

CHENGSE SIBIAN

著作者以几十年艰辛奋斗积累的对社会和消防事业发展的认知，并著文以记录和指导，既有思想的成长经历，亦有对现实和将来的谋划、指导。本书意为以人生阅历、部队生活、成长经历为根基，体现著作者对消防事业的准确把握、科学认知、理性思考。

橙色思辩

消防事业可持续发展探索与研究

汪浩◎著



 中国社会出版社

国家一级出版社★全国百佳图书出版单位

橙色思辩

——消防事业可持续发展探索与研究

汪 浩 著



 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

橙色思辩：消防事业可持续发展探索与研究 / 汪浩著. —
北京：中国社会科学出版社，2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4212 - 0

I. ①橙… II. ①汪… III. ①消防—工作—可持续性
发展—中国—文集 IV. ①D631.6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 253694 号

书 名：橙色思辩

著 者：汪 浩

责任编辑：杨建萍

出版发行：中国社会科学出版社 邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话：编辑部：(010) 66088776

邮购部：(010) 66081078

销售部：(010) 66080300 (010) 66085300
(010) 66083600

传 真：(010) 66051713 (010) 66080880

网 址：www. shcbs. com. cn

经 销：各地新华书店

印刷装订：中国电影出版社印刷厂

开 本：165mm × 230mm 1/16

印 张：13.5

字 数：170 千字

版 次：2012 年 12 月第 1 版

印 次：2012 年 12 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

序 言

橙色，是生命的颜色，被赋予积极、乐观、健康、希望等诸多含义，大约是从汶川抗震后，便已成为消防的代表色，成为受困于危难之际生命的希望。这份希望源自一种坚韧不拔、舍生忘死的大无畏精神，源自一种以殚精竭虑、攻坚克难的工作作风，源自誓以生命捍卫人民群众生命财产安全及共和国法律尊严的信念。正是有了这份希望，我们方得以安居乐业、尽享和谐稳定。

时间，总会积淀很多东西，也总在证明很多东西。这是我掩上《橙色思辨》最后一页文稿时最为深刻的感受。一名走南闯北、统筹一方消防事业的共和国警官，以30多年从警生涯，深情诠释了对消防的认知和思辨，既有从部队角度对练兵实战的探索谋划，也有从政府层面对消防事业健康持续发展的深思熟虑，更有对当前消防工作的清醒认识和客观评价，字字句句饱含真情挚感和敢为天下先的光荣使命，深刻而厚重。

消防安全，事关千家万户、国计民生。“政府统一领导，部门依法监管，单位全面负责，群众积极参与”，这是《中华人民共和国消防法》对消防工作原则的最新定义，其本质就是：消防事业是一项社会工程、全民工程，其发展离不开全社会的共同关注和共同参与。特别是随着我国经济社会的快速发展，消防工作正面临着前所未有的挑战：社会生产生活方式日新月异、各类场所鳞次栉比，而社会消防安全整体素质却未能同步提升，一些违法违规行爲甚至相当普遍，其直



接后果是火灾荷载加大、风险提高；新型灾害事故不断出现，消防部队战斗力生成却因受装备、人员等综合因素影响未能实现根本提升，等等，这是消防工作面临的新课题，亟待破解。

当然，挑战也是机遇。如何在考验中求发展、在逆境中实现提升？这就要求我们时刻保持忧患意识，有发展的眼光，有必胜的信念，对当前形势要有理性的、充分的认识，对消防事业的发展要有统筹的、科学的谋划，有前瞻性，更要有执行力。简单说，就是要求我们要结合实际，在实践创新和理论积累共同作用下，逐步树立新形势下消防科学发展观，引领、推动消防事业可持续发展。

汪浩同志祖籍四川，工作在贵州，又因组织需要，远赴内蒙古大草原，这种地域上的交替对他从总体上感知消防工作有着很深的影响，加上 30 多年从未间断的调研和积累，奠定了其对消防事业理性思辩的前提和基础。通览全书，应该说，这种思辩之益远不止于贵州、内蒙古，对全国消防工作都有一定的指导和借鉴意义。

很高兴能为这样一部论著作序，也算是对善于调查研究、精于理论探索之风的声援和推崇。愿思辩之美惠及消防发展之始终，橙色之光永伴你我！

2012 年 11 月 9 日

目 录

加快贵州省消防事业发展 为西部大开发保驾护航	(1)
关于“十五”期间贵州省消防特勤队伍建设的思考	(12)
趋利避害 沉着应对 推动贵州省消防事业跨越式发展	(26)
练兵,也要练“官” ——兼谈提高谋划决策能力的途径	(40)
消防部队执勤岗位练兵活动的实践与思考	(44)
浅谈消防人员在灭火中的心理素质及训练	(51)
抓住关键环节 深化练兵成果	(61)
论消防法制建设与消防监督管理改革	(64)
消防部队参加雨雪冰冻天气灭火抢险救灾的体会与思考	(80)
关于消防部队开展勤务实战化建设的探讨	(90)
“5·12”四川汶川抗震救灾工作的几点思考	(96)
正确认识和处理“六个关系” 以科学发展观提升 灭火救援能力	(105)
关于提高新时期消防部队灭火和应急救援能力的思考	(116)



关于内蒙古自治区消防工作和部队建设情况的

调研报告	(125)
以“六大体系”为载体大力推进勤务实战化	(148)
关于建设“加强型”消防站的几点思考	(152)
内蒙古创建消防铁军中队面临的形势任务与路径选择	(159)
深入推进“1145”工程 全面提升部队战斗力	(169)
内蒙古消防总队汪浩总队长 接受《人民网》访谈的 采访提纲	(178)
一个指挥官的战地日记 ——写在汶川抗震救灾第一线	(194)

加快贵州省消防事业发展 为西部大开发保驾护航

中央实施西部大开发战略不仅是促进我国区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距，尽快与国际经济体制接轨的一项全局性战略决策，也是 21 世纪振兴中华民族，保持国家长治久安的宏伟战略，具有重大现实意义和深远历史意义。面对西部大开发带来的千载难逢的机遇，西部省份消防工作者正积极筹划，旨在借西部大开发之风一展宏图。四川、宁夏等省、区已先后公开推出为西部大开发提供优质服务的改革措施。作为西部穷省的贵州，其消防事业在相对落后的情况下不能等待、观望、坐失良机、拉大差距，而应主动出击、自我改革、发展，努力提高服务质量和灭火救援能力，更好地为贵州省实施西部大开发战略保驾护航。

一、西部大开发给贵州省消防事业带来的机遇和挑战

西部大开发，消防怎么干？笔者认为，首先要客观认识贵州省消防事业现状。近年来，随着《消防发展纲要》、《中华人民共和国消防法》的颁布与实施，贵州省的消防工作以“防大火，灭大火，制止群死群伤恶性火灾事故”为目标，积极开展学习天津消



防活动，在推进消防工作社会化进程、加大防火监督力度、加强城市公共消防设施、部队消防装备和规范化建设、深化战训改革、提高部队灭火救援能力等方面都取得了较大成绩，成功扑救了“1·13”省政府5号楼火灾，毕节邮电大楼火灾，“9·25”黄磷列车火灾；成功处置了“7·13”液化石油气罐车泄露爆炸事故为代表的各类灾害事故，受到了贵州省政府和铁道部的联合表彰。据统计，1990至1999年，全省消防部队共扑救火灾8600余起，参加抢险救援八万余起，挽回国家经济损失2100亿元，为保卫贵州省的经济建设作出了巨大贡献。同时，也要清醒地看到贵州省消防工作存在的问题和困难，主要表现在以下几方面：一是部分地方党委、政府对消防工作的重视力度还不够，至今还有47个县未将消防规划纳入城市建设总体规划。已纳入的，大部分消防规划内容不齐全、规划不科学。二是城市公共消防设施欠账严重。全省应建消火栓7920个，实有2145个，高层建筑消防设施完好率只达46%。三是部队建设和消防装备建设有待加强，灭火救援能力有待进一步提高。全省消防站应有消防车236辆，实有146辆，且配置结构不合理，抢险救援器材和个人防护装备严重缺乏。全省尚有82个单位未进入红旗单位行列，34个单位未进入先进行列。四是防火监督力度有待加强。行政干预消防执法的现象仍然存在，重大火灾隐患仍难以整改。五是消防工作社会化需进一步深入。相当数量的各级政府、人民群众还没有真正认识到消防是自己的事，需要自己来做这一观点。

其次，要认识西部大开发给贵州省消防带来的机遇和挑战。经济全球化正加速发展，我国正在实行“走出去”的新的对外开放政策、将要加入WTO世贸组织。这是西部也是贵州大开发的国际、国内大气候。根据西部大开发战略安排，贵州省将于2001年制定出实施西部大开发战略的总体规划，明确2005年、2015年、

2050 年的三步战略目标，发挥贵州省能源、交通、旅游优势，加强基础设施建设，改善投资环境，加快经济发展，把贵州省建成一个“经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美”的旅游省份。贵州省社会经济的大发展必然给消防的发展带来极好机遇；由于贵州省消防发展滞后于经济建设，西部大开发必然还会给贵州省的消防发展提出严峻挑战。能否加快贵州省消防发展，为西部大开发保驾护航，一要看我们能否借机实现思想观念的大解放，同时转变全省各级职能部门观念，切实将消防工作作为社会发展的大事来抓；二要看我们能否借机将城市消防规划纳入贵州大开发总体规划之中，实现城市公共消防设施、消防站、消防装备建设的大发展；三要看我们能否借机规范消防监督工作，实现消防工作社会化的大深入；四要看我们能否借机促进消防部队正规化建设的大加强和灭火救援整体作战能力的大提高。

二、贵州省消防工作的对策和措施

结合贵州省消防的现状和实施西部大开发战略对策，笔者就加快贵州省消防发展提出以下几方面建议，以供参考。

（一）振奋精神、制定规划，打牢消防事业发展的基石

中央决定实施西部大开发战略给贵州带来了千载难逢的历史性机遇，也给贵州消防的发展迎来了良好的大环境、大气候。全省消防工作者首先要从思想上高度重视起来，在精神上高度振奋起来，在行为上赶快动作起来，做到耳朵灵、视野宽，大量收集信息，积极当好地方党委、政府的参谋、助手，提出加快消防发展的科学、合理化建议。各级消防机构应找准当地消防工作与全省大开发战略相衔接的根本点和切入点，按照“同步规划、同步建



设、同步发展”的原则，在消防站布局、市政给排水、消防通信、消防通道、消防装备等方面制定 5 ~ 10 年内消防发展规划和修建性详细规划，已制定规划的应重新修定，未制定的应在两年内制定出消防规划。5 年内全省地区中心城市要解决公共消防设施和部队装备建设欠账问题，并达到国家标准：争取 10 年内全省各县市城市公共消防设施、部队装备基本达到国家规范标准。全省各级地方政府在三年以内应将当地消防经费纳入财政预算。国家已确定向西部投入 7000 亿元用于交通、市政设施建设，贵州省各级公安消防部门要有超前意识，提前介入意识，加强消防基础设施建设。

（二）规范消防监督，增强服务意识，提高办事效率，营造良好的消防安全服务环境

贵州大开发必然要制定较周边省份更为优惠的政策，将贵州的资源优势、区位优势 and 交通优势转化为经济优势。消防机构作为政府职能部门之一，理应为贵州的大开发提供优质服务和消防安全保障。为此，建议重点抓好以下几方面工作。

1. 提供优质服务，建立宽松的消防执法环境

为贵州的大开发做好起步服务、全面服务、优质服务是消防部队义不容辞的义务和责任。贵州省消防部队首先要消除计划经济体制下残留的消防管理弊端，成为名副其实的公仆。在消防监督管理的政策上应尽可能宽松，宽松不等于放松，而要有利于各行各业的生存和发展；在消防执法方法上应尽可能灵活，灵活不等于随意，而是积极地服务。具体说来，可以采取简化办理各类消防证件程序、各类审批手续；缩短办证期限和审核期限；减免一定行政性收费；放开消防产品生产、维修、经销市场措施，确保

各行各业在生存和发展中的消防安全，努力在贵州省创建良好的消防安全环境，以吸引省内外、国际上更多的投资、技术和人才。

2. 严格实行消防执法警务公开制

实行警务公开是近年来很有效的方法，在西部大开发中更应大力推广。通过各类宣传媒体公开消防执法监督的内容、依据、程序、方法、消防干警执法纪律、举报电话，抢险救援承诺制等，有利于建立公平、公开、公正的消防市场，有利于西部大开发战略的实施。通过贵州消防网站还可与全国、进而与全世界消防联网，拓宽视野，吸取世界各国消防发展的先进做法。

3. 建立消防执法权力监督制约机制

政府机构的廉洁、高效是西部大开发战略能否成功实施的重要因素之一。对消防执法权力实施全程监督，建立消防执法权力分解制衡机制是从源头上、制度上、机制上抑制消防执法腐败的重要手段。消防执法权力监督可采取两种形式即外部监督和内部监督。外部由地方检察院、人民代表大会、行风监督员、舆论工具对消防执法监督；内部由公安、纪检部门实施监督。消防执法权力制衡可采取：建筑审核、验收分离制衡制、防火监督与战训的结合和制衡制；火灾调查与防火、建审、战训的结合和制衡制，制定并实施消防执法责任制和消防执法过错责任追究制。建立巡查暗访制，对消防工作中的热点、焦点问题进行暗访、取证、处理，如建筑审核、验收，消防证办理，消防收费，消防产品管理及火因调查等，大力加强消防部队的廉政建设。

4. 推进消防工作社会化进程

推进消防工作社会化进程首先要取得当地政府的支持。第一，各级消防机构要借西部大开发之风，积极为政府领导当参谋出主意，每年上报重大火灾隐患专题报告，定期汇报消防工作，做到



腿勤、手勤、口勤、脑子勤。第二，要争取社会各界的支持和参与。一是人大的支持和参与。人大是立法机关也是执法监督机关，各级消防机构要争取各级人大常委会的支持，由每年的人大会议提出数项消防提案，督促各级政府加强消防工作。消防议案的内容涉及重大火灾隐患的整改，城市建设规划的消防配套，消防经费的投入以及其他重要事项。二是社会舆论的宣传和监督。通过广播、电视、报刊、电脑网络来宣传和监督消防工作，促进消防工作的社会化。全省每市、每县可采取每年排查公布 10 大火灾隐患的形式，督促隐患的整改。第三，要建立和完善“政府领导、公安监督、单位负责、全民参与”的全社会消防网络体系，真正将大包大揽的传统消防监督模式转变为机关、学校、企业、事业单位自主消防管理模式，制定各行各业消防自查标准和定期报告自改情况制度，将消防安全自查自改行为渗透到单位内部日常工作中。此外，还应发挥派出所的作用，采取消防专项评比、定期召开企业法人代表联席会议等措施推动消防工作社会化进程。

5. 努力提高防火监督人员执法水平

从贵州省来看，防火监督人员存在以下问题：一是编制缺乏，二是现有人员执法水平不高。加大防火监督人员培训指导力度，实行定期考试制、转岗制，提高防火监督人员的业务水平和执法能力是为西部大开发提供优质服务的重要保证。

（三）严格部队管理，树立贵州消防部队的良好形象

西部大开发，娱乐性、服务性等第三产业将得到进一步发展，各种灯红酒绿、纸醉金迷的腐朽思想和生活方式会给消防部队官兵思想造成较大冲击。因而，从严治警，加强新形势下部队正规化管理，确保部队政治稳定、思想稳定具有十分重要的战略意义。

我们要按照江泽民同志“五句话”总要求，坚持“抓班子、带队伍、促工作、保平安”的工作思路和队伍建设“早抓、抢抓、主动抓”的方针，继续开展学习天津消防活动，严格执行条令条例，加大封闭式管理力度，努力将贵州省消防部队建成威武之师、文明之师，树立高素质、高水平的消防队伍形象。建立规范的督察制度，采取明察暗访、倒查、编发督察通报，建立督察队管理规定，评选最佳督察队员、领导等措施，通过抓督察的规范来促进部队建设的规范。支队要采取全天候、全方位的访查，对执勤中队重点查官兵在位率，训练学习到位率，账目日清月结率，食谱与就餐一致率；对大队主要查廉政建设、兑现服务承诺和依法行政等情况，推动全省消防部队的正规化建设。

（四）深化战训改革，把握重点，提高全省消防部队整体作战能力

西部大开发的形势要求贵州省消防部队大力推行战训改革，逐步实现消防部队扑救一般火灾有把握，扑救特殊火灾和抢险救援有能力的目标。各支队应建立一支训练有素、能打硬仗的特勤队伍；培养一批掌握现代火灾和各类事故特点、危害及处置对策、措施的指挥人才，以适应“灭大火、打恶仗”的需要。

1. 战训改革的方向

世界上许多国家的发展历史证明：在经济加速发展过程中，火灾和其他事故发生也呈上升趋势。贵州大开发必然要加强交通、通信、市政、电力基础设施建设；重点扶持省内两烟一酒等支柱型产业，大力发展旅游、娱乐、服务等第三产业。为吸引资金、人才而制定的优惠政策，原则上要求不得违反消防安全规范，但在实际操作中难免疏漏。可以预测，随着西部大开发战略在贵州



省深入实施，贵州省在交通运输（高速公路、机场、航运事故），市政设施（水、煤气等管道泄漏）、酒厂、烟厂支柱型行业、旅游、娱乐业、化工等方面的事故将会增多，这就要求各级消防部队坚持“火怎么灭，险怎么救，兵怎么练”的原则，将部队训练、备战、装备建设的方向转移到党政首脑机关、交通运输、支柱产业、人员密集场所、化工行业上来，确保其消防安全。

2. 战训改革的重点

一是着手训练手段的模拟化和训练场地的基地化建设。消防部队当前的技战术训练主要是围绕四层标准训练塔、板障、及独木桥、两带等开展消防体育训练和基本技能训练，缺乏烟热训练设施和计算机等模拟训练手段，以向装备、向科学要战斗力为特点的科技练兵在贵州省还没真正开展起来。二是规范执勤秩序。在加强“五熟悉”基础上，各支队可结合实际将目前一车7人的战斗模式改成供水车、主战车（含驾驶员）一车3~5人的战斗模式；并针对高层建筑类、石油化工类、农村类、普通建筑类火灾特点分别形成一定的消防车辆战斗编程，从消防中队的车辆情况来看，通常可采取一车一枪、两车两枪、三车两枪以及机动泵同消防车联用等战斗编程，努力从备战、交接、接警出动、战斗展开、战评总结、装备保养上规范执勤秩序。三是规范训练秩序。认真贯彻公安部消防局编发的《消防部队执勤业务训练指导法》，以提高训练质量为核心，对训练的组织、实施、奖惩、保障实行全程控制，特别要重视和加强新的兵役法实施后，士兵和各级士官的分类培训工作，积极开展夜间、雷雨、大风、高温、有毒、噪音、模拟爆炸、建筑倒塌等条件下的训练，提高指战员的心理素质和适应能力。四是加强全省消防部队基层指挥员的培训。据统计，75%的火场指挥均是由第一出动的指挥员完成的。基层指

指挥员的指挥能力如何是能否将火灾消灭于萌芽阶段的关键。加强基层指挥员的消防理论学习，特别是西部大开发中的重点行业、石油化工类火灾、爆炸、泄漏事故的特点、危害和处置、对策、手段的学习在新形势下显得尤为突出。基层指挥员的培训应以“一能、二知、三会、四熟悉”为目标，即能组织实地演练；知基本情况、知火灾特点；会分析实力、会制定预案、会评估预案；熟悉力量部署、熟悉灭火措施，熟悉供水方法、熟悉注意事项。

3. 建立灭火救援社会联动机制

现代火灾，尤其是重特大火灾的扑救工作越来越表现出社会化趋向，即参与灭火的社会力量愈来愈多，灭火救援任务不再单单是消防部队的事情。它实际上是（消防法也规定）整个社会的事，是一个社会系统工程。因此，建立以政府领导的、以消防为依托的灭火救援联动机制十分必要。联动的社会部门应有供电、供水、交通、医疗、武警、解放军、气象以及矿山救护队、水电煤气抢修队等，每年适当开展1~2次演练，做到一旦接警，招之即来，来之能战，战之能胜。各支队要建立具备三级通信组网的119指挥中心，确保联动时通信畅通，同时，改变贵州省灭火救援指挥战斗效率不高的现状。在联动机制内可成立由各联动部门专家组成的“贵州省特种火灾与抢险救援专家组”。平时专家组人员（兼职）认真研究西部大开发中可能发生的重特大火灾和其他灾害事故特点、危害，扑救和处置对策、措施、手段；战时奔赴现场进行指导。

4. 推出社会救援承诺制，加快特勤队伍建设，滚动发展，拓宽和完善特勤功能

国外许多国家，国内许多地方的消防队伍的发展均证明：只要你承担并积极完成抢险救援任务，就会得到人民和政府的肯定，



就会得到更多的投入；有了更多的投入用于部队建设，就能承担更多的抢险救援任务，实现滚动发展。目前全国已组建 31 个特勤大队，206 个特勤中队，特勤队员 6000 余人，而我省现有特勤大队 1 个，特勤中队 2 个，特勤人员 101 名。受编制制约，各地在特勤队伍的建设上可依托城市中队，配备特勤装备，加强特勤训练，使之具备特勤功能，以适应西部大开发需要。召开新闻发布会，向全社会推出社会救援承诺制，主动公开承担力所能及的抢险救援任务是展现贵州省消防部队为西部大开发保驾护航的积极姿态。省会贵阳市应率先开始，而后全省推广。通过承担更多的抢险救援任务，得到政府、社会的认可、投入，使我省消防部队装备更加完善，功能更加完备，逐步走上与国际消防接轨的道路，更好地为西部大开发保驾护航。

（五）建立新型的消防人才培养体制

西部大开中，贵州省消防事业的发展需要大量政治合格、业务过硬、廉洁、务实、高效的消防人才。因此，建立科学、合理的干部培养、奖惩、升降体制，形成消防人才生长的梯次结构是贵州消防发展的原动力。在这种公平、公开、公正的竞争环境下，“伯乐”不仅是慧眼识英才的人的代称，更是可持续产生英才的科学机制和肥沃土壤，真正在全省消防部队做到能者更能，庸者变能，劣者进步。西部大开发是一项史无前例的宏伟战略，是一项长期而艰巨的系统工程，没有现成的经验可循，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。贵州省消防事业在前进的道路上一定会出现许多新情况、新问题，一定会遇到许多困难和挫折，这就要求我们必须坚持实事求是的思想路线，以科学、务实、创新的精神，理论联系实际，调整、制定、采取有针对性的新战略、新对策、新举措；既要看到发展希望，