



国家行政学院

大讲坛



国家行政学院  
教务部  
编

国家行政学院出版社



国家行政学院

大講堂



国家行政学院教务部 编

国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

国家行政学院大讲堂·第二辑/国家行政学院教务部编. —北京:国家行政学院出版社,  
2012.6

ISBN 978-7-5150-0292-7

I. ①国… II. ①国… III. ①社会科学-文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 121968 号

书 名 国家行政学院大讲堂(第二辑)  
作 者 国家行政学院教务部编  
责任编辑 阴松生 张 婉  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
(010)68920640 68929037  
<http://cbs.nsa.gov.cn>  
编 辑 部 (010)68928789  
经 销 新华书店  
印 刷 北京天宇万达印刷有限公司  
版 次 2012 年 6 月北京第 1 版  
印 次 2012 年 6 月北京第 1 次印刷  
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开  
印 张 20  
字 数 287 千字  
书 号 ISBN 978-7-5150-0292-7/C·027  
定 价 49.00 元

---

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

# 前 言

国家行政学院高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党中央、国务院领导指示和一系列重要文件精神，围绕中心、服务大局，解放思想、改革创新，努力彰显最大特色——“行政”，努力发挥重要特色——教学科研咨询“三位一体”，努力突出优势和特色——开放办学，全面履行职能，不断提高教学培训、科学研究、决策咨询工作质量和水平，各项工作迈上新的台阶，为党和国家事业发展作出了应有的贡献。

教学培训是国家行政学院的中心工作。提高教学培训质量，是学院工作主攻方向和永恒主题，是建设有特色高水平国际一流行政学院的重要保证。学院认真学习和贯彻落实习近平同志在国家行政学院调研座谈会上的讲话精神，创新培训理念体现需求特色，创新培训内容体现学科特色，创新培训方式体现教学特色，创新运行机制体现功能特色，使教学培训工作更加贴近学习型党组织及学习型政府的需要，更加贴近经济社会发展的需要，更加贴近公务员工作岗位的需要。经过全院教职工和广大学员共同努力，干部教育培训工作取得了良好的效果。

为了帮助学员和教职工更好地了解党中央、国务院重大决策部署，把握当前国内外形势，拓宽理论知识视野，提高业务能力和人文修养，学院每月定期举办一次时事政策大报告、两次选修讲座，深受广大学员和教职工欢迎和好评。

时事政策大报告主讲人多为学院兼职教授，在中央和国家机关、地方担任领导职务，有的同志还参与党和国家重要方针政策的起草、研究工作，解读权威，信息量大，时效性强。选修讲座主讲人多为国内知名学者，讲座熔思想性、学术性、实践性于一炉，给人诸多思想启迪与文化享受。

为更好地服务学习型党组织和学习型政府建设，服务经济社会发展，服务干部健康成长，我们现将部分时事政策大报告和选修讲座



内容进行选录，汇编成《国家行政学院大讲堂》第二辑，以飨广大读者。

国家行政学院领导高度重视时事政策大报告、选修讲座以及资料选编工作。党委书记、常务副院长李建华同志亲自推荐主讲人，并多次会见主讲人。副院长周文彰同志、教务长杨克勤同志会见主讲人、主持有关时事政策大报告并一一审定书稿。周文彰同志题写了书名。

《国家行政学院大讲堂》第二辑分综合篇、经济篇、法律篇、文化篇、管理篇、历史篇。由于编者水平有限，书中错漏之处在所难免，欢迎读者提出批评意见。

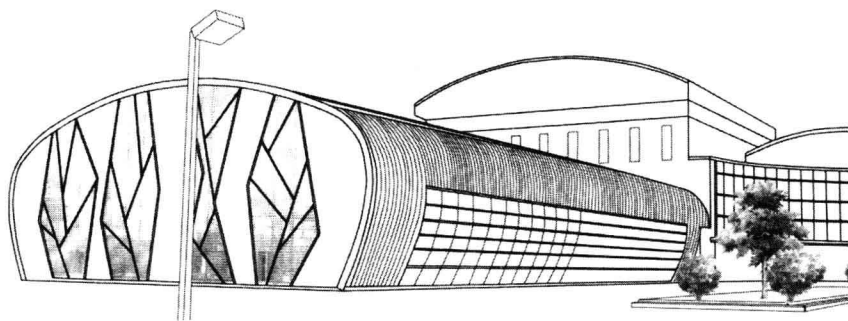
国家行政学院教务部  
2012年6月

# 目 录

<b>综合篇</b> .....	1
建党九十周年伟大成就和宝贵经验的科学总结	
奋力推进伟大事业和伟大工程的行动纲领	
——学习胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年	
大会上的讲话的体会 施芝鸿 .....	3
中国的航母之路与富国强军战略 杨毅 .....	29
民主集中制新析 许耀桐 .....	37
<b>经济篇</b> .....	61
推动经济社会发展再上新台阶的行动纲领	
——“十二五”规划《纲要》要点解读 李守信 .....	63
中国企业要走出去创新和再创业 陈永岚 .....	79
中国经济转型与当前政策选择 毛振华 .....	96
<b>法律篇</b> .....	113
关于中国特色社会主义的法律体系 李适时 .....	115
法与人类文明 胡建森 .....	134
<b>文化篇</b> .....	145
再造生活	
——书法当代价值的亲身体会 周文彰 .....	147



“书生”皇帝乾隆 张 杰 .....	164
书法与传统文化 邵秉仁 .....	170
京剧艺术浅谈 景晓文 .....	188
<b>管理篇</b> .....	201
变革社会中的公共管理	
——中西方管理思想的融合 耿 焱 .....	203
公共行政的精神 郭晓来 .....	223
<b>历史篇</b> .....	245
准确把握党的历史的主流和本质	
——关于《中国共产党历史》第二卷的几个问题 欧阳淞 .....	247
多党制与南斯拉夫分裂 李满长.....	263
温情回望辛亥革命 马 勇 .....	280
中国科举制度是与非 赵铁信 .....	293
<b>后 记</b> .....	313



# 综合篇







# 建党九十周年伟大成就和宝贵经验的科学总结 奋力推进伟大事业和伟大工程的行动纲领

——学习胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话的体会

施芝鸿



施芝鸿，中央政策研究室副主任，曾任上海市委政研室处长，上海浦东新区管理委员会政策研究室主任，中共浦东新区党校常务副校长，中央办公厅调研室政治组组长、副主任。



大家知道,胡总书记在作这个重要讲话时,人民大会堂里先后响起了二十多次长时间的热烈掌声。我认为,这如潮的掌声,折射出此时此刻的党心、军心、民心,生动表明全党全国各族人民对胡总书记这个重要讲话的高度评价和充分肯定。从已经看到的初步反映来看,大家普遍认为,胡总书记的“七一”重要讲话,回顾了我们党 90 年的光辉历程和取得的伟大成就,总结了党和人民创造的宝贵经验,提出了新的历史条件下提高党的建设科学化水平的目标任务,阐述了在新的历史起点上把中国特色社会主义伟大事业全面推向前进的大政方针,是一篇马克思主义的纲领性文献。国际舆论对胡总书记“七一”重要讲话同样既高度重视也给予高度评价,认为中国共产党 7 月 1 日以宏大壮观的庆典纪念建党 90 周年,表明她是一个正在崛起的大国当之无愧的执政党;赞扬胡总书记在大会上的讲话实事求是地总结了中国共产党的 90 年,既充满发自内心的自豪感,也不失居安思危的忧患感。同时,胡总书记的“七一”重要讲话表明,中国共产党对自己领导的伟大事业和实现中华民族伟大复兴充满信心,也让世界对中国充满信心。

在准备今天这个汇报稿子的时候,我深深感到,这在某种程度上甚至比起草这个重要讲话稿的难度还要大。因为胡总书记的“七一”重要讲话已经把中国共产党 90 年波澜壮阔的奋斗历程和伟大成就、宝贵经验,以及在新形势下如何继续奋发有为地推进党领导的中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程,都讲得非常充分、深刻、透彻了,我不可能再去重复胡总书记已经讲过的内容。那么,今天到底讲什么、怎么讲呢?这让我颇费了一番思量。经过反复考虑,我想先简要介绍一下胡总书记“七一”重要讲话的框架结构和内在逻辑,然后再就这个重要讲话所涉及到的几个主要问题,谈几点学习体会。

胡总书记的“七一”重要讲话稿采用的是一种全篇打通、一气呵成的结构方式,这同庆祝建党 70 周年、80 周年讲话稿采用的板块式结构方式有所不同,在表达方式上更接近于 1961 年 6 月 30 日刘少奇同志在庆祝中国共产党成立 40 周年大会上的讲话稿,也更接近于 1981 年 7 月 1 日胡耀邦同志在



庆祝中国共产党成立 60 周年大会上的讲话稿。但这只是就表现形式而言的。而就实质内容来看,胡总书记的“七一”重要讲话稿在框架结构上是由三大板块构成的:

第一板块,是从第 1 自然段到第 26 自然段,讲的是我们党成立 90 周年来波澜壮阔的伟大实践和与时俱进的伟大理论,中心思想是领导我们事业的核心力量是与时俱进的中国共产党,指导我们思想的理论基础是中国化、时代化、大众化的发展着的马克思主义。

第二板块,是从第 27 自然段到第 50 自然段,讲的是新形势下如何奋发有为推进我们党的建设新的伟大工程,中心思想是办好中国的事情关键在党、关键在人,要常怀忧党之心、恪尽兴党之责,做到“五个坚持”,更加奋发有为地推进党的建设,使党始终勇立时代潮头、引领社会进步。

第三板块,是从第 51 自然段到第 79 自然段,讲的是新形势下如何奋发有为推进我们党领导的中国特色社会主义伟大事业,中心思想是继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,在新的历史起点上继续抓好改革发展稳定、内政外交国防,把中国特色社会主义伟大事业全面推向前进。

胡总书记“七一”重要讲话的结束语由第 80 自然段到第 83 自然段构成,中心思想是我们完全有理由为党和人民取得的一切成就而自豪,但完全没有理由因此自满而躺在功劳簿上。全党同志要牢记历史使命,更加奋发有为地团结带领全国各族人民创造自己的幸福生活和中华民族的美好未来。

在介绍了胡总书记“七一”重要讲话的框架结构和中心思想以后,我想综合起来说一下其总体的内在逻辑:第一板块,说的是我们党要珍视自己的历史;第二板块,说的是我们党要管好自己的队伍;第三板块,说的是我们党要继续办好中国自己的事情。总起来说,这是一个有着 90 年历史的老党、大党站在新的历史起点上,决心保持光荣传统、把握世界大势、勇立时代潮头、永葆青春活力的宣言书、动员令。以下我从三个方面谈一些个人初步的学习体会,同各位交流、分享。

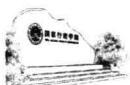


一、胡总书记“七一”重要讲话的第一板块，浓墨重彩地勾勒了我们党成立 90 年来波澜壮阔的伟大实践和与时俱进的伟大理论，是全文创新亮点最多的华彩篇章

在这一板块的开头，是几小段抒情散文式的描写和议论，阐述了从鸦片战争以后到中国共产党成立之前，中国人民和无数仁人志士面对列强侵略步步进逼，封建统治日益腐败，祖国山河破碎、战乱不已，人民饥寒交迫、备受奴役的现状，不甘屈服、奋起救亡图存，进行了千辛万苦的探索、不屈不挠的斗争。虽经一次次抗争，但又一次次失败。孙中山先生领导的辛亥革命，结束了统治中国几千年的君主专制制度，对推动中国社会进步具有重大意义，但也未能改变中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨命运。事实说明，要完成中华民族救亡图存的民族使命和反帝反封建的历史任务，要解决中国发展进步的问题，必须找到能够指导中国人民进行反帝反封建革命的先进理论，必须找到能够领导中国社会变革的先进社会力量。

就是在这样一个关乎中华民族生死存亡的重大历史关头，中国共产党在 90 年前成立了。讲话用了“两个必然产物”来概括中国共产党成立的历史必然性和极端重要性。“两个必然产物”就是：在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中应运而生的中国共产党，是近现代中国历史发展的必然产物，是中国人民在救亡图存斗争中顽强求索的必然产物。“两个必然产物”的论断告诉我们，鸦片战争以后的中国，在强大的帝国主义和封建势力双重压迫下，自身具有软弱性、动摇性特点的中国民族资产阶级，不可能领导中国的资产阶级民主革命达到胜利，资本主义的道路、资产阶级共和国的方案在中国也根本行不通。中国革命只能由先进思想武装的先进阶级的政党来领导，这个先进思想就是马克思主义，这个先进阶级的政党就是中国共产党。

讲话还用“两个从此”来概括中国共产党的成立对完成救亡图存民族使命和反帝反封建历史任务的极端重要性。“两个从此”就是，“从此，中国人



民踏上了争取民族独立、人民解放的光明道路,开启了实现国家富强、人民富裕的壮丽征程”,“从此,中国革命有了正确前进方向,中国人民有了强大精神力量,中国命运有了光明发展前景”。而把这个极端重要性体现得淋漓尽致的,就是我们党 90 年来所完成和推进的三件大事。第一件大事,我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命,实现了民族独立、人民解放。新中国的成立,使人民成为国家、社会和自己命运的主人,实现了中国从几千年封建专制制度向人民民主制度的伟大跨越,实现了中国高度统一和各民族空前团结,中国人从此站立起来了,中华民族发展进步从此开启了新的历史纪元。第二件大事,我们党紧紧依靠人民完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度,党创造性地实现由新民主主义到社会主义的转变,使占世界人口四分之一的东方大国进入社会主义社会,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革。第三件大事,我们党紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义,形成了党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,建立和完善社会主义市场经济体制,坚持全方位对外开放,推动社会主义现代化建设取得举世瞩目的伟大成就。胡总书记在“七一”重要讲话中深刻指出,这三件大事,从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运,不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运,不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军,使具有五千多年文明历史的中国面貌焕然一新,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。这“两个不可逆转”表明,我们党绝不像某些对党的事业的悲观论者所担心的那样,也绝不像某些别有用心势力整天掐着秒表计算着我们党的什么大限那样,而是对自己领导的伟大事业始终充满高度的自信心。

这里需要指出,三件大事的概括是有一个逐步形成和发展的历史过程的。1949年6月30日,毛泽东同志在为纪念中国共产党成立28周年所写的重要文章《论人民民主专政》中,首次概括提出党的28年“我们仅仅做了一件事,这就是取得了革命战争的基本胜利。这是值得庆祝的,因为这是人民的胜利,因为这是在中国这样一个大国的胜利”。1951年6月30日,刘少



奇同志在中国共产党成立 30 周年庆祝大会的讲话中,对毛泽东同志的这一论断作了深入阐发。他指出,中国新民主主义革命的胜利之所以是伟大的,是因为 28 年来摆在中国共产党和中国人民面前的敌人是世界上差不多所有的帝国主义国家和强大的中国封建势力与官僚买办大资产阶级势力。这些敌人是十分凶恶的,他们不给中国共产党和中国人民以任何活动的自由,他们用野蛮的屠杀和刑罚对待中国共产党人,企图赶尽杀绝中国共产党人。在这样凶恶的敌人面前,中国共产党人如果不拿起枪来同敌人进行英勇不屈的武装斗争,就不能获得中国革命的胜利。中国共产党在这 28 年中进行了四次伟大的革命战争,才在中国这块土地上最终推翻了这些敌人的统治,取得了中国革命的胜利。

1961 年 6 月 30 日,刘少奇同志在庆祝中国共产党成立 40 周年大会上的讲话指出,在 40 年中间,中国共产党同中国人民一起,做了很多事情,概括起来说,主要是两件大事:第一件事是在中国进行人民民主革命,第二件事是在中国进行社会主义革命和社会主义建设。他引用了毛泽东同志关于中国革命必须分两步走的重要思想,即:第一步是人民民主革命,第二步是社会主义革命。他说,在以毛泽东同志为首的党中央制定的过渡时期总路线和各项具体政策指导下,我国社会主义革命进行得比较迅速、比较顺利。我们党运用列宁关于无产阶级专政条件下工农联盟的理论和农业合作化理论,总结我国革命根据地农业互助合作运动的经验,按照解放后我国的具体条件,依靠贫农和下中农,巩固地团结其他中农,通过各种过渡形式,使我国农业由个体经济转变为社会主义集体经济。同时,我们党运用了马克思关于无产阶级在一定条件下可以对资产阶级实行赎买政策的思想,运用了列宁关于无产阶级专政条件下采取国家资本主义政策的思想,总结了我党在革命根据地中关于工商业政策的经验,并且按照解放后我国的具体条件,对资本主义工商业实行了利用、限制、改造相结合的政策,通过由低级到高级的各种国家资本主义的形式,成功地完成了民族资本主义工商业的社会主义改造,并由此促进了个体手工业的社会主义改造。

1991 年 7 月 1 日,江泽民同志在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的



讲话,第一次概括了党成立以来所做的三件大事,即:第一,完成反帝反封建的新民主主义革命任务,结束了中国半殖民地半封建社会的历史;第二,消灭剥削制度和剥削阶级,确立了社会主义制度;第三,开创建设有中国特色社会主义道路,逐步实现社会主义现代化,这件事情还正在做。这就表明,三件大事的概括最早出现在1991年庆祝建党70周年重要讲话之中,但那篇讲话对三件大事的概括用的是一种论从史出的归纳式逻辑结构,在依次叙述了党70年奋斗历程后,概括为:70年来,我们党领导各族人民为中国社会进步做了许多事情,总结来说就是三件大事。胡总书记的“七一”重要讲话,再次论述中国共产党90年来完成和推进了三件大事,用的是以论带史的演绎式逻辑结构,对三件大事的具体阐发及其对改变中国人民和中华民族前途命运的深刻意义,都比建党70周年的重要讲话阐述得更为详尽。

我之所以要在这里详细列举建党90年来我们党所做的三件大事的来龙去脉,就是要说明胡总书记在“七一”重要讲话中阐述的一个观点,即:“90年来,我们取得的一切成就,是一代一代中国共产党人同人民一道顽强拼搏、接续奋斗的结果。”所谓“接续奋斗”,就是既承前又启后、既继往又开来。北京大学冯友兰教授说过,做学问要善于接着说,就是在前人的基础上接着往下言说、往后阐述,而不要割断历史,骂倒一切前人,搞历史虚无主义。如果做学问要采取接着说的科学态度,那么我们中国共产党人要在“中国干成实现中华民族伟大复兴的伟大事业,就必须采取接着干的科学态度,坚持一代一代接续奋斗,坚持一张蓝图干到底。说到这里,我还想指出,胡总书记在“七一”重要讲话的第一板块开头,用了“开天辟地”、“感天动地”和“惊天地、泣鬼神”这三个关键词,讴歌了中国共产党的成立是中华民族发展史上开天辟地的大事变,党领导我们伟大的民族进行了感天动地的奋斗,90年来党团结带领人民在中国这块古老的土地上,书写了人类发展史上惊天地、泣鬼神的壮丽史诗。联系这三件大事,可以看到,在讲话的字里行间实际上还蕴涵着一个相当重要的关键词,这就是“改天换地”。中国共产党人90年来在中国干成了这样三件了不起的大事,表明中国共产党确实确实是推动中国改天换地的伟大力量,也就是马克思讲的:“哲学家们只是用不同的方式





解释世界,问题在于改变世界。”同时,这也印证了毛主席在他的诗词中说的“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”。6月30日,《光明日报》刊登了一篇我们中央政研室一位局长写的文章,其中说到,我们党自成立到1949年建立新中国牺牲的有名可查的共产党员多达370万人,比当时全国300万党员的总数还多。这就是我们党执政的历史合法性。同时,这篇文章还指出,我们党90年来取得了举世公认的业绩合法性、民意合法性,等等。党的这种合法性,也就是胡总书记在“七一”重要讲话中所指出的“四个历史选择”和“两个不愧为”。“四个历史选择”就是:事实充分证明,在近代以来中国社会发展进步的壮阔进程中,历史和人民选择了中国共产党,选择了马克思主义,选择了社会主义道路,选择了改革开放。“两个不愧为”就是:事实充分证明,中国共产党不愧为伟大、光荣、正确的马克思主义政党,不愧为领导中国人民不断开创事业发展新局面的核心力量。当然,我们党在今后的奋斗历程中还要继续用实际行动来延伸和扩大这种合法性。

在这里,我还要指出,把建党90年来我们党所做的这三件大事,上升到更高的理论层面来说,也就是党的十七届四中全会决定所概括的三大历史性转变:一是从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主的新社会的历史性转变;二是从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变;三是从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。可以说,三次历史性转变是对我们党成立90年来所做的三件大事更高层面的理论表达、理论概括。希望这个理论表达、理论概括能引起更多同志的高度注意。

在胡总书记的“七一”重要讲话中,同以上列举的三件大事具有同等重要的理论和实践意义的概括,是对于我们党90年奋斗、创造、积累过程中形成的三大发展成就的概括,也就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。这三大发展成就,似乎可以说,也就是我们党历经90年接续奋斗所创立、积累的三大非物质文化遗产。其中,前两个发展成就在党的十七大报告中首次作过深入阐述。对此,大家已经耳熟能详,我不再重复。这里要着重阐明的是,中国特