

貴陽



改革開放十年

貴陽市統計局

1992.11.

贵阳——

# 改革开放十四年

贵阳市统计局

1992年11月

谨献给积极投身于改革、开放大潮，大胆探索，勇于实践，敢闯，敢干的广大干部、知识分子、工人、农民、个体劳动者。

为学习、宣传、贯彻、落实党的十四大提出的路线、方针、政策而努力奋斗！

为把贵阳建成经济繁荣，交通发达，城市建筑漂亮，基础设施完善，文明整洁的现代化城市而继续前进！

## 贵阳——改革开放十四年

党的十一届三中全会以来，筑城人民在中国共产党领导下，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持实事求是，在深化对市情认识的基础上，从我市实际出发，大胆探索，努力奋斗，克服了来自左和右的干扰，战胜了严重的自然灾害，在建设有特色的社会主义大道上迈出了坚实的步伐，取得了一个又一个的胜利。贵阳——改革开放十四年，经济建设上了一个台阶，人民生活上了一个台阶，经济实力上了一个台阶。今日贵阳比以往任何时候都更具勃勃生机，政治、经济、文化的中心城市作用的发挥更加突出。1991年末：全市社会总产值（当年价、下同）99.93亿元，国民生产总值51.49亿元，工业总产值78.27亿元，财政收入13.66亿元，社会商品零售总额23.18亿元；分别比1978年增长2.68倍、2.53倍、2.48倍、4.89倍、5.1倍；上述指标占全省的比重分别是20%、17.79%、31.72%、29.94%和21.99%；除财政收入外，社会总产值、国民生产总值，工业总产值和社会商品零售总额在全省的比重分别比1978年提高2、0.31、1.26和6.56个百分点。

## 改革开放促进生产力大解放

解放四十年来，我市经济建设和生产力发展经历了高、

低、高的三个发展阶段。

1950年到1957年，党和人民在夺取政权的基础上，继续开展土地改革、镇反、合作化和公私合营等社会主义革命和建设，广大群众的革命热情和劳动积极性持续高涨，社会生产力获得极大解放。1957年与1950年相比，社会总产值增长3.04倍，年均增长22%；国民收入增长1.91倍，年均增长16.5%；工农业总产值增长3.08倍，年均增长22.2%；财政收入增长34.6倍，年均增长66.58%；农业人口人均粮食产量增长29.63%，年均增长3.78%；全民职工平均工资增长63.51%，年均增长7.27%。可以说这一时期是我市经济建设发展最快的时期之一，百业兴旺，人民安居乐业。

从五十年代末期到七十年代中叶，党的指导思想由于长期受极左路线的影响，在政治生活中强调以阶级斗争为纲，大搞群众运动，以运动代替政策，以政治代替经济；在思想领域宣扬个人崇拜和“二个凡是”等唯心世界观；在经济体制上过份强调公有制单一经济，追求“一大二公”；在运行机制上强调高度集中的计划管理，排斥市场机制和价值规律的作用；在分配形式上搞“一平二调”，吃大锅饭；在对外经济联系上长期实行闭关锁国。这种不符合生产力发展水平的生产关系和上层建筑，严重束缚了生产力的发展，使经济建设长期在低水平上徘徊。从1958年到1978年的二十年中，尽管因三线建设有相当一部份企业内迁贵阳，我市的社会总产值仅增长1.94倍，年均增长5.54%；工农业总产值增长2.76倍，年均增长6.8%；国民收入增长1.98倍，年均增长5.61%；财政收入增长1倍，年均增长3.54%；全民职工平均工资增长12.8%；年均增长0.57%；农业人口人均粮食产量下

降18.2%；社会商品零售总额增长1.21倍，年均增长4.04%；固定资产投资总额二十年累计完成19.78亿元，平均每年不足一亿元。这一时期生产发展缓慢，物资供应紧张，居民收入下降，城市基础设施欠账多，各方面的矛盾比较突出。

1978年5月11日《光明日报》以特约评论员名义发表题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章，揭开了在中国这块土地上实行改革开放的序幕，为党的十一届三中全会的胜利召开作了思想舆论上的准备。1978年12月党的十一届三中全会作出了实行改革开放的伟大决策，1982年党的十二大后，改革开放在农村全面展开。以十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》为标志，改革从农村发展到城市，改革开放成为八十年代中国的主旋律。

中共贵阳市委于1979年1月16日召开常委扩大会议，学习贯彻党的十一届三中全会和中央工作会议精神，部署我市改革大计。1980年7月市委召开三千会，着重研究农村改革，并拟定了《放宽农业政策的意见》，使农村改革稳定发展。1982年4月30日，市委发出《关于调整城市郊区农村经济的初步意见》，调动了郊区农民开展多种经营，发展商品生产的积极性。1984年改革由农村逐步转向城市，贵阳市被省委、省政府列为综合改革试点城市。1985年初市委召开工作会议，提出了“通则活，活则进”的改革指导思想，会议要求各级各部门按照市委的指导思想，结合实际，围绕搞活企业这个中心环节，制定一系列促进改革的政策措施，把城市经济体制改革推向前进。在全市工业企业中进行了两步利改税的改革试点，由点到面逐步推行多种形式的承包经营责任制和租赁经营责任制，大力发展横向经济联合，组建企业集团。

实行企业兼并等改革试点。与此同时，进行了商业流通体制改革以及计划体制和科技体制等改革。在此期间，市委和市政府始终站在改革前列，满腔热忱地支持群众的改革，先后发出了《关于大力发展城镇集体所有制经济的若干具体规定》，《关于进一步扩大市区国营工业企业自主权的几项规定》，《关于搞活我市大中型企业的意见》，《进一步简政放权，实行政企职责分开的意见》，《关于纠正不正之风中的一些是非界线》等文件，有力地引导、促进我市经济体制改革的深化与发展。改革调整了生产关系和上层建筑，改革冲破了传统观念的束缚，改革调动了广大干部、工人，农民、知识分子的积极性，多年被束缚、压抑的社会生产力得到了充分的解放，国民经济和社会发展上了一个大台阶。1988年与1978年相比，十年间，社会总产值增长了2.02倍，年均增长11.72%；国民生产总值增长2.03倍，年均增长11.74%；国民收入增长2.03倍，年均增长11.73%；工农业总产值增长1.8倍，年均增长10.87%；财政收入增长2.76倍，年均增长14.18%；社会商品零售总额增长4.21倍，年均增长17.95%；固定资产投资累计66.4亿元，是前29年的2.91倍；全民职工平均工资增长1.59倍，年均增长10%；城镇居民生活费收入增长（比79年）2.72倍，年均增长15.71%；农民人均纯收入增长7.98倍，年均增长24.5%。

历史的车轮，前进到九十年代，在世界风云发生急剧变化的时刻，今年初党中央发表了邓小平同志南巡重要讲话。三月，中央召开政治局会议，果断作出决策，要求全国上下抓住有利时机，加快我国经济发展，加快改革开放的步伐。7月30日国务院又批准了本市为内陆开放城市，改革开放象一股

强劲的春风吹拂着贵阳山城。中共贵阳市委于今年2月和9月两次召开全委会部署贵阳的改革开放，确定建设内陆开放城市的总体指导思想是：依托全省，服务全省，一市开放，全省受益；振兴贵阳，繁荣贵州，面向全国，进入世界。基本思路是：从贵阳实际出发，因地制宜，扬长避短，面向国际、国内两个市场，实行全方位、多层次的开放。要充分发挥贵阳在全省和西南相对优势的区位条件和现有的物质技术基础，立足全省“六大”优势，把用好用足用活中央赋予的政策与促进资源开发结合起来，以建设高新技术产业开发区和经济技术开发区为突破口，以吸引外资和引进先进设备改造老企业、发展“三资”企业为重点，以发展外向型经济、拓展对外贸易为导向，大力搞好大中型企业，大力发展城乡集体经济，大力发展第三产业，大力加强城市基础设施建设，以开放促改造，促开发，促发展。今年1—10月与去年同期相比，工业总产值增长14.32%，社会商品零售总额增长28.17%，财政收入增长1.28%，固定资产投资增长49.35%，预算内工业企业利税总额增长35.91%。批准外商投资企业100户，合同利用外资5987万美元，引进项目数和金额是1980—1991年十一年总和的1.42倍和1.46倍。1992年将是本市经济建设再上台阶的一年，主要经济指标比91年将有较大的增长。预计全年将完成社会总产值112亿元，增长12%，工农业总产值94.14亿元，增长12.3%，国民生产总值53.6亿元，增长11.2%，社会商品零售总额27.2亿元，增长17.34%，全民固定资产投资总额14.4亿元，增长22%，城镇居民生活费收入1669元，增长10.84%，农民人均纯收入820元，增长7.74%，财政收入14亿元，增长2.4%，外贸



收购总值8.8亿元，增长57.7%。

改革开放为贵阳增添了勃勃生机，“筑城旧貌换新颜”正在逐步实现。但是，我们与省会兄弟城市相比还有较大差距。城市基础设施，经济发展速度，经济结构，交通运输等方面还相对落后。只要全市人民坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则，一心一意团结奋斗，整个国民经济将会更加充满活力和生机。

## 改革开放工业跃上新台阶

14年来，我市工业改革主要是围绕增强企业活力这个中心展开的。改革第一阶段，主要是围绕国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，把调整、改革和企业整顿结合起来进行。1979年11月12日我市决定将贵阳电池厂等八个企业作为扩大企业自主权的试点单位。同时组织工业品下乡，组建生产资料市场，工业品物资交流大会，促进企业由生产型向生产经营型转变。学习首钢经验推行经济责任制，试行厂长（经理）责任制和工资总额与经济效益挂勾浮动的试验。改革的第二阶段主要是实行两步利改税，从简政放权入手进一步扩大企业自主权；实行多种形式的承包经营责任制，改革由一般的放权让利转向解决企业经营机制问题；大力发展横向经济联合，开展经济技术协作，组建松散的科工贸企业集团实行生产经营一体化。改革的第三阶段，重心是转换企业经营机制，有计划地推进企业间的兼并改组联合，继续完善多种形式的承包经营责任制，逐步推行企业“五自主”经营，在改善企业外部环境等方面进行配套改革，转变政府职

能，加快生产要素市场建设、加大计划、物价、劳动工资等方面的改革力度，逐步把企业推向市场，实行国家调控市场，市场引导企业的社会主义市场经济经营机制。通过14年来的不断改革，企业的活力有较大增强，经营环境显著改善，企业的经营机制逐步适应市场经济的发展，整个工业经济上了一个新台阶。

——以公有制为主，多种经济成份并存，大中小企业共同发展的经济结构基本确立，它有利于生产要素的合理配置；有利于社会主义市场经济机制的完善和发育；有利于城乡经济繁荣和整体工业生产水平的提高；这种结构适应现阶段社会生产力水平的需要，因而具有强大的生命力。到1991年底，我市全部工业企业6605个，其中：大中型企业62个，小型企业1215个，乡村办各类企业5328个。从经济类型看：全民所有制企业275个，乡以上集体企业973个，其他经济类型（含三资企业）5357个。与1978年的结构水平比，大中型企业增长2.1倍，全民企业增长8.7%，集体企业增长1.37倍，其他企业增长47.7倍；在工业总产值中的比重，大中型企业占69.6%，全民所有制企业占83.57%，乡以上集体企业占10.06%，其他经济类型占6.37%，分别比1978年提高32个百分点，低2个百分点，低3个百分点和高5.5个百分点。经济结构的调整，有力地调动了城乡各级各部门的积极性，促进了资金、资源、技术的合理流动，解放了社会生产力。

——工业企业的物质技术基础得到了充实，经济实力增强。1978年以来我市以经济建设为中心，加快改革开放的步伐，在深化企业各项改革的同时开展科技兴企活动，依靠科技进步推动企业技术改造，促进生产水平上新台阶。14年累计工

业固定资产投资54.39亿元，其中更新改造投资完成30.49亿元。全市有70%以上的企业进行了程度不同的技术改造，有30%以上的企业进行过较大规模的技术改造。全市982户独立核算工业企业1991年拥有固定资产原值63.01亿元，比1978年增长3.92倍，人均技术装备程度2.45万元，比1978年增长2.45倍。铝、钢、挖掘机、柴油机、拖拉机、磨料、轴承、变压器、电机、卷烟、酒、电视机、洗衣机、轮胎、水泥、仪器仪表，橡胶制品、汽车等一大批技术含量高，附加值大的产品生产规模得到扩大，产品质量进一步提高，在全国享有一定盛誉，产品的竞争实力大大加强。

——转换经营机制，企业活力大增。14年来，我市企业实行了不同层次，多种形式的转换企业内部运行机制的改革。目前有90%以上的企业实行不同形式的承包经营责任制，部份大中型企业进行了“五自主”经营试点和比照“三资”企业经营的试点，通过改革调整了国家与企业，企业与职工的关系，调整了生产与经营的关系，改革了传统观念，增强了市场意识和竞争意识。同时，随着《关于国营大中型企业若干政策规定》和《企业法》的落实到位，企业的外部环境进一步得到改善，给企业注入了新的生机和活力。

——产业结构调整 and 建立高新技术产业开发区及经济技术开发区，为整个工业体系增强活力创造了条件。根据《贵阳市国民经济和社会发展“八五”计划和十年规划纲要》（草案）的要求，已正式下达27个产品结构调整项目，部份已建成投产，如卷烟、洗衣机、轮胎等产品已收到良好的经济效益，汽车配件、烧碱等项目正在进行。设立新添高新技术产业开发区已吸引振华电子公司等一批企业进区办厂，小

河已基本建成机械电子工业区，一批航空、航天、电子工业企业已迁入贵阳。这批企业职工的素质较好，设备技术先进，管理水平高，为适应民品生产又进行过大规模的技术改造，是增强贵阳工业发展后劲的又一支柱。

——主要经济指标保持较高的增长。1991年与1978年相比：工业总产值增长2.48倍，年均增长10.94%；净产值增长4.59倍，年均增长14.7%；全民独立核算工业利税总额增长4.92倍，年均增长14.66%；资金利税率由78年的20.98%上升到25.08%；发电量增长14.1%，原煤增长1.36倍，铝增长2.17倍，钢增长1.7倍，水泥增长52.2%，轮胎外胎增长1.62倍；机制纸及纸板增长1.64倍，卷烟增长2倍，饮料酒增长13.75倍，挖掘机增长5.78倍，塑料制品增长2.84倍，轴承增长1.44倍。电视机、洗衣机从无到有，填补了我省空白。

## 改革开放推动农村经济大发展

贵阳市有农业人口52.13万人，农村劳动力21.86万人，耕地面积2.8万公顷（42万亩），人均耕地面积0.8亩。改革开放前，农民主要在有限的土地上辛勤耕作，生产力低下，人民生活贫穷。1978年全市农村经济总收入仅有4511万元，人均纯收入69元。十一届三中全会后，市郊农村率先掀起了改革热潮，1979年花溪区已有70%的生产队实行五定小包工和定产到组。1980年初，花溪区委提出了《关于进一步落实农村经济若干问题的意见》，同年7月贵阳市委作出了包括允许实行包干到户、扩大社队生产经营范围等9条政策，农村经济体制改革在全市铺开。1980年底，全市有74%的生产

队实行了包干到户的承包责任制，1982年底扩大到98%。1982年4月30日，中共贵阳市委发出《关于调整我市郊区农村经济的初步意见》，提出了“全面规划，因地制宜地建立合理的农业生产结构，狠抓农业生产的重点项目，带动多种经营全面发展，大力办好社队工业、手工业，有计划地建设小集镇，推动联合，逐步建立农、工、商综合经营体制”。由此，推动了农村经济改革向深层次展开，联产承包经营责任制进一步完善，改革从农业扩展到小水利、大中型农机具、林业生产等方面，各种专业户开始蓬勃发展，乡镇企业异军突起，不断壮大，农村劳动力开始从传统农业逐步转向新型产业，农村经济日趋活跃。1987年市委、市政府进一步提出《关于搞好农业生产，深化农村改革，增强农业后劲的意见》，建设开发性农业，适应商品经济发展的需要在我市郊区农村开始起步。1988年底我市农村有各种类型的专业户516户，占农村总户数的5.1%；各种经济联合体475个，从业人员7795人，他们成了开发性农业的带头人。

与此同时，为适应农村商品经济发展的需要，市委于1983年3月1日作出决定，对人民公社体制进行改革试点，把31个公社，计378个大队、3656个生产队，改建为37个乡镇（镇）、382个村、2676个村民小组，实行党、政、企分设，建立乡（镇）党委、政府和农工商公司。同年3月31日市政府批转市供销社《关于郊区供销社体制改革的意见》，1984年贵阳市首次召开专业户、重地户代表会议。这些改革措施有力地促进了农村经济体制的改革，增强了农民的商品意识和开放意识，促进了农村经济向商品经济发展。

在深化农村改革的同时，为使农村改革更好地适应整个

城市体制改革，市委及时提出了郊区农村改革要确立“服务城市，富裕农村，城乡一体，协调发展”的新思路，针对城郊型农业的特点，以发展“菜、果、蛋、禽、渔、肉等鲜活副食品生产为重点；大力发展乡镇企业，作为调整农村产业结构的突破口；变单一的种植农业为农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服等十业并举，多部门多层次综合经营全面发展；同时进一步提出要抓好“菜篮子工程”，“粮食丰收计划”，“绿色工程”等开发性农业。改革先由农村开始，进而转向城市，反过来城市改革开放又促进了农村改革的不断深化，促进了农村经济的大发展，我市的农村经济已由传统农业逐步转向开发性农业，由单纯的农业发展为农工商全面发展的商品性农业，乡镇企业收入在农村经济总收入中的比重越来越大，1991年已达66.3%，成为农村经济的重要支柱。

——农业生产有了较大发展。农业总产值（90价）1991年达34968万元，比1978年增长1.18倍，年均增长6.7%；粮食产量12.83万吨，比1978年增长13.6%；蔬菜23.06万吨，比1978年增长1.48倍，年均增长7.24%；油菜籽10202吨，增长13.5倍，年均增长22.86%；烤烟1578吨，增长120倍，年均增长44.65%；大牲畜年末存栏10.37万头，增长1倍，年均增长5.5%；生猪年末存栏27.42万头，增长81%，年均增长4.67%；水果产量5070吨，增长1.54倍，年均增长7.42%；水产品产量1255吨，增长13.4倍，年均增长22.79%。

——农、林、牧、副、渔的结构发生了明显变化，1978年农业总产值中五业之比是：78：2.8：12.9：6.2：0.1，1991年则变化为：52.4：3.45：35：7.65：1.5。

——农村经济总收入有了较快增长。1991年已达10.8亿

元（当年价），比1984年增长3.36倍，年均增长23.4%，人均纯收入1991年763元，比1984年增长1.18倍，年均增长11.82%，比1978年增长9.3倍，年均增长19.65%。

——乡镇企业已发展成为农村经济的重要支柱。1991年全市有乡镇企业12048个，从业人数76735人，总产值76165万元，比1978年分别增长10.2倍，3.8倍和17.8倍。乡镇企业总产值已占农村社会总产值的64.6%。在乡镇企业总产值中，农业、工业、交通运输业、建筑业、商业饮食服务业的产值之比，1978年是：1.5：72.4：9.2：12.8：4.1，1991年是：0.4：68.8：9.8：10：7.8，结构更趋合理。

——农村基础建设进一步加强。1991年末实现了乡乡通公路，村通公路率达99.4%；有效灌溉面积24.47万亩，比1978年增长49.9%；拥有拖拉机2651台，39441千瓦，比1978年增长4.62倍和2.67倍；排灌动力机械3088台，比1978年增长31.2%；农用载重汽车780辆，比1978年增长3.4倍。乡（镇）政府和村民委员会所在地均通了电，所有的乡都装了电话，村有电话机41台，占10.8%。

## 改革开放给商业、外贸注入了生机和活力

党的十一届三中全会以来，我市商业围绕由产品经济向商品经济过渡，由封闭式经营向开放式经营转换，依托全省，面向全国，积极进行了商业体制改革的探索，迈出了新的步伐。

1979—1982年，是商业体制改革的起步阶段，主要内容是恢复和开放城乡集贸市场，发展多种经济成份，调整购销

政策，对国营商业企业实行扩权让利。为此，市委采取了一系列措施：1980年3月13日市委确定在百货大楼、中西粮店、花溪供销社等7家商业企业进行扩权试点。9月10日贵阳市首届工业品物资交流大会在省展览馆开幕。1982年6月14—16日，召开了首次个体经营者代表会，成立了全市个体经营者联合会。

1983—1986年为第二阶段的改革，以组织农副产品进城，扩大城乡商品交流，改革批发体制为重点，建立贸易中心和批发市场，发展横向经济联合，促进批发商业由封闭型转向开放型。长期以来，国营批发企业是商业的主体，批发机构基本按行政区划和行政层次配套设置，流通的主要形式是按计划调拨。1984年商业部《关于当前城市体制改革若干问题的报告》下达后，省政府确定将15个省属商业企业下放到贵阳市，组成百货、五交化、纺织等专业批发公司或采供站，组建了贵阳食品公司，实行收购、调运、加工、贮存、销售一条龙管理。1983年市委、市政府提出“敞开城门，放宽政策，取消限制，提供服务”的优惠措施，每年国庆至春节期间举办大型商品交易会，吸引省内外大批客商踊跃参加，促进了物资交流由农副产品扩大到工业品。同时还在省展览馆、青云路，花香村、东山等地开办了农副产品批发市场，市西路开办了小商品批发一条街，活跃了城乡物资交流。

1987年—1991年，改革围绕增强国营企业活力这个中心展开，探索所有权与经营权分离的路子，推行承包、租赁等多种经营形式，以增强企业自主经营、自我发展的能力。1987年在全市预算内国营大中型商业企业中推行承包经营责



任制，到1990年末实行承包经营的大中型企业占总数的93.5%。179户小型国营企业有103户实行租赁经营，占小型企业总户数的60%。

1991年开始，商业体制改革进一步深化，在不断完善承包经营责任制的基础上，以进一步转换经营机制为重点，对经批准的企业实行“四放活”的试点。企业在劳动用工制度、分配制度、经营方向、企业改造等四个方面享有充分的自主权，使企业的活力进一步增强。

在改革经营体制的同时，还进行了商品购销体制的改革，由统购包销向多种购销形式发展。长期以来，在商品购销体制上实行的是通过指令性计划，控制主要商品的生产、收购、调拨、销售，用单一的统购包销形式直接控制市场，工业企业生产什么，商业就销售什么，实行以产定销。通过改革，打破了统购包销的单一模式，逐步缩小计划商品的比重，扩大市场调节比重。粮食由统购改为合同订购，行业用粮退出平价供应，棉花取消统销，生猪退出派购，日用工业品实行计划调拨、订购、议购、选购等灵活多样的销售方式。放开价格管理，实行国家定价、指导价、协商价、自由价等多种作价方式，随行就市，运用价值规律调节市场与生产的关系。

在城市商业体制改革的同时对供销社系统实行改革，1983年3月31日市政府批转了市供销社《关于郊区供销社体制改革的意见》，明确要逐步把供销社办成农村经济综合服务中心，把供销社由全民改为集体，官办改为民办。适应农村经济向商品化、专业化、社会化发展。供销社积极引导和组织农民发展商品生产基地，建立专业联合服务组织，为商