



REFERENCE
INFORMATION

1204

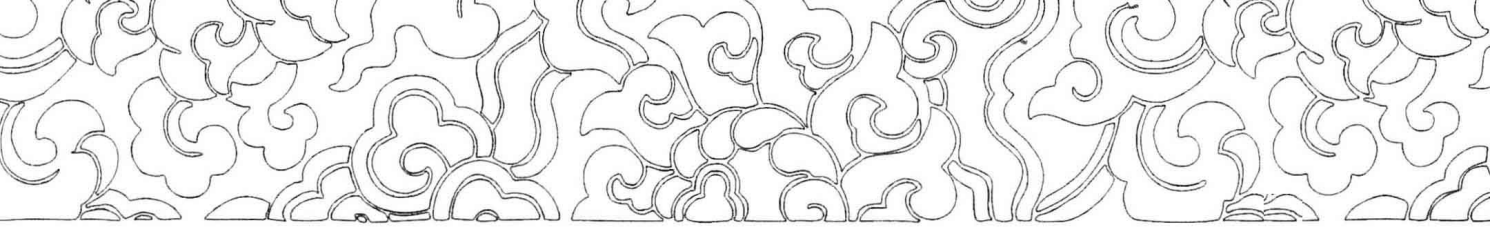
连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

决策

地方党代会面对面

新班子·新理念·新任务

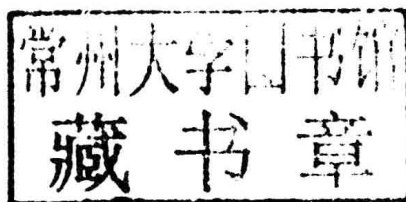
团结出版社



决策

REFERENCE INFORMATION 1204

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编



团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决策 1204/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2012.8

978-7-5126-0897-9

I. ①决… II. ①连… ②武… III. ①方针政策—研究—中国 IV. ①D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第088142号

书 名: 决策1204

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889 × 1194 1/16

印 张: 13

字 数: 230千字

版 次: 2012年8月第1版

印 次: 2012年8月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-0897-9/D.177

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

研究机构

IDM 领导决策信息 杂志

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 李文华

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军	金 峰	朱颖慧
	李瑞香	石龙学	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕	李 帅	张爱霞
	张国华	丁玉丰	肖 潇	张 洪	周小丽	陈 华
	陈淑琴	周丽华	闫会军	万小燕	韩建萍	

信 息 观 察 员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)
	王兰波 (北京)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)
	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)
	张元安 (常德)	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)
	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)
	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)
	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)
	罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
	酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)
	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)
	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)
	童正琼 (深圳)	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)	张正清 (北京)	

新班子新理念新任务

从2011年到2012年上半年，全国省市县乡四级党委自下而上集中换届。2011年10月到11月，辽宁、江西、安徽、河南、新疆等14个省区召开党代会。2012年4月到7月，北京、上海、浙江、贵州、海南等17个省市召开党代会，选出了新一届领导班子。综观31个省市党代会，新班子、新制度和新理念成为省区党代会的新气象，十分引人注目。

新班子：省级党委战略性领导层正在形成

年轻化、高学历成省委班子“标配”，“博士常委”成为高学历官员中的亮点。据有关机构统计，除重庆和北京外，29个省市召开党代会上共选举产生了378名新一届省委常委。从这些常委的学历可以看出，378名省级常委中拥有191个硕士和博士学位，拥有硕士或博士学位的常委占比达到49.5%。其中，天津市委13名常委中，具有博士学位的有7名，而上海市委12名常委中有硕士学位7名，他们分别为博士和硕士量最多的常委班子。

有关专家分析认为，高学历、多学科背景的官员进入领导班子，有利于知识结构互补，形成战略性领导层，以应对现代社会治理提出的新要求。

新理念：幸福产业、民生政府等正式写入党代会报告

作为改革开放的先发地区，广东省党代会报告围绕幸福广东建设，提出不少令人眼前一新的新名词。广东省委书记汪洋在报告中提出，要大力发展健康服务、节能环保、休闲旅游、文化创意等幸福导向型产业，引导转型升级的方向。“幸福导向型产业”是首次亮相，有关专家认为，幸福导向型产业将加快转型升级与建设幸福广东结合起来，幸福导向型产业将为构建幸福广东提供非常重要的载体。幸福导向型产业的



核心是“以人为本”，这使它兼具经济学和社会学的意义。而汪洋提出的“破除党恩论”，也受到了舆论的广泛关注。汪洋的表述是这样的：“我们必须破除人民幸福是党和政府恩赐的错误认识。”“破除党恩论”对长期以来积非成是的“恩赐”思想无疑是一次认识上的颠覆。

如果评选最近几年的热词，“民生”绝对上榜，而且热得烫手。四川省党代会报告提出了“民生政府”这个新名词，深刻阐述了建设民生政府的理念和路径，要求把保障和改善民生作为党委、政府工作的基本职责。按照西南交通大学公共管理学院院长陈光的说法，“民生政府”以省委省政府报告的形式出现还是第一次。此外，上海首次将微博写入党代会报告，辽宁把“产业丰厚度”也写入党代会报告，均显示出地方党代会积极创新的一面。

新任务：率先实现现代化，后发赶超绿色崛起

未来5~10年，是我国全面建设小康社会的关键时期，是加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是可以大有作为的重要战略机遇期。从地方党代会看，“率先实现现代化”已成为今后发展战略的一个制高点。围绕这一目标，东部发达地区已瞄准中等发达国家。例如江苏省党代会报告提出，到2015年，苏南等有条件的地方在巩固全面小康成果基础上率先基本实现现代化；到2020年全省基本实现现代化。而浙江省党代会报告提出的目标更高，就是要在全国率先实现现代化，令人振奋！

在东南沿海地区大踏步前进时，中西部地区更是拿出了“跳起来摘桃子”的勇气和魄力，提出要发挥后发优势进行赶超，实现弯道超车。陕西省被誉为“金砖省”，党代会报告提出的目标是建设“三强一富一美”西部强省。而贵州省则提出了要在今后5年GDP翻一番以上，达到1万亿元以上，进入全国GDP“万亿俱乐部”。另外，江西省提出要走全新的发展之路，就是要“建设富裕和谐秀美江西”，把绿色发展上升为全省的核心发展战略。与江西一样，湖南省提出要全面推进“四化两型”建设，加快建设全面小康，加快建设两型社会，努力在中部崛起中实现新跨越。作为欠发达地区，海南省则提出要走绿色崛起之路，大力建设国际旅游岛。



刘洋：很幸福被国家需要的幸福

2012年6月，“神九”飞天，中国第一位执行载人航天飞行任务的女航天员刘洋备受关注。据报道，自从两年前进入了航天城，刘洋就没有逛过街。

“我把训练时间延长、延长、再延长，休息时间压缩、压缩、再压缩。”刘洋说，“我没有感到累，而是很幸福被人信任的幸福，被国家需要的幸福。”她从被党和人民信任、从报效祖国中获得喜悦，在付出中品味幸福，这种崇高的境界值得我们学习。



张华：拆迁户当选湖南法治人物

2012年5月7日，拆迁户张华入选“2011年度湖南省最具影响力法治人物”。该项官方色彩浓重的评选，最终结果由《湖南日报》“版面套红”刊发，一同入选的包括副市长兼公安局长、法学院院长、法官、检察官等。评委会认为，在“民告官”的官司中，张华运用政府信息公开的法律，通过行政诉讼依法维权，在某种程度上促进了政府部门依法行政。这种在法律框架内寻求问题解决的做法，应成为现代法治社会化解矛盾纷争的理性选择与正确途径。

从媒体报道看张华的维权和当选过程，显然亦非一帆风顺。强拆当头，让一个农民开始自学法律；“久病成医”，从为自己维权到替别人维权，启动六七十个官司，“把强势的政府拖回谈判席”。评委会的资料显示，2011年5月，张华作为拆迁户，要求捞刀镇政府公开两份拆迁文件，镇政府没有同意。为此，他向区法院起诉。9月，区法院对其合理的请求予以支持，依法判决捞刀镇政府向张华公开两份文件。11月，他又向法院递交了强制执行申请书。他的做法引起了媒体的广泛关注。在区法院和区委政法委的协调下，镇政府最终公开了这两份文件。而张华则说：“老百姓开始相信依法维护自己的权利，绝对比拿燃烧瓶、汽油弹的对抗性表达方式要好得多。”



周冲：“托举哥”获特批入户广州

2012年6月13日下午5时许，从京西宾馆的会堂走出，周冲满脸通红，心情久久仍旧不能平静，他说起话来甚至有些语无伦次。这是人称广州“托举哥”的周冲第一次到北京，这也许是他做梦也没想到的。这一天，中宣部、中央文明办在京西宾馆举办了“学习时代楷模座谈会”，中宣部部长、中央文明委副主任刘云山接见了全国各地的楷模代表，周冲便在被接见者之列。周冲曾表示，我作为一名路人对一个小女孩出手施救，只是举手之劳而已。作为一个群众，应该做出一些乐于助人、见义勇为的行为。7月6日，周冲获特批入户广州。

那些人 PEOPLE



赵白鸽：红会应成为社会组织改革的示范

2012年6月6日，中国红十字会举办了首次公众开放日活动。随后，中国红十字会常务副会长赵白鸽在《人民日报》上撰文指出，红十字会改革势在必行，而且应该走在社会组织改革的前头，形成导向和示范。改革离不开社会公众的参与和监督。社会公众的参与是对红十字会的肯定，也是其创新力、生命力的源泉。监督和建议则让红十字会改革和发展的步伐更加稳健坚实。我们让更多的人走进办公楼和办公室，共同感受和探讨人道精神与理念，看看红十字会的工作人员如何工作，看看大家的爱心通过哪些环节送达受益人；也让我们的工作人员与志愿者、捐赠者、受益者以及更多社会公众等进行面对面的接触和交流。红十字公众开放日今后将成为一项常态化的活动，这是一个平台，是推动社会公众走进红十字会、了解红十字会，提高红十字会透明度的一个重要平台。这也是公众开放日的真正意义之所在。

中国经济经历了持续30年高速增长之后，开始进入一个紧缩时期。央企要做好3至5年过冬准备。实际上，2011年下半年开始，国资委已多次公开提醒央企，要做好过冬准备。

——国资委副主任邵宁在2012年6月召开的中央企业强化基础管理工作现场会上表示。

政府部门应当意识到，支持公益组织也是公共服务的重要内容。

——崔永元公益基金将培训100名湖南乡村教师。湖南省教育厅回复：不反对、不支持、不参与。崔永元2012年6月11日在微博对其怒斥：不努力、不作为、不要脸！随后，湖南省教育厅回应，此事是按规章办理。《新京报》13日评论认为，崔永元的批评，暴露了民间组织与政府合作的困境。政府部门应当意识到，支持公益组织也是公共服务的重要内容。

接待就是生产力。

——2012年6月25日，一则甘肃省天水市接待办公室的标语在网上热传，引发广大网友的围观和热议。许多网友调侃说，“这绝对是个天才般的创新，此语道出了接待办的心声。”

看病难、看病贵是世界性难题，即使是一些发达国家，这个问题也没有完全解决。2011年我去澳大利亚，当时给我们开车的司机，也是华人，最后一天的时候，他跟我们讲，明

天我不能陪你们了，为什么呢？他说他约了一个胃镜。他说如果明天不去，再约就得半年以后。澳大利亚这样一个经济很发达的国家，他们也存在某种程度上的看病难，也不方便。

——2012年6月14日，卫生部医管司副司长孙阳做客人民网，以“创新体制机制，努力解决看病难、看病贵”为题接受采访时说。

腐败在任何国家都无法“根治”，关键要控制到民众允许

的程度。而要做到这一点，对中国来说尤其困难。

——2012年5月29日，《环球时报》发了一篇题为《反腐败是中国社会发展的攻坚战》的社论称。随后，其他网媒相继转载。网络的大量传播，很快引燃平面媒体。有舆论称，该文在拐弯抹角地主张“适度腐败”，为官员腐败找借口。31日，《环球时报》总编辑胡锡进发表微博称，《环球时报》从未用过“适度腐败”这个词。《环球时报》坚决支持在舆论监督和办案层面对腐败的零容忍。

中国就像一个老农民，背着一大袋钱，走到讲台上，却讲不出话。

——2012年6月，博鳌亚洲论坛原秘书长龙永图表示，尽管中国是全球最大的外汇储备国，但在13亿人口中，却很难找出一位真正有分量的人才，担任国际金融组织的首脑。

情节上漏洞百出，内容上将“煽、色、腥”发挥到极致，主题上唯斗争至上、以恶制恶。这些被观众称为“重口味”的后宫题材电视剧，有意忽略作为公共媒体应当承担的舆论教化责任，对历史的解构背后隐藏着对权力、恩宠、一夜走红、一夜暴富的向往和对享乐主义的崇拜，既无益于认识历史，也无益于思考人生。

——2012年5月中旬，《人民日报》刊载署名文章批评当下热播的宫斗剧。

翻译大比拼

休假式治疗
vacation-style treatment
vacation-style therapy
holiday-style medical treatment
taking“therapeutic” leave

维修性拆除
maintainability demolition

钓鱼执法
entrapment

轻度追尾
rear-end collision

打酱油
I don't give a damn,
I'm just here to buy soy sauce.



那些话 WORDS



那些事 EVENTS

重庆：党代会报告客观评价“老三届”

2012年6月18日，重庆市直辖15周年之时，召开了第四届中共重庆市委党代会。重庆市委书记张德江在作党代会报告时对重庆“老三届”做出了客观的评价：一届市委坚持负重自强，奠定了全面建设小康社会重要基础。二届市委坚持富民兴渝，提速建设交通、电力等重大基础设施，实现了全面建设小康社会良好开局。三届市委坚持城乡统筹，贯彻“314”总体部署，改善发展环境，探索内陆开放路子，迈出了全面建设小康社会的新步伐。在起草报告时张德江曾要求，“要坚持实事求是，正确认识和评价重庆过去5年的工作”，“对过去5年重庆干部群众付出的努力和取得的成绩，必须充分肯定”。

三沙：中国面积最大地级市

民政部网站2012年6月21日刊登《民政部关于国务院批准设立地级三沙市的公告》。国务院批准，撤销海南省西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛办事处，设立地级三沙市，管辖西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域。设市后，三沙将成为我国领土最南端的地级市，也是我国最年轻、陆地面积最小、管辖总面积最大、人口最少的地级市。国家行政学院教授竹立家表示，三沙市的成立将会对南海海岛开发、渔业资源的开发以及旅游开发起到更加积极的作用。同时，三沙市的成立也是我国政府对西沙、中沙、南沙群岛宣示主权的一种方式。直接以地级市的行政级别来行使管辖权，表明了中国政府进一步巩固和维护南海诸岛主权的决心。

陕西安康：强制引产七干部被问责

2012年6月11日，有网友曝陕西安康怀孕7月孕妇遭强制引产。此事被披露之后，引起了舆论的强烈批评。13日，陕西省人口计生委就此事召开紧急会议，重申在人口和计划生育工作中，必须严格依法行政，坚持文明执法，坚决杜绝大月份引产，切实维护育龄妇女的合法权益。安康市政府认为，镇坪县曾家镇政府对冯建梅政策外怀孕实施大月份引产这起事件，充分暴露了一些基层干部依法行政观念不强，以人为本、执政为民的意识淡薄，执行政策水平低，影响恶劣，教训深刻。14日晚，安康市副市长杜寿平代表安康市政府，赶赴镇坪县医院看望冯建梅夫妇及其家人，并表示政府将决不回避，诚恳接受社会各界的监督，根据调查结果依法依规严肃处理涉事人员，绝不姑息迁就。26日，安康市通报了对镇坪县妇女冯建梅大月份强制引产事件的调查结果和处理决定，7名干部被问责。

武汉救湖风暴：“湖长”目标责任制

翻开中国地理版图，很难找到一座城市像武汉这样，因百湖簇拥而声名在外，而如今却也因此而招致骂名滚滚。2012年5月底，在武汉市官方一次会议上，武汉市委书记阮成发宣告铁腕治湖新政启动：“要重拳出击，铁腕治湖。武汉现有的166个湖泊，从现在开始，一个也不能减少，一寸水面也不能减少。市水务局长就是最大的湖长。如果有减少，就请辞职！”按照最新规划，武汉将为其中40个主要湖泊划定“保护圈”，为每个湖泊配置两位“湖长”，一名为区级领导，另一名很可能为志愿者，将吸纳一批热爱湖泊的普通市民担任民间湖长。根据官方消息，整治湖泊环境将被列为2012年全市治庸问责十大突出问题之一，“在污染未治理前，暂停所有涉湖新建项目的审批。”

28^位 北京居民的生活主观满意度较低，排在第28位，未达平均值。生活质量满意度(主观)指数排名前10位的城市有：长春、杭州、石家庄、济南、合肥、福州、宁波、青岛、厦门、银川。

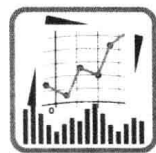
——2012年6月16日，中国社科院与首都经济贸易大学联合发布中国35个城市生活质量调查报告。

12^{省区} 目前已经有包括云南、天津、北京、山东在内的12个省市区请示或公布了2012年企业工资指导价，其基准线大多在14%左右，上线多超过20%，下线在5%左右，其中宁夏不设下线。

——2012年6月，人力资源和社会保障部公布2012年地方企业工资指导价。

140^个 广东省佛山市事业单位的分类改革在2008年就悄然破冰，并于2011年年底以“减少机构140个，收回编制965名”的成果收官，基本实现了事业单位“政府归政府，公益归公益，市场归市场”的改革预期。更让人惊叹的是，尽管分类改革任务艰巨复杂，但佛山市改革过程“无1人上访”，实现了震荡较小的平稳过渡。时至今日，虽然还不能对佛山事业单位改革盖棺定论，但其“无痛改革”的样本意义已赢得各界关注。

——据2012年6月5日《中国青年报》报道。



那些数 DATA

73.37^亿 社保基金2011年赢利73.37亿。

社保基金历年收益情况表

年份	投资收益额(亿元)	投资收益率(%)	通货膨胀率(%)
2000	0.17	-	-
2001	7.42	1.73	0.70
2002	19.77	2.59	-0.80
2003	44.71	3.56	1.20
2004	36.72	2.61	3.90
2005	71.22	4.16	1.80
2006	619.79	29.01	1.50
2007	1453.50	43.19	4.80
2008	-393.72	-6.79	5.90
2009	850.43	16.12	-0.70
2010	321.22	4.23	3.30
2011	73.37	0.84	5.40

2153^元 2010年高校应届毕业生求职成功率为72%；平均起薪为每月2153元；中部和东北地区大学毕业生工资低于东部和西部；大学毕业生最想进入政府和国企；自主创业比例仅达4%；英语成绩、综合素质对提高工资作用明显。家庭背景对大学生就业非常重要，名牌大学毕业生优势明显。

——2012年6月清华大学中国经济社会数据中心和教育研究院发布的中国大学生就业追踪调查显示。

4.05^{公里} 为了优化教育资源的合理配置，集合教育资源和师资优势，从2001年开始，我国农村地区启动新一轮中小学布局调整，也就是通常所称的“撤点并校”。农村小学的数量锐减，是撤点并校带来的最直接后果。从2000年到2010年，我国农村小学数量10年内减少了52.1%。从2001年到2011年，初中数量下降26.19%。而近期举行的“农村学校布局调整政策研讨暨‘新教育、新农村’项目启动会”上，有学者拿出具体的调研数据，比如撤校后学生上学距离平均增加4.05公里，住宿生的平均年花费为1157.38元等。距离增加会增加交通安全隐患，教育成本的增加则直接造成了农村孩子的辍学率上升。

——2012年6月教育部公布的统计数据显示。



王珉

中共辽宁省第十一届委员会常委名单

书 记：王 珉

副书记：陈政高、夏德仁

其他常委：许卫国、王俊莲、曾维、唐军、周忠轩、

辛桂梓、张江、张林、赵国红、苏宏章

纪委书记：王俊莲

辽宁党代会：2016年后跻身东部发达省

2011年10月10日，中共辽宁省第十一次代表大会在沈阳开幕。由此，辽宁成为首个进行此轮省级党委换届的省份。尽管辽宁成为省级换届“第一”并无特别意义，只是历史沿袭的结果，而有关专家仍指出了辽宁省委换届的象征意义：“省级党委换届，直接关系到中央在全国范围内对省级干部布局的全盘考虑和调配。”辽宁省不仅第一个召开党代会，而且党代会提出的今后的发展目标也令人眼前一亮。辽宁省委书记王珉在作党代会报告时提出，要在科学发展道路上建设富庶文明幸福新辽宁，力争到2016年总体发展水平进入东部沿海发达省份行列。

- ◇ 以提高产业丰厚度加快富民强省步伐
- ◇ 实施三大区域发展战略 大力推进城镇化
- ◇ 以社会管理创新增进人民福祉

2011年10月10日,中共辽宁省第十一次代表大会在沈阳开幕。由此,辽宁成为首个进行此轮省级党委换届的省份。尽管辽宁成为省级换届“第一”并无特别意义,只是历史沿袭的结果,而有关专家仍指出了辽宁省委换届的象征意义:“省级党委换届,直接关系到中央在全国范围内对省级干部布局的全盘考虑和调配。”

辽宁省不仅第一个召开党代会,而且党代会提出的今后的发展目标也令人眼前一亮。辽宁省委书记王珉在作题为《坚持科学发展 实现全面振兴 为建设富庶文明幸福新辽宁而奋斗》的工作报告时提出,要在科学发展道路上建设富庶文明幸福新辽宁,力争到 2016 年总体发展水平进入东部沿海发达省份行列。具体目标是:力争到 2016 年,全省人均生产总值、财政一般预算收入再翻一番,城乡居民收入实现倍增,总体发展水平进入东部沿海发达省份行列。这个目标的实现,意味着辽宁老工业基地在全面振兴的基础上,向提前全面建成小康社会迈进。从辽宁省目前的发展状况看,到 2010 年底,全省生产总值翻了一番,达到 1.8 万亿元,年均增长 14%,人均超过 6000 美元;主要经济指标增速持续超过东部地区平均水平。

那么,以什么样的姿态带领辽宁5年后跨入东部发达省份?王珉在党代会报告中指出,今后5年,是辽宁老工业基地全面振兴的决胜期和全面建设小康社会的关键期。辽宁要坚持走具有辽宁特色的老工业基地全面振兴之路,不断深化改革开放,坚持增量带动结构优化、创新促进产业升级、发展保障民生改善,保持经济又好又快发展,推动文化改革繁荣,促进社会和谐文明,全面提高党的建设科学化水平。

以提高产业丰厚度加快富民强省步伐

建设富庶文明幸福新辽宁,必须坚持增量调结构、创新促升级、发展保民生。王珉在党代会报告中强调,这是紧密结合辽宁实际,加快实现富民强省的重大战略导向。坚持依托增量扩大总量,为优化结构拓展空间;集聚创新资源和要素,提升核心竞争力;发展保障民生改善,让发展成果惠及全省人民。

王珉为什么提出这样的论断？辽宁省媒体发表评论认为，当前，辽宁老工业基地全面振兴已进入新的历史阶段，面临着加快经济增长和转变经济发展方式双重任务，必须坚持增量带动结构优化，在做大经济规模中调优结构、提高质量；坚持创新促进产业升

B1-B4 那些人·那些话·那些数·那些事

- +001 辽宁党代会：2016年后跻身东部发达省
- +007 河南党代会：用“中原方程” 谋河南的事解中国的题
- +013 江西党代会：以“绿色崛起”实现“弯道超车”
- +021 山西党代会：在转型综改试验区上再造一个新山西
- +031 江苏党代会：朝着率先实现现代化的战略目标冲刺
- +043 河北党代会：打开“双黄蛋” 面向沿海求发展
- +051 湖南党代会：以“四化两型”勾画湖南发展新坐标
- +059 贵州党代会：奋战5年把贵州送进“万亿俱乐部”
- +065 甘肃党代会：走出开放开发后发跨越的新路子
- +073 海南党代会：绿色崛起凝聚海南新共识
- +077 陕西党代会：把“金砖省”建成“三强一富一美”西部强省
- +087 广东党代会：让“火车头”驶入“幸福广东”港湾
- +099 四川党代会：一手构筑经济高地 一手打造民生政府
- +107 上海党代会：提升创新驱动能力 把握转型发展节奏
- +115 天津党代会：以滨海新区为龙头推进“三个高地”建设
- +125 山东党代会：推进陆海统筹一体发展，建设经济文化强省
- +135 浙江党代会：建设物质富裕和精神富有的现代化浙江
- +143 湖北党代会：“长江号”要在黄金十年建设“五个湖北”
- +153 重庆党代会：以科学发展为统领，在西部率先实现全面小康
- +161 北京党代会：首次将中国特色世界城市写进报告
- +169 新、皖、黑等11个省区党代会报告看点



图 表

图表 1 :“十二五”期间辽宁实施三大区域发展战略的措施 004

图表 2 :2011 年辽宁省部分地区社会管理创新新举措 006

图表 3 :2012—2016 年河南省五年发展目标 009

图表 4 :中原经济区“十大体系”概览 011

图表 5 :江西今后 5 年坚持 6 个“更加注重” 015

图表 6 :江西省低碳经济发展目标(2020 年) 016

图表 7 :江西低碳经济区域布局思路 017

图表 8 :江西低碳城市产业布局 017

图表 9 :江西省 2012—2016 年民生发展举措..... 020

图表 10 :山西省第十次党代会提出的今后 5 年的“七有”目标 022

图表 11 :山西转型综改试验区建设的四大任务 025

图表 12 :山西转型综改区十个方面改革 025

图表 13 :山西省推进文化强省的“五大战略” 027

图表 14 :山西省文化强省的“六大工程” 029

图表 15 :江苏省实现基本现代化的总体目标 032

图表 16 :江苏省基本实现现代化的指标体系 035

图表 17 :江苏省转型升级工程的“五大行动”目标 037

图表 18 :江苏省以实施“八大行动”推进文化建设工程 038

图表 19 :江苏省民生幸福工程的“六大体系” 040

图表 20 :江苏省社会管理创新的“六大行动计划” 041

图表 21 :江苏省党建工作创新工程“八项行动” 042

图表 22 :经济强省与和谐河北建设的具体目标 044

图表 23 :河北沿海地区与环渤海经济圈示意图 045

图表 24 :“十二五”河北省战略性新兴产业“15930”行动计划 049

图表 25 :河北“十二五”战略性新兴产业工程 049

图表 26 :“十二五”河北省民生发展计划 050

图表 27 :湖南省 2012—2016 年努力实现“六个更加” 052

图表 28 :湖南省 2012—2016 年“四化两型”建设工作部署 054

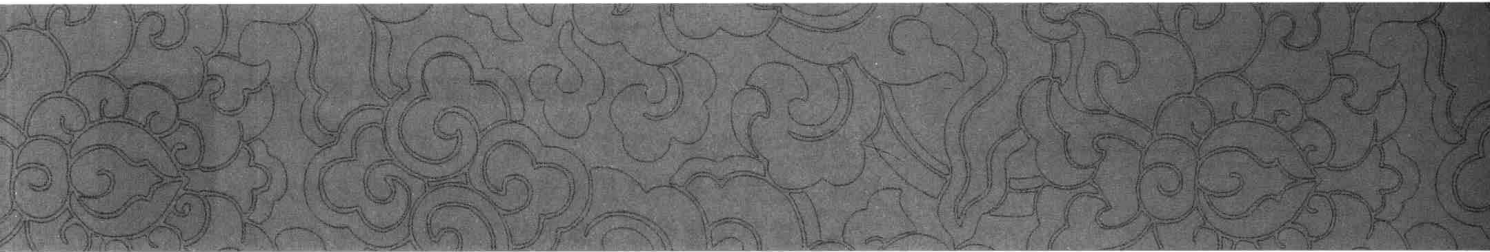
图表 29 :栗战书的贵州“三化”同步发展路线图 061

图表 30 :贵州转方式的 5 个“不是”和“而是” 062

图表 31 :2012—2016 年贵州省的“引进来”和“走出去” 062

图表 32 :2012—2016 年贵州民生建设目标任务 064

图表 33 :甘肃核心主战略 066



图表 34 :甘肃 5 年经济社会发展总目标	067
图表 35 :甘肃省城镇化布局图	067
图表 36 :甘肃省“八个发展取向”	070
图表 37 :甘肃省十大重点行动	071
图表 38 :海南实现绿色崛起的“6 个最”	074
图表 39 :一个突破、一个平台、三个高地	075
图表 40 :海南省发展绿色产业的路径	076
图表 41 :陕西省 2012—2016 年“三强一富一美”具体目标	078
图表 42 :陕西省 2012—2016 年经济强省建设的主要举措	080
图表 43 :陕西省实施文化强省战略的“八项工程”	083
图表 44 :陕西省 2012—2016 年改善民生的主要政策措施	084
图表 45 :广东省 2012—2016 年加快转型升级的六大路径	090
图表 46 :2012—2016 年“幸福广东”建设举措	093
图表 47 :广东省 2012—2016 年改革开放总体部署	097
图表 48 :四川省党代会报告提出的“三个翻番”、“五个提升”、“五个坚定不移”详解	101
图表 49 :四川省第十次党代会报告关于民生政府建设的部署	105
图表 50 :成渝经济区“双核五带”规划图	106
图表 51 :2012—2016 年上海市五年工作主要目标	108
图表 52 :“十二五”上海市经济社会发展指标体系	109
图表 53 :2012—2016 年上海市自主创新的主要任务	111
图表 54 :“十二五”上海市科技创新项目分布示意图	112
图表 55 :2012—2016 年上海“四个中心”建设任务	113
图表 56 :天津市新的“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路	116
图表 57 :2012 年滨海新区“十大改革”的重点项目	118
图表 58 :天津滨海新区“十大战役”举措	120
图表 59 :天津市科技创新体系	123
图表 60 :天津市建设自主创新高地的政策措施	123
图表 61 :山东今后五年努力做到“一个提前 六个更加”	127
图表 62 :山东半岛蓝色经济区“两城七区”建设概览	129
图表 63 :浙江省“八八战略”概述	136
图表 64 :建设物质富裕精神富有的现代化浙江的“五个持续”	139
图表 65 :浙江省党代会报告关于“三个强省”的部署	140
图表 66 :浙江省党代会报告关于“三个浙江”的部署	141
图表 67 :湖北省 2012—2016 年“五新”发展目标	145



图表 68 :“一元多层次”战略体系示意图 147

图表 69 :未来“黄金十年”湖北面临的六大战略机遇 149

图表 70 :重庆市“一统三化两转变”战略概述 154

图表 71 :重庆市“三中心两集群一高地”目标 155

图表 72 :重庆市实现“三个领先”目标 155

图表 73 :重庆市今后经济发展“六个加快”的工作部署 156

图表 74 :重庆市今后以“六个统筹”推进城乡协调发展 157

图表 75 :重庆市今后民生工作的“六个切实”工作重点 158

图表 76 :重庆市今后加强法治建设的“四个努力” 159

图表 77 :重庆市今后文化发展的“四个要点” 160

图表 78 :北京建设中国特色世界城市的四个“牢牢把握” 162

图表 79 :北京市 2012—2016 年建设中国特色世界城市的六大目标 163

图表 80 :打造“北京服务”、“北京创造”品牌重要举措 166

图表 81 :北京市党代会报告关于文化大发展大繁荣的工作部署 166

图表 82 :北京市党代会关于社会管理创新的工作部署 167

图表 83 :北京市今后生态文明建设的举措 168

专 栏

专栏 1 :王珉全面阐述产业丰厚度内涵 003

专栏 2 :山西：“四化”引领经济又好又快发展 026

专栏 3 :袁纯清：让吃苦的人吃香，让有为的人有位 030

专栏 4 :河北省文化体制改革走在全国前列 048

专栏 5 :张庆黎：坚持做到“五个要”和“六个不” 050

专栏 6 :周强：不搞“拍脑袋”决策，不搞形象工程 058

专栏 7 :甘肃省委第一次常委会选址有新意 068

专栏 8 :数据关键词 069

专栏 9 :维护班子团结，有意见提在当面，有问题摆上桌面 072

专栏 10 :14 选 13 广东省委常委差额选举引关注 089

专栏 11 :广东在全国首提幸福导向型产业 094

专栏 12 :广东省党代会提出“破除党恩论” 098

专栏 13 :四川省“两化”互动、统筹城乡发展的进程 103

专栏 14 :习近平充分肯定上海党代会报告 114

专栏 15 :浙江省党代会首设提案制 142

专栏 16 :“五个湖北”战略部署 150

专栏 17 :张德江：防止“家长制”、“一言堂” 158