水利服务体系、水利投入稳定增长机制和水价机制改革，强化水利行业能力建设，切实提高水利社会管理水平。

《2012 中国水利发展报告》作为《中国水利发展报告》第九辑，力求成为记录中国水利发展轨迹的重要载体，国内外了解中国水利发展的重要窗口，预测中国水利发展前景的重要参考。全书各章力图通过重大政策、重大发展、重大改革、重大实践以及闪亮火花，对 2011 年中国水利发展状况、特点，特别是水利发展改革中出现的新情况、新进展进行深入阐述，并且分析提出 2012 年的走势。

该书在组稿和审稿过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，我谨代表编委会表示衷心的感谢。同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长、党组成员



2012 年 6 月 于北京

目 录

前言

1 综合篇

- 3 中央水利工作会议在北京举行 新华社
- 7 动员全党全社会力量 加快水利改革发展 人民日报社论
- 9 深入贯彻落实中央决策部署 全面推进水利跨越发展 陈雷

25 政策法规篇

- 27 2011 年各部委贯彻落实中央决策部署有关政策文件综述
水利部规划计划司
- 35 2011 年各地贯彻落实中央 1 号文件和中央水利工作会议
精神情况 水利部办公厅 水利部发展研究中心
- 45 链接 地方落实《水利建设基金筹集和使用管理办法》
的相关政策 水利部规划计划司
- 51 从土地出让收益中计提农田水利建设资金政策落实情况 水利部财务司
- 55 链接 财政部 水利部关于从土地出让收益中计提农田水利建设资
金有关事项的通知
- 60 链接 关于加强金融支持水利发展的政策亮点 水利部财务司
- 62 依法治理太湖 推进太湖流域水利事业全面发展
——解读《太湖流域管理条例》 水利部政策法规司

71	发展战略及规划计划篇	
73	统筹谋划 做好水利改革发展顶层设计	水利部规划计划司
80	2011 年规划计划工作进展	水利部规划计划司
87	全国水利现代化试点进展	水利部规划计划司
92	新一轮大规模水利建设中需要重视的几个问题	水利部规划计划司
95	防汛抗旱减灾篇	
97	2011 年防汛抗旱减灾综述	国家防汛抗旱总指挥部办公室
103	《全国抗旱规划》编制背景和主要内容	水利部规划计划司
107	《关于进一步加强台风灾害防御工作的意见》 出台背景和主要内容	国家防汛抗旱总指挥部办公室
111	2011 年防洪专项规划实施情况	水利部规划计划司 国家防汛抗旱总指挥部办公室
115	水资源配置及城乡供水篇	
117	2011 年我国水资源配置工作述评	水利部水资源司
121	2011 年我国农村饮水安全工作综述	水利部农村水利司 水利部农村饮水安全中心
126	链接 湖北省农村饮水安全工程示范县（市、区） 通过省级验收	湖北省水利厅
129	链接 湖南省稳步推进农村饮水安全工程建设	湖南省水利厅
132	2011 年南水北调工程建设进展	国务院南水北调办公室
137	河湖水系连通工程建设的实践与经验	水利部规划计划司 水利部水利水电规划设计总院
143	链接 陕西省引汉济渭工程基本情况及工作进展	陕西省引汉济渭工程协调领导小组办公室
147	水资源节约保护篇	
149	2011 年我国水资源保护基本情况	水利部水资源司

153	链接 《全国重要江河湖泊水功能区划》有关情况	水利部水资源司
156	链接 国务院通过《全国地下水污染防治十年规划》	水利部水资源司 水利部发展研究中心
158	2011 年我国水资源节约工作基本情况	水利部水资源司
161	链接 第一个省级全国节水型社会建设试点 ——宁夏节水型社会建设试点工作通过验收	宁夏回族自治区水利厅
163	加快实施最严格水资源管理制度试点工作情况	水利部水资源司
167	我国再生水利用的工作进展、经验、问题与未来工作	水利部水资源司 水利部发展研究中心
173	链接 昆明市城市再生水利用的实践与经验	昆明市水务局 昆明市计划供水节约用水办公室
177	农田水利篇	
179	2011 年我国农田水利进展	水利部农村水利司
183	各地落实 2011 年中央 1 号文件农田水利政策与措施	水利部发展研究中心
190	2011 年中央财政小型农田水利重点县建设情况	水利部农村水利司
194	链接 创新目标责任考核 推动农田水利建设 ——芜湖县将农田水利建设工作纳入干部目标 责任制考核	芜湖市水务局
199	水土保持篇	
201	2011 年我国水土保持进展	水利部水土保持司
205	我国生态清洁型小流域建设现状与发展思路	水利部发展研究中心
211	坡耕地水土流失综合治理现状、发展思路与目标任务	水利部水土保持司
214	我国水土保持面临新形势及未来对策	中国水利水电科学研究院
222	链接 全国坡耕地水土流失综合治理工程规划要点	水利部水土保持司
226	链接 创建国家水土保持生态文明工程情况	水利部水土保持司

229	农村水电篇	
231	2011 年我国农村水电工作进展	水利部农村水电及电气化发展局
234	我国农村水电增效扩容改造工作思路和目标任务	水利部农村水电及电气化发展局
236	链接 水电农村电气化县建设	水利部农村水电及电气化发展局
238	链接 小水电代燃料生态保护工程	水利部农村水电及电气化发展局
241	体制机制改革篇	
243	2011 年加快水利改革试点工作进展	水利部规划计划司
250	基层水利服务机构改革年度情况与趋势	水利部农村水利司
256	农业水价综合改革进展与展望	水利部财务司
261	加强中小型公益性水利工程建设项目法人管理 深化水利工程建设管理体制改革	水利部建设与管理司
267	科技进步篇	
269	2011 年我国水利科技进展	水利部国际合作与科技司
277	2011 年我国水利信息化建设	水利部水利信息中心
283	国际交流与合作篇	
285	2011 年水利国际交流与合作工作综述	水利部国际合作与科技司
291	水利多边国际合作战略构想	水利部发展研究中心
299	链接 中国水利专家高占义当选国际灌溉排水委员会主席	
301	链接 世界水理事会 2010 ~ 2012 年水战略	
305	水利数据解析篇	
307	2010 年水利发展指标完成情况分析	水利统计分析组
311	链接 2001 ~ 2010 年水利发展主要指标	水利统计分析组

313	水利投资对经济增长的促进作用分析	水利统计分析组
323	水利普查篇	
325	2011 年水利普查工作	国务院第一次全国水利普查领导小组办公室
331	第一次全国水利普查台账建设的组织实施与评价	国务院第一次全国水利普查领导小组办公室

综 合 篇



中央水利工作会议在北京举行

(新华社 北京 7月9日电)

中央水利工作会议7月8日至9日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康出席会议。

胡锦涛在会议上发表重要讲话，强调加快水利改革发展，是事关我国社会主义现代化建设全局和中华民族长远发展重大而紧迫的战略任务，是保障国家粮食安全的迫切需要，是转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要，是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的迫切需要，是应对全球气候变化、增强抵御自然灾害综合能力的迫切需要。我们必须充分认识加快水利改革发展的重要性和紧迫性，积极行动起来，更加扎实地做好水利工作，推动水利事业又好又快发展。

温家宝在会议上讲话。李克强主持会议。

胡锦涛在讲话中指出，兴水利，除水害，历来是治国安邦的大事。几十年来，我们党领导人民开展了气壮山河的水利建设，取得了前所未有的治水兴水成就。新形势下，我国经济社会发展和人民生活改善对水提出了新的要求，发展和水资源的矛盾更加突出，水对经济安全、生态安全、国家安全的影响更加突出。当前和今后一个时期，加快水利改革发展的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利建设作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措，注重科学治水、依法治水，突出加强薄弱环节建设，大力发展民生水利，不断深化水利改革，加快建设节水型社会，促进水利可持续发展，努力走出一条中国特色水利现代化道路。加快水利改革发展的主要目标是，力争通过5年到10年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后局面。到2020年，基本建

成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系。

胡锦涛指出，加快水利改革发展，要坚持以下原则。一是坚持民生优先，着力解决人民最关心最直接最现实的水利问题，促进水利发展更好服务于保障和改善民生。二是坚持统筹兼顾，注重兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾，统筹安排水资源合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、科学管理。三是坚持人水和谐，合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、高效利用水资源，合理安排生活、生产、生态用水。四是坚持政府主导，充分发挥公共财政对水利发展的保障作用，大幅增加水利建设投资。五是坚持改革创新，加快水利重点领域和关键环节改革攻坚，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的水利体制机制。

胡锦涛强调，要切实完成水利改革发展的重点任务，加强顶层设计、统筹规划，科学确定水利发展长远目标、建设任务、投资规模，有计划、有步骤，分阶段、分层次推进，同时要齐心协力攻坚克难，确保不断取得阶段性突破和进展。当前，要全力以赴完成好以下重点任务。一要着力加强农田水利建设，下大气力在全国大规模开展农田水利建设，健全农田水利建设新机制，全面提高农业用水效率，持续改善农业水利基础条件，显著提高农业综合生产能力。二要着力提高防洪保障能力，在继续加强大江大河大湖治理的同时，加快推进防洪重点薄弱环节建设，继续推进主要江河河道整治和堤防建设，加大中小河流治理力度，巩固大中型病险水库除险加固成果，加快小型病险水库除险加固步伐，全面提高城市防洪排涝能力，从整体上提高抗御洪涝灾害能力和水平。三要着力建设水资源配置工程，实现江河湖库水系连通，全面提高水资源调控水平和供水保障能力，加快实施农村饮水安全工程，确保城乡居民饮水安全。四要着力推进水生态保护和水环境治理，坚持保护优先和自然恢复为主，维护河湖健康生态，改善城乡人居环境。五要着力实行最严格的水资源管理制度，加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污3条红线，把节约用水贯穿经济社会发展和群众生活生产全过程。六要着力提高水利科技创新能力，力争在水利重点领域、关键环节、核心技术上实现新突破，加快水利科技成果推广转化。

胡锦涛指出，加快水利改革发展，是关系中华民族生存和发展的长远大计，一定要真抓实干、持之以恒，把中央各项决策部署落到实处。要加强领导、落实责任，各级党委和政府要加深对水利建设重要性的认识，把水利改革发展工作摆在重要位置，重点抓战略规划，抓工作部署，抓督促检查，确

保责任到位、措施到位、投入到位。要科学治水、依法管水,坚持可持续发展治水思路,建立健全适应我国国情和水情的法律法规体系,提高水利工作科学化、法制化水平。要健全队伍、转变作风,建设一支高素质人才队伍,突出加强基层水利人才队伍建设,加大急需紧缺专业技术人才培养力度,加快解决西部地区水利人才不足问题。要密切协作、形成合力,牢固树立流域一盘棋思想,全面统筹各项任务,形成治水兴水合力。要重视宣传、营造氛围,加大国情和水情宣传普及力度,提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识,在全社会形成节约用水、合理用水的良好风尚。

温家宝在讲话中指出,要认真总结国内外治水的经验教训,立足我国基本国情,顺应自然规律和社会发展规划,适应经济社会发展要求,制定实施新形势下的治水方略。一是科学规划。立足当前、着眼长远,作好顶层设计、搞好规划布局,促进水资源合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、科学管理、永续利用。二是统筹安排。注重兴利除害并举、防灾减灾并重、治标治本结合,统筹处理好重大关系,最大程度发挥水利的综合效益。三是综合治理。多措并举、综合治理,把工程措施与非工程措施结合起来,充分运用现代科技、信息、管理等手段,健全综合防灾减灾体系,不断提高治水的科学化水平。四是节水优先。大力倡导、全面强化节约用水,不断提高水资源利用效率和效益。五是强化保护。坚持在开发中保护、在保护中开发,以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。六是量水而行。在确定产业发展、生产力布局、城镇建设规划时,充分考虑水资源、水环境承载能力,因水制宜、以供定需。

温家宝对下一阶段的水利重点工作作出安排。要全面提高防汛抗旱减灾能力,加快中小河流治理,加快小型水库除险加固步伐,加快山洪灾害防治,加快抗旱水源建设。要大力推进节水型社会建设,实行最严格的水资源管理制度,建立健全节约用水的利益调节机制,大力推广节水技术和产品。要加大水生态治理和水环境保护力度,加强水污染防治,实施地下水超采治理和保护,推进生态脆弱河湖修复,继续加强水土保持。要突出加强农田水利建设,充分发挥现有灌溉工程作用,因地制宜扩大有效灌溉面积,健全农田水利建设新机制。要着力保障城乡居民饮水安全,加强水资源配置工程建设,提高城乡供水保障能力,解决好农村饮水安全问题,加强城市供水能力建设。要健全加快水利发展的保障机制,加大水利建设投入,推进水利改革创新,加快水利科技进步。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在总结讲话中指出,要认真