



基层党务干部培训教材

基层党组织业务精选

中共南通市委组织部◎编著

党建读物出版社



基层党务干部培训教材

基层党组织业务精选

中共南通市委组织部◎编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党组织业务精选/中共南通市委组织部编著
—北京:党建读物出版社,2013.6
ISBN 978-7-5099-0438-1

I. ①基… II. ①中… III. ①中国共产党—基层组织
—工作—学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 125672 号

基层党组织业务精选

JICENG DANGZUZHI YEWU JINGXUAN

中共南通市委组织部 编著

责任编辑:杜念峰 责任校对:张学民 装帧设计:嘉信一丁

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 20.5 印张 307 千字

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

印数:1-20000

ISBN 978-7-5099-0438-1 定价:26.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

序 言^{*}

张志明

源于中共中央党校案例教学的需要，我前往江苏南通调研，由此结识了南通，并被南通所深深吸引。从近代第一城到长三角北翼经济中心，从“围绕中心抓党建”到提出“党建工作科学化水平全省领先”，南通适应不断发展变化了的新形势新任务，坚持从实际出发，自觉遵循党建工作的内在规律，勇于突破传统的思维方式、工作方式、领导方式，以创新之举推动基层党建彰显活力，使新时期党建工作真正成为了新党建、活党建、实党建。

近年来，南通市委抓住中央部署创先争优长效机制建设的有利契机，切实加强基层组织建设，通过认真总结创争经验、把握基层需求、加强业务知识普及、创新微型党课载体，涌现了许多在全省全国有影响的先进典型，形成了一批行之有效的业务知识问答、务实管用制度、微型党课范例。南通市委组织部以基层党组织“业务知识100问、务实管用制度100例、微型党课100讲”的形式，将基层党组织的好制度、好典型和好成果予以固化，形成了这本新时期加强和改进党的基层组织建设的重要工具书。在仔细拜读了这些具体内容后，我感到南通把各类基层党务知识融为一体，对方便党务干部学习培训、提高党务干部素质和能力、指导和推进党的基层党建工作具有重要意义。

南通的“三个100”中不少做法具有非常好的示范价值，作为成功的案例，是值得全国各地学习、研讨和借鉴的。比如，“三理”工作法，对于探索基层服务型党组织建设具有积极的意义；再如，“融和”工作法，

* 作者系中共中央党校党建教研部副主任、博士生导师、教授。



很好地回答了非公有制企业党组织在职工群众中的政治核心作用和对企业发展的政治引领作用，等等。党的十八大提出了全面提高党的建设科学化水平的重大课题，特别是就如何进一步加强党的基层组织建设提出了明确要求。广大基层党组织必须按照十八大提出的建设学习型、服务型、创新型党组织的目标，紧跟时代步伐，认真研究新规律，积极探索新途径，着力构建新机制。我们衷心希望能在中共中央党校的案例教学课堂上为学员提供更多来自于实践一线的成功经验。希望本书的出版，能对加强基层党组织建设起到应有的推动作用。

2013年6月10日

目 录

第一篇 基层党组织业务知识 100 问

一、党的基层组织基础知识

1. 党的组织体系如何构成？什么是党的基层组织？哪些单位应成立党的基层组织？ /3
2. 党的基层组织的指导方针和基本任务是什么？ /3
3. 不同类型的党的基层组织的职责和作用分别是什么？ /4
4. 党的基层组织设置的基本原则是什么？ /5
5. 党的基层党组织机构设置的一般程序和具体步骤有哪些？ /5
6. 哪些党的基层委员会可以设立常务委员会和纪律检查委员会？ /6
7. 党小组是否是党的一级组织？其主要任务是什么？ /6
8. 哪些情况应成立临时党组织？ /7
9. 哪些机关可以成立机关工作委员会或党组？ /7
10. 机关基层党组织、机关工委、党组三者之间是怎样的关系？如何处理好三者的关系？ /7
11. 跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团怎样设置党组织？ /8
12. 离休、退休和退职的党员怎样建立党组织？ /8
13. 关闭、破产企业党组织的设置应怎样掌握？ /8
14. 在机构改革中，能否将党政机构合并，实行“党政一体化”？ /9
15. 成立党的新组织或撤销党的原有组织要办理什么手续？ /9
16. 正式党员人数减少至 3 人以下的党支部是否应当撤销？ /9
17. 党的基层组织隶属关系应遵循什么原则？ /10
18. 中央企业党组织的隶属关系怎样确定？县以上有关部门驻乡镇单位党组织的隶属关系怎样确定？乡镇企业和跨地区联办企业党组织的隶属关系怎么确定？ /10



19. 基层党组织书记及其他班子成员的工作职责是什么？ /11

20. 基层党组织“五个好”的标准是什么？ /12

二、党的基层组织选举及党内民主基础知识

21. 党的基层组织领导成员设置的基本原则是什么？职数有哪些规定？ /13

22. 一个基层党组织负责人能否兼任另一个基层党组织负责人？ /13

23. 党的基层组织的任期是如何规定的？ /14

24. 党的基层组织进行换届选举前，应做好哪些筹备工作？ /14

25. 党的基层组织可否提前或推迟换届？ /15

26. 党的基层组织在什么情况下可以召开党代表大会进行选举？ /15

27. 党代表大会代表名额确定的原则是什么？党的基层代表大会的代表名额一般是多少？确定党代表大会代表构成的比例时应注意哪些问题？ /15

28. 党代表大会代表产生的程序有哪些？ /16

29. 党的基层组织向上级党组织呈报换届选举的请示应包括哪些内容？ /16

30. 召开党代表大会是否一定要设大会主席团？主席团的职责有哪些？主席团以多少人为宜？一般由哪些人组成？其成员如何产生和排列？ /17

31. 什么是党代表会议？党代表会议与党代表大会有何区别？ /17

32. 党的基层组织换届选举时是否可以留出委员空额？ /18

33. 什么叫直接选举、间接选举、差额选举和等额选举？哪些党组织可以实行直接选举、间接选举、差额选举或等额选举？ /18

34. 什么叫预选？经预选产生正式候选人后，正式选举时还要不要实行差额选举？ /19

35. 党内选举中，哪些人享有选举权和被选举权？哪些人没有选举权和被选举权？ /20

36. 党内选举时，对到会人数有何要求？哪些党员不计入应到会人数？ /20

37. 在党内选举中，哪些行为是妨害选举人行使民主权利的行为？怎样保证选举人按照自己的意志行使选举权？党员可否放弃被选举的权利？ /21

38. 党委委员是否可以不经选举而作为党代表大会的当然代表？上级党组织可否指定某些党员作为代表候选人？能否把党委委员分配到所属党组织参加代表选举？能否召开党委会或党委扩大会选举出席上级党代表大会的代表？ /21

- 39. 撤销党代表大会代表资格需要履行哪些手续? /22
- 40. 党的基层委员会委员候选人产生的程序有哪些? 党总支部(支部)委员会候选人产生的程序有哪些? /22
- 41. 基层党的委员会委员候选人的差额是怎么规定的? 书记、副书记的产生是否必须实行差额选举? /23
- 42. 党代表大会(党员大会)正式会议阶段应做好哪些工作? /23
- 43. 党代表大会(党员大会)进行选举的程序有哪些? /24
- 44. 基层党的委员会委员在任期内出缺怎么补选? 补选委员能否采用等额选举的方式? /25
- 45. 在什么情况下选举人可以委托他人代写选票? 委托他人代写选票应注意哪些问题? 因故不能参加选举, 能否委托他人代为投票? /25
- 46. 怎样印制选票? 党内选举能否投弃权票? 投弃权票后能否另选他人? /26
- 47. 确认选举是否有效的基本原则是什么? 怎样确认选票是否有效? /26
- 48. 进行正式选举时, 确定当选人的原则是什么? 对不足名额另行选举时, 候选人提出不再作为候选人应如何对待? /27
- 49. 党务公开的基本原则是什么? 党的基层组织党务公开工作保障制度有哪些? 党务公开的内容包括哪些? 主要程序包括哪些? 有哪些主要形式? /27
- 50. 什么是党代会代表提案制? /29

三、党员教育管理基础知识

- 51. 加强党员经常性教育的总体要求是什么? /30
- 52. 党员经常性教育要达到的主要目标是什么? /30
- 53. 党员经常性教育要遵循的工作原则是什么? /31
- 54. 党员经常性教育的基本内容有哪些? /31
- 55. 党员经常性教育的着力点是什么? /32
- 56. 党员经常性教育的方法途径有哪些? /32
- 57. 加强党员经常性教育的保障措施有哪些? /33
- 58. 怎样加强对党员经常性教育的组织领导? /34
- 59. 党员管理的基本要求有哪些? /35
- 60. 党员管理的基本任务有哪些? /36
- 61. 党员管理的基本原则有哪些? /37



- 62. 党员管理的主要内容有哪些？ /38
- 63. 党员管理的方法途径有哪些？ /40
- 64. 什么是党籍？什么是党龄？ /41
- 65. 党员标准是什么？ /42
- 66. 党员的义务有哪些？ /43
- 67. 党员的权利有哪些？ /43
- 68. 党员要怎样正确行使党员权利？ /44
- 69. 党组织怎样切实保障党员权利？ /45
- 70. 开展党的群众路线教育实践活动的总要求是什么？如何开展好这项活动？ /47

四、发展党员工作基础知识

- 71. 加强发展党员和党员管理工作的总体要求是什么？ /50
- 72. 入党积极分子一般应具备哪些条件？ /50
- 73. 如何确定入党积极分子？ /50
- 74. 团组织如何推荐优秀团员作为入党积极分子？ /51
- 75. 对入党积极分子的考察主要有哪几种形式？ /51
- 76. 对入党积极分子的培养教育主要有哪些方法？ /51
- 77. 确定发展对象应具备哪些条件？ /52
- 78. 确定发展对象一般包括哪些程序？ /53
- 79. 如何确定入党介绍人？ /53
- 80. 哪些人不能被约请担任入党介绍人？ /53
- 81. 什么是短期集中培训？ /54
- 82. 如何填写入党志愿书？ /54
- 83. 一般情况下，支部委员会在支部大会讨论发展对象的入党问题前，应做好哪些工作？ /55
- 84. 支部大会接收预备党员主要有哪些程序？ /55
- 85. 召开接收预备党员的支部大会是否需要保证出席人数？ /56
- 86. 召开接收预备党员的支部大会，入党介绍人不能参加应怎么办？ /56
- 87. 上级党组织派人同发展对象谈话的内容主要包括哪些？ /56
- 88. 谈话人在谈话前应做好哪些准备工作？ /56
- 89. 谈话的方式方法主要有哪几种类型？ /57

90. 谈话的后续工作主要有哪些? /57
91. 谈话时党支部是否派人参加? /57
92. 审批预备党员前应做好哪些准备工作? /58
93. 党总支能否审批预备党员? /58
94. 党委能否延长对党支部上报的接收预备党员的决议的审批时间? /58
95. 入党宣誓仪式的程序和具体要求有哪些? /59
96. 预备党员转正需履行哪些程序? /60
97. 预备党员能否提前转正? /60
98. 预备党员在预备期满后未提出书面转正申请的应如何处理? /60
99. 预备党员在预备期间患精神病或去世的应如何处理转正事宜? /60
100. 预备党员在预备期发现新问题应如何处理? /61

第二篇 基层党组织务实管用制度 100 例

一、镇（街道）党组织

1. “网格化管理服务”制度 /65
2. “四日四定”制度 /65
3. 群众事务党员干部代理制度 /66
4. 基层党组织书记管党述职评议制度 /67
5. 中心组学习“三结合”制度 /68
6. “三民”工作法制度 /68
7. “三访三诺三服务”工作法制度 /69
8. 党员教育管理制度 /70
9. 干部教育培养制度 /70
10. 党员活动日“四定”制度 /71
11. 村党组织书记“双诺双述双评”制度 /72
12. “一刻钟服务圈”工作法制度 /72
13. 发展党员“四参与四公开”制度 /73
14. 党政领导“三联系”制度 /74
15. 党员量化考评“四全”工作法制度 /74
16. 社区民主“新三会”制度 /75



二、村级党组织

17. 重大事项群众参与决策制度 /77
18. “四访四服务”制度 /77
19. 民情工作制度 /78
20. 党员干部联系服务群众制度 /79
21. 村级组织规范化运行制度 /80
22. “党员素质报告单”制度 /81
23. “三理”工作制度 /82
24. 服务群众“1234”工作制度 /82
25. “党群议事会”工作制度 /83
26. 服务群众“四式”制度 /83
27. 特色党小组创评制度 /84
28. 党群议事“半月谈”制度 /85
29. “123”惠民党建工作法制度 /85
30. “三式”服务管理制度 /86
31. 群众事务党员“三代”制度 /87
32. 服务群众“四诊”工作制度 /87
33. 党务、居务公开制度 /88
34. 联系服务群众“1+1+5”工作制度 /89
35. “第一书记调解室”工作制度 /90

三、社区党组织

36. “一中心三理”工作制度 /91
37. 创建学习型党组织“一二三”制度 /91
38. 党员志愿者服务队“七一”工作制度 /92
39. 明星党员评比制度 /93
40. “三一”工作制度 /94
41. 工作月度定性考核制度 /94
42. 在职党员服务社区“一二三四”工作制度 /95
43. 服务党员“四力”工作制度 /95
44. “三位一体”工作制度 /96

45. “五一”民本工作法制度 /97

四、国有企业党组织

46. 廉政谈话效果跟踪评价制度 /99
47. “吴瑞强党代表工作室”活动制度 /99
48. 党员示范服务制度 /100
49. 党代表任期制 /101
50. 党务公开四项制度 /101
51. 基层党支部规范化建设考评制度 /102

五、非公有制企业党组织

52. 职工事务党员干部代理服务制度 /104
53. 党员创先争优“1+3”工作法制度 /105
54. “融和”工作法制度 /106
55. 项目党建“五同步”工作法制度 /106
56. 党员作用发挥“三卡一册”工作法制度 /107
57. 诚信点评制度 /108
58. 组织管理“三法”工作制度 /109
59. 流动党员“三个一”管理服务制度 /110
60. “三同步”工作法制度 /110
61. 党群共建“三联”工作法制度 /111
62. “聚力”工作法制度 /112
63. 诚信党建“三化”工作法制度 /113
64. 诚信党建工作制度 /114
65. “三服务·和谐党建”工作法制度 /115
66. “人才强企”工作制度 /116
67. 人本党建“四心”工作法制度 /116
68. “三沟通一报告”工作制度 /117

六、社会组织党组织

69. “三健全”工作法制度 /119
70. 民主评议党员“五步”工作法制度 /119
71. “支部开放日”制度 /120



- 72. “四带四化”党群工作法制度 /120
- 73. “三个义务”服务制度 /121
- 74. “三强”工作法制度 /122
- 75. “七彩党建”工作法制度 /122
- 76. 党建工作“五导”工作法制度 /123
- 77. “四化四三”工作法制度 /125
- 78. 服务民企发展工作制度 /126

七、机关党组织

- 79. “基层工作日”制度 /127
- 80. “五零”服务工作法制度 /127
- 81. 项目党建“五四”工作法制度 /129
- 82. 发展党员“三证两评一单”制度 /129
- 83. “院校共建”五项制度 /130
- 84. 建设工程联合竣工验收制度 /131
- 85. 服务企业“110”制度 /132
- 86. “五个一”党员志愿服务制度 /132
- 87. 权力运行内控制度 /133
- 88. “红黄绿”就业帮扶制度 /134
- 89. 项目党建“四抓四促”工作法制度 /135
- 90. 机关党建工作综合考评制度 /136
- 91. “三定三送”服务企业工作制度 /137
- 92. “涉外商事法律服务工作室”活动制度 /138

八、事业单位党组织

- 93. “四三”工作法制度 /140
- 94. “四个一”工作法制度 /141
- 95. 廉政文化建设制度 /141
- 96. 人本服务制度 /142
- 97. “四比四争”工作法制度 /143
- 98. “一站三服务”惠民党建工作法制度 /143
- 99. “基层支部星级管理”制度 /144

100. “四联系”工作法制度 /145

第三篇 基层党组织微型党课 100 讲

一、党史园地

1. 中国共产党的创立 /149
2. 南昌起义 /150
3. 八七会议 /151
4. 秋收起义 /152
5. 长 征 /154
6. 遵义会议 /156
7. 百团大战 /157
8. 整风运动 /158
9. 土地改革运动 /159
10. 三大战役 /161
11. 七届二中全会 /163
12. 中华人民共和国成立 /164
13. 抗美援朝 /166
14. “一五”计划 /167
15. “大跃进”运动 /169
16. 十一届三中全会 /170
17. 党的十二大 /172
18. 党的十三大 /173
19. 党的十四大 /175
20. 党的十五大 /176
21. 党的十六大 /178
22. 党的十七大 /179

二、党性修养

23. 党 性 /181
24. 党性修养 /183
25. 党的先进性 /184



- 26. 新时期党性修养的基本原则 /186
- 27. 加强领导干部党性修养的主要内容 /188
- 28. 做中国特色社会主义共同理想的坚定实践者 /190
- 29. 共产党员要加强理论修养 /191
- 30. 要树立正确权力观、地位观和利益观 /193
- 31. 以优良党风促政风带民风的四个“大兴” /195
- 32. 按照“八个坚持、八个反对”加强作风修养 /197
- 33. 严格遵守党的各项纪律 /200
- 34. 讲党性、重品行、作表率 /202
- 35. 共产党员要加强道德修养 /204
- 36. 德才兼备、以德为先 /206
- 37. 四大考验、四种危险 /208

三、指导思想

- 38. 毛泽东思想 /210
- 39. 邓小平理论 /211
- 40. “三个代表”重要思想 /213
- 41. 科学发展观 /214

四、学教活动及相关理论知识

- 42. “三讲”教育活动 /217
- 43. 保持共产党员先进性教育活动 /218
- 44. 学习实践科学发展观活动 /220
- 45. 创先争优活动 /222
- 46. 建设社会主义新农村 /223
- 47. 树立社会主义荣辱观 /224
- 48. 构建社会主义和谐社会 /226
- 49. 社会主义核心价值体系学习教育 /227
- 50. 坚持和丰富中国特色社会主义理论体系 /230
- 51. 中国特色社会主义文化建设 /232
- 52. 以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设 /233
- 53. 建设学习型服务型创新型的马克思主义执政党 /235

- 54. 建设创新型国家 /237
- 55. 加强和改进新形势下群众工作 /238

五、十八大专题

- 56. 党的十八大 /241
- 57. 两个“五位一体” /242
- 58. 两个百年奋斗目标 /243
- 59. 八项要求 /244
- 60. 全面建成小康社会五个方面 /245
- 61. “四化”同步发展 /247
- 62. 全面提高党的建设科学化水平 /249

六、关键词解读

- 63. 实施八项工程、实现八个领先 /251
- 64. 江苏沿海开发 /252
- 65. 长江三角洲区域规划 /253
- 66. “两个率先” /254
- 67. 党建工作创新工程八大体系 /255
- 68. 社会矛盾纠纷大调解体系 /255
- 69. 社会管理创新十大体系 /256
- 70. 江海英才引进计划 /258

七、工作经验

- 71. 甘肃兰州“民情流水线”模式 /260
- 72. 文建明工作法 /262
- 73. 河南邓州“四议两公开”工作法 /265
- 74. 常德盛“乡情工作法” /267
- 75. 陈惠芬“融和工作法” /269
- 76. 陈燕萍“连心工作法” /271
- 77. 曹龙祥“同心工作法” /273
- 78. 姬焕玲“绩效工作法” /275
- 79. 胡琴渊“零距离工作法” /278
- 80. 钱佐先“金桥工作法” /280



- 81. 汪永进“树人工作法” /281
- 82. 陶云南“育才工作法” /283
- 83. 南通市“四三三”党建惠民工程 /285
- 84. 南通市机关作风建设“一评五制” /287

八、时代先锋

- 85. 沈 浩 /290
- 86. 杨善洲 /291
- 87. 李林森 /292
- 88. 郭明义 /293
- 89. 吴孟超 /295
- 90. 王彦生 /296
- 91. 吴仁宝 /297
- 92. 张雅琴 /299
- 93. 张云泉 /300
- 94. 宋 英 /302
- 95. 顾 瑛 /303
- 96. 周江疆 /305
- 97. 曹玉峰 /306
- 98. “莫文隋” /308
- 99. 江海志愿者 /309
- 100. “爱心邮路” /310

后 记 /311