

HENAN SHENG
SHI ER WU GUI HUA
ZHONG DA WEI TI YAN JIU

河南省“十二五”规划 重大问题研究

◎ 主编 张维宁 ◎ 副主编 张廷建 顾永东

河南人民出版社

HENAN SHENG
SHI ER WU GUI HUA
ZHONG DA WEN TI YAN JIU

河南省“十二五”规划 重大问题研究

◎ 主编 张维宁 ◎ 副主编 张廷建 顾永东

图书在版编目(CIP)数据

河南省十二五规划重大问题研究 / 张维宁主编. --
2版. -- 郑州 : 河南人民出版社, 2011.9
ISBN 978-7-215-07771-3

I. ①河… II. ①张… III. ①区域经济发展-研究-
河南省-2011~2015②社会发展-研究-河南省-2011~
2015 VI. ①F127.61

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第175626号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路66号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 河南省邮电印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 40

字数 800 千字

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

定价: 80.00元

本书编委会

主 编 张维宁

副主编 张廷建 顾永东

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 红 刘 伟 朱焕然 宋春迎 张廷建
张远达 张维宁 杨学斌 陈永石 郭 玮
顾永东 常建华 裴志扬

编 辑 (按姓氏笔画排序)

丁志军 王 滨 孙书一 朱文涛 许贵舫
闫道锦 张 驰 段宇珩 唐正清 曹现中
潘 晗

“十二五”发展总体思路和目标任务

(代序)

河南省人民政府省长 郭庚茂

省委八届十一次全会通过的中原经济区建设纲要和“十二五”规划建议,是指导河南今后一个时期发展的行动纲领。中原经济区建设的战略定位是建成全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国重要的综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明的重要传承区;战略目标是探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子,构建中原城市群、粮食生产核心区、“四区两带”生态功能区三大格局,努力增创粮食生产新优势、促进“三化”协调新进展、实现改革开放新突破、取得转型发展新跨越、开创和谐社会建设新局面;战略步骤是五年彰显优势,十年实现崛起。

“十二五”时期,是我省全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是中原经济区建设的奠基时期。这一时期,我们既迎来产业转移、扩大内需、后发优势等难得历史机遇,也面临结构性矛盾突出、资源环境约束加剧、区域竞争压力加大、改善民生任务繁重等诸多困难。总体上看,机遇大于挑战,有利条件多于不利因素。我们必须抓住机遇、乘势而上,正视挑战、克难攻坚,加快推进中原经济区建设,不断开创中原崛起、河南振兴新局面。

根据省委“十二五”规划建议,今后五年我省经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略,以富民强省为中心任务,坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领,着力扩大内需,着力调整结构,着力改革开放,着力改善民生,促进经济又好又快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

“十二五”时期,我省要在优化结构、提高效益和降低能耗基础上,努力实现“两高一低”目标,即主要经济指标年均增速高于全国平均水平、力争高于中部地区平均水平,人口自然增长率继续低于全国平均水平。经过五年奋斗,综合经济实力显著增强,

转变经济发展方式取得实质性进展,中原经济区优势得到彰显,富民强省迈出坚实步伐,全面建成小康社会、实现中原崛起和河南振兴的基础更加牢固。

实现上述目标任务,在指导原则上必须把握好四个方面:一是以科学发展为主题。在新的发展时期,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,就是要把科学发展要求体现到经济社会发展的各个方面、各个环节,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展。二是以加快转变经济发展方式为主线。坚持把加快转变经济发展方式作为推动科学发展的突出战略任务,贯穿经济社会发展全过程和各领域,坚持在发展中促转变、在转变中谋发展。三是以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略。围绕中原经济区战略目标、战略布局、战略重点,解放思想、融入全局,发挥优势、全面推进,通过五年努力,把作为中原经济区主体的河南建设成为全国重要增长板块,在支撑中部崛起、密切东中西联系、服务全国大局中发挥更大作用。四是以富民强省为中心任务。这是推动科学发展的本质要求,是坚持以经济建设为中心在我省的具体实践。坚持富民优先、务必强省为要;把保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点,着力构建“一个载体、三个体系”,加快新型工业化、新型城镇化,推进农业现代化,努力实现富民与强省的有机统一。

实现上述目标任务,在工作推进上必须突出四个战略重点:一是着力扩大内需。扩大内需、增强内生动力既是长期的战略任务,又是当务之急。积极扩大消费需求特别是居民消费需求,保持投资合理较快增长,努力扩大出口,加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新局面。二是着力调整结构。调整经济结构是加快发展方式转变、提升综合竞争力、增强发展后劲的主攻方向。突出抓好产业结构和城乡结构调整,着力解决产业竞争力弱、城乡差距大等问题,促进经济社会长期又好又快发展。三是着力改革开放。改革开放成效决定中原崛起、河南振兴成败。把改革创新作为破解深层次矛盾和各种瓶颈制约的根本途径,把扩大对外开放作为借势跨越、带动全局的战略举措,不断增强经济社会发展动力和活力。四是着力改善民生。保障和改善民生既是发展目的,又是发展动力。更加注重增加城乡中低收入居民收入,扩大社会保障覆盖面,提升公共服务水平,促进人的全面发展。

站在新起点,展望“十二五”,今后五年我省发展的蓝图和愿景是:综合实力更加雄厚。经济总量保持在中西部地区领先地位,人均生产总值接近全国平均水平;体制机制不断完善,内陆开放高地基本形成,经济实力、区域竞争力和抗风险能力显著增强,经济强省地位初步确立。基础设施更加完善。所有省辖市通高速铁路或城际铁路,所有县城20分钟以内上高速,郑州航空港成为国家重要的航空客货运输及多种交通方式零换乘枢纽,区位交通优势巩固提升。核电建设实现新突破,坚强电网初步建成。治黄治淮重大工程相继建成,防汛抗旱能力显著增强。南水北调中线工程河南段全面建成,“四区两带”区域生态格局基本形成。产业结构更加合理。产业集聚区作用充分彰显,现代产业体系、自主创新体系基本确立,形成10个以上超千亿元的产业集群和100家以上超百亿元的企业集团,工业增加值超过2万亿元,建成全国重要的先进装备制造业基地、精品原材料工业基地、综合能源基地、优质名牌消费品工业基地和现代物流中心。

粮食生产核心区建设取得阶段性成效,生产能力达到 1200 亿斤,建成食品工业强省。城乡发展更加协调。中原城市群“半小时交通圈”、“一小时交通圈”基本形成,复合型城市新区建设形成规模,郑州区域中心城市带动作用明显增强,其他中心城市全部进入大城市行列,三分之一县城达到中等城市规模,新农村建设扎实推进,建成一批基础设施完善、公共服务健全、生活环境优美的宜居城市和新型农村社区,城乡统筹发展格局初步形成。人民生活更加幸福。城镇居民人均可支配收入接近全国平均水平,农民人均纯收入赶上全国平均水平。教育、卫生、文化等基本公共服务体系不断完善,上学难、看病难问题得到有效缓解,低收入群体住房保障问题明显改善,广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系基本建立。中原大地更加和谐。中原文化影响力全面提升,公民素质不断提高,精神文明建设取得新成效。依法治省深入推进,社会管理趋于完善,人民权益得到保障。资源节约型、环境友好型社会建设深入推进,人与自然更加和谐。

我们坚信,有党中央、国务院和省委的正确领导,有全省亿万人民的齐心协力、奋勇拼搏,再大的困难也阻挡不了我们前进的步伐,我省“十二五”发展蓝图一定能够如期实现! 中原崛起、河南振兴一定会再奏凯歌、再谱新篇!

(本文为郭庚茂省长 2011 年 1 月 17 日在河南省第十一届人民代表大会第四次会议上所作《政府工作报告》的节选)

目 录

讲 话 篇

在“十二五”规划编制领导小组会上的讲话	李 克	3
在国家“十二五”规划基本思路中部和东北地区座谈会上的发言提纲	张大卫	8
适应发展新形势,落实发展新要求,扎扎实实 做好“十二五”规划编制工作	张维宁	14
关于河南省“十二五”规划基本思路的初步考虑	张廷建	24

思路目标篇

河南省国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路	45
河南省“十二五”规划总体思路研究	64
河南省“十二五”规划目标体系及主要发展目标研究	102
河南省“十二五”时期转变经济发展方式战略路径研究	109

产业结构篇

河南省构建现代产业体系的思路与对策研究	131
构建河南省现代产业体系的初步研究	147
河南省加速推进信息化的思路与对策研究	177
河南省加快现代服务业发展研究	192
河南省“十二五”农业农村经济发展专题研究	215
河南省能源中长期发展战略研究	234
河南省“十二五”现代综合交通运输体系研究	258
河南省提高“十二五”投资支撑能力对策措施研究	272

城乡区域篇

河南省“十二五”城镇化发展和城镇体系建设基本思路研究	289
河南省统筹城乡发展、推进城乡一体化研究	299

科教文化篇

河南省自主创新体系构建研究	359
河南省建设人力资源强省战略的对策研究	375

改革开放篇

河南省公共产品和公共服务供给能力研究	425
河南省深化社会管理体制体制改革研究	447
构建河南省农村金融体系研究	461
加快河南省金融体系建设研究	479
河南省“十二五”加快对外开放问题研究	487

人民生活篇

河南省“十二五”提高居民收入问题研究	503
完善河南省社会保障体系研究	541
河南省实施扩大就业战略研究	559

资源环境篇

河南省经济社会发展物质生产要素保障能力研究	579
河南省“十二五”环境保护生态建设研究	599
河南省节能减排及循环经济发展战略研究	613

后 记	630
-----------	-----

讲 话 篇

在“十二五”规划编制领导小组会上的讲话

河南省委常委、常务副省长 李 克

(2010年4月29日)

元月21日,省政府召开常务会议听取了省发改委关于“十二五”规划编制工作情况的汇报,3月19日,省委常委会专门研究了“十二五”规划编制工作。卢展工书记、郭庚茂省长高度重视这项工作,都做出了重要的指示。今天召开这个会议,把规划编制领导小组的同志召集来,主要是贯彻省委、省政府关于编制“十二五”规划的主要精神和要求,对下一步工作做出具体安排。下面,我讲四个方面的意见。

一、充分认识编制“十二五”规划的重大意义

要充分认识到,“十二五”规划是贯彻落实中原崛起、河南振兴总战略的重要规划。最近,省委、省政府提出了中原崛起、河南振兴的总战略,同时组织有关部门正在抓紧编制中原崛起实施纲要。这是省委省政府在立足省情、审时度势的基础上做出的一项重大战略部署。改革开放以来,我省根据不同阶段的发展需要,相继提出了一系列发展战略、指导思想、决策部署和重大举措,如“一高一低”、“开放带动”、“东引西进”、“三化”方针和加快“两大跨越”、推进“两大建设”等。在《河南省全面建设小康社会规划纲要》中提出了中原崛起的概念,在这方面我们也进行了大量的探索,形成了一些很好的思路,对促进河南发展起到了重要作用。在新的历史起点上,河南作为全国第一人口大省和经济大省,无论是本身发展的需要,还是实现党的十七大提出的全面建设小康社会的新要求、落实国家促进中部崛起的重大部署,都需要河南加快发展、加快崛起。因此,将中原崛起、河南振兴作为河南的总战略,是符合省情、适应时代发展要求的正确选择。“十二五”规划就是要围绕着中原崛起、河南振兴这一总战略,在指导思想、指导原则、战略导向、重大任务、重大布局、重大举措上做出具体的部署,把中原崛起、河南振兴总的战略目标落到实处。各部门一定要从中原崛起、河南振兴的高度认识“十二五”规划编制的重要性。

要充分认识到,“十二五”规划是把握好重要发展机遇的一个关键性规划。“十二五”最主要的机遇有两个方面,一个是后金融危机时代蕴含的发展机遇,一个是争取国家支持我省区域发展政策的机遇。大家都知道,2008年由美国次级贷款引发的国际金

融危机,对全球经济造成了严重冲击,使国际发展格局发生了深刻变化,虽然目前世界经济有回升的迹象,但实现复苏可能要经历一个缓慢曲折的过程。世界主要国家需求结构和供给结构的变化,导致全球贸易、跨国投资的下降和贸易保护主义倾向的进一步抬头,这使我国主要依靠出口的经济方式面临巨大的调整压力,沿海企业开始转向国内市场,国内争资金、争智力、争市场的竞争更加激烈。在看到不利影响的同时,也要看到其中蕴含的机遇。最主要的是,国际国内市场竞争的加剧以及沿海地区劳动力成本上升,将促使沿海产业加快向内地转移,这对我们充分发挥比较优势和后发优势,承接产业转移、加快发展是极好机遇。另一个大的机遇,是我省争取将中原新型城镇化示范区纳入国家战略层面的机遇。近年来,不少省市的发展战略、规划和改革试验相继纳入国家战略层面,凸显了这些区域的新优势。目前,我省正在全力争取将中原新型城镇化示范区提升到国家战略层面,如果得到国家批准,将给我省加快工业化、城镇化和农业现代化建设提供更加有利的政策环境,将会在项目、资金、体制机制创新等方面提供更广阔的发展空间。“十二五”规划一定要把握好这两个大的机遇,研究切实可行的配套政策和措施,使机遇变成现实,努力提高我省的区域核心竞争力,在新的区域分工格局中创造新的竞争优势。各部门一定要认清机遇、抓住机遇,使“十二五”经济社会发展各个方面都迈上一个大的台阶。

要充分认识到,“十二五”规划是有效解决我省发展中的突出矛盾和问题的五年规划。应该看到,我省人口多、底子薄、城镇化水平低、人均水平低的基本省情还没有根本改变,经济社会发展过程中还面临着一些突出的矛盾和问题。长期以来形成的产业结构层次偏低的问题没有得到根本扭转,经济粗放增长的问题仍然突出,特别是随着经济总量的不断增大,经济发展与资源环境之间的矛盾越来越尖锐,结构优化升级和转变经济发展方式的压力进一步加大。在社会发展方面,公共服务供给不足,质量不高,城乡区域配置不均衡,教育、医疗、社会保障等一些领域还比较薄弱,就业压力大。随着经济社会转型加速,必然会有新的矛盾和问题不断产生,保持社会和谐稳定的压力进一步加大。改革已进入全面的攻坚阶段,继续深化改革将触及到深层次的利益调整,深化体制改革的攻坚任务繁重。近年来自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发公共事件呈现增多趋势,造成的社会危害和经济损失越来越大,妥善应对突发公共事件的压力加大。新老矛盾和问题交织在一起,我们一定要保持清醒的头脑,按照胡总书记参加河南代表团座谈时提出的“四个大力”的要求,在编制“十二五”规划过程中,进一步理清发展思路,创新发展模式,抓住战略重点,把握主攻方向,探索有效途径,着力进行政策突破和体制创新,切实推动经济社会转入全面协调可持续发展的轨道。

要充分认识到,“十二五”规划是全面落实建设小康社会新要求的五年规划。党的十七大从新的历史起点出发,对全面建设小康社会目标提出了新的更高的要求,并对经济、政治、文化、社会和生态建设进行了全面的部署。这些新的更高的要求,构成了全面建设小康社会的目标体系,为我省全面建设小康社会指明了前进方向。现在离实现全面建设小康社会的目标要求只有十年的时间了。据国家统计局公布的测算结果,目前我省小康实现程度只有74%左右,比全国平均水平还低1个百分点左右。要完成全面

建设小康社会的目标,任务还相当艰巨。我们一定要牢牢把握住“十二五”这五年的发展期,集全省之力、集全民之智,提出既积极又可行的阶段性的目标、任务 and 政策措施,为确保到 2020 年实现全面建设小康社会的奋斗目标奠定坚实的基础。

二、理清思路,突出重点,着力研究解决重大问题

理清发展思路,是编制好具体规划的重要前提。受国际金融危机影响,与以往相比,“十二五”期间我省面临的发展环境更为错综复杂,新老问题交织,机遇与挑战并存,不确定、不稳定因素增多。编制好“十二五”规划,必须进一步解放思想,更新理念,用崭新的思维理思路,用创新的方式编规划。

一是要开阔视野。要用世界眼光和战略思维寻找发展的路径。着眼于加快中原崛起和增强区域核心竞争力,认真分析和准确把握河南发展阶段特征、比较优势和面临的宏观环境。要紧跟国际国内发展的新动向,紧跟国际国内经济、科技发展的新趋势,在学习借鉴当中探索符合我省实际的发展路子。

二是要把握好主线。目前中央把加快发展方式转变提到了当前和今后一个时期经济工作重要指导方针的高度。国家发改委“十二五”规划基本思路也提出把加快发展模式转型作为规划的主线。转型发展是我们“十二五”规划必须要体现的重要指导思想。我们既要充分发挥劳动力资源丰富、内需空间大、区位优势、农业基础较好、文化底蕴厚重等现实优势,又要充分挖掘在统筹城乡发展、改革创新、开放型经济及民营经济方面的后发优势,着眼于缩小与全国平均水平的差距,加快实现中原崛起、河南振兴的目标,把加快转型、又好又快发展作为主线,以此来谋划这五年的发展目标、发展任务、发展重点和发展举措,努力在发展中促转型,以转型促发展。

三是深入研究这五年需要着力解决的问题。围绕发展的主线,抓主要矛盾,抓突出问题。特别对一些事关“十二五”发展的重大问题,要进行深入的研究和思考,找出切实可行的解决办法。比如,在转变发展方式方面,如何围绕构建现代产业体系,扎实推进产业结构调整;如何围绕构建现代城镇体系,调整优化城乡结构;如何围绕增强投资、消费协同拉动能力,调整优化需求结构;如何围绕增强可持续发展能力,调整要素投入结构;如何围绕促进区域经济协调发展,调整优化区域结构。在加强社会建设和改善民生方面,如何加快建设覆盖城乡的现代国民教育体系、就业服务体系、公共文化服务体系、公共卫生服务体系、社会保障体系、社会应急管理体系等问题。在深化改革和扩大开放方面,如何深化改革,增强经济发展的动力和活力问题;如何扩大开放,进一步提高开放型经济水平问题等等。

三、注重项目规划,加强规划衔接,把“十二五”规划做实做细

要把“十二五”规划编制成一个切实可行的、操作性很强的规划,一定要高度重视项目谋划。现在规划重大项目及其布局的实施作用越来越强,如果项目进不了规划盘子,在规划期内要想实施,是非常困难的。这一点在前些年我省项目推进时就表现得非常明显。因此,编制“十二五”规划,要在加强重大问题研究、理清发展思路的同时,及

早着手,抓紧做好重大项目筛选论证工作,研究提出一批关系全局、意义深远、带动作用强的重大工程,切实把规划做深做实,增强规划的操作性。在项目谋划上,特别要注意两个方面的问题:

一是在项目的选择上起点要高。项目谋划不能走过去主要依靠当地自然资源上项目的老路,要开阔视野,面向世界、面向未来、面向内需市场,着眼于培育战略性新兴产业谋划项目。要牢牢把握国际技术、产业发展的新趋势,围绕生物医药、新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业,谋划一批重大项目,努力改变原有的产业结构和增长模式。要抓住沿海产业加快转移的有利时机,积极谋划一批产业转移可能产生的重大项目。要牢牢把握国际国内产业结构调整 and 升级的趋势,加大我省传统产业改造升级的力度,围绕装备制造、汽车、有色冶金、食品、化工等战略支撑产业规划,谋划一批重大改造升级项目。要适应工业化、城镇化加快推进的需要,在交通、能源、城镇基础设施、现代服务业、现代农业等方面,谋划一批重大项目。项目的谋划,一定要体现超前、领先、市场潜力大、带动作用强,切实保障项目的高质量。各部门要高度重视这项工作,加强对重大工程项目的论证筛选,做到科学合理,切实可行。

二是搞好规划和项目衔接工作。“十二五”规划编制也是我省加快发展的一次重要机遇,因为每个五年规划我省都要有一批重大项目进入国家的盘子。要使我省的规划思路 and 重大项目进入国家盘子,一定要做好我省规划与国家规划的衔接。首先,要做好我省总体规划和国家总体规划的衔接,使我省的重大战略决策和部署进入国家总体规划的盘子,为争取到更多的项目、资金、政策奠定基础。其次,要做好我省的部门规划与国家部门规划的衔接,使我省更多的项目进入国家部门规划的盘子,为项目的操作 and 实施打好基础。第三,要做好省里的规划与央企规划的衔接,使我省与央企合作规划的项目,纳入央企规划当中,切实把央企合作项目落到实处。同时,也要注意搞好与省里总体规划和部门行业规划之间的衔接。

四、注重体制机制创新和政策创新,把“十二五”规划的各项任务落到实处

完善的体制机制和政策,是落实规划的重要保证。过去我们往往有一些好的思路,但是在落实层面缺乏一些具体有效的体制机制和政策措施保障,结果思路很好,但难以落到实处。“十二五”规划一定要加强重大政策的研究,真正破解影响发展的一些体制机制问题。

在改革方面,要以完善社会主义市场经济体制为目标,围绕增强发展的动力和活力,重点推进现代市场体系建设、行政管理体制、财政金融体制、科技体制等方面的改革;围绕经济结构调整和发展方式转变,重点推进国有企业的战略性重组、非公有制经济的发展、资本市场培育、农村土地流转等方面的改革;围绕推进社会建设和改善民生,重点推进收入分配制度、社会事业和社会管理体制等方面的改革。切实从体制机制上解决我省经济社会发展面临的人往哪里去、钱从哪里来的现实问题。

在政策创新方面,要围绕规划确定的目标和任务,大胆探索,积极尝试,敢于走前人没有走的路,敢于局部突破,拿出切实可行的政策措施。“十二五”时期我省“三化”能

否全面提速协调推进,关键是能否在新农村建设、企业战略重组、全民创业、资源整合、土地流转、自主创新、农民工落户等方面提出创新性的政策设计,率先取得局部性的突破。各部门要学会“拿来主义”,学习和借鉴发达地区的先进经验,结合本部门实际,因地因企制宜,吸收加创新,形成我们自己的政策措施。

从现在开始到明年人代会审议通过规划纲要,只有不到一年的时间了。这期间需要研究的重大问题很多,需要经过的程序不少,工作量很大。各部门一定要高度重视,集中必要的人力、物力,排好时间表,扎扎实实地把各阶段的工作做深做细,确保编制出一个凝聚民意民智、符合发展实际的高水平规划。

在国家“十二五”规划基本思路中部和东北地区 座谈会上的发言提纲

河南省人民政府副省长 张大卫

(2010年1月16日)

尊敬的张平主任、徐宪平副主任,尊敬的各位领导和同志们:

新年伊始,国家发展改革委即召开“十二五”规划基本思路中部和东北地区座谈会,充分体现了对这项工作的高度重视。根据会议安排,我简要汇报三个方面的问题:

一、对国家“十二五”规划基本思路稿的建议意见

国家“十二五”规划基本思路稿在全国发展和改革工作会议上印发后,我省高度重视,进行了认真学习和研究。总的感觉,基本思路稿高瞻远瞩,时代感、创新感和实践性都很强,政策取向明确,完全符合我国经济社会发展和要求趋势,对于指导地方规划的编制具有非常重要的意义。这里提几点不成熟的建议意见:

(一)更加重视提升国家竞争力

国家竞争力是实现中华民族伟大复兴的全新境界,也是全国人民的根本利益和共同意志的集中体现。改革开放以来,我国经济社会取得了长足发展,综合国力和国际影响力不断上升。但也必须看到,过去一个较长时期内的经济高速发展,在很大程度上是依靠国外消费需求过快增长与我们实施廉价劳动力、廉价资源,甚至是牺牲一部分资源环境的低成本战略带来的,这种战略为我们赢得了时间,使国家在世界发展的大格局中提升了地位。但随着国外消费市场的变化和我们发展方式的转变,如何在未来经济全球化的大背景下,进一步提升国家的经济素质以保持和提高竞争力仍然是一项重大战略任务。这条路怎么走,目标如何实现,“十二五”规划中要有一些引导和表述。

(二)探索建立推动发展方式转变的政策支撑体系

“十二五”将是我国落实科学发展观、促进发展模式转型的重要时期。转型的路子怎么走,目标怎么实现,应该研究建立一套系统完整的强有力的政策支撑体系。基本思路稿提出了包括结构优化、自主创新、环境保护和民生改善所构成的指标体系,这对推动并衡量考评转型发展将发挥重要作用。同时应在产业政策、财税政策、金融政策、土地政策、环保政策以及要素配置、制度安排、完善考核机制等方面,全面强化政策导向作