

濮阳新区建设研究

濮阳市发展和改革委员会

二〇一〇年九月

濮阳新区建设研究

濮阳市发展和改革委员会
二〇一〇年九月

目 录

一、濮阳在豫东北区域的城市定位及其作用	2
(一) 区域性中心城市概念及特征	2
1. 区域性中心城市概念	2
2. 区域性中心城市特征	3
(二) 濮阳的辐射范围	5
1. 濮阳作为豫东北地区的政治、经济和文化中心的历史传承	5
2. 濮阳地缘文化对豫东北区域的辐射	6
3. 濮阳在地理位置上对豫东北区域的辐射	6
4. 濮阳在产业协作上对豫东北地区的辐射	6
(三) 濮阳为河南经济发展做出的贡献	8
1. 对国家能源建设的贡献	8
2. 对维护黄河安全的贡献	9
3. 对文化传播的贡献	10
4. 对国家粮食安全与生态建设的贡献	11
二、濮阳建设豫东北区域性中心城市的可行性	11
(一) 经济与社会发展现状	11

1. 城市现状	11
2. 产业现状	15
3. 压力与挑战	22
(二) 濮阳建设区域性中心城市的优势和条件	25
1. 区位优势	25
2. 基础条件	28
三、建设新区是濮阳建设豫东北区域中心城市的战略选择	41
(一) 建设新区的必要性	41
1. 城市发展的需要	42
2. 资源型城市转型的需要	50
(二) 新区产业支撑	55
1. 绿色化工	56
2. 石油装备制造业	58
3. 家具制造业	58
4. 战略性新兴产业	59
5. 现代服务业	60
6. 现代农业	61
(三) 新区战略定位和功能	61

1. 新区战略定位、发展目标	61
2. 新区主要功能	63
(四) 新区空间范围	65
(五) 建设新区需要妥善处理的几个重大关系	65
1. 新区与建成区的关系	65
2. 新区与城市规划的关系	67
3. 新区与土地利用规划的关系	68
4. 新区与现代交通体系建设的关系	68
5. 新区与产业布局的关系	69
6. 新区与组团发展的关系	70

濮 阳 新 区 建 设 研 究

濮阳市地处河南省东北部冀鲁豫三省交界处，北与河北省邯郸市交界，东与山东省聊城市、菏泽市相邻，位于郑州、济南、石家庄三个省会城市 250 公里经济圈几何中心，是全国重要的商品粮生产基地，河南省重要的石油化工、特种玻璃及电光源、林纸林板基地，是国家历史文化名城。2009 年，濮阳市人均生产总值达 1.91 万元，居全省第 11 位；规模以上工业增加值 346 亿元，居全省第 10 位；粮食总产量 248.9 万吨，居全省第 11 位。主要工业产品产量中，原油产量 286.5 万吨，占全省的 62%；天然气产量 9.3 亿立方米，占全省的 74%；原油加工量 90 万吨，占全省的 13.5%；化学纤维产量 6000 吨，占全省的 13%；塑料制品产量 18.73 万吨，占全省的 14.5%。濮阳市辖濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县、华龙区五县一区和两个省级开发区，面积 4188 平方公里，人口 363 万，其中中心城区面积 50 平方公里，人口 54 万人。

濮阳经济社会发展处于河南省中等水平，产业基础较好，发展潜力较大。随着中原城市群的崛起，山西中南部铁路通道

的建设和郑济高铁的规划实施，濮阳作为连接中原城市群与环渤海经济圈的门户地位将更加突出。山西中南部铁路通道，将为河南打通第二条出海大通道，濮阳作为两大经济圈衔接的门户地位更加坚实。濮阳已具备建设豫东北区域中心城市的基础条件，将基础条件转化为竞争优势是濮阳未来经济和社会发展的战略举措。规划建设濮阳新区，拓展城市发展空间，加速濮阳资源型城市转型，使其成为中原城市群外延触角，是建设濮阳区域中心城市的不二选择，对于推动河南经济与环渤海经济圈的深度融合乃至中部地区崛起意义重大。

一、濮阳在豫东北区域的城市定位及其作用

《濮阳市第十一个国民经济和社会发展五年规划》中提出，要建设豫东北区域中心城市。这里豫东北区域指的是河南、山东、河北三省交界处的经济区，具体指的是山东省辖的聊城市、菏泽市，河北省辖的邯郸市和河南省辖的安阳市、鹤壁市以及濮阳市等六市所辖的区域。区域总面积 44654 平方公里，总人口 3438.4 万。

（一）区域性中心城市概念及特征

1. 区域性中心城市概念

（1）区域的范围界定

区域就是指以经济比较发达并具有较强的城市功能的中心城

市为核心，若干个地域相邻、文化相近、产业相关的卫星城和城镇群包围的经济发展圈。

(2) 中心城市的概念及功能

区域中心城市是指在区域中地理位置居中、综合实力较强、资源配置和辐射作用较大、对周边城市和区域经济社会发展产生影响力的城市。

中心城市必须具备两大功能：一是资源配置功能。就是对区域内各种发展要素的集聚和配置能力；二是经济社会辐射功能。就是对区域内经济、文化、教育、卫生、科技等方面的辐射能力。

2. 区域性中心城市特征

区域中心城市的特征：与一般城市相比，区域中心城市的人口、资本、企业、基础设施等集聚程度较高，分工发达，科技先进，交通便捷，文化领先，其特征可以概括为以下 6 个方面：

(1)城市规模大。区域性中心城市建成区面积在 50 平方公里以上，基础设施完善，城市功能完备；人口在 50 万以上，流动人口占一定比例。这是区域中心城市的最直接特征，也是其承载和从事经济活动的基础。

(2)人口素质高。区域性中心城市是人才等高等要素资源的

集聚地，也是人力资本培育的重要基地。因此，区域中心城市的人才受教育水平高于区域内其它城市。这是区域中心城市的最核心的特征，也是区域中心城市持续发展最具活力的源泉。

(3)经济实力强。区域性中心城市经济势能高于区域内的一般城市，生产总值占所在区域比重大，人均生产总值高于区域平均水平。这是区域中心城市的最基本特征，也是其发挥聚集和扩散作用的基础。

(4)交通运输畅。形成以区域性中心城市为核心的“蛛网状”交通网络，中心城市到区域角落能够在 1 小时内到达。交通工具多样化，区域内以汽车为主，区域外交通以汽车、火车为主。交通服务业发达，客货流量较大。

(5)科技创新能力强。区域性中心城市是区域人才、技术、科研设备以及科研交流集约化程度最高的城市，较强的创新能力使其成为区域新技术、新工艺、新设备、新产品的研制中心和新管理与新制度的发源地。

(6)文化梯度高。区域性中心城市经济力量与社会文化力量是相辅相成的，社会文化事业的发展规模、速度、水平总是与城市经济发展相一致。区域性中心城市是生产、传播、应用、储存各种社会文化产品的重要基地，是区域文明的辐射中心。

（二）濮阳的辐射范围

1. 濮阳作为豫东北地区的政治、经济和文化中心的历史传承

濮阳历史上就是豫东北地区重要的政治、经济和文化中心。春秋时期，濮阳是卫国都城，政治、经济、文化中心，诸侯来卫国的 14 次会盟中，半数在戚（今濮阳华龙区）举行。春秋以后，濮阳一直是府州所在地，城邑商旅不绝，异常繁荣。隋唐时期，永济渠过濮阳后，交通便利，濮阳日趋繁荣，农业、手工业得到长足发展。西汉元始二年（公元 2 年），濮阳人口已达到 37.87 万人，成为中国当时人口最稠密的地区之一。宋元时期，濮阳纺织业发达，成为当时“衣被天下”的地方。明清时期，随着山西黎民徙居濮阳置屯垦荒，濮阳成为“天雄之上游，河朔之名区”。经济的繁荣使濮阳成为文化中心。劳动人民于“桑间濮上，创作诗歌”，卫之新声风靡华夏，先后出现了杰出的爱国女诗人许穆夫人，编撰《吕氏春秋》的吕不韦、第一个测量子午线的天文学家僧一行等世界文化科技名人，以及政治家和军事家吴起、改革家商鞅、外交家张仪等杰出人物。解放以后，尽管多次改变区划，但濮阳在豫东北地区的经济中心地位始终未变。

2. 濮阳地缘文化对豫东北区域的辐射

濮阳地处豫东北区域，与濮阳毗邻的地区包括安阳的内黄和滑县、新乡的长垣以及山东聊城市辖的莘县和阳谷，菏泽市辖的东明和曹县、河北邯郸市辖的大名。这些县虽分属河南、山东、河北三个省份，但与濮阳地缘相近，交通相连、语言相通、民俗相近，人员交往频繁，在文化、历史、资源等方面有许多相似之处。特别是1983年国务院批准撤销安阳地区行政公署，将原安阳地区的范县、台前县、清丰县、南乐县、内黄县、滑县、长垣县、濮阳县等8个县划归濮阳市管辖，后虽经几次行政区划变更，内黄、滑县、长垣从濮阳市管辖范围划出，但上述区域内的居民仍习惯把濮阳做为安居就业、教育医疗的首选地。

3. 濮阳在地理位置上对豫东北区域的辐射

濮阳的辐射范围是指围绕濮阳的毗邻地区，同时由于濮阳市城市化程度不高，城市关联度不强，濮阳的辐射半径应该在50—100公里，距离濮阳大约半小时到一小时经济圈。因为濮阳位于豫东北区域的中心位置，濮阳的辐射范围即在豫鲁冀三省交界处。

4. 濮阳在产业协作上对豫东北地区的辐射

根据区域经济理论，省辖市人口规模在1000万以下，市域

面积在 1 万平方公里以下，经济不可能自成体系，也没必要自成体系。因此省辖市经济天生是开放的，只有功能互补，才能共同发展。豫东北区域各省辖市合作由来已久，在计划经济时期，豫东北区域城市之间就开始物资交换，互通有无。目前合作正在进一步深入，包括融资渠道、人才、技术、信息交流、企业的联合与协作、双边与多边联合项目等方面都进行了尝试，先后举办各种产品交易会、项目洽谈会、博览会等，促进了交流与合作。同时该区域联合起来，向中央、国务院及有关方面反映情况，争取项目和政策支持。如 2003 年，濮阳市与聊城市密切协作，共同争取国家支持，顺利实施了金堤河干流疏浚和彭楼引黄入鲁灌溉工程，较好地解决了区域灌溉排水问题。又如 2010 年，濮阳市与邯郸市合作共同开发黄河水，开挖引黄入邯水利工程，有效解决了邯郸用水紧张局面。这些合作、交流及联合极大的促进了本区域的经济发展，也带动了区域内各省辖市的经济发展。

综上所述，从历史、地缘文化、地理位置、产业协作等不同的角度，濮阳的辐射区域应该在以濮阳为中心半小时到一小时经济圈内，即濮阳市辖的濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县，安阳市的内黄县和滑县，新乡市的长垣县，聊城市的阳谷县和莘县，菏泽市的东明和曹县，邯郸市的大名县。该区

域包括 13 个县城 1 个城市，面积 15049 平方公里，占豫东北区域的 33.7%，总人口约 1113.1 万，占豫东北区域的 32.4%。

从濮阳周边的各个城市的经济指标的分析，濮阳与这些城市基本处在同一发展阶段。那个城市发展快，就会成为“高地”，就能成为这一区域的中心城市，对其他城市形成辐射与带动；那个城市发展慢就会成为“盆地”，就会被其他城市覆盖。与此同时，周边各城市的快速发展给濮阳带来严峻挑战，如果不迅速培育新的发展优势，其他城市成为这一区域的中心城市，濮阳就成为被辐射区。因此，濮阳迫切需要规划建设一个现代化符合型新区，拉大城市框架，加速经济发展，率先崛起，进而形成以濮阳为中心的区域发展态势，提升对周边地区的竞争力，这对加快中原崛起意义深远。

（三）濮阳为河南经济发展做出的贡献

1. 对国家能源建设的贡献

濮阳是国家重要的石油化工基地、煤化工基地、盐化工基地和国家商品粮生产基地。濮阳境内的中原油田，生产的原油和天然气大部分输往国家及河南省内各城市，创造的利税 90% 以上上缴中央，为国家经济建设做出了积极贡献。至 2009 年底，中原油田累计生产原油 1.27 亿吨、天然气 405 亿立方米，上缴税费 500 多亿元，按濮阳 2009 年财政收入 25 亿元算，相当于

濮阳约 20 年的财政收入。中原油田生产原油总量的 80% 输往洛阳炼油厂，累计外销天然气 198 亿立方米，大部分输往郑州、安阳、开封和山东、河北等城市。濮阳年产量粮食 248.9 万吨、蔬菜 221.8 万吨，大部分供应省内和京津等城市居民生活需要。

2. 对维护黄河安全的贡献

濮阳作为黄河下游城市之一，在维护黄河安全上，为国家建设和发展做出了突出贡献。濮阳境内黄河低滩河段长达 167 公里，占全部黄河低滩河段的三分之二。黄河低滩区具备的蓄滞洪功能在黄河防洪中具有非常重要的地位和作用，可以说，低滩区的安全就是黄河的安全。因此濮阳境内的河段是黄河防汛滞洪的主战场。为维护黄河安全，一方面，濮阳市每年都要在黄河低滩区河段投入大量的人力、物力、财力，比如，在 2002 年-2004 年的 3 年间，为配合小浪底调水调沙，仅濮阳县黄河防汛投资就达 1.4 亿元，相当于 2002 年一年全县的财政收入。为支持设立的北金堤滞洪区，濮阳市一大批新规划好的项目无法付诸实施，并且我市积极争取的一些项目也因滞洪区存在被迫转移到外省市建设。另一方面，濮阳在排涝、滞洪等很多方面做出了巨大牺牲。为解决金堤河上游十二县 5047 平方公里排涝需要，范县、台前两县长期受内涝威胁，金堤河一期治理后，虽加强了金堤河下游的防御能力，但由于金堤河治理方案是采

取“高水高排”，范县和台前县目前仍有 20 处支沟口多数未建排水闸站，致使台前、范县极易发生内涝，一旦遇到暴雨将会造成难以估量的损失。2003 年 9 月至 10 月遇到了百年不遇的“华西秋雨”，一个多月降雨量达 400—600 毫米，造成台前、范县、濮阳三县 100 多万亩良田一片汪洋。濮阳市长期以河南发展的大局为重，牺牲地方利益，换来了沿黄地区和平稳定的经济发展环境。

3. 对文化传播的贡献

濮阳的杂技文化和龙文化是中原文化的重要组成部分，是未来河南省文化产业做大做强的优势资源。濮阳是中华文明的寻根地，1987 年，濮阳县西水坡出土的距今 6400 多年的珍贵文物蚌塑龙形图案，将中华文明史向前推进了 1400 多年，被国内外考古界誉为“中华第一龙”，中华炎黄文化研究会命名濮阳为“龙乡”。2007、2008 年濮阳杂技分别被省政府、国务院列入非物质文化遗产保护名录，2009 年濮阳被中国杂技协会命名为“中国杂技之乡”。濮阳杂技先后在国际国内大赛中获奖 300 多项，出访世界 80 多个国家和地区，濮阳杂技已经成为濮阳市、河南省乃至中国走向世界的重要文化名片。2009 年濮阳市被河南省确定为省级文化改革发展实验区，濮阳将以建设省级文化改革发展实验区为抓手，将龙文化和杂技文化结合起来，以中国传

统民间文化——杂技文化发展为切入点和核心，通过资源转化和产业融合，激活沉睡几千年的历史文化资源，将濮阳突出的文化资源优势转化为现实产业优势，将悠长的历史和灿烂的文化所凝结的文化力转化为文化生产力，形成文化凝集力和产业辐射力，从而推动濮阳文化产业发展，为河南成为文化强省做贡献。

4. 对国家粮食安全与生态建设的贡献

濮阳年产粮食 248.9 万吨、蔬菜 221.8 万吨，大部分供应省内和京津等城市居民生活需要。濮阳森林覆盖率是 26%，高于全省 6 个百分点。中原油田用二氧化碳采油，为国家每日减碳 1000 吨。

二、濮阳建设豫东北区域性中心城市的可行性

（一）经济与社会发展现状

1. 城市现状

濮阳市是随着中原油田的开发而新建的一座典型资源型城市。中原油田的发展，对濮阳市的经济社会和城市建设等各方面影响深远。一方面中原油田促进了濮阳城市的快速发展，提供了产业支撑；另一方面中原油田为濮阳的城市建设带来了先进的理念和思想，为城市发展打下良好的基础，使濮阳成为我省唯一的开放、时尚、商文化浓厚的移民城市。

(1) 城市建设用地现状。濮阳中心城区包括市区和中原油田总部基地。现有中心城区范围为大广高速以东，濮范高速以南、106 国道以西、汤台铁路以北，面积约 50 平方公里。京开道以西，濮上路以东的现有区域主要为行政办公区和居住区。濮上路以西为工业区，同时也是濮阳经济技术开发区。近年，为合理调整城市布局，濮阳对原中原油田的三产企业原有用地进行了改造调整。将工业项目集中向西部和东部集聚区摆置，调剂出的土地用于商业开发和油田回迁职工安置。同时根据城市发展的需要，相继开工建设了城区至柳屯快速通道等路网工程，拓展城区范围，逐步推进了油田基地和市区的融合。

濮阳中心城区城市建设用地面积为 40.04 平方公里，人均用地为 103.21 平方米，属于国标Ⅲ级（90.1-105），与同等规模的其他城市相比，该指标属于较低水平。建成区人口密度达 8544 人/平方公里，居全省第五位，濮阳的城市用地集约度较高。单项建设用地指标中，中心城区人均居住用地 35.47 平方米，高于国标（18.0-28.0 平方米），主要是由于城市内部及周边存在一定的城中村，造成人均居住用地指标较高；中心城区人均工业用地 22.42 平方米，在国标（10.0-25.0 平方米）范围内，属于较高水平，反映了中心城区集中了较多企业的发展现状。整体来看，濮阳市中心城区各项建设用地指标都已处于较高水