

当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

泰州

《泰州》编委会◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



当代中国
Contemporary China

泰州

《泰州》编委会◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·泰州/《泰州》编委会著.
—北京:当代中国出版社, 2013. 1
ISBN 978-7-5154-0213-0

I. ①当… II. ①《泰……》… III. ①泰州市—概况
IV. ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 316949 号

出 版 人 周五一
责任编辑 胡志华
责任校对 康 莹
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 古 手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572154 66572264 66572132
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 22.25 印张 32 插页 插图 62 幅 338 千字
版 次 2013 年 3 月第 1 版
印 次 2013 年 3 月第 1 次印刷
定 价 66.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《泰州》编委会

主 任	倪 斌					
副 主 任	顾维中	李志高				
委 员	黄林华	潘时常	王 龙	许书平	奚爱国	
	祝 光	蔡德熙	陈松林	丁 亚	王金国	
	胡正平	毛正球	陈士宏	徐洪涛	田 军	
	丁卫平	查桂山				
顾 问	王泓卫					
审稿、统稿	潘时常					
编写组组长	潘时常					
编写组成员	颜忠林	黄炳煜	陈 雄	王琪泰	蔡桂如	
	徐 强	程越华	蔡成浩	李占国		
编 务	蔡成浩	李丕基				

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城市

化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

江苏部分*序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……。城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴衰。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分，记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

中共江苏省委书记



2010年3月2日于南京

序

我们的城市，沿江临海。据史料显示：泰州于7500年前就从海中诞生，形如半岛，屹立在黄海西岸。唐代诗人王维曾吟咏：“浮于淮泗，浩然天波。海潮喷于乾坤，江城入于泱泱。”海水东徙后，那远去的涛声，至今仍在人们的心灵里喧响。始建于宋代的望海楼体现着泰州人永远不变的大海情怀。

也由于襟江临海的独特地理位置，融合了长江的灵性和大海的豪气，赋予我们的城市不一般的品质。江岸似带，平铺黄金水道；水网如织，深藏绿色宝库。里下河之门户，长三角之明珠。天地形胜，史溯凤临，昭呈吉祥，自古安泰，永载福光。

这是一片古老的土地，5700年前，沙岗青墩先民在此聚息；3100年前，西周天目古城在此建立，文明的曙光穿越历史的时空，绵延着昨天的灿烂、今日的繁华与明朝的辉煌。

我们畅想着、奋发着、追赶着，让城市生活更加美好。在历史的机遇中，借力地级市组建的羽翼，古城展开了一次新的飞翔。从拓展城市空间，到交通四通八达，从大桥临空飞越，到公铁路网贯通。港口通向远洋，机场连接四方，接轨上海，融入苏南，泰州迅速跃升为长三角核心区联动南北、沟通东西发展的枢纽城市。

工业化是城市发展的引擎。我们立足泰州实际，推进创新型经济和开

放型经济发展，形成“1+3+N”产业体系和“一城一区一园一带一块”产业布局。传统产业规模和层次不断提升。装备制造业产业销售收入突破2000亿元，建成国家船舶出口基地。新兴产业蓬勃发展。中国医药城从小到大，跨越发展，建成全国唯一的国家级医药高新区，吸引国内外56家知名大学、研发机构进驻，500多家医药企业落户，436项医药创新成果落地申报。电子信息、新能源、新材料等产业加快集聚，一批新产品成为新的增长点。建成一批国家级产业基地和重点研发平台，成为全国科技进步先进市和全国知识产权工作示范市。

城市发展的目的是为了居住。我们一直坚持以城带乡、同步推进，努力创造宜居的环境。先后创成国家卫生城市、国家环保模范城市、中国优秀旅游城市、国家园林城市。新农村建设硕果累累，三分之二村（社区）建成“村强民富、村容整洁、村务民主、村风文明”的小康村。全市累计造林面积70余万亩，生态建设扎实推进。如果说主要解决区域供水的引江河工程给广大百姓带来无限福祉的话，那么，以“幸福生活”为主题的凤城河、溱湖湿地、千岛菜花等一批风景区的打造，不仅使泰州的旅游产品入选长三角世博之旅示范点，成为江苏省的精品旅游线路，更重要的是成为市民休闲的城市景观。河街并行，城在水中。华灯初上，亮化工程让各式各样的建筑尽展“水天堂、夜游城”的风采，流光溢彩中散发着城市青春的活力和迷人的气息。

泰州是一座英雄的城市。小西湖边、黄桥镇区留下老一辈革命家的足迹。东进序曲，陈毅三进泰州城，联李抗日奏凯歌；七战七捷，粟裕决战苏中地，以少胜多创奇篇。白马庙——中国人民解放军海军诞生地，水兵母亲城。这笔宝贵的精神财富永远激励着泰州人锐意进取，自强不息。

人文底蕴深厚的泰州历来崇文重教。自北宋安定先生胡瑗出，天下师从，其手植银杏，叶茂根深，弦歌沂咏，俊彦辈出。明清以降，《水浒传》作者施耐庵、“泰州学派”创始人王艮、“扬州八怪”之一郑板桥、京剧艺术大师梅兰芳等，犹如繁星闪烁。教化之盛，凤冠淮南。科院精英，各领风骚。张云泉、陈燕萍等人民公仆和道德模范，用自己的灵魂与身影组成泰州最生动的亮丽风景。“开放、兼容、创新、超越”，一次次观念的碰撞和扬弃，一次次心灵的洗礼和涅槃，一种体现传统文化与现代理念相融合

的人文精神，在新泰州的天地里孕育并形成今天的城市气象。

“桃花扇，舞霓裳，谁在轻轻唱？仿佛穿越时光，又回到我身旁！”一曲《泰州情》传递了多少游子对城市的梦想与牵挂。肩负时代使命的泰州人站在历史新起点上，牢记胡锦涛同志的殷切嘱托，坚持科学发展，着力改善民生，构建和谐社会，努力把泰州建设得更加美好，贯彻落实好党的十八大和习近平总书记重要讲话精神，抓住转型升级综合改革试点重大机遇，争创转型升级示范区，在“两个率先”中快速崛起跨越发展，争取“十二五”基本建成产城一体的医药名城、形神兼备的文化名城、和谐共生的生态名城，让人民安居乐业，生活丰富多彩，孩子健康成长，老人颐养天年，使我们的城市真正成为马可·波罗所赞誉的“幸福乐园”。

泰州市市长



2013年3月

目录

历史篇

第一章 城市起源与变迁 / 4

- 一、海陆变迁，黄海长江孕古城 / 4
- 二、汉唐古郡，人杰地灵冠淮南 / 7
- 三、盐粮丰盈，经济富庶鱼米乡 / 19
- 四、水城一体，双水绕城城伴水 / 23
- 五、文脉悠悠，安居乐业祥泰州 / 27

第二章 1949~1996 年泰州城市的发展 / 43

- 一、1949~1978 年的经济发展 / 44
- 二、改革开放推动经济快速增长 / 50
- 三、城市建设有序推进 / 58
- 四、社会事业基础扎实 / 62

第三章 地级泰州市成立后城市的新发展 / 68

- 一、中心城市建设加快 / 69
- 二、城市经济快速发展 / 77
- 三、社会事业全面提升 / 81
- 四、社会保障稳步推进 / 86
- 五、城乡统筹协调发展 / 88

第四章 城市规划和空间的布局与拓展 / 92

- 一、推进行政区划调整, 奠定空间拓展基础 / 94
- 二、调整完善城市规划, 构建空间布局形态 / 95
- 三、建立科学管理机制, 保障规划有序执行 / 111

第五章 城市建设的探索和实践 / 114

- 一、建设重大交通设施, 构筑综合交通体系 / 115
- 二、完善公共基础设施, 形成现代城市基石 / 116
- 三、建设新的功能区域, 拓展中心城市空间 / 117
- 四、打造水系生态环境, 彰显秀美水城特色 / 123
- 五、创新多元融资体制, 拓宽建设资金渠道 / 125
- 六、完善住房保障体系, 建设市民安居工程 / 127
- 七、建立统一城建机制, 有效推进城市建设 / 129
- 八、抓好创建申报工作, 提升城市功能形象 / 130

第六章 泰州城市经济科学发展的路径 / 134

- 一、“泰州现象”引领经济高速增长 / 134
- 二、体制改革助推经济快速发展 / 142
- 三、加强园区建设与对外开放 / 145
- 四、科技创新与产业发展新格局 / 152

第七章 城市管理的创新提升 / 165

- 一、完善城市管理功能 / 165
- 二、构建长效运行机制 / 172
- 三、建立数字管理平台 / 176

四、创建泰州城管品牌 / 181

第八章 城市发展中的文化泰州建设 / 186

一、泰州文化的历史形态和作用 / 186

二、城市发展中的泰州文化实践 / 193

三、与时俱进深化文明城市创建 / 209

四、发展文化产业的路径和对策 / 214

第九章 城市社会事业全面发展 / 220

一、突出科技兴市，科技事业先行发展 / 220

二、坚持教育优先，城乡教育协调发展 / 228

三、探索卫生改革，卫生事业跨越发展 / 239

四、推动全民健身，体育事业蓬勃发展 / 245

第十章 社会管理持续创新 / 250

一、推进就业创业工作，实现就业固本、创业富民 / 250

二、建立社会保障体系，构建现代城市“安全网” / 257

三、提升社区建设水平，打造现代公民社会 / 266

四、畅通群众诉求渠道，完善利益协调机制 / 271

展望篇

第十一章 未来泰州城市发展愿景 / 282

一、泰州城市发展新蓝图 / 283

二、转型升级趋势下泰州城市新发展 / 286

三、泰州城市未来发展的战略重点 / 294

第十二章 把泰州建设得更加美好 / 314

一、产城一体的医药名城 / 314

二、形神兼备的文化名城 / 324

三、和谐共生的生态名城 / 332

后 记 / 340