

农民工返乡创业调查

NONGMINGGONG
FANXIANGCHUANGYEDIAOCHA

吴易雄 著



湖南省博士后科研经费资助项目（湘财行指〔2009〕102号）

湖南省科技计划项目（2010RS4022）

湖南省软科学研究计划资助项目（2012ZK3072）

湖南省哲学社会科学基金项目（12YBB160）

湖南省科技计划重点项目经费资助（2012FJ4565）

吴易雄 著

农民工返乡创业调查

NONGMINGGONG
FANXIANGCHUANGYEDIAOCHA

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

农民工返乡创业调查 / 吴易雄著. —长沙：湖南人民出版社，2012.5
ISBN 978-7-5438-8247-8

I. ①农… II. ①吴… III. ①民工—劳动就业—研究—中国
IV. ①D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字（2012）第057936号

农民工返乡创业调查

编 著 者 吴易雄
责任编辑 马明明
装帧设计 谢俊平

出版发行 湖南人民出版社 [http://www.hnppp.com]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005
经 销 湖南省新华书店

印 刷 长沙市富洲印务有限责任公司
版 次 2013年5月第1版
2013年5月第1次印刷
开 本 850×1168 1/32
印 张 9.125
字 数 260千字
书 号 ISBN 978-7-5438-8247-8
定 价 18.00元

营销电话：0731-82683348

（如发现印装质量问题请与出版社调换）

序

辛卯年中秋节后的一天，远在省会长沙千里之外贫困山区——湖南邵阳武冈农村任村党支部第一书记职务的吴易雄发来短信，告诉我说，他以他那博士后研究出站报告为基础而撰写成的专著《农民工返乡创业调查》，即将由湖南人民出版社出版，企望我这个合作导师为其写几句开头的话。

我本是在湖南大学这个非农高校，专业从事国际经济与贸易的教学与科研，为什么近年来也涉足于“三农”问题呢？说来话长。我出生于农村，后进城读中学，长大在城市，但20世纪60年代那场触目惊心的上山下乡运动，又把我“再教育”成了一个甲等劳动力的农民。正是这种曲折经历，使得我长期以来就把我学术研究的归宿点，或远或近、或虚或实地落脚到农民、农村、农业，即“三农”问题上。故而，在2006年中共湖南省第九次党代会召开前的献计献策活动中，我就毅然决然地写了《关于在湖南全省进行一次善待农民工教育活动的建议》，并有幸被评选为一等奖。由此为开端，省有关部门就不时地委托我和我的团队去做一些与“三农”有关的研究课题，比如“农民工返乡创业”等，也就有了我与吴易雄博士的几年合作。

众所周知，“农民工返乡创业”，原本是应对起自2008年国际金融危机的一个应急性课题，或者叫临时性课题，但几年的研究下来，我们已经形成了这样一种认识理念，它应该是中

国经济研究，尤其是中国“三农”研究中的一个战略性课题，或者叫长远性课题。

1978年以来，数以亿计的我国农民，基于“穷则思变”的变革激情和“饿者思饱”的执著追求，从乡村来到城市，从内陆来到沿海，从落后地区来到发达地区，或务工或经商，或就业或创业，在市场经济大潮中开阔了视野、积累了资金、掌握了信息、学到了本领，为城市化、工业化推进，为我国成为GDP排名第二的世界经济大国做出了历史性贡献，但也正是这种单向性的流动，使得城乡之间、地区之间的发展差距进一步拉大。

我们在研究中深刻地感觉到，改革开放三十多年后的中国，再像原来那样笼而统之地讲“农民”这个概念，除了户籍上的意义外，已无多大实际分析价值。我们认为，现在中国的“农民”，除了部分先富起来的为“企业家”，大体上可以分为两大群体：已经进了城的“农民工”和仍然留在农村的“农民”。前者，一般素质较高，年富力强；后者，则相反。当然，在后者中，也有年纪轻、能力强的，但他们大都也已经不把种地作为其主业了。所以，现在的农村，真正以种地为业，特别是以种粮为业的，即“种粮农民”，往往是那些最最憨厚的“农民伯伯”，他们既是中国当下最贫穷、最弱势的农民，也是保证国家粮食安全最基本、最重要的群体。

中国“农民工”问题的解决，学界早有基本共识，是“市民化”的问题；而“种粮农民”问题的解决，我们则要下更大力气去研究。这里有着“一个问题两个方面”的研究内容，它们相互依存、相互联系。所谓“一个问题”是：如何提高“种粮农民”的收入以解决其“最穷”的问题。所谓“两个方面”是：如何提高“种粮农民”的生产积极性，如何

确保中国这一全球人口最多的发展中大国吃饭不出问题。

那么，为什么种粮农民“最穷”？我的分析，归结为两条：一是，农民的人均种植面积太少，“一亩三分”地，单产再高、粮食再丰收，又能有多少总产量？二是，粮食的收购价格太低，粮食的比较收益太少。目前，每100斤稻谷的收购价，买不了一包高档香烟，约相当外出打工的一天工资！所以，要想增加“种粮农民”的收入，路径只有两条：一是，大幅提高粮食收购价格，增大国家对粮食的补贴；二是，实行农业的产业化经营，规模化生产。

几十年来，我一直迷惑：我们一天到晚的“马克思主义”不离口，“劳动价值论”是马克思主义基本经济学原理。为什么农业劳动这一天底下最辛苦的劳动，粮食这一天底下最具价值的产品，不能遵循马克思主义原理，让粮食的价值在实际的经济生活中得到价格的反映？在“三农”问题上，我们什么时候是真正地“理论指导实践”呢？

这些年来，人们经常说，“加快调整国民收入分配结构”，是转变发展方式的首位问题。前面分析过，种粮的农民，往往是憨厚的“农民伯伯”！他们只有粮食收益的“一线天”！种粮收入是他们参与国民财富分配的基本方式，要他们“拓宽增收渠道”，等于是“画饼充饥”。所以，我反复主张，提高农民的种粮收益，提高粮价，才是他们参与“调整国民收入分配结构”和增收的可靠的乃至唯一的途径。但到现在为止，我们“三农”问题的主流专家们，又有几个人在这个最实在、最核心的问题上哼哼了一声？

粮食，是一种维持人们生命的特殊商品，它具有公共产品，或者准公共产品的性质。政府为保“粮食安全”，管制了耕地的用途，政府的责任让农民来承担，政府当然要通过

“粮补”为提高种粮农民的收益买单。那现实的情况如何呢？第一，粮食收购价太低，赶不上其他价格的上涨幅度。有资料显示，日本农民生产1斤稻谷，政府以12元人民币的价格收购，是我们的10倍；又有数据表明，20世纪90年代以来，农村建房成本上涨了近100倍，农业生产资料价格上涨了20多倍，而粮食价格只上涨了6倍。第二，国家对粮食补贴数量太少，补贴方式太差，“粮补”变成了“地补”。按承包地补贴，种与不种，种多与种少，种好与种坏，一个样；外出打工把地抛了荒的，在农村从事其他产业的，都是一样的补。

诚然，“种粮农民”增收问题的解决，国家粮食安全问题的解决，最终还是要靠农业产业化、规模化，而这正是我们多年研究“农民工返乡创业”问题的一个极其重要的推论。如前所述，“农民工”一般素质较高，年富力强，而且在三十多年的市场经济大潮中，开阔了视野、学到了本领、积累了资金、掌握了信息，特别是受到了现代文明的熏陶。这些人返乡创业，对于改变我国传统农业的耕作方式，对于农业现代化、产业化、规模化，对于延长农业“产业链”所需要的视野、技术、资金、素质，具有“种粮农民”无可比拟的优势，即使有不足，也可以通过各种培训，在实践中较快地予以解决。当然，这要有加快“农民工市民化”的强力拉动，要有“土地流转”、“农村金融改革”、“提高粮食收购价格”等配套措施的快速跟进。但无论如何，“农民工”、“返乡创业”，这一定是中国农村迈向现代化、建设新农村的两个最重要的关键词。

我曾经在2010年的“湖湘三农论坛”上，把“三农”问题迟迟难以解决戏说为一个“比基尼”问题。“比基尼”，又称“三点式”，其特征是，暴露的都是“重要”的，而掩盖的

却是“致命”的。我一直在叩问，我们的“三农”问题研究，是不是深深地掉入了羞羞答答、想入非非的“比基尼陷阱”？希望吴易雄博士的这本《农民工返乡创业调查》，能为爬出这一“陷阱”做出自己的理论贡献，更重要的是，希望他在“新农村建设”的实践中大胆创新，不负“湖南省学历最高村党支部书记”这一光荣而崇高的使命。

是为序。

2011年9月16日于长沙岳麓山

（作者系湖南大学教授 博士生导师 廖进中）

CONTENTS

第1章 绪论 / 001

- 1.1 选题来源 / 002
- 1.2 选题意义及国内外研究现状述评 / 002
 - 1.2.1 选题意义 / 002
 - 1.2.2 国内外研究现状述评 / 003
- 1.3 研究的主要内容、关键问题与研究方法 / 007
 - 1.3.1 主要内容 / 007
 - 1.3.2 关键问题 / 007
 - 1.3.3 研究方法 / 007
- 1.4 选题的基本思路、主要观点与创新之处 / 009
 - 1.4.1 基本思路 / 009
 - 1.4.2 主要观点 / 009
 - 1.4.3 创新之处 / 010

第2章 国际金融危机下农民工返乡情况分析 / 011

- 2.1 农民工返乡的主要原因及基本特点 / 014
 - 2.1.1 主要原因 / 014
 - 2.1.2 基本特点 / 015
- 2.2 返乡农民工工作的基本成效及主要做法 / 018
 - 2.2.1 基本成效 / 019
 - 2.2.2 主要做法 / 019

2.3 农民工返乡的突出问题 / 024

第3章 农民工返乡创业的个案调研 / 026

3.1 典型县农民工返乡创业培训成效分析 / 027

- 3.1.1 农村劳动力状况分析 / 027
- 3.1.2 培训前后从业状况分析 / 027
- 3.1.3 培训前后人均纯收入状况分析 / 030
- 3.1.4 培训前后生产、经营规模分析 / 031
- 3.1.5 规模种植、养殖、经营农户文化结构分析 / 034
- 3.1.6 创办的企业规模及企业年产值分布结构 / 034

3.2 农民工返乡创业的典型地区调查 / 037

- 3.2.1 常德市农民工返乡创业跟踪调查 / 037
- 3.2.2 怀化市农民工返乡创业跟踪调查 / 039
- 3.2.3 娄底市返乡农民工创业跟踪调查 / 042
- 3.2.4 湘西自治州返乡农民工创业跟踪调查 / 044
- 3.2.5 永州市农民工返乡创业跟踪调查 / 047
- 3.2.6 株洲市返乡农民工创业跟踪调查 / 051

第4章 农民工返乡创业的影响因素实证分析 / 055

4.1 理论依据 / 055

4.2 理论模型及假说 / 057

4.3 研究设计 / 059

- 4.3.1 问卷制作 / 059
- 4.3.2 样本选择 / 060
- 4.3.3 统计方法 / 060
- 4.3.4 样本特征 / 060

4.4 实证模型设计与分析 / 062

- 4.4.1 变量的选择与定义 / 062
- 4.4.2 变量的统计量摘要 / 063
- 4.4.3 样本描述性统计分析 / 063
- 4.4.4 模型拟合结果与分析 / 069

第5章 农民工返乡创业形势的判断与分析 / 081

- 5.1 农民工返乡创业培训规模不断扩大 / 081
- 5.2 国家对农业农田基础设施建设逐渐加大 / 081
- 5.3 农村社会服务保障体系逐步完善 / 082
- 5.4 国家确保粮食安全生产出台利好政策 / 082
- 5.5 优势特色产业呈现出规模化发展态势 / 082

第6章 农民工返乡创业的困境 / 084

- 6.1 创业出现资金“两难”问题 / 085
- 6.2 从事农业创业风险大 / 086
- 6.3 创业不易扩大生产规模 / 087
- 6.4 创业能力与项目选择不相适应 / 087
- 6.5 创业跟踪服务严重脱节 / 088
- 6.6 创业培训实施效果不佳 / 089

第7章 解决农民工返乡创业问题的现实对策 / 090

- 7.1 畅通农民工返乡创业筹资渠道 / 090
- 7.2 防范返乡农民工农业创业风险 / 091
- 7.3 加快推进农村土地流转的步伐 / 092
- 7.4 着力加强返乡农民工创业培训 / 092
- 7.5 加大返乡农民工创业跟踪服务 / 094
- 7.6 提升农民专业合作社发展层次 / 095

第8章 加快构建农民工返乡创业长效机制建议 / 096

- 8.1 建立创业风险补助机制 / 097
- 8.2 建立创业行政保障机制 / 097
- 8.3 建立创业技术保障机制 / 098
- 8.4 建立创业舆论导向机制 / 098
- 8.5 建立创业招商引资机制 / 099

参考文献 / 100

- 附录 1 农民工返乡创业调查问卷 / 108
- 附录 2 返乡创业：“要返什么乡”，“能创什么业”？
——关于鼓励农民工返乡创业的调研报告 / 113
- 附录 3 开展农民创业培训的 9 个着力点 / 126
- 附录 4 农村实用人才创业培训的实践与探讨
——以湖南省为例 / 128
- 附录 5 中共湖南省委 湖南省人民政府关于加快推动全民创业的意见 / 143
- 附录 6 湖南省人民政府办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知 / 150
- 附录 7 湖南农民科技素质提升战略研究 / 159
- 附录 8 农民教育培训战略研究
——基于湖南农民教育培训实践与调查的实证分析 / 188
- 附录 9 农民职业教育立法的重要性、必要性和成熟性
——以湖南省为例 / 211
- 附录 10 农民专业合作社发展问题研究
——基于湖南省 20 家农民专业合作社的调查 / 219
- 附录 11 关于发展“订单水稻”的思考
——以武冈市湾头桥镇为例 / 229
- 附录 12 加强农业科技教育 确保国家粮食安全 / 237
- 附录 13 农村劳动力培训需求实证分析 / 245
- 附录 14 关于国家级生态农业示范区农业产业结构转型升级的战略思考
——以重庆市南川区生态农业园区为例 / 260

后 记 / 274

第1章 绪 论

进入21世纪以来,中国一直处于农村劳动力转移就业的加速期、新生劳动力就业的高峰期、失业人员再就业的凸显期,就业岗位供需矛盾十分突出。面对严峻的就业形势,2007年,党的十七大报告把鼓励创业、支持创业摆到了就业工作的突出位置,明确提出要通过促进创业带动就业;2008年,《中华人民共和国就业促进法》颁布,国家倡导劳动者树立正确的择业观念,提高就业能力和创业能力,鼓励劳动者自主创业、自谋职业,并要求各级人民政府和有关部门简化程序,提高效率,为劳动者自主创业、自谋职业提供便利。在国家大力支持劳动者创业的大背景下,外出务工、农民工返乡人数基本上呈递增趋势,农民工返乡创业步伐正在明显加快,在三湘大地掀起返乡农民工的“创业潮”,农民工返乡创业成为各地农村经济发展的重要力量。

本书的“返乡”是指前期转移出去的农村劳动力又回流到迁出地,从业范围包括:务农、在本地务工以及自己创业^①;“返乡创业”是指因国际金融危机或其他因素影响,农民工返回家乡后,在政府或其他外力的支持下,利用打工期间获得的见识、本领、资金、信息、社会资本等资源,在农村原

^① 白南生,何宇鹏.回乡,还是外出?安徽四川二省农村外出劳动力回流研究[J].社会学研究,2002,(3).

户籍所在地、家乡的集镇或小城镇和县城发展工商服务业，投资商品性的农业经营，主要是兴办规模种植业、养殖业、农产品加工业，兴办二、三产业。

1.1 选题来源

本选题《农民工返乡创业调查》获得湖南省博士后科研经费项目、湖南省科技计划项目、湖南省软科学研究计划项目、湖南省哲学社会科学基金项目、湖南省科技计划重点项目经费资助。

1.2 选题意义及国内外研究现状述评

“农民工”和“农民工返乡创业”是中国经济发展的特有现象，20 世纪 90 年代就已有农民工返乡创业。进入新世纪后，特别是 2008 年下半年国际金融危机发生以来，农民工返乡的人数明显增加，全国有 780 万农民工返乡，湖南有 285 万农民工返乡（返乡率为 23.5%），占全国返乡农民工总数的 36.5%。这些农民工的返乡创业问题引起了各级党委、政府的高度重视和社会各界及专家学者的高度关注。

1.2.1 选题意义

在 2008 年下半年的国际金融危机冲击下，研究如何科学地为农民工打造创业大平台、引导和扶持农民工返乡创业，并以创业带动就业，无疑具有十分重要的科学价值和应用价值。一是有助于政府科学决策，并采取切实可行的措施来解决农民工返乡创业难的问题。二是有助于调整优化产业结构，加快农

业产业化进程,平衡城乡区域经济发展,增加农民工群体的收入,促进城镇化建设,保持社会的稳定。三是有助于社会主义新农村建设,推动全面小康社会的实现。四是有助于落实科学发展观,推动和谐社会的实现。

1.2.2 国内外研究现状述评

对创业的研究具有比较悠久的历史,最早可以追溯到18世纪中叶,法国经济学家 Camilon 就把 Entrepreneur (创业者)一词引入经济学,他将创业者视为商品购销过程中市场风险承担者。在中国,从20世纪80年代起,学者们陆陆续续围绕农民工返乡创业这一主题开展了研究,研究的焦点集中在农民工返乡创业的现状与特点、原因与条件、作用与意义、面临的主要问题、风险与困难、扶持农民工返乡创业的原则与政策措施等方面。研究的主要观点有,认为农民工返乡创业是农村外出劳动力回流中的一种特殊现象,是外出劳动力对输出地和输入地的投资成本和效益一种理性选择(刘光明、宋宏远,2002)^①;是劳务经济发展到高级阶段的表现(胡明文、黄峰岩、谢文峰,2006)^②;是沿海劳动密集型产业向内陆转移、内陆经济政策环境逐步好转和农民工重新自我价值定位等因素共同作用下农民工经济行为理性化的结果(贺喜灿,2008)^③;造成了民工潮与返乡创业潮“两潮迭起,双向流动”的新现象(林斐,2001;邓鸿勋、陆百甫,2004;邹海森、杨明杏、

① 刘光明,宋宏远.外出劳动力回乡创业:特征、动因及其影响[J].中国农村经济,2002.

② 胡明文,黄峰岩,谢文峰.外出农民工回乡创业现状分析——以江西省万年县为例[J].江西农业大学学报(社会科学版),2006,5(1).

③ 贺喜灿.积极推动农民工返乡创业[N].人民日报.2008.

黄望林, 2008)^①。万宝瑞 (2007) 认为, 尽管目前外出务工农民返乡创业的人数还不算多, 仅占总数的 4% 左右, 但这些人能量大、创新精神强, 代表着发展的方向, 对农村经济社会发展的影响不断扩大, 是推进新农村建设的一支重要力量^②; 李含琳 (2008) 提出草根性是农民工返乡创业的活力之源^③; 对于返乡创业面临的问题, 一般认为自有资金普遍缺乏、自身素质普遍偏低、政策优惠、相关服务与舆论宣传不到位 (费杰, 2008)^④, 以及用地难、创业初期融资难、税费负担偏重、劳动力成本优势不明显、创业硬件环境差、增加额外投资成本 (杨宜勇、杨欣波, 2008) 是返乡创业面临的主要问题^⑤; 崔传义 (2008) 和杨群红 (2008) 提出返乡创办的企业技术含量低, 容易造成环境污染和资源浪费, 与新型工业化背道而驰^⑥; 针对返乡创业面临的问题, 一般都认为内地政府要坚持“走出去、引进来”的方针, 先以多种形式组织培训输出劳务, 再创造良好环境引导返乡创业 (林斐, 2001)^⑦; 要充分运用财政投入、税费减免、资源使用优惠等政策措施, 提升基础设施建设和人文生活环境水平, 创造宜居宜业环境引导和扶

① 林斐. 对百名“打工”回乡创业农民的问卷调查及综合分析 [J]. 江淮论坛, 2001, (4).

② 万宝瑞. 要重视新农村建设的两支生力军 [J]. 农业经济问题, 2007, (11): 4.

③ 李含琳. 对我国农民工返乡创业问题的经济学思考 [J]. 青海师范大学学报, 2008.

④ 费杰. 农民工返乡创业的障碍因素及对策 [J]. 行政与法, 2009, (9).

⑤ 杨宜勇, 杨欣波. 青年农民工创业: 困境与脱困 [J]. 中国发展观察, 2008, (2).

⑥ 崔传义. 进入 21 世纪的农民工回乡创业 [J]. 经济研究参考, 2008.

⑦ 林斐. 对百名“打工”回乡创业农民的问卷调查及综合分析 [J]. 江淮论坛, 2001, (4).

持返乡创业（百县农民工回乡创业调查团，2008；雷和平、肖亚民、安芙英，2009）^①；崔传义（2008）和尹蔚民（2008）提出要设立专项基金为返乡创业提供贷款贴息、创业培训和资金担保^②；孙春兰（2008）和王炯（2008）建议紧密结合当前产业升级趋势与产业振兴规划，分门别类对返乡创业农民工进行技能培训；赵树凯（2008）强调，在诸项措施当中，通过信息咨询，改善农民工和政府之间的沟通非常关键^③。

2008年下半年以来，为积极应对国际金融危机，各级党委、政府积极出台了一些促进农民工返乡创业的政策措施。党的十七届三中全会针对新阶段中国农村劳动力转移的新变化作出重要部署，在继续强调“引导农民有序外出就业”的同时，特别提出“鼓励农民就近转移就业、扶持农民工返乡创业”；2009年中央一号文件更加突出将农民工返乡创业提到“三农”工作的重中之重，并在贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面要求提供政策支持；湖南省人民政府专门下文《关于切实做好当前农民工工作的通知》，明确提出，“各级政府要在用地、收费、信息、工商登记、纳税服务等方面，降低创业门槛，给予农民工返乡创业更大的支持”。学者们对此也有相同的认识，从不同角度和层面对国际金融危机下返乡农民工创业问题进行了分析探讨，提出了一些富有建设性的政策建议或对策措施，希望能为政府决策提供依据。如张良（2009）提出国家和地方政府应将农民工返乡创业作为一项重要政策任务纳入发展规划中来，加大对农村经济的调控和干预力度，为

① 韩俊主编．中国农民工战略问题研究[M]．上海：上海远东出版社，2009．

② 崔传义．进入21世纪的农民工回乡创业[J]．经济研究参考，2008．

③ 赵树凯．农民流动三十年[J]．中国发展观察，2008，（1）．