



# 热点话题 该怎办

2012

我省如何落实中央稳中求进的总基调?  
我省如何推进“四化两型”总战略，实现“两个加快”“两个率先”总任务?  
在保障和改善民生方面，我省有什么新举措?

本书将就这一系列热点话题进行阐释和解读。

中共湖南省委宣传部组织编写  
湖南人民出版社



# 热点话题 湘人系

2012

我省如何落实中央稳中求进的总基调?  
如何推进“四化两型”总战略，实现“两个加快”“两个率先”总任务?  
在保障和改善民生方面，我省有什么新举措?  
本书将就这一系列热点话题进行阐释和解读。

中共湖南省委宣传部组织编写  
湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。  
未经许可，不得翻印。

#### 图书在版编目（CIP）数据

热点话题谈心录. 2012 / 中共湖南省委宣传部编写. —长沙：湖南人民出版社，2012.5

ISBN 978-7-5438-8445-8

I. ①热… II. ①中… III. ①时事评论—中国—2012—文集 IV. ①D609.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2012）第114117号

## 热点话题谈心录（2012）

编 著 者 中共湖南省委宣传部  
责任编辑 莫 艳 吴韫丽 胡 萍 吴优优 段东阳  
装帧设计 谌 茜

出版发行 湖南人民出版社 [<http://www.hnppp.com>]  
地 址 长沙市营盘东路3号  
邮 编 410005  
经 销 湖南省新华书店

印 刷 湖南凌华印务有限责任公司  
版 次 2012年6月第1版  
2012年6月第1次印刷  
开 本 710×1000 1/16  
印 张 9.5  
字 数 120千字  
书 号 ISBN 978-7-5438-8445-8  
总 定 价 28.00元

营销电话：0731-82226732 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

前  
言



寒 霜 雪 雨

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是深入学习宣传贯彻党的十七届六中全会精神的关键一年，是党的十八大召开的喜庆之年，也是我省全面贯彻落实省第十次党代会精神的重要一年。我省如何落实中央稳中求进的总基调？如何推进“四化两型”总战略，实现“两个加快”“两个率先”总任务？在保障民生、改善民生方面我省有什么新举措？征集提炼“湖南精神”有何重要意义？……这一系列热点话题党员干部关心、人民群众关注，既需要在实践中做出回应，也需要在理论上进行解答。

面对新的形势，宣传工作需要有新的举措。在省委常委、省委宣传部部长路建平同志的策划和主持下，省委宣传部组织开展了“稳中求进促发展热点话题谈心录”专题宣传，组织有关理论和实际工作者，精心撰写了22篇“谈心录”专稿。这些专稿，内容所涉上至国家宏观经济政策，下至百姓日常生活需求，从理论与实践的结合上，就今年省委省政府战略部署、开放型经济发展、文化体制

anthonym

改革等重点问题进行阐释解读，对小微型企业发展、武陵山区扶贫开发、交通拥堵等难点问题进行讨论引导，对校车安全、食品安全、保障房分配等焦点问题进行条分缕析。

“热点话题谈心录”专题宣传，经过几年的探索和实践，形成了独特的风格，已经成为宣传工作服务大局的重要载体。“热点话题谈心录”的写作者们以平视的眼光、平等的心态、平实的语言，将形势热点亲近化、将科学理论通俗化、将百姓关注直面化，从百姓的身边小事切入国家大事，寓理于事，就事论理，力求“谈”到百姓心里，“热”到民意深处，做到宣传需求上知心、宣传导向上暖心、宣传效果上凝心。

专稿在全省各级媒体刊播后，产生了群众跟读、网友跟评以及相关工作跟进的良好效应。为进一步发挥这次专题宣传的作用，特将专稿结集出版，并配以热点导读、图片图表、百姓声音、信息走廊、相关链接等。我们希望，该书能够成为党委政府联系群众的一座“桥梁”、广大党员干部释疑解惑的一位“知音”、人民群众“止渴解乏”的一杯“清茶”。

编写组

2012年6月

# 目录



CONTENTS

<b>1</b>	<b>谱写科学发展富民强省新篇章.....</b>	<b>001</b>
	——如何理解我省“两个加快”“两个率先”的战略任务	
<b>2</b>	<b>稳中求进促发展.....</b>	<b>007</b>
	——如何把握今年我省经济工作的总基调	
<b>3</b>	<b>科技点石成金.....</b>	<b>014</b>
	——今年中央1号文件对我省有何重要意义	
<b>4</b>	<b>畅通经济的“毛细血管” .....</b>	<b>020</b>
	——我省对小微企业有哪些扶持措施	
<b>5</b>	<b>落实好“走在全国前列”的要求.....</b>	<b>026</b>
	——我省文化体制改革和文化产业发展有哪些新特点	



- 6 融入“地球村” ..... 033  
——我省如何加快推进开放型经济发展
- 7 扶贫春风沐武陵 ..... 039  
——武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点带来了哪些机遇
- 8 开放崛起的“桥头堡” ..... 046  
——湘南板块成为国家级承接产业转移示范区给我省带来哪些利好
- 9 民办公助解难题 ..... 052  
——“一事一议”财政奖补政策给农村带来了哪些变化
- 10 调煤解电荒 ..... 058  
——我省将如何进一步保障电力供应
- 11 圆梦“东方莱茵河” ..... 065  
——我省如何加快湘江治理与建设步伐



- 12 让老百姓吃得放心..... 072**  
——从生产销售“地沟油”最高可判死刑说起
- 13 阳光操作保安居..... 078**  
——我省将如何公平分配保障房
- 14 “三管齐下”保畅通..... 084**  
——我省如何缓解交通拥堵问题
- 15 美的呼唤与喜悦..... 091**  
——我省如何实施城乡环境整治的清洁工程
- 16 公共文化进万家..... 098**  
——我省加强公共文化服务体系建设有哪些新举措
- 17 呵护好祖国的花朵..... 104**  
——我省如何加强校车管理



<b>18</b>	<b>强健下一代</b>	<b>111</b>
	——我省如何实施好“农村义务教育学生营养改善计划”	
<b>19</b>	<b>铸造强省之魂</b>	<b>117</b>
	——如何理解征集提炼“湖南精神”的重大意义	
<b>20</b>	<b>一面永不褪色的旗帜</b>	<b>123</b>
	——我省如何深入开展学雷锋活动	
<b>21</b>	<b>熠熠发光的“金字招牌”</b>	<b>129</b>
	——创建文明城市给我们带来哪些好处	
<b>22</b>	<b>温情暖民心</b>	<b>135</b>
	——如何理解我省“30万干部下基层”的重大意义	
<b>后记</b>		<b>141</b>

## 1

# 谱写科学发展富民强省新篇章

## ——如何理解我省“两个加快”“两个率先”的战略任务

在刚刚结束的全国两会上，湖南代表团对我省的“两个加快”“两个率先”进行了热烈的讨论，大家在充满自豪感的同时，也增添了更多时不我待的紧迫感和使命感。

参加全国两会的湖南代表们为什么会有这些感受呢？这还得从去年省第十次党代会谈起。在这个会上，省委书记、省人大常委会主任周强首次提出了“两个加快”“两个率先”的总任务。所谓“两个加快”，就是要加快建设全面小康，加快建设“两型社会”；所谓“两个率先”，就是要努力在中部地区率先实现全面小康目标，在全国率先走出一条“两型

### 热点导读 Rediandaodu

在省第十次党代会上，省委书记、省人大常委会主任周强首次提出了“两个加快”“两个率先”的总任务。对于“两个加快”和“两个率先”，我们应科学认识和充分理解，它既是我省加快发展和科学发展的“动员令”，也是我省未来五年发展的“路线图”，更是体现省委千钧承诺的“责任状”。



◇ 2011年11月18—22日，省第十次党代会在长沙召开。会议提出我省未来五年发展的战略任务。

社会”建设的路子。这是我省未来五年发展的战略任务。科学认识和充分理解这一战略任务，需要把握三个关键点。

### “两个加快”“两个率先”是富民强省的“动员令”。

省第十次党代会提出“四化两型”总战略和“两个加快”“两个率先”总任务，表明我省科学发展、富民强省的战略越来越深化，更表明省委在把握科学发展主题、转变经济发展方式主线下确定的发展思路越来越清晰，已经并将不断动员和激励全省人民迈上新的希望之路。

这是我省加快发展的“动员令”。经过多年的不懈努力和持续发展，我省的经济社会发展取得了巨大的成就，积聚了巨大的发展能量，发展信心更加充分。可以说，当前我省已经处于乘势而上的新阶段，实现“两个加快”“两个率先”，在全国经济发展、特别是在中部崛起中凸显“湖南力量”，已经是“其时已至，其势已成”。

这更是我省科学发展的“动员令”。在加快发展的同时，我们也要避免因追求GDP而出现破坏环境、浪费资源、忽略成果共享的“剑走偏锋”行为。正因为这样，省委在提出“加快建设全面小康”的同时，提出要“加快建设‘两型社会’”，坚持经济建设与生态建设同步推进，发展速度与幸福指数同步提升，既要“金山银山”，更要“绿水青山”；既要把“蛋糕”做大，更要

把“蛋糕”分好；既要解决“发展不足”的问题，更要解决“发展不优”的问题。

总体而言，“两个加快”中的“快”，是“好”字基础上的“快”；“两个率先”中的“先”，是惠及人民、造福百姓的“先”。“两个加快”“两个率先”就是要实现经济发展更加科学，民主法制更加健全，社会更加和谐，文化更加繁荣，环境更加优美，人民更加幸福，从而为全省的发展既安装上“加速器”，又设置好“转换机”，为人民的生活既铺设一条“富裕路”，又开启一张“幸福门”。

### “两个加快”“两个率先”是富民强省的“路线图”。

省委高瞻远瞩、精心谋划，立足中部，放眼全国，在时空上为我省勾勒出了一幅未来五年发展的“路线图”。

在中部地区的舞台上，我省将努力在中部地区率先实现全面小康。应该说，我们湖南在这方面是很有底气的：从2000年到2010年，我省全面小康实现程度在中部省份中位居第一，2010年实现程度达到了81.3%，比全国平均水平高1.2个百分点，为在中部地区率先实现全面小康打下了良好的基础。只要继续保持目前的发展势头，不动摇、不懈怠，就完全有望在中部地区率先实现全面小康。

百姓  
声音



“一万年太久，只争朝夕”，正因如此，我们湖南人才要“加快”脚步，成为“率先”之才。

——教师 刘升荣

领跑中部发展，中国出现湖南力量。我们湖南人一向是“敢为人先”的，这“两个率先”就是引领咱们奋勇争先的方向盘。

——工程师 王明

“两个加快”是惠及人民的“快”，“两个率先”是造福百姓的“先”，有了这层保障，咱省这列开往未来的列车奔得再快，老百姓也不会怕。

——村民 陈春华

“加快”步伐才能甩掉追兵，“率先”到达即能占领标的。只有这样，我们湖南才能绘就富民强省的新蓝图。

——研究员 李凌



◇ 我省全面落实“两个加快”“两个率先”总任务，加快富民强省步伐。图为2011年12月22日，省委书记、省人大常委会主任周强深入衡阳园区企业、生产车间，实地调研重点骨干企业发展情况。

目标。同时，我们也应当看到，中部兄弟省份也正在加快建设全面小康，事实上，我们面临着“后有追兵”的压力，稍有放松就会被赶超。这就意味着，我们还要常怀忧患之心，不断提高加快建设全面小康社会的紧迫感。

在全国的平台上，我省将率先闯出一条“两型社会”建设的新路子。近年来，我省高度重视和加快推进“两型社会”建设，已经完成了试验区的顶层设计，圆满完成了第一阶段的目标任务，长株潭两型试点带动作用日益显现，体制机制创新全面展开，湘江治理和建设步伐明显加快，两型产业快速发展，示范区建设全面起步。可以说，我们完全有基础、有条件、更有信心在全国率先走出一条“两型社会”建设的路子。

### “两个加快”“两个率先”是富民强省的“责任状”。

实现“两个加快”“两个率先”，是省委对全省人民立下的千钧承诺。落实这份沉甸甸的“责任状”，牵涉方方面面，重点是突出以下三点：

其一，始终把住以人为本这个“总开关”。我省将坚持依靠人民，为了人民，坚定实施富民优先战略，深入推进“八大民生工程”，努力扩大就业，加快发展教育事业，促进居民收入普遍较快增加，健全完善社会保障体系，推进基本公共服务均等化，加强和创新社会管理，不断改善城乡生态环境，让全面小康真正成为共同的小康、普遍的小康，让老百姓的生活更幸福、更美好。

其二，始终依靠“四化两型”这个“推进器”。我省将着力调整经济结构，加快推进自主创新和新型工业化，大力发展战略性新兴产业，加强环境治理和生态建设，健全完善有利于节约能源资源和保护环境的制度机制，努力实现优化发展、创新发展、绿色发展、开放发展和人本发展，加快建设绿色湖南、创新型湖南、数字湖南和法治湖南，以此加快建设“两型社会”，加快建设全面小康。

其三，始终坚持深化改革开放这个“动力源”。我省将深化行政管理体

### 信息走廊

+ xinxizoulang +

我国全面建设小康社会进展顺利，实现程度由2000年的59.6%提高到2010年的80.1%。2010年东部地区全面建设小康社会的实现程度为88.0%，中部地区为77.7%，西部地区为71.4%，东北地区为82.3%。从十年来的年均增长速度来看，东部地区增幅最高，中部地区次之，西部地区最低。



◇ 近年来，我省高度重视和加快推进“两型社会”建设。图为经济发展越来越快、现代气息越来越浓、环境越来越美的“两型社会”建设示范区——长株潭城市群。

制、财政体制、投融资体制、要素市场化配置和农村综合改革，加快形成有利于科学发展的体制机制；实施开放崛起战略，加快发展开放型经济，继续大力承接产业转移，引进战略投资者；学习借鉴境外一切先进的管理方法和技术，学习借鉴兄弟省市区一切好的经验和做法，发挥我省“沿海的内地，内地的前沿”的优势，为“两个加快”“两个率先”注入改革开放的强大动力。

“潮平两岸阔，风正一帆悬。”省第十次党代会吹响了新一轮发展的时代号角，“两个加快”“两个率先”将是我省一场伟大的变革和创业。只要我们对事业坚定执著，对目标不懈追求，湖南经济社会必将以前所未有的力度和速度飞翔。

#### • 相关链接 •

### 省第十次党代会报告提出我省未来五年的总任务

省第十次党代会报告提出，我省未来五年的总任务是：坚持以科学发展富民强省为主题，坚持以加快转变经济发展方式为主线，坚持以人为本、执政为民，全面推进“四化两型”建设，加快建设全面小康，加快建设“两型社会”，努力在中部崛起中实现新跨越。

确定这一任务，是时代发展的必然要求，是全省人民的共同愿望和根本利益所在，是我们这一代湖南人必须担当的政治责任。

## 2

## 稳中求进促发展

### ——如何把握今年我省经济工作的总基调

去年年底召开的中央经济工作会议，确定了今年我国经济社会发展“稳中求进”的总基调。稍后，我省召开省委经济工作会议，省委书记周强、省长徐守盛在讲话中强调，“稳中求进”的总基调是中央在科学分析国内外经济形势的基础上作出的科学决策，是湖南加快建设“四化两型”、加快建设全面小康的必然选择。当下，“稳中求进”已跃然成为国际国内关注的热门词汇。

那么，我们应该怎样来理解“稳中求进”这个总基调呢？

**总基调，就是对形势的把握、对全局的谋划。**

当前，新情况、新变化、新问题层出不穷。从国际看，世界经济形势

#### 热点导读

Rediandaodu

今年我国经济社会发展的总基调是“稳中求进”。这是对形势的把握、对全局的谋划。其中，“稳”是基础，就是要稳增长稳物价稳大局，即保持经济平稳较快发展、保持物价总水平基本稳定、保持社会大局和谐稳定。“进”是方向，就是要转方式促改革惠民生。



◇ 我省今年经济工作的总基调是“稳中求进”，让人民群众更多、更好地分享改革开放成果。图为2012年2月25日，省委副书记、省长徐守盛深入郴州，就我省开放型经济、循环经济发展情况进行调研。

总体上十分复杂严峻，欧洲主权债务危机尚未见底，全球流动性泛滥，国际市场低迷，能源资源供给将长期偏紧，各种形式的保护主义增多；从国内看，我们面临百舸争流、不进则退、缓进亦退区域竞争局面，各地都在加快转变发展方式，积极抢占科学发展的战略制高点；从省内看，我省经济已越来越深入广泛地融入经济全球化之中，国内外经济形势和市场需求变化对我的影响越来越深刻，必须把我省的发展放在国际国内两个大局中来谋划和推进，充分利用两个市场、两种资源。贯彻落实“稳中求进”总基调，不能简单照搬，而要结合实际创造性地开展各项工作，在贯彻落 实中体现“湖南作为”。

**“稳”是基础，就是要稳增长稳物价稳大局。**

“稳”是硬任务，没有稳定，什么事情都办不成，已经取得的成果