

XUEXI JIEJIAN CHAOYUE

学习·借鉴·超越

——省政府考察组赴外省考察报告汇编

河南省人民政府研究室 编

河南人民出版社

学习·借鉴·超越

——省政府考察组赴外省考察报告汇编

河南省人民政府研究室 编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习·借鉴·超越 / 宗长青主编. — 郑州: 河南人民出版社, 2012. 7
ISBN 978 - 7 - 215 - 08006 - 5

I. ①学… II. ①宗… III. ①社会科学 - 文集
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 124600 号

河南人民出版社出版发行

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002 电话: 65788028)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张 21

字数 300 千字

2012 年 7 月第 1 版

2012 年 7 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

学人之长 择优从善

(代序)

河南省人民政府省长 郭庚茂

上个月,省政府派出8个考察组分赴16个省、自治区、直辖市进行考察学习,主要是了解态势,学习经验,发现亮点,研究问题,为落实好中央精神和省委部署、谋划好明年工作提供参考。今天我们利用大半天时间专门听取了汇报,大家谈得都很好,也提出了很好的建议。这次考察学习活动整体成效不错,达到了预期目的。有关厅局主要负责人都在,大家要认真学习借鉴,切实融会到各部门明年工作的谋划中去。下面,我再讲三点要求:

一、看清形势,再增动力

考察组考察的16个省、自治区、直辖市,涉及我国东、中、西部各个类型。听了之后,一个共同感觉是,不管原来基础如何,各省区市都在奋发努力,发展势头都很强劲。原来估计广东等沿海地区在应对国际金融危机和结构调整中经济增长会减速,但听了考察组汇报后感到这些省份基础好、有实力,并且在调整中加大招引名商名企力度,重视高端投入,全面提升发展水平,力促本省劳动力就地转

移,发展速度并不慢。湖南、湖北、江西、安徽等中部省份,虽与河南省发展大致处于同一水平,但在发展思路和工作举措、工作成效上各有千秋,尤其是他们着力培育优势产业、积极打造发展高地,取得了很好的成效,很值得我们学习借鉴。西部的广西、贵州等省区在发展中也有自己的招数,主要是发挥优势,科学谋划,集中力量和资源发展中心城市,加快城镇化进程,经济发展呈现明显的赶超之势。总之,各种类型的省份都在奋发竞力,而且发展势头强劲。面对区域竞相发展的态势,面对区域竞争加剧的趋势,我们决不可掉以轻心,必须进一步增强紧迫感,毫不松懈,加快发展。

二、虚心学习,择优从善

近年,河南省在经济社会发展中超前谋划、未雨绸缪,也有不少真招实招,工作中也有不少亮点,成效也比较明显,外省也不断派组到河南学习交流,但我们决不能夜郎自大、自我满足。我们学习考察的目的就是要看人之长、学人之长、取人之长,虚心学习,择优从善,补己之短,后来居上。各部门要认真学习考察报告,把与自己相关的东西摘出来,加以深入研究,切实把外地的新思路、新做法、新举措转化为推动自身工作的实际招数,做到为我所用,推动河南省经济社会更好更快发展。

三、结合实际,促进工作

当前,我们正在贯彻落实《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称国务院《指导意见》)和省九次党

代会精神,要按照“通天接地、注重实招”的要求,学习借鉴外地经验,扎实做好各项工作。“通天”就是对上要依据国务院《指导意见》要求,结合河南实际,借鉴外地经验,切实把国家政策措施具体化、实效化。各部门都要与国家部委加紧对接,积极争取国家支持,形成有效成果,有的签署合作协议,有的续签协议,有的形成纪要,凡是外地有的好政策,我们也利用这次机会争取过来,以多种形式争取具体支持。省政府办公厅要建档立案,督促落实,一批一批把国务院《指导意见》涉及的优惠政策落到实处。要注重条块结合,属于市地的事地方政府负责,属于行业的事相关部门负责,既要各司其职、各负其责,又要相互配合、通力合作。“接地”就是对下要有落实的具体方案和实施细则,并与谋划明年工作结合起来,真正落到实实在在的项目和资金上来。这样,我们一年一年地持续推进,中原崛起、河南振兴就一定会实现。

总之,我今天讲的中心意思,就是要利用好考察成果,拓宽视野,开拓思路,学习借鉴,把国务院《指导意见》和省九次党代会精神贯彻落实好,把今年任务完成好,把明年工作谋划好。就讲这些,供大家研究参考。

(本文为2011年12月1日郭庚茂省长在听取赴省外调研情况汇报时的讲话,标题为编者所加)

目 录

2008 年考察报告

赴安徽、江苏考察报告	何东成	1
赴湖北、广东考察报告	王春生	8
赴山东、天津考察报告	宗长青	22

2009 年考察报告

赴浙江、上海、江苏考察报告	王永苏	37
赴北京、天津、山西考察报告	张正林	50
赴安徽、江西、湖北考察报告	杨汝北	59
赴陕西、四川、重庆考察报告	蒿慧杰	76
赴广东、福建、湖南考察报告	胡五岳	90
赴广西、云南、海南考察报告	潘华斌	104

2010 年考察报告

赴山西、内蒙古考察报告	常建华	李建民	113
赴山东、安徽考察报告	王国清		125
赴江西、福建考察报告	刘明宪		140
赴浙江、江苏考察报告	蒿慧杰		155
赴湖南、湖北考察报告	于 燕		173

赴河北、天津考察报告	刘道兴	187
------------------	-----	-----

2011 年考察报告

赴广东、福建考察报告	王 旭	205
赴江苏、浙江考察报告	袁其法	223
赴辽宁、吉林考察报告	薛豫宛	234
赴重庆、四川考察报告	石迎军	249
赴山东、天津考察报告	王世炎	263
赴安徽、江西考察报告	黄东升	275
赴贵州、广西考察报告	王永苏	289
赴湖南、湖北考察报告	喻新安	309
后记		328

2008 年考察报告

赴安徽、江苏考察报告

第一考察组

根据省政府领导指示,我调研组于 11 月 16 日至 23 日由何东成省长助理带队,赴安徽、江苏两省就当前的经济形势进行了为期 6 天的调研。期间,走访了合肥、马鞍山、南京、苏州等地的一些企业和园区,与两省的省、市有关部门进行了座谈,获取了大量的第一手资料。现将有关情况报告如下:

一、两省当前的经济运行状况

2008 年下半年以来,两省都较早地对经济形势的变化有所反应。特别是进入 9 月份以来,由于受国际金融危机的冲击和国内经济形势的影响,经济领域的矛盾和问题日益显现,部分行业开始陷入困境,一些重要经济指标明显回落,经济运行下行压力较大。

一是总体经济增速放缓。安徽省前三季度地区生产总值增长 13.4%,同比回落 0.8 个百分点。江苏省前三季度地区生产总值增长 13.1%,同比回落 1.9 个百分点。两省的钢铁、建材、服装、纺织等企业,都不同程度地处于停产或半停产状态,且呈蔓延趋势。

二是工业生产明显回落。安徽省 8、9、10 三个月规模以上工业增加值增

幅连续回落 20% 左右。江苏省 2008 年 4 月份以来,规模以上工业增加值增幅比上半年回落 0.5 个百分点,前三季度全省工业用电量增幅同比回落 8.4 个百分点。

三是财政收入增幅有所回落。安徽省 1~10 月份财政收入增长 30.6%,但近几个月呈逐渐下滑态势。江苏省 9 月份当月地方一般预算收入增幅为近年最低水平。前三季度,全省一般预算收入增幅同比回落 10.2 个百分点,增值税、营业税两大流转税增幅下降。

四是内外需求明显减弱。从外需情况看,安徽省前三季度外贸增幅回落已日益显现。江苏省前三季度外贸出口增幅同比回落 4.9 个百分点。从内需看,两省均存在大宗商品需求量下降,特别是投资品需求下降明显的现象。

五是投资增长后劲不足。从 1~10 月份的情况看,安徽省完成固定资产投资增幅同比回落 9.7 个百分点,固定资产投资增幅连续 10 个月呈下降态势;利用外商直接投资增幅同比回落 97.8 个百分点,新批外商投资项目和合同利用外资分别同比下降 48.1% 和 30%。江苏省城镇固定资产投资增长 24.1%,固定资产投资月度增幅逐步降低。

六是房地产市场低迷。安徽省 8、9 月份商品房销售面积逐月回落,比上个月分别下降 18.9% 和 32.7%。江苏省房地产销售大幅下滑,全省商品房销售面积下降 20% 以上。南京和苏州两市均不同程度地出现土地出让流拍现象,在建楼盘近半数处于半停工或停工状态。

引起上述现象的原因,主要有以下几点:一是一些资源密集与劳动密集型企业,由于产业层次较低,在严峻的经济形势面前,表现出产能的“相对过剩”,造成皖北、苏北等地的经济增长回落严重;二是外向型企业受国际市场的影响,出口量逐步减少,订单数量大幅下滑,苏州、南京等地由于经济外向度高,受到的冲击更加明显;三是消费预期下降,消费信心不足,尤其是在房地产、汽车行业观望情绪浓厚,造成暂时性滞销,短期供求关系失衡。

二、两省主要的应对措施

面对当前复杂局面,两省各级干部既显示出了强烈的危机意识,又表现出了可贵的机遇意识。大家普遍认为当前形势吃不透、难见底,很多潜在的矛盾问题与结构调整的机遇会同时暴露与显现:一方面金融危机到一定程度会引发社会危机,影响大局稳定;另一方面透过危机可以反思发展方式上存在的问题,及时进行产业结构优化升级。两省各地都采取了更加积极有效的措施,通过调结构、促转型、保增长,努力促进经济社会平稳较快发展。南京市提出“要把宏观政策调整和国家扩大内需的措施作为抓投入、上项目的机遇,作为调整优化产业结构的机遇,作为招商引资的机遇”。合肥市和马鞍山市针对2008年后期工作都提出“目标不降、任务不减、信心不懈、脚步不停”。

第一,把加大项目投资作为扩大内需的重中之重。安徽省政府出台了扩大内需的14条应对措施,组建了项目工作领导小组、项目综合策划小组和项目争取小组,提出“三个紧抓”,即紧抓向上争取项目,紧抓项目实施,紧抓项目谋划,强调“已经具备条件的要抓紧干,迟早要干的项目要提前干,有社会投资意愿的要鼓励干”。同时,优先保证项目建设用地,按2008年新增建设用地计划的40%预安排2009年用地计划。江苏省按照“完善一个迅速转报一个,成熟一个立即批准一个,批准一个加快开工一个”的办法加快项目审核进度,充分发挥政府性投资的主导作用,安排3000亿元作为2009年政府主导性项目投资,引导和带动社会投资1.2万亿元,并提出到2010年底完成政府性投资6500亿元,以带动全社会投资2.5万亿元。苏州市政府提出凡向上争取来的项目,地方按50%的比例予以资金配套。

第二,加大了对企业的支持和帮扶力度。安徽省:一是派出60多个工作组,一对一到重点企业蹲点,为企业排忧解难;二是省财政一次性安排25亿元用于信用担保基金、贷款风险补偿和保费补贴,加快建设中小企业担保体系;三是省财政安排6亿元资金,支持“合芜蚌”(合肥、芜湖、蚌埠)创新综合配套改革试验区建设,并设立省创业风险投资引导资金,推进企业自主创新;四是

要求各地对开发园区及产业集群专业镇的工业投资项目,除上缴中央部分外,行政事业性收费省以下实行“零费制”;五是在不违背国家政策法规的前提下,要求和鼓励各级政府、企业、社会团体优先采购本省产品;六是努力保持外贸的稳定发展,对2008年第四季度进出口增量每美元奖励2分钱,完成全年进出口总额目标任务后的超额部分,对出口增量每美元奖励3分钱。江苏省:一是省级财政增加安排20亿元资金,5亿元用于出口奖励,5亿元用于技改贴息,10亿元用于企业贷款再担保,帮助生产经营困难的企业渡过难关,支持有前景的企业加快发展;二是安排7亿元作为省级中小科技型企业发展专项引导资金;三是对贡献较大的金融机构,省政府还给予金融机构负责人一定的奖金奖励,对新引进的金融机构,其缴纳的营业税由省给予50%返还。

第三,把应对危机作为转变发展方式的重要机遇。安徽省发挥比较优势和区位优势,高水平、大力度承接产业转移,加速与长三角的“无缝对接”。鼓励企业将淘汰落后与技术改造升级相结合、压小与上大相结合,加快淘汰落后生产能力及落后工艺设备,淘汰重要骨干企业中的落后生产线。江苏省充分运用财政税收调节机制,对苏南转移到苏北的产业项目税收,由两地政府按照一定比例分成;新办火电厂增值税的地方部分全部上缴省级,对苏北地区上缴的则全额返还,鼓励苏南劳动密集型与资源密集型产业加快向苏北转移。同时,提出了“2010年完成100个重大自主创新产业化项目,重点培育100家具有自主知识产权和一定规模实力的企业”的目标。

第四,进一步加大了农村改革与发展的力度。安徽省提出“加快从农业大省向农业强省跨越”的奋斗目标,启动农村基本经营、现代农业产业、农业科技服务、农业基础设施和生态、农村公共服务、农业支持保护、农村改革创新、农村组织保障“八大体系”建设工程。出台了“把农业产业化龙头企业的农产品生产基地、农产品临时性收购场所、农林种养殖场和设施农业生产用地视同农业用地”等政策措施。江苏省提出“要努力在农民增收、农村制度建设和创新、现代农业建设、城乡一体化发展等方面走在全国前列”。出台了加快实施农村饮水安全、公路、能源、信息化工程与水利基础设施建设,增加对现代高效设施农业的投入等相关政策措施。同时,加大金融机构对农业发展的支持力度,鼓励股份制银行到市县设立分支机构,加快推进农村小额贷款公司试

点,争取年内设立 4 家村镇银行、15 家农村小额贷款公司。

第五,把县域经济的发展作为强省强市的重要途径。安徽省不断强化“县强才能市强,市强才能省强”的理念,深入推进“县域突破”战略,修订县域经济考核指标,从体制上为县域松绑,增强县域“造血”功能,目前全省县域新增规模以上工业企业占到 85.6%,工业产值增速大大高出全省平均水平,县域经济呈提速赶超之势。江苏省全面推进省直管县的财政管理体制,减少财政管理层次,明晰省、市、县之间的财权事权划分,扩大县级管理权限,保证县的“既得利益”,增强县域经济发展活力。根据“依法合规、能放则放、责权统一、规范管理”的原则,进一步赋予县(市)更大的经济管理权限。

三、几点建议

对于 2009 年的发展思路,两省都提出了更加注重发挥内需对经济增长的拉动作用,更加注重发展抗风险能力较强的优势产业,更加注重培育新的经济增长点,更加注重提高“引进来”和“走出去”水平的基本构想,但对于 2009 年经济形势的严峻性都有着清醒客观的认识,在发展目标上均保持审慎态度。对此,结合河南省实际,我们的建议是:

1. 强化项目争取、谋划与实施

经过近期连续的动员部署,河南省各级政府的危机意识与机遇意识普遍提高,下一步关键是要集中精力抓好行动,心无旁骛抓好落实。要充分估计项目争取工作的难度,严格把握国家政策实施的节奏,明确各个关节点的具体要求。对可能和可行项目要细化分析、细化分解、细化分工,通过定人、定责、定时等措施,强化项目争取、项目谋划与项目实施。

2. 进一步加大对企业的资金支持

河南省在保障企业资金链方面已经采取了积极的措施。建议在落实这些措施的基础上,一是尽快建立一批不同层级的小额贷款公司;二是健全和完善中小企业担保和再担保体系;三是以财政贴息、以奖代补等方式,带动更多的信贷资金投放。

3. 深化改革推动县域经济发展

河南省的县域经济近年取得了突出成就,并探索出了相对成熟的经验。要促进县域经济的进一步发展,一是加快省直管县的改革步伐,扩大省直管县的深度和范围;二是加大县域经济专项资金的投入力度;三是加快县域经济管理体制创新,带动城乡一体化的快速发展。

4. 推进企业自主创新和产业优化升级

结合河南省企业规模相对较小、高新技术企业相对较少的实际,一是积极引导省内企业间的战略重组,提高其顶风抗浪的能力;二是进一步加大企业自主创新的支持力度,落实好企业自主创新的扶持资金;三是制定和完善财税扶持政策,落实高新技术产业发展引导资金和创业孵化基地建设专项资金,推动产业结构优化升级。

5. 支持房地产市场健康发展

恢复市场信心,增强消费预期,鼓励居民消费,是提高房地产市场化解风险能力的关键。根据河南省实际,一是对农村居民首次购买建筑面积90平方米以下普通商品住房所缴纳的税费,由各级政府给予适当补助;二是完善房地产信息发布制度,正确引导居民消费观念和新闻媒体的舆论导向;三是加强对房地产业的监测和预警,防范其可能引发的各种风险。

6. 以粮为题推进社会主义新农村建设

在巩固河南省农业产业化既有优势的基础上,以“农业是大产业,农村是大市场,农民是大群体”的理念,把拉长农业产业链条,扩大和激活农村消费市场,作为河南省扩内需、保增长的一个极其重要的方面;继续坚持以粮为题,推进粮食核心区建设;改善农村生产生活条件,加快推进新农村建设,经过几年努力,使“三农”工作再上新台阶。

7. 把改善民生放在更加突出的位置

一是把民生工程作为推进公共服务均等化的重要措施,努力使公共服务向农村延伸,向基层延伸,向困难群体延伸;二是加大对民生工程的投入,将民生工程从财政支出项目中单独划分出来,着眼于解决群众最关心、最直接、最现实的问题;三是对于民生工程重点项目提前报批、快速审批。

8. 各级政府部门要提高服务水平和效率

继续深化“两转两提”,进一步提高各级政府服务市场、服务企业的意识。在当前形势下特别要注重对企业的关心、关怀和支持,积极开展进企业、送温暖活动;对企业反映的问题,按照“立即办、主动办、办得快、办得好”的要求,为企业排忧解难,并以此作为检验政府效能的重要指标。

组 长:何东成 省政府办公厅

成 员:赵庆业 省财政厅

刘光明 省发展改革委

万银锋 省社科院

赵 凯 省财经学院

王 珏 省委党校

赴湖北、广东考察报告

第二考察组

按照郭省长“观风、学习、淘金”的指示要求,第二考察组在王春生副秘书长带领下,于11月16日至22日分赴湖北、广东两省进行了学习考察。期间,先后召开座谈会4次,开展对口交流4次,并实地参观考察了两省四市的5个高新区和7家知名企业。总的看,这次学习考察虽然时间很短、抓得很紧,但观测了发展“风向”,学习了主要经验,开阔了视野和思路,感触很深、启发很大。现将有关情况报告如下。

一、当前湖北、广东两省经济发展基本情况

(一)经济运行基本态势及金融危机冲击的影响

当前,两省都积极应对对国内外环境变化的影响,经济平稳发展态势没有大的改变,但在国际金融危机冲击下,两省经济增速都出现回落,突出表现在外向型经济受到明显抑制,出口明显下滑,实体经济特别是工业生产和效益受到不同程度影响。

从湖北情况看,2008年前三季度,湖北省GDP为7913亿元,增长14.2%,高出全国4.3个百分点。但进入下半年以后,国际金融危机对湖北的影响逐步加大,可概括为:“7月份露头,9月份明显,10月份加深。”一是工业经济增幅出现较大回落。进入10月份,工业、投资、财政收入等主要指标增速,无论

是同比还是环比都出现了减缓迹象,其中,工业增速回落最为明显。10 月份,规模以上工业增加值增长 15.8%,比 9 月份增幅回落 8.6 个百分点,为近 20 个月以来的最低月度增幅。三季度以来,工业用电量呈逐月回落态势,10 月份出现六年来首次下降,降幅达 14.1%。重点监测的 54 种产品中有 44 种产品产量增速环比回落。二是主导产业和重点企业面临的形势严峻。钢铁和汽车业增加值占湖北工业的 1/4。10 月份,钢铁业增加值同比仅增长 2.8%,汽车制造业下降 4.2%;粗钢产量下降 0.7%,轿车产量下降 43.2%;东风本田企业集团产值比 9 月份下降 44.3%,神龙汽车集团下降 22.5%,武钢集团下降 7.4%,新冶钢集团下降 85%。三是经济下行压力增大。在调研中了解到,神龙汽车 6 条生产线仅开了 2 条,部分企业职工临时放假,收入急剧下降;国外客户取消或推迟订单的情况开始发生,2009 年显示器、汽车、钢铁等主导商品出口订单明显下降;农民工出现回流,占外出务工农民总数的 16% 左右,约 150 万人。种种迹象表明,国际金融危机对湖北的直接和间接影响在逐渐加大。

从广东情况看,2008 年前三季度,广东省 GDP 为 25300 亿元,增长 10.4%,高出全国 0.5 个百分点。由于广东经济外贸依存度高达 150%,加工贸易出口占外贸出口的 70%,对发达国家和地区出口占 75%,其中对美国出口占 45%,因此国际金融危机对广东影响更早、更大。一是主要指标增速从年初开始出现了大幅回落态势。前三个季度,GDP 增速同比回落都在 4 个百分点以上,比过去 30 年平均增幅低 3.5 个百分点左右,是多年来少见的;工业用电量增长 5.8%,回落 10.4 个百分点。1~10 月份,规模以上工业增加值增速同比回落 5.3 个百分点;全社会固定资产投资增速回落 1.3 个百分点,其中房地产投资增速回落 14.4 个百分点;出口增速回落 10.8 个百分点;地方财政一般预算收入增速回落 8.9 个百分点。二是 10 月份增速回落幅度进一步加大。从分月情况看,前 9 个月主要指标增速变化相对比较平稳,但 10 月份增速都明显低于前 9 个月增速。规模以上工业增加值增长 9.9%,比 9 月份回落 2.1 个百分点;地方财政一般预算收入增长 3.3%,回落 3.4 个百分点;出口增长 9.2%,同比回落 5.6 个百分点。三是不少企业生产经营困难。在外需趋紧、成本上升、资金紧张等多重因素影响下,企业利润出现大幅下滑。1~8