



聚焦中国之
科学发展

中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国环境保护部

监制



环境保护卷

绿色发展

环境保护卷

绿色发展

监制

中华人民共和国国务院新闻办公室

中华人民共和国环境保护部

图书在版编目(CIP)数据

绿色发展 / 中华人民共和国环境保护部编.

— 北京: 五洲传播出版社, 2012.9

(聚焦中国之科学发展)

ISBN 978-7-5085-2364-4

I. ①绿… II. ①中… III. ①环境保护 - 成就 - 中国
- 画册 IV. ①X-12

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第206948号

监 制: 中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国环境保护部

出 版 人: 荆孝敏
责任编辑: 杨 杰
装帧设计: 闫志杰 刘 鹏
封面设计: 徐 驰 魏向东
版式设计: 申真真 范莹莹 刘 娜
排版制作: 北京正视文化艺术有限责任公司

聚焦中国之科学发展: 绿色发展

出版发行: 五洲传播出版社

地 址: 北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层

邮 编: 100088

电 话: 8610-82005927, 8610-82007837

网 址: www.cicc.org.cn

印 刷: 北京华联印刷有限公司

开 本: 1/16

印 张: 8.25

版 次: 2012年9月第1版

印 次: 2012年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5085-2364-4

定 价: 68.00元

版权所有 盗版必究

总 策 划：王晨

编 委 会：(按姓氏笔画排序)

王国良 丹珠昂奔 齐骥

张苏军 陈萌山 徐科

解振华 窦玉沛 潘岳

项目统筹：张雁彬 凌厉

项目协调：李智慧 孙海东

总 序

中华人民共和国国务院新闻办公室主任

王 晨

发展是人类社会的永恒主题。世界各国人民在长期实践中，努力探索适合本国国情的发展道路，积累了宝贵经验，取得了巨大成就。一个国家走什么样的发展道路，决定这个国家未来的发展方向和发展结果。本套《聚焦中国之科学发展》系列丛书全方位、多角度展示了2002年以来的十年间，中国坚持科学发展观，综合国力不断增强，人民生活不断改善，在经济、司法、教育、环保、交通、住房、民族、扶贫等各领域取得的辉煌成就。丛书用具体的事实和鲜活的数据证明，中国的科学发展道路，是顺应发展潮流、体现时代特征、符合中国国情的发展之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中国的科学发展，以经济建设为中心，强调发展的全面协调性。坚持发展是第一要务，不断解放和发展生产力，促进经济又好又快发展，满足人民群众和经济发展的需要。注重统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放五个关系，在大力推进经济发展的同时，兼顾各方面的发展要求，实现经济社会各构成要素的良性互动，推动经济发展和社会全面进步。

中国的科学发展，以转变发展方式为重点，强调发展的可持续性。在新世纪新阶段，中国把发展突出建立在优化经济结构、提高质量效益的基础上，加快建设资源节约型、环境友好型社会，增强发展的可持续性。

中国的科学发展，以人民群众的利益为出发点，强调人民群众的力量、作用和共享。通过充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，广泛动员和组织亿万群众投身科学发展的实践，使发展的成果惠及广大人民群众，不断提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质，不断提高人民群众的生活质量和健康水平，充分保障人民群众享有的经济、政治、文化、社会等各方面的权益。

中国的科学发展道路必将造福于中国人民，并对人类发展和进步作出重大贡献。

前言

中国是世界上最大的发展中国家，正处于全面建设小康社会、加快转变经济发展方式的关键时期。环境问题本质上是发展方式、经济结构和消费模式问题。从根本上解决环境问题，必须转变发展方式，调整经济结构，改进消费模式。中国将环境保护确立为一项基本国策，以环境保护优化经济发展，坚持在发展中保护，在保护中发展。环境保护工作不断创新思路，破解难题，积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的中国环保新道路，着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，建设生态文明和人与自然相和谐的环境友好型社会。

目录

第1章 完善体制机制，探索中国环境保护新道路	1
1、环保机构建设取得积极进展	2
2、环境保护法律法规体系不断完善	3
3、环保投入大幅提高	5
4、加强环境监测，服务环境管理与决策	7
5、环境监察体制进一步完善	10
6、重视核安全与放射性污染防治	14
7、加强环境应急管理	17
第2章 污染控制与治理	21
1、扭转污染物排放总量大幅上升的势头	22
2、让江河湖泊休养生息	23
3、实施大气污染联防联控	27
4、强化城市环境综合整治	27
5、积极探索工业污染防治新举措	29
6、促进产业结构升级和技术进步	30
7、有效遏制环境污染恶化势头	32
第3章 生态保护与建设	35
1、生物多样性保护工作全面开展	36
2、生态建设示范工作稳步推进	39
3、自然保护区管理力度不断加强	40
4、区域生态功能保护水平不断提升	44
5、土壤环境保护有序深入展开	47

第 4 章 环境经济政策.....	49
1、绿色信贷	50
2、绿色保险	51
3、绿色贸易	52
4、推动有利于环保的税收优惠政策落实	52
5、绿色价格	52
6、生态补偿	53
7、排污权交易.....	55
8、环境收费	55
第 5 章 环境影响评价制度.....	57
1、制度体系建设取得重大进展	58
2、参与综合决策实现新突破	58
3、参与宏观调控取得新成效	63
4、推动源头防治开创新局面	65
5、队伍和基础能力建设加快推进	70
第 6 章 环保科技和产业.....	73
1、大力实施科技兴环保战略	74
2、实施水专项等三大基础性、战略性环保工程	78
3、发挥科技引领和保障作用，积极支撑国家重大战略部署和活动	80
4、科技协作能力建设成效显著，环境管理水平大幅提升	82
5、彰显科技引领和支撑作用，科学应对环境事故和自然灾害	83

第 7 章 环境教育和公众参与.....	89
1、环境新闻宣传工作迈入新阶段	90
2、组织重大宣传活动、繁荣环境文化	90
3、引导公众参与	93
4、推进面向社会各阶层的环境教育	97
第 8 章 国际环境保护合作.....	103
1、妥善处理中俄跨界水污染纠纷，成为环保国际合作的典范	104
2、借鉴和引进美、日、欧等国家的先进环保理念和管理制度， 推动国内环境保护工作的实践创新	106
3、不断完善中国环境与发展国际合作委员会高层政策咨询机制， 激发中国环境与发展动力	109
4、强化与联合国环境规划署的合作，实现重大突破	110
5、认真履行国际环境公约，为全球可持续发展做出积极贡献	111
6、推动与东盟等发展中国家开展环境保护合作，开启南南环境保护合作进程...	112
7、推动中日韩环境合作，树立高层对话与合作的区域典范.....	113
8、加强核安全国际合作，为国内核电安全发展服务	114
9、中非环保合作初显成效，潜力巨大	115

第 1 章

完善体制机制， 探索中国环境保护新道路



中国是世界上人口最多的发展中国家，地域辽阔，气候、地形等自然条件复杂。20 世纪 70 年代末期以来，随着中国经济持续快速发展，发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题在中国集中出现，环境与发展的矛盾日益突出。资源相对短缺、生态环境脆弱、环境容量不足，逐渐成为中国发展中的重大问题。

中国政府高度重视保护环境，认为保护环境关系到国家现代化建设的全局和长远发展，是造福当代、惠及子孙的事业。多年来，中国政府将环境保护确立为一项基本国策，把可持续发展作为一项重大战略，坚持走新型工业化道路，在推进经济发展的同时，采取一系列措施加强环境保护。特别是中国共产党第十六次全国代表大会（2002.11）以来，中国政府坚持以科学发展观统领环境保护事业，坚持预防为主、综合治理，全面推进、重点突破，着力解决危害人民群众健康的突出环境问题；坚持创新体制机制，依靠科技进步，强化环境法治，发挥社会各方面的积极性。“十一五”时期（2006 ~ 2010），环境保护从认识到实践都发生重要变化。中国提出了建设生态文明和建设资源节约型、环境友好型社会的战略任务，作出一系列新的重大部署。在各方面共同努力下，环境保护在经济社会全面协调可持续发展中的作用显著增强。

1、环保机构建设取得积极进展

中国实行各级政府对当地环境质量负责，环境保护行政主管部门统一监督管理，各有关部门依照法律规定实施监督管理的环境管理体制。1998 年中国政府将原国家环境保护局升格为国家环境保护总局（正部级），2008 年，经全国人大批准，在原国家环境保护总局的基础上组建了环境保护部。环保行政主管部门地位日益提高，职能不断拓展，队伍不断壮大，部门协调机制进一步完善，为更好地发挥环保在服务民生、宏观调控等方面的功能提供了组织保障。



2008年，国务院组建环境保护部，职能不断拓展，强化参与国民经济和社会发展决策及宏观调控的职责。图为环境保护部揭牌仪式。

2、环境保护法律法规体系不断完善

十六大（2002.11）以来，在全国人大及国务院有关部门的大力支持下，环境立法工作取得了较大进展，共制定和修订环保法律6件，行政法规16件，部门规章43件，基本形成了较为完善的环境保护法律法规体系，环保的法律支撑更加有力。

环保法律体系不断健全。中国制定了《放射性污染防治法》、《环境影响评价法》、《循环经济促进法》、《清洁生产促进法》，修订《固体废物污染环境防治法》、《水污染防治法》等法律，在这些法律中建立了“总量控制”、“区域限批”、“生态补偿”、“饮用水源保护”、“环

境信息统一发布”等一系列重要环境法律制度。

一系列环保行政法规陆续出台。《排污费征收使用管理条例》、《医疗废物管理条例》、《危险废物经营许可证管理办法》、《规划环境影响评价条例》、《废弃电器电子产品回收处理管理条例》、《消耗臭氧层物质管理条例》、《民用核安全设备监督管理条例》、《放射性物品运输安全管理条例》、《放射性废物安全管理条例》等 16 项环保行政法规已经出台并正式施行。

地方性法规建设紧密开展。各地紧扣危害群众健康的环境保护问题，结合本地区实际情况，不断加强地方性法规建设工作，取得了新的进展。



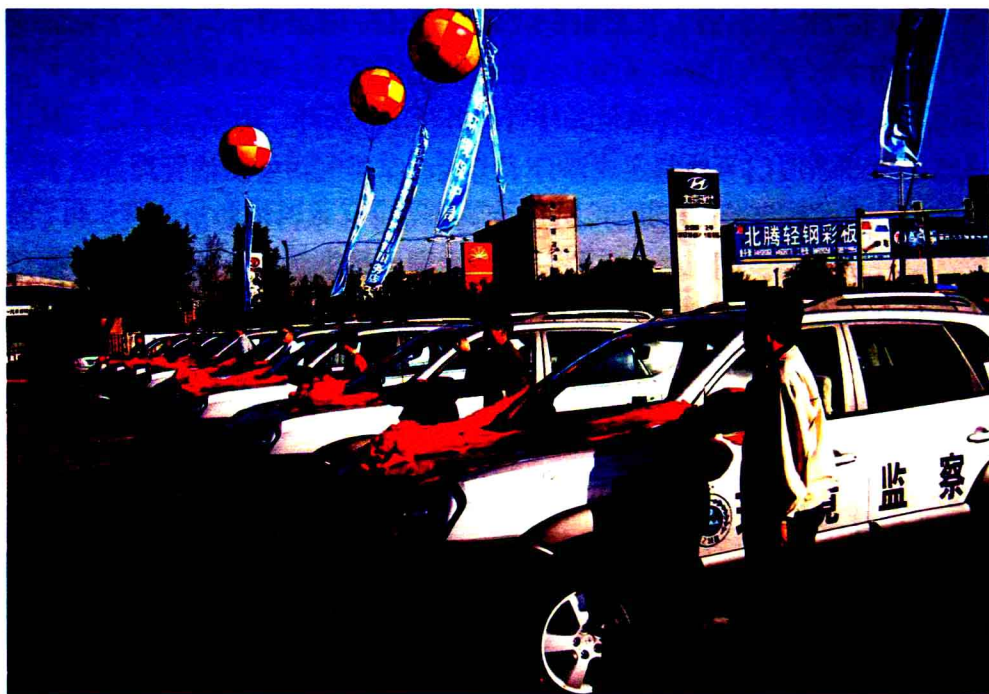
环保法律不断完善。图为2008年2月28日第十届全国人大常委会第三十二次会议通过修订后的《水污染防治法》。

自 2010 年以来，安徽、新疆制定或修订了《环境保护条例》。宁夏制定了中国第一部《环境教育条例》。山西制定了《减少污染物排放条例》，贵州制定了《主要污染物总量减排管理办法》，天津、山东、广东、重庆、南京、杭州、厦门等地制定或修订了《机动车排气污染防治管理办法》，山东制定了《畜禽养殖管理办法》，河南制定了《水污染防治条例》和《固废污染环境防治条例》，江苏修订了《太湖水污染防治条例》，北京修订了《北京市水污染防治条例》，四川制定了《饮用水水源保护管理条例》，福建制定了《固体废物污染环境防治若干规定》和《流域水环境保护条例》。

3、环保投入大幅提高

近十年是中国环保投入增幅最大的时期，“十一五”期间中央财政环保投入是“十五”期间（2001 ~ 2005）的 3 倍。环境基础设施建设突飞猛进，为经济发展和社会事业全面协调又好又快发展奠定基础。经过努力，已初步建立起以政府为主导的多元环保投融资体制。

加大环境保护财政投入。“十一五”期间，从中央到地方都加大了环保的财政资金支持。中央财政对环保工作的支持达到历史最好水平，累计下达预算资金 100.34 亿元，是“十五”期间的 4.71 倍。全口径中央环保投资达 1564 亿元，是“十五”中央环保投资的近 3 倍。带动全社会环保投入 2.1 万亿元，有力地推动了环境保护基础设施建设进入快车道。在环境保护部直接参与安排的项目中，能力建设和环境治理方面下达中央投资约 290 亿元，是“十五”的近 7 倍。“十一五”初期，财政预算首次设立“211 环境保护”科目，为政府环保投入稳步增长打下基础。5 年间，许多专项污染防治资金从无到有，有力地促进了环境问题的解决、环境质量的改善。中央安排专项资金 70 多亿元，完成了全国一半以上的县区级环境监测站标准化建设，初步建成了环境监测和污染源自动监控网络。过去环保系统



“十一五”期间（2006～2010），吉林省共投入4亿多元，用于环境监察、监测能力建设，新增环境监察、监测车（船）423台，仪器设备7500台（套）。

一些基层单位“废气靠闻、污水靠看、噪声靠听”，现在已经有了很大改观。环境执法能力也有了很大提高。中央财政首次设立农村环保专项资金，2008年至2010年共安排资金40亿元，带动地方资金投入近80亿元。加大饮用水水源保护力度，解决了2.15亿农村人口饮水不安全问题。支持6600多个村镇开展环境综合整治和生态示范建设，2400多万农村人口直接受益；为进一步推动重金属污染防治工作，中央财政增设重金属污染防治专项，2010年首次下达资金15亿元，支持重点防控区综合防治、新技术示范和推广。

完善环境收费政策。加强排污费征收和管理，排污费的征收使用严格实行“收支两条线”管理，排污费收入专项用于环境污染防治。扩大二氧化硫排污费征收范围，即对所有排放二氧化硫的企、事业单位和个体经营者均征收二氧化硫排污费，并提高二氧化硫排污费标准，由每公斤二氧化硫 0.2 元人民币提高到 0.63 元人民币。实行城市污水、垃圾、危险废物处理收费政策，引导社会资金以多种方式投入环保设施建设和运营，积极推动污染治理市场化、产业化进程。建立并推行城市污水、垃圾处理特许经营制度。一些地方对已有污水处理厂和垃圾处理等政府建设设施，通过招标投标，以合同方式交给企业运营，加强了政府监管，提高了环保资金投入的效益。

制定有利于环保的价格税收政策。建立可再生能源费用分摊机制。可再生能源发电项目上网电价高于当地脱硫燃煤机组标杆上网电价的部分，由国家投资或补贴。建设的公共可再生能源独立电力系统运行维护费用高于当地省级电网平均销售电价的部分，以及可再生能源发电项目接网费用等，通过向电力用户征收电价附加的方式解决。分批调低和取消钢铁、电解铝、铁合金等产品的出口退税政策。制定有利于汽车产业升级、减轻汽车污染的税收政策，对提前达到低污染排放标准的汽车生产企业减征 30% 的消费税。对再生资源回收及资源综合利用，生产环保产业设备的企业，利用废水、废气、废渣等废弃物为主要原料进行生产的企业，给予减免税收的优惠政策。严格执行耕地占用税政策，合理利用土地资源，加强土地管理，保护农用耕地。陆续提高煤炭、原油、天然气等矿产品的资源税税额标准，进一步保护矿产资源，促进资源的合理开发利用。

4、加强环境监测，服务环境管理与决策

环境保护部门组织开展了地表水、空气、酸沉降、沙尘天气影响、饮