



国力动员论

GUOLI DONGYUAN LUN

任 民◎著



军事科学出版社

013047624

D6
135

国力动员论

任 民 著



军事科学出版社

D6/135



北航

C1654606

图书在版编目 (CIP) 数据

国力动员论 / 任民著. —北京: 军事科学出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 80237 - 362 - 4

I. ①国… II. ①任… III. ①战争动员—中国—研究 IV. ①E258

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 100684 号

书 名: 国力动员论

作 者: 任 民

责任编辑: 张志洪

封面设计: 艺 萌

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 362 - 4

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京云浩印刷有限责任公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5

印 张: 14

字 数: 380 千字

版 次: 2010 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2010 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 2000 册

定 价: 30.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究

本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010 - 66767383) 联系

序 言

20 世纪 90 年代初，就在柏林墙轰然倒塌不久，美国著名学者福山的《历史的终结》一书问世了。他在书中预言：资本主义和自由民主制度必将取得最终胜利，世界也将会因为“缺乏冲突”而经历一个所谓的“无聊期”。

刚过数年，哈佛大学著名教授塞缪尔·亨廷顿《文明的冲突》一书又问世了。他得出了与福山几乎相反的结论：“在这个新的世界里，最普遍的、重要的和危险的冲突不是社会阶级之间、富人和穷人之间，或其他以经济来划分的集团之间的冲突，而是属于不同文化实体的人民之间的冲突。”2009 年 11 月中旬，美国总统奥巴马成功访华后，国际社会普遍认为，一个 G2（即中美共治）的时代已经来临。尽管其后中美之间因为美对台军售、贸易纠纷、人民币升值等问题而摩擦不断，但最近美国《时代周刊》刊登了安德烈·马丁内斯、保劳格·康纳、梅干·麦卡德尔等人撰写的题为《下一个十年的十大思想》的文章，作者在第五部分“不可或缺的中美轴心”中指出：“美国与中国不应成为冷战式对手，而应组成不可或缺的全球管理轴心。”

我们无意去预测世界的未来，也无意去预测国与国之间发生冲突的机理、种类和方式，我们所要关注的是一个主权国家如何通过充分发掘和合理利用国家的综合国力，去有效地应对包括战争、突发事件和紧急状态在内的各种潜在的或者现实的“冲突”，以维护国家的安全、稳定和发展，促进世界和平与共同发展。国与国之间的

“较量”，起“威慑作用”的是综合国力，收“实战功效”的同样是综合国力。这是一条亘古不变的铁律，是世界各国政要和普通民众都已经深刻领悟到了的“真理”。正如胡锦涛主席所指出的那样：“当今国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。”每一个经历了20世纪最后10年和即将经历本世纪第一个10年的人，尤其是关注过海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争和俄格冲突的人，都会对胡锦涛主席的这个重要论断产生巨大的共鸣。正是由于这样的原因，本书在充分吸收和借鉴国内外有关综合国力和国防动员学术研究成果的基础上，提出了国力动员的一系列基本理论。

国力动员，是国家对全部或者部分综合国力所进行的动员。国力动员的基础是综合国力，对象是综合国力，最大边界是综合国力，能力源于综合国力，潜力寓于综合国力之中，实力则是对综合国力的有效转化，目的是为了保障军队有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务、履行新的历史使命，以及国家应对战争、突发事件和紧急状态等多方面的需要。进而巩固党的执政地位，维护国家安全、稳定和发展，促进世界和平与共同发展。显然，国力动员的内涵和外延，早已突破传统军事动员、战争动员乃至国防动员的范围和边界，其目的也超越了“国家防卫”的全部需要。

国力动员与传统军事动员、战争动员和国防动员的区别与联系，主要表现在以下几个方面：一是动员目的有所区别。军事动员的目的，主要是为了保障“军事”需要；战争动员的目的，主要是为了保障“战争”需要；国防动员的目的，主要是为了保障“国家防卫”需要；国力动员的目的，既是为了保障军队有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务、履行新的历史使命的需要，又是为了保障政府有效应对突发事件和紧急状态的需要。二是动员主体有所

区别。军事动员的主体，是军队；战争动员的主体，可以是国家，可以是军队和政府，可以是“政治集团”，甚至还可以是“非政府组织”；国防动员的主体必须是国家，在我国则主要是指政府和军队；国力动员的主体同样必须是国家，但在我国则主要是指党委、政府和军队。三是动员对象有所区别。军事动员的对象，主要分布在“军队系统”；战争动员的对象，主要分布在战争动员主体所能有效控制的范围之内；国防动员的对象，在我国主要分布在“政府系统”和“军队系统”，在“军队系统”又被严格限制在“人民武装动员”、“人民防空”和“国防交通”等主要方面；国力动员的对象是全部或者部分综合国力，其范围已由国防动员的“政府系统”和“军队系统”，扩展到了“政府系统”、“军队系统”和“党委系统”。四是动员内容有所区别。军事动员的内容，主要包括军事人力动员、军事物力动员、军事财力动员、军事科技力动员和军事精神力动员等。战争动员的内容，主要分为人力动员、物力动员和财力动员。^①国防动员的内容，在我国主要包括人民武装动员、国民经济动员、人民防空、国防交通和国防教育等几个主要方面。国力动员的内容，则主要包括国家武装力量动员、国家经济力量动员、国家社会力量动员、国家科技力量动员、国家文化力量动员、国家外交力量动员和国家政治力量动员等各个方面。五是动员功能有所区别。军事动员和战争动员，都具有军事功能。国防动员和国力动员，不仅具有军事功能，而且还具有非军事功能。但国力动员的军事功能和非军事功能，较之军事动员、战争动员和国防动员要远为宽泛和完整。如在保障打赢战争中表现出来的“实战”功能，在遏止战争中表现

^① 《中国军事百科全书（第二版）》（战争动员分册），第1页，中国大百科全书出版社2007年版。

出来的“威慑”功能，在推动平战转换中表现出来的“平战转换”功能，在促进供需衔接中表现出来的“需求对接”功能，在统筹经济建设和国防建设、实现富国和强军统一表现出来的“协调”功能，在参与“抢险救灾”和“国际救援”活动中表现出来的“应急响应”功能，在参与“反恐维稳”和“安保警戒”活动中表现出来的“维稳”功能，在参与“权益维护”活动中表现出来的“维权”功能，在参与“国际维和”活动中表现出来的“维和”功能，在“巩固党的执政地位”中表现出来的“执政保障”功能，以及在参与平时服务中表现出来的“平时服务”功能，等等。可见，国力动员在动员目的、动员主体、动员对象、动员内容和动员功能等各个方面，都表现出了更大的包容性、多样性、完整性和综合性，在保障国家应对各种潜在的或者现实的“冲突”中，表现出了更大的适应性、灵活性和有效性，这也正是笔者从事国力动员研究的基本出发点。

国力动员现象并不是凭空产生的，而是时代和历史的产物。从理论上讲，国家的诞生尤其是主权国家理念的形成，是国力动员产生发展的政治前提；总体战等战争样式的演化发展，是国力动员产生发展的实践条件；人民战争思想的形成和发展，是国力动员产生发展的思想基础；综合国力理论的研究和突破，是国力动员产生发展的理论支撑；维护和拓展国家安全和利益的需要，是国力动员产生发展的基本动力；军队历史使命的调整和变化，是国力动员产生发展的现实需要；动员事业又好又快发展的客观需要，是国力动员产生发展的内在要求。

当前，国际形势正经历着前所未有的深刻变化。世界多极化和经济全球化深入发展，传统安全威胁因素与非传统安全威胁因素相互交织，信息化条件下的局部战争此起彼伏，粮食安全、能源安全、公共卫生安全等问题日趋凸显，恐怖主义、分裂主义、极端主义日

益猖獗，国际金融和经济危机依然存在很多不确定性，不少国家的经济陷入衰退，社会稳定面临严峻挑战。本书以新世纪新阶段世界安全与发展背景为历史坐标，以国内外综合国力理论和国防动员理论为研究依据，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为根本指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化和建设信息化军队、打赢信息化战争战略目标，适应中国和平发展、维护统一和和谐社会建设需要，按照统筹经济建设和国防建设、实现富国和强军相统一的要求，坚持以国家核心安全需求为牵引，坚持国防建设与经济建设协调发展，坚持平战结合、军民结合、寓军于民，坚持平时服务、急时应急、战时应战，坚持解放思想、与时俱进、开拓创新，力图构建一个既适应国家有效应对传统安全威胁需要，又适应国家有效应对非传统安全威胁需要，既能满足军队有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务、履行新的历史使命需要，又能满足政府有效应对突发事件和紧急状态需要，党政军通力合作，人力、物力、财力、科技力和精神力协调运作的现代国力动员体系。

本书第1~3章，重点研究国力动员的基本内涵和研究对象、国力动员的产生与发展，以及国力动员的原则和方式；第4~10章，分别研究国家武装力量动员、国家经济力量动员、国家社会力量动员、国家科技力量动员、国家文化力量动员、国家外交力量动员、国家政治力量动员等几个主要动员领域；第11~12章，重点研究国力动员战时（急时）指挥体制和我国国力动员建设发展对策。

由于多种原因，书中瑕疵和纰漏在所难免，诚望各界批评指正。

作者·北京

2010年3月

目 录

第一章 国力动员的内涵和研究对象	(1)
第一节 国力动员的含义	(1)
第二节 国力动员的研究对象和方法	(23)
第二章 国力动员的产生与发展	(31)
第一节 国力动员的产生条件	(31)
第二节 国力动员的历史演变	(52)
第三章 国力动员的原则和方式	(66)
第一节 国力动员原则	(66)
第二节 国力动员方式	(77)
第四章 国家武装力量动员	(90)
第一节 国家武装力量动员的含义	(90)
第二节 国家武装力量动员的地位与作用	(98)
第三节 国家武装力量动员的内容	(106)
第四节 国家武装力量动员的要求	(117)
第五章 国家经济力量动员	(128)
第一节 国家经济力量动员的含义	(128)
第二节 国家经济力量动员的地位与作用	(135)
第三节 国家经济力量动员的内容	(143)
第四节 国家经济力量动员的要求	(171)

第六章 国家社会力量动员	(180)
第一节 国家社会力量动员的含义	(180)
第二节 国家社会力量动员的地位与作用	(187)
第三节 国家社会力量动员的内容	(192)
第四节 国家社会力量动员的要求	(200)
第七章 国家科技力量动员	(206)
第一节 国家科技力量动员的含义	(206)
第二节 国家科技力量动员的地位与作用	(211)
第三节 国家科技力量动员的内容	(217)
第四节 国家科技力量动员的要求	(225)
第八章 国家文化力量动员	(235)
第一节 国家文化力量动员的含义	(235)
第二节 国家文化力量动员的地位与作用	(240)
第三节 国家文化力量动员的内容	(248)
第四节 国家文化力量动员的要求	(257)
第九章 国家外交力量动员	(264)
第一节 国家外交力量动员的含义	(264)
第二节 国家外交力量动员的地位与作用	(271)
第三节 国家外交力量动员的内容	(278)
第四节 国家外交力量动员的要求	(286)
第十章 国家政治力量动员	(294)
第一节 国家政治力量动员的含义	(294)
第二节 国家政治力量动员的地位与作用	(301)
第三节 国家政治力量动员的内容	(312)

第四节	国家政治力量动员的要求	(318)
第十一章	国力动员战时（急时）指挥体制	(326)
第一节	战时（急时）指挥体制的含义	(326)
第二节	战时（急时）指挥体制的地位与作用	(334)
第三节	战时（急时）指挥体制和运行机制	(342)
第四节	完善战时（急时）指挥体制的要求	(366)
第十二章	国力动员建设发展对策	(373)
第一节	我国国力动员基础现状	(373)
第二节	我国国力动员发展对策	(384)
附 表		(407)
主要参考文献		(422)

第一章 国力动员的内涵和研究对象

国力动员是国家对全部或者部分综合国力所进行的动员。国力动员的基础是综合国力，对象是综合国力，最大边界是综合国力，能力源于综合国力，潜力寓于综合国力之中，实力则是对综合国力的有效转化，目的是为了保障军队有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务、履行新的历史使命，并满足国家应对战争、突发事件和紧急状态等多方面的需要，进而巩固党的执政地位，维护国家安全、稳定和发展，促进世界和平与共同发展。

第一节 国力动员的含义

科学界定国力动员的内涵和外延，必须搞清国力（或者综合国力）和动员两个概念的基本含义，并从国力动员与传统军事动员、战争动员和国防动员等概念的区别与联系中，分析和把握国力动员的基本含义、主要特点和一般规律，为分析探讨国力动员的研究对象和研究方法奠定理论基础。

一、国力动员的概念

（一）国力

1. 关于国力的含义

国力，是国家力量、国家能力、国家实力和国家潜力等用语的简称。国力中的“国”，显然是指国家。“国家”是一个历史范畴，是人类社会发展到一定阶段后阶级矛盾不可调和的产物。列宁把国

家，看做是“阶级统治的机关”^①。我国《辞海》认为，国家主要“包括国家立法机关、国家行政机关、审判机关、检察机关、军队、警察、监狱等，是统治阶级行使权力的工具”^②。国力中的“力”，主要是指“力量”。“力量”，是指“力气”、“能力”、“作用”和“效力”等。^③因此，国力在本质上就是国家力量，是“阶级统治的机关”所具有的“力气”、“能力”、“作用”和“效力”等。

我国《商君书·农战》和《新唐书·李德裕传》等古籍中，曾有“国力转者疆国”和“诸道兵出境，即仰给度支，多迁延以困国力”等用语。梁启超在《论小说与群治之关系》中，也有如下说法：“今我国民……因迎神赛会而岁耗百万金钱，废时生事，消耗国力者，曰惟小说之故。”美国1995年6月22日颁布实施的《美军联合动员条令》，在阐述“国家安全战略”时指出：“美国通过合理使用国家力量，达到保卫国家安全的目的。”可见，国力或者国家力量，与国家安全的关系尤为密切。

与“国力”最为接近的概念，就是综合国力了。关于综合国力的含义，国内外学者主要有如下几种不同的认识：

——综合国力，是指“一国经济、科学技术、军事国防等等各方面的总体实力”。^④

——综合国力，是“一个国家所拥有的经济、政治、科技、军事和精神等方面力量的总和”。^⑤

——中国科学院可持续发展战略研究组认为，综合国力（Comprehensive National Power），是指一个主权国家赖以生存与发展所拥有的全部实力及国际影响力的总和。

① 《列宁选集》第3卷，第114页，人民出版社1958年版。

② 《辞海》，第605页，上海辞书出版社2002年版。

③ 《现代汉语小词典》，第332页，商务印书馆1982年版。

④ 《辞海》，第2289页，上海辞书出版社2002年版。

⑤ 陈德第等：《国防经济大辞典》，第1页，军事科学出版社2001年版。

——丁锋峻认为：“综合国力是指一个国家的总体力量。”^①

——张垣毓认为：“综合国力就是一国全部物质力量与精神力量的总和，它标志该国在国际社会中的综合影响力以及该国将自己的意志强加给别国的强制能力。”^②

——王诵芬等认为：“综合国力是一个主权国家在一定时期内所拥有的各种力量的有机总和，是所有国家赖以生存和发展的基础，又是世界强国赖以确立其国际地位，发挥其国际影响和作用的基础。”^③

——黄硕风认为，综合国力是一个主权国家生存与发展所拥有的全部实力及国际影响力的总合力。^④他还认为，综合国力定义中包含如下基本内容：第一，综合国力是一个主权国家所拥有的实力，它是实际存在的综合力量，在实质上它包含有生存力、发展力和国际影响力。第二，综合国力是一个综合性的概念，表现为由诸多要素构成的非线性动态大系统。它既包括具有物质形态的“硬”实力，也包括精神智力形态的“软”实力；既包含自然因素，也包含社会（人为）因素；既包含实力，也包含潜力和由潜力转化为实力的机制。第三，一个国家行为（对内、对外）的基本动因是“国家利益”，而国家利益的“核心”又主要体现在关系到国家命运的生存力、发展力和国际影响力三个主要方面。同时，这三个方面又是相互依存、相互关联、相互影响和相互协调的。因而，综合国力的实质就是关于国家生存力、发展力以及国际影响力的优化协同合力。第四，由于国际社会相互依赖性增加，各国综合国力既具有很强的

① 丁锋峻：《综合国力论——2000年我国国家发展战略刍议》，载《学术界动态》1987年第6期。

② 张垣毓：《论综合国力》，载《世界经济与政治》1994年第3期。

③ 王诵芬：《世界主要国家综合国力比较研究》，第37页，湖南出版社1996年版。

④ 黄硕风：《大国较量——世界主要国家综合国力国际比较》，第18页，世界知识出版社2006年版。

竞争性、可比性，又具有互补性，因而研究综合国力，必须研究一国在国际社会中的影响力。第五，未来的综合国力更多地表现为高科技的竞争。但竞争的手段还是通过军事力量，军事力量仍将是综合国力的一个重要因素。^①

综上所述，国力在本质上就是国家力量。综合国力，则是一个主权国家在一定时期内所拥有的赖以生存与发展的全部国家力量的总和。国力的主体是主权国家，基础是综合国力，边界是全部综合国力，本质是一个主权国家在一定时期内所拥有的生存力、发展力及其国际影响力等力量的总和。同时，在现代国际背景下，国与国之间的竞争，在本质上又是以科技实力和经济实力为核心的综合国力的集中较量。由于国力与综合国力之间存在的这种内在联系，本书在分析阐述国力动员问题时，实际上是把国力与综合国力两个概念等同起来考虑的。

2. 关于国力的构成要素

国力或者综合国力的构成要素十分复杂，按照不同的分类方法可以分为不同的类型，以下观点具有一定的代表性：

——美国学者克莱因认为，国力要素分为物质要素和精神要素两大类。物质要素，主要包括以下三项：一是基本实体，包括人口和领土；二是经济能力，包括国民生产总值、能源、矿物、工业生产、粮食、世界贸易；三是军事能力，包括战略力量和常规力量。精神要素，包括以下两项：一是战略意图；二是国家意志。

——日本经济企划厅综合计划局委托日本综合研究所进行的综合国力基础调查报告认为，综合国力主要包括生存能力、国际贡献能力和强制能力。生存能力，主要包括以下七种因素：一是地理因素；二是人口因素；三是资源因素；四是经济实力因素；五是防卫实力因素；六是国民意志因素；七是友好同盟关系因素。国际贡献

^① 参见黄硕风：《大国较量——世界主要国家综合国力国际比较》，第18~19页，世界知识出版社2006年版。

能力,主要包括以下六种因素:一是经济实力因素;二是金融实力因素;三是科学技术实力因素;四是财政实力因素;五是对外活动的积极性因素;六是在国际社会中的活动能力因素。强制能力,主要包括以下四种因素:一是军事实力因素;二是战略物资和技术因素;三是经济实力因素;四是外交能力因素。

——尼古拉斯·斯拜克曼认为,国力要素具体可以分为以下十项:一是领土状况;二是边界特征;三是人口规模;四是原料多寡;五是经济与技术发展状况;六是财力;七是民族同质性;八是社会结合程度;九是政治稳定性;十是国民士气。

——汉斯·摩根索认为,国力构成要素主要包括以下九项:一是地理条件;二是自然资源;三是工业能力;四是军备状况;五是人口状况;六是民族特征;七是国民士气;八是外交质量;九是政府质量。

——小约瑟夫·S. 奈认为,衡量一国实力的标准分为硬实力和软实力两种形态。硬实力,是指支配性的实力,主要包括基本资源、军事力量、经济力量和科技力量等;软实力,是指吸取性的实力,主要包括国家凝聚力、文化被普遍接受的程度和参与国际机构的程度等。

——吴春秋认为,综合国力的构成要素主要包括以下七项:一是自然力;二是人力;三是经济力;四是科技力;五是教育力;六是国防力;七是政治力。^①

——李天然认为,综合国力的构成要素主要包括以下四个方面:一是基础实力,主要包括地理位置、具有一定质量和数量的人口、资源和民族凝聚力等;二是经济实力,主要包括一定规模的工业实力、农业实力、科技实力、金融实力和商业实力等;三是防御实力,主要包括战略物资、技术、一定规模的陆海空常规武装力量,以及合理足

^① 吴春秋:《综合国力论及其对我国发展战略的启迪》,载国务院发展研究中心国际技术经济研究所《学报》1990年第3期。

够的核打击力量等；四是外交实力，主要包括切合实际的外交政策、处理国际事务的态度和立场，以及对外交流和对外援助等。^①

——陈崇北、寿晓松、梁晓秋认为，综合国力的要素主要包括以下八项：一是国家的基本体积，主要包括领土、地理位置、自然资源、气候、地形、受国家控制的地理疆域之外的战略疆域及其资源等；二是人口；三是经济力量，主要包括经济实力和经济潜力等；四是科学技术，主要包括国家的科技队伍、科技装备、科技结构、科技政策和科技发展水平等；五是国防能力，主要包括军事实力、军事潜力和军事理论等；六是政治力量，主要包括国家性质、政治制度、政治体制，以及国家的领导、组织、决策能力等；七是精神力量，主要包括人民的政治信仰、信念、民族精神和意志等；八是对外关系力量，主要包括国家对外政治关系、对外经济关系、对外军事关系等。^②

——张伯里认为，综合国力要素主要包括为以下十项：一是经济；二是科技；三是教育；四是政治；五是外交；六是军事；七是人口；八是资源；九是领土；十是位置。^③

——黄硕风认为，综合国力的构成要素可以概括为政治、经济、科技、国防、文教、外交、资源等七个方面。其中：政治力，主要包括国家政权性质、政治体制、政治制度、政治目的、内外方针政策、政府素质、领导决策管理能力、国民凝聚力和国际政治环境以及国家行使这些制度、政策、方针的支配力等；经济力，主要包括各部门的经济实力（即工业实力、农业实力、商业实力、金融实力、交通运输和邮电通信实力等）、经济体制、生产力和生产关系、国内生产总值、对外经济贸易关系等；科技力，主要包括科技队伍的数量和质量、科技投资、科技设备、科技体制、科技发展水平和科技

① 李天然：《关于综合国力问题》，载《国际问题研究》1990年第2期。

② 陈崇北等：《威慑战略》，第189～190页，军事科学出版社1989年版。

③ 张伯里：《论综合国力要素》，载《世界经济与政治》1989年第12期。