

【增訂新版】

孟維德 著

犯罪分析與安全治理



犯罪分析與安全治理



本書特色

犯罪，不僅造成財物和人身安全的損害，還會在社會上形成一種對於犯罪的恐懼氛圍，讓人感到不安，影響生活品質。一個文明社會，會竭盡所能研究犯罪、瞭解犯罪，做好安全治理的工作。這是一本使用科學方法分析犯罪現象的書，也是作者近十年來的研究紀錄。本書填補了安全治理實務與犯罪科學分析之間的空隙，協助決策者在政策制定前，有明確的判斷資訊；在政策執行中，有適當的檢視依據；在政策執行後，有客觀的評量指標。



五南文化事業

ISBN 978-957-11-6221-8



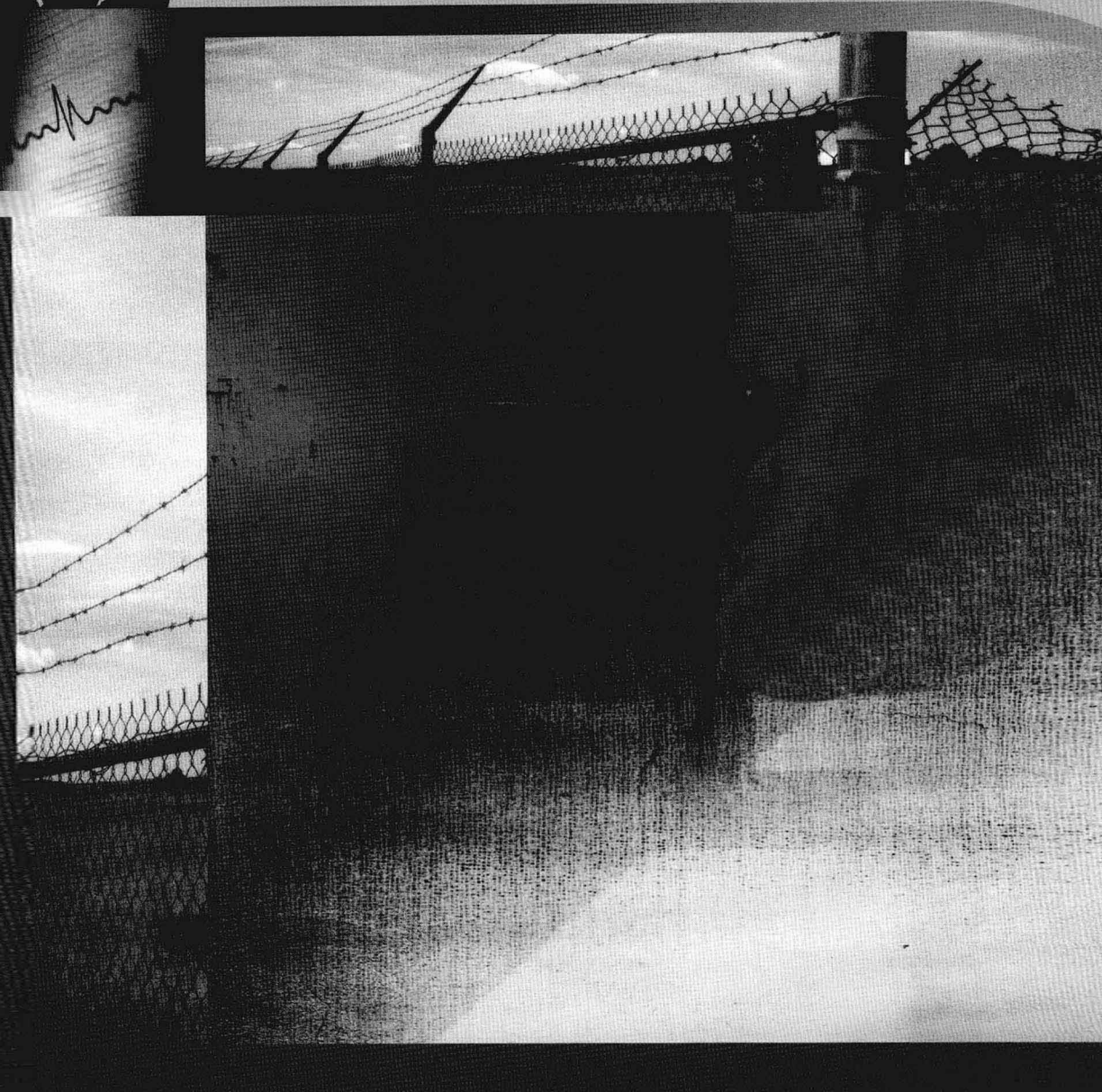
9 789571 162218

五南圖書出版公司



孟維德 著

犯罪分析與安全治理



國家圖書館出版品預行編目資料

犯罪分析與安全治理／孟維德著．——三版．

——臺北市：五南，2011.03

面：公分

ISBN 978-957-11-6221-8 (平裝)

1. 警政 2. 犯罪防制

575.8

100001905



1V73

犯罪分析與安全治理

作 者 — 孟維德 (77.2)

發行人 — 楊榮川

總編輯 — 龐君豪

主 編 — 劉靜芬 林振煌

責任編輯 — 李奇綦

封面設計 — P.Design 視覺企劃

出 版 者 — 五南圖書出版股份有限公司

地 址：106 台北市大安區和平東路二段339號4樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

台中市駐區辦公室/台中市區中山路6號

電 話：(04)2223-0891 傳 真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室/高雄市新興區中山一路290號

電 話：(07)2358-702 傳 真：(07)2350-236

法律顧問 元貞聯合法律事務所 張澤平律師

出版日期 2011年3月三版一刷

2012年3月三版二刷

定 價 新臺幣600元

自序

這是一本運用科學方法分析犯罪現象的書，也是近十年來筆者的學習與研究紀錄。犯罪，不僅造成財物和人身安全的損害，還會在社會上形成一種對於犯罪的恐懼氛圍，讓人感到不安，影響生活品質。一個文明社會，會竭盡所能研究犯罪、瞭解犯罪，做好安全治理的工作。

舊時的安全治理，由於缺乏系統性的科學研究，無法建構以證據為導向的治理作為，多憑未經客觀驗證的理念行事。隨著犯罪在質與量上的變化，民眾生活品質深受影響，犯罪的現象及特質，逐漸引起學界的興趣與關注，安全治理的科學研究開始萌芽。在研究精進的國家，科學研究的功能並非僅限於學術領域，在應用上，科學研究的結果已真實拯救生命及預防傷害，並引導決策者發掘更新及更有效的方法來保護生命、自由及財產。近年來，尤其是犯罪與刑事司法學科的發展，已為安全治理政策的制定及執行鋪設了一條康莊大道。讓決策者在政策制定前，有了更明確的判斷資訊；在政策執行中，有了更適當的檢視依據；在政策執行後，有了更客觀的評量指標。

近年官方資料顯示，台灣的犯罪率呈現下降趨勢，測量犯罪的另一途徑——犯罪被害調查——也有類似發現。現今的犯罪率比幾年前低了许多，表示犯罪問題應該受到某種程度的控制，這是令人感到欣慰的事。當我們仔細觀察國內治安環境，會發現犯罪數量雖有減少，但犯罪類型及手法卻有變化，民眾的被害恐懼感仍高，安全治理實務與犯罪分析之間的連結仍嫌不足。外國經驗顯示，犯罪分析與安全治理方案之間若能妥善結合，安全治理部門的資源可發揮較佳效果，犯罪數量可以受到控制，民眾安全感也可以提升。

基於這樣的觀察，筆者嘗試將犯罪控制的理論與思維投射到安全治理實務當中，並以實證研究途徑檢驗它們在實務上的適當性。過去幾年來，陸續在這個領域進行學術研究，前往安全治理部門瞭解實務運作並蒐集資料，撰文發表學習心得與研究成果，這些論文和研究都為本書的撰寫奠定了基礎。撰寫本書的過程中，筆者嘗試結合西方學理論述及本土實證研究，省思與檢驗實務界歸納的「已然」以及學界所推衍的「應然」。身為刑事司法研究及教學人員，筆者希望透過本書在犯罪分析與安全治理實務之間搭建一座橋樑，讓安全治理工作更具效率與效果。

本書能順利完成，需要感謝許多人的支持與協助。撰寫期間，筆者曾多次前往實務機關蒐集資料，幸蒙相關人員的配合，筆者大多不認識他們，但他們的協助卻對研究進展具有決定性的影響，在此特申謝忱。此外，更要感謝中央警察大學提供的優良教學及研究環境，對行政院國家科學委員會及其他提供研究補助的機構，筆者都同樣心存感激。當然，如果沒有五南圖書出版公司的支持與協助，本書必然無法順利出版，在此需一併致謝。

安全治理問題牽涉廣泛，犯罪現象多元、複雜且具動態性，研究領域浩瀚無垠，即使窮個人畢生之力，所得仍極為渺小。本書雖經多次校訂，仍難免錯誤、疏漏與有所未及，尚祈各界先進、賢達及讀者不吝指正。

孟維德 謹識
誠園研究室

自 序

第一章	緒 論	1
第一節	犯罪趨勢與安全需求	1
第二節	安全治理的基本思維	4
第三節	本書的研究方法	18
第二章	安全治理的民意實證分析	23
第一節	前 言	23
第二節	文獻探討	24
第三節	研究設計與實施	30
第四節	陳情案件內容分析	31
第五節	陳情人問卷調查分析	39
第六節	研究發現	51
第七節	結 語	55

第三章 犯罪被害調查給安全治理的啓示 57

第一節	犯罪被害調查的源起與發展	57
第二節	犯罪被害調查的功用	59
第三節	研究設計與實施	60
第四節	研究發現	63
第五節	結語	76

第四章 兒童及少年犯罪防治理論的驗證與實踐 81

第一節	前言	81
第二節	理論與研究文獻	85
第三節	研究設計與實施	93
第四節	研究發現	99
第五節	理論驗證與回應策略	110
第六節	結語	116

第五章 犯罪熱點的辨識與分析 119

第一節	前言	119
第二節	文獻探討	120

第三節	研究設計與實施	126
第四節	研究發現	128
第五節	討 論	144
第六節	結 語	146

第六章 組織犯罪分析與預警式治理 149

第一節	前 言	149
第二節	文獻探討	152
第三節	研究設計與實施	164
第四節	研究發現	168
第五節	結 語	172

第七章 海峽兩岸跨境犯罪分析 177

第一節	前 言	177
第二節	文獻探討	180
第三節	研究設計與實施	187
第四節	研究發現	189
第五節	討 論	212
第六節	結 語	217

第八章 企業犯罪分析 223

第一節	前 言	223
第二節	警察陌生的治安議題	224
第三節	公司犯罪的定義	226
第四節	文獻探討	227
第五節	研究設計與實施	232
第六節	研究發現	242
第七節	結 語	264

第九章 企業被害分析 269

第一節	前 言	269
第二節	文獻探討	271
第三節	研究設計與實施	278
第四節	研究發現	281
第五節	結 語	301

第十章 醫療犯罪分析 305

第一節	前 言	305
-----	-----	-----

第二節	文獻探討	306
第三節	研究設計與實施	315
第四節	研究發現	318
第五節	結語	333

第十一章 警察回應犯罪策略的省思 339

第一節	前言	339
第二節	擴充警力的理想與現實	340
第三節	見警率與犯罪控制	341
第四節	警察的反應時間與犯罪控制	349
第五節	逮捕與犯罪控制	350
第六節	結語	352

第十二章 警察巡邏勤務的實驗 355

第一節	前言	355
第二節	堪薩斯市預防巡邏實驗的主要發現	359
第三節	堪薩斯市預防巡邏實驗的研究設計	362
第四節	堪薩斯市預防巡邏實驗的資料蒐集方法	366
第五節	員警巡邏時間的運用	370

第六節	員警對巡邏勤務的看法	372
第七節	堪市實驗的評論	376

第十三章 犯罪預防與社區警政 379

第一節	前 言	379
第二節	犯罪預防的發展與模式	379
第三節	傳統的警察犯罪預防策略	387
第四節	社區警政的策略要素	390
第五節	社區警政實施上的多樣化	401
第六節	社區警政的效能	403
第七節	結 語	405

第十四章 犯罪偵查效能的分析 407

第一節	前 言	407
第二節	犯罪行為與犯罪偵查	407
第三節	犯罪偵查效能的分析	411
第四節	組織變革與犯罪偵查效能的改善	420
第五節	犯罪偵查與管理	428
第六節	結 語	432

第十五章 ➤ **逮捕決策分析** 435

第一節	前 言	435
第二節	文獻探討	436
第三節	研究設計與實施	443
第四節	研究發現	449
第五節	結 語	463

第十六章 ➤ **警察在民主社會中的角色分析** 469

第一節	前 言	469
第二節	文獻探討	470
第三節	研究設計與實施	481
第四節	研究發現	484
第五節	結 語	501

第十七章 ➤ **結 論** 507

第一節	前 言	507
第二節	降低民眾的犯罪被害恐懼感	507
第三節	提昇警察與外界夥伴關係的品質	509

第四節	持續改善安全治理部門的犯罪分析能力	511
第五節	妥善評量安全治理方案	514
第六節	加強防治白領犯罪及跨境犯罪	517
第七節	結 語	518

參考文獻

521

第一章 緒 論

第一節 犯罪趨勢與安全需求

根據官方統計，我國犯罪率在過去約二十年來有顯著變化，如1990年的犯罪率為每十萬人口中發生1368.01件，2000年升至1976.69件，到了2009年降為1672.88件，資料如表1-1。1990至2009年期間，犯罪總數增加了37.69%，整體犯罪率則上升了20.70%。犯罪不僅在數量上呈現變化，犯罪手法亦推陳出新，近年來白領犯罪日益嚴重，涉案金額增加，對治安環境有顯著影響。台灣地區人口數雖也呈現增加趨勢，但與犯罪的變化幅度相較，犯罪數量的變化率是大於人口數的變化率。

官方統計是如此，民眾的主觀感受又如何呢？內政部於2008年所完成的「國民生活狀況調查」顯示，國民認為政府在提升國民生活品質方面，應迅速加強辦理之項目若以重要度衡量，以「振興經濟，降低失業率」為最高，其次則為「社會治安」。另內政部於2009年委託具公信力之民意調查機構完成的「民眾對內政部施政滿意度調查」中發現，78.1%的受訪民眾（N = 1,244）對於內政部整體施政表現感到滿意，但受訪民眾對於政府所執行之犯罪預防及宣導工作的滿意度卻為64.8%，對於偵辦刑案的滿意度則降至52.1%。近年來，犯罪數量雖有減少趨勢，但不論是民眾主觀感覺，抑或官方犯罪統計，治安是重要且值得關切的社會問題。民眾對於安全環境表露出迫切需求，「安全治理」（Security Governance）儼然成為政府施政的重要課題。

面對變化的治安問題，政府的資源分配是如何呢？我們可以從行政院所公布資料中清楚看出（如表1-2），台灣地區安全治理資源的運用呈現逐漸擴大的趨勢，譬如1990年的「平均每人司法及警政消費支出」為新台幣2695.0元，2000年增為5467.7元，到了2008年增為6938.4元。1990年的「司法及警政消費支出占政府消費支出比率」為7.4%，2000年升至8.4%，到了2008年增為10.2%。此外，檢察官人數亦為遞增，2009年為1,316人。警察機關人數由於受到消防人員脫離警察體制，水上警察移撥至海岸巡防署，以及部分警察人員改派至入出國及移民署的影響，每萬

人警察機關人數從1990年34.7人減為29.9人。但從人口數與警察機關人數的比例（人口數／警察人數）來看，我國的比例並不低，以2010年底的資料為例，我國平均一名警察大約服務350名民眾，日本則是約500名民眾。總體來看，縱貫性的資料顯示，我國政府在安全治理資源的投資上，是呈現擴大的趨勢。面對治安問題，雖然政府已將愈來愈多的資源導入刑事司法體系，然而，若缺乏適當的安全治理政策配合，結果將造成資源浪費，治安環境將難以持續改善。

表 1-1 台灣犯罪狀況分析

項目 \ 年、變化率	1990年	2000年	2009年	1990~2009年 變化率
人口數	20,352,966	22,276,672	23,078,402	+ 13.39%
犯罪總數	280,393	438,520	386,075	+ 37.69%
犯罪率	1386.01	1976.69	1672.88	+ 20.70%
暴力犯罪數	9,985	10,306	6,764	- 32.26%
故意殺人	1,736	1,132	832	- 52.07%
擄人勒贖	187	77	18	- 90.37%
強盜	3,379	2,521	1,231	- 63.57%
搶奪	1,018	4,729	2,568	+ 152.26%
強制性交	739	1,729	2,073	+ 180.51%
竊盜犯罪數	231,050	305,793	155,151	- 32.85%
普通竊盜	12,215	61,990	77,659	+ 535.77%
汽車竊盜	29,587	47,750	19,697	- 33.43%
機車竊盜	188,623	195,357	57,592	- 69.47%
經濟案件數 (白領犯罪)	8,524 (涉案金額： 2,480,216)	11,760 (涉案金額： 10,600,062)	11,159 (涉案金額： 21,983,033)	+ 30.91% (涉案金額： + 786.34%)

資料來源：警政統計年報。

說明：犯罪率以每十萬人口之犯罪發生數為代表。經濟案件（白領犯罪）的涉案金額，以新台幣千元為單位。

表 1-2 歷年來政府在安全治理上的資源分配

年別	平均每人司法及警政消費支出（元）	司法及警政消費支出占政府消費支出比率（%）	每萬人警察機關人數	檢察官人數
1990	2695.0	7.4	34.7	455
1991	3076.8	7.2	36.5	496
1992	3434.1	7.6	35.3	523
1993	3894.1	8.3	37.2	546
1994	4178.2	8.7	38.3	562
1995	4402.2	8.6	38.5	594
1996	4536.7	7.8	38.0	602
1997	4627.4	7.4	37.6	633
1998	4752.6	7.1	36.7	655
1999	5385.8	8.4	34.3	678
2000	5467.7	8.4	33.5	723
2001	5967.7	9.2	32.4	842
2002	5868.0	9.6	31.6	888
2003	6210.3	9.6	30.9	938
2004	6218.6	9.6	30.3	1,010
2005	6542.8	10.0	29.8	1,050
2006	6695.2	10.4	30.1	1,109
2007	6703.7	10.1	29.5	1,175
2008	6938.4	10.2	30.2	1,225
2009	—	—	29.9	1,316

資料來源：1.社會指標統計年報。

2.法務部統計手冊。

根據韋氏字典的解釋，「安全」意指免於風險或危險，平安，免於焦慮、不安或恐懼（Webster's New Collegiate Dictionary, 2003）。P. J. Ortiemer在《安全管理》（*Security Management*, 2004）一書中指出，安全在語意和哲學的意義上，隱喻是一種穩定的、可預測的環境；在此環境中，個人或群體可以免於傷害及傷害恐懼地追求目標。J. Fay在《當代安全管理》（*Contemporary Security Management*, 2005）一書中表示，安全是指保護和維繫環境的方法，它可以是主動的方法，也可以是被動的，這