

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权 在行动

2010

中国人权研究会 编

主编：刘 萱

副主编：姚俊梅 吴雷芬 常 健

九州传播出版社

CHINA'S HUMAN RIGHTS IN ACTION

中国人权在行动

(2010)

中国人权研究会 编

主 编: 刘 萱

副主编: 姚俊梅 吴雷芬 常 健

辽海传播出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人权在行动. 2010/中国人权研究会编. —北京: 五洲传播出版社, 2011.12

ISBN 978-7-5085-2219-7

I. ①中… II. ①中… III. ①人权—概况—中国—2010 IV. ①D621.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第255799号

中国人权在行动 (2010)

编 著 中国人权研究会

责任编辑 高 磊

封面设计 田 林

制 作 张 红

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层

邮政编码 100088

电 话 8610-82004593

网 址 www.cicc.org.cn

印 刷 北京联华宏凯印刷有限公司

开 本 880mm*1230mm 1/32

印 张 8.125

字 数 160千

版 次 2011年12月第1版

印 次 2011年12月第1次印刷

定 价 45.00元

前 言

2010年，是中国人权事业全面落实《国家人权行动计划（2009—2010年）》取得重大进展的一年。

在这一年里，中国人权的法制建设和政策保障又迈出了新的步伐，公民的经济、政治、社会和文化权利得到更全面的保障。中国修改了《选举法》，实现城乡按相同人口比例选举人大代表；通过了《侵权责任法》、《社会保障法》和《人民调解法》等重要法律。社会保障范围进一步扩大，保障水平不断提高，转移接续机制得以建立。国家继续深化医药卫生体制改革，强化公共医疗卫生的公益性特征；继续深化教育体制改革，保障公民平等享有受教育权；继续深入实施西部大开发战略，保障西部地区人民的生存权和发展权；修订《机动车驾驶证申请和使用规定》，放宽残疾人申领驾照的标准；举办“人权知识培训班”，提高广大干部的人权知识水平；举办“全国人权研究机构工作经验交流会”，共议人权研究工作者在推进中国人权事业发展中所应承担的责任；举办第三届“北京人权论坛”，开展国际人权交流；同美国、欧盟和澳大利亚等国开展人权对话。

在这一年里，在中国政府的坚强领导下，青海玉树地震、甘肃舟曲山洪泥石流灾害等自然灾害和王家岭煤矿透水事故中人民生命财产得到了最大限度的保护；从吉尔吉斯斯坦撤离中国公民和菲律宾劫持香港游客事件的妥善处理，表现了中国政府对公民生命权和财产权的重视和保护。

2010年，中国的人权事业不断前行。我们愿意跟随中国人权发展的步伐，记录它前进的每一个脚印。这也让我们对中国人权发展的未来更加充满希望和信心。

中国人权研究会和南开大学人权研究中心合作承担了本书的编写工作。南开大学党委书记、南开大学人权研究中心主任薛进文教授对本书的写作给予了大力支持。参加本书编写的人员包括(以姓氏汉语拼音为序):常健、崔慧姝、董妍、郭大维、郭鹏、韩雪、侯烨、李冠军、李红震、李娜、李婷婷、李晓兵、刘剑锋、刘娟、刘琪、刘双、刘勇、田立、唐丽媛、唐颖侠、韦长伟、徐祖迎、许尧、姚彬、游腾飞、张国军、张卫东、张永峰、赵玉林、赵正群、郑春勇、郑海楠、郑玉昕、朱冬玲、朱桐辉。南开大学常健教授和赵正群教授负责对选题和写作工作的组织,并对所负责的稿件进行修改;唐颖侠副教授、李晓兵副教授参与了写作的组织工作。常健教授对全书进行了统稿。刘萱、姚俊梅和吴雷芬同志对选题、书稿进行了多次修改,并进行了最后审定。在此谨向所有参加、支持和关心本书编写工作的单位和同志表示衷心的感谢!

本书在编写过程中,参考了大量文献。在此谨向所有参考和引用的文献的作者表示感谢!

中国人权研究会

2011年9月

目 录

前 言.....	1
----------	---

重大事件

2010年《政府工作报告》：让人民生活得更加幸福、更有尊严.....	2
国务院新闻办公室发表《2009年中国人权事业的进展》白皮书.....	5
中国启动《国家人权行动计划（2009—2010年）》评估总结工作.....	10
《中国实施千年发展目标进展情况报告》：全面提高人权保障水平.....	12
上海世博会：尊重和保障人权的盛会.....	15
国务院新闻办公室举办两期人权知识培训班.....	18
纪念抗日战争胜利65周年：捍卫人民的和平权.....	20
第二次全国人权研究机构工作经验交流会在南开大学举行.....	23

一、经济、社会和文化权利

温家宝在第四届夏季达沃斯论坛致辞：保障社会公平是政府责任.....	28
温家宝撰文论社会事业与民生：充分保障经济、社会和文化权利.....	30
《关于2010年深化经济体制改革重点工作的意见》：促进社会公平.....	33
西部大开发十年成就辉煌：促进平等享有发展权.....	36
深入实施西部大开发战略确定重点：保障和改善西部民生.....	39
《中国的人力资源状况》白皮书：依法保障劳动者各项权益.....	42

全国劳动模范和先进工作者表彰大会：尊重劳动，保障劳动者权利.....	45
中华全国总工会要求在经济发展方式转变中切实维护职工合法权益.....	47
国务院连发通知：切实解决企业拖欠农民工工资问题.....	49
国务院发布“十一条”通知：促进房地产市场平稳健康发展.....	51
遏制部分城市房价过快上涨，平抑商品房价格.....	53
问责省级政府遏制房价过快上涨：保障公民住房权.....	55
房屋征收与补偿条例公开征求意见：保障被征收人合法权益.....	57
《关于加快发展公共租赁住房的指导意见》：	
解决中低收入家庭住房难问题.....	60
住房和城乡建设部与各地政府签订目标责任书：落实住房保障工作.....	63
公检法司联合发布《关于依法严惩危害食品安全犯罪活动的通知》.....	65
设立国务院食品安全委员会：保障食品安全.....	67
国务院16项措施稳定物价：切实保障民众基本生活.....	69
修改《价格违法行为行政处罚规定》：保护消费者合法权益.....	71
全国人大表决通过《社会保险法》：强化国家责任.....	73
养老金六年连涨7次：切实保障退休人员的基本生活水准.....	75
修改《工伤保险条例》：扩范围、增补助、简程序.....	77
各省区市纷纷上调最低工资标准：提高低收入者劳动报酬.....	79
基本养老保险关系转移接续暂行办法：养老关系实现跨省接续.....	81
医药卫生体制五项重点改革工作安排：保障公共医疗卫生的公益性.....	83
五部委发布公立医院改革试点指导意见：切实维护公民健康权.....	86
第23个世界艾滋病日宣传活动：遏制艾滋，履行承诺.....	88
国务院印发通知：进一步加强艾滋病防治工作.....	91
中华全国总工会紧急通知监督检查防暑降温：	
保障劳动者暑期工作健康.....	93
《关于进一步加强防震减灾工作的意见》：保护生命和财产安全.....	95

《国家中长期教育改革和发展规划纲要》：体现教育公平.....	98
教育体制改革试点工作：促进公民平等地享有受教育权.....	102
国务院颁布《自然灾害救助条例》：保障灾民权利.....	104
玉树地震救援：全力挽救每个生命.....	107
山西王家岭煤矿透水事件的人员抢救和事故调查：生命无价.....	111
舟曲抢险救援：保护人民群众生命财产安全.....	114
庆祝深圳经济特区建立30周年：探索科学发展新路径.....	116
中国—东盟自由贸易区正式启动：发展的新机遇.....	119
国家能源委员会成立：保障公民的发展权与环境权.....	122
博鳌亚洲论坛2010年年会：共议区域绿色发展.....	124
第41个“世界地球日”纪念活动：倡导低碳型发展方式.....	126
“世界水日”宣传活动：严管水资源，保障生存与可持续发展.....	128
《长江三角洲地区区域规划》实施：促进区域协调发展.....	130
长江口深水航道治理三期工程完工：打通发展瓶颈，保护生态环境.....	132

二、公民权利和政治权利

国务院新闻办公室发表《中国互联网状况》白皮书.....	136
国务院新闻办公室发表《中国的反腐败和廉政建设》白皮书.....	140
修订《保守国家秘密法》：限制保密范围，保障知情权.....	142
修改《选举法》：城乡按相同人口比例选举人大代表.....	144
修改《行政监察法》：依法监督行政权力.....	147
修订《国家赔偿法》：保障被侵权者得到应有赔偿.....	149
《中华人民共和国侵权责任法》正式施行：民事救济更加有法可依.....	151
《人民调解法》通过：调解民间纠纷，保障民事权利.....	155
国务院发布《关于加强法治政府建设的意见》：强化依法行政.....	159

《公安部机关领导干部问责暂行办法》：防范职务侵权.....	162
最高人民法院首次发布《人民法院工作年度报告》.....	165
《关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》： 保障被告人的合法权利.....	168
五部门联合发布两个证据规定：规范刑事证据，保障审判公正.....	171
《关于处理自首和立功若干具体问题的意见》：保障量刑正确.....	174
严肃处理“智障包身工”事件：维护智障者人权.....	177
中国取消对患有艾滋病等疾病外国人的入境限制：充分保障平等权....	181
赵作海因错案蒙冤终获昭雪：获国家赔偿金及生活补助费65万元.....	183
撤离吉尔吉斯斯坦中国公民：保障海外中国公民生命权.....	185
关注菲律宾劫持香港游客事件： 中国政府要求确保在菲中国公民生命安全.....	187

三、少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人的权利

《中国政府西藏白皮书汇编》：西藏人权发展的权威记录.....	190
西藏庆祝“西藏百万农奴解放纪念日”设立一周年.....	192
中央召开新疆工作座谈会：推进新疆跨越式发展.....	194
温家宝深入新疆受灾地区：一线指导抗击寒潮暴雪灾害工作.....	198
19省市对口支援新疆：促进新疆实现发展权.....	200
《中国性别平等与妇女发展地图集》：图解中国性别平等状况.....	202
纪念“三八”国际劳动妇女节100周年大会：推进妇女人权保障.....	204
全国人大常委会开展妇女权益保障法执法检查.....	206
纪念“国际消除对妇女暴力日”：预防和打击对妇女暴力.....	208
六部门发布意见：建立和完善办理未成年人刑事案件配套工作体系.....	210
办理网络手机传播淫秽信息案件司法标准：保护未成年人健康成长.....	212

《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》：解决入园难问题.....	215
通报“乳粉疑致‘儿童性早熟’”调查结果：高度重视婴儿食品安全.....	218
“夕阳幸福工程·法律援助在行动”：关注老年人权益保障.....	220
新《机动车驾驶证申领和使用规定》施行：残疾人可申请驾照.....	222
中国残疾人联合会发布《2010年度中国残疾人状况及小康进程 监测报告》.....	224
广州亚洲残疾人运动会顺利举办：尊重、理解、关心、帮助残疾人.....	227
第五届全国特奥会在福建举行：关注残障人士身心健康.....	229

四、国际人权义务的履行及国际人权领域的交流与合作

中国政府提交《经济、社会及文化权利国际公约》第二次履约报告.....	232
中美两国在华盛顿举行第15次人权对话.....	235
中国和欧盟举行第29次人权对话.....	237
中国和澳大利亚举行第13次人权对话.....	239
第三届“北京人权论坛”：热议人权与发展.....	241
第二届中美司法与人权研讨会：加强法治、维护人权.....	245

重大事件

2010年《政府工作报告》：让人民生活得 更加幸福、更有尊严

2010年3月5日9时，十一届全国人民代表大会第三次会议在北京开幕，温家宝总理代表国务院作年度政府工作报告。

报告首先回顾了经济危机背景下2009年政府所做的主要工作，包括加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展；大力调整经济结构，夯实长远发展基础；坚持深化改革开放，不断完善有利于科学发展的体制机制；着力改善民生，加快发展社会事业四个方面。其中主要介绍了在2009年我国经济发展最为困难的情况下取得的基本成就：国内生产总值达到33.5万亿元，比上年增长8.7%；财政收入6.85万亿元，增长11.7%；粮食产量5.31亿吨，再创历史新高，实现连续6年增产；城镇新增就业1102万人；城镇居民人均可支配收入17175元，农村居民人均纯收入5153元，实际增长9.8%和8.5%。

报告接着从提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展；加快转变经济发展方式，调整优化经济结构；加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础；全面实施科教兴国战略和人才强国战略；大力加强文化建设；着力保障和改善民生，促进社会和谐进步；坚定不移推进改革，进一步扩大开放；努力建设人民满意的服务型政府八个方面阐述了2010年政府工作的主要任务和方向。

针对当前国内社会发展阶段和出现的新情况，报告特别提出要关注民生问题，提高人民生活水平。在对2009年工作进行回顾和总结时，温家宝总理提出：“我们更加注重保障和改善民生，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”，“必须坚持发展经济与改

善民生、维护社会公平正义的内在统一，围绕改善民生谋发展，把改善民生作为经济发展的出发点、落脚点和持久动力，着眼维护公平正义，让全体人民共享改革发展成果，促进社会和谐稳定。”对于2010年政府的工作安排，温家宝总理同样用大量篇幅阐述具体措施和政策，描绘保障和改善民生的蓝图，将民生事业推向新阶段：“改善民生是经济发展的根本目的。只有着力保障和改善民生，经济发展才有持久的动力，社会进步才有牢固的基础，国家才能长治久安。”此外，报告还特别从扩大就业、完善社会保障体系、加快医疗改革、改革收入分配制度、满足基本住房需求等多个方面描绘了未来社会发展和改善人民生活的愿景，显示了中国政府在带领全国人民致力于经济建设并取得巨大进步的同时，关注和重视人民生活各方面的合理需要，致力于不断加强公共服务能力以及公共服务体系建设的努力。

温家宝总理在报告中坦承“政府工作与人民的期望还有较大差距”，表明了中国政府在新的历史条件下对于中国社会发展状况的清醒认识和务实的立场。他还特别提出要“创造条件让人民批评政府、监督政府，同时充分发挥新闻舆论的监督作用，让权力在阳光下运行”。这既是建设人民满意的服务型政府的应有之义，也是发展社会主义民主、建设社会主义法治国家的基本要求，还是克服中国当下社会民生难题的基础性条件，同时也可以为政治、经济、社会的全面发展提供更为开放和宽松的社会环境。

与往年的政府工作报告相比，温家宝总理在这次工作报告中强调：“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐。”这是我国政府工作报告中首次将“幸福”与“尊严”作为对政府工作的基本要求，体现了人民政府执政为民的基本理念。“让生活得更加幸福、更有尊严”出现在一年一度的政府工作报告中，也充分显示了近年来我国政府对于中国当代人权问题的

关注和重视，表明人权的理念已经深入人心，人权的保障将日益成为指导政府工作的基本共识和评判工作得失的基本标准。这是我国人权事业深入发展的重要标志。

参考文献：

1. 《尊严首次写进政府工作报告》，新浪网：<http://news.sina.com.cn/o/2010-03-06/015217172600s.shtml>。
2. 沈峰：《尊严论首现政府工作报告中意义深远》，人民网：<http://opinion.people.com.cn/GB/182743/11083739.html>。
3. 《温家宝在十一届人大四次会议上所作政府工作报告》，中国政府网：http://www.gov.cn/2011lh/content_1825233.htm。
4. 《2010年政府工作报告：让人民更加幸福更有尊严》，陕西党建网：http://www.sx-dj.gov.cn/admin/pub_journalshow.asp?id=105178&chid=100329。

（侯烨、李晓兵）

国务院新闻办公室发表《2009年中国人权事业的进展》白皮书

2010年9月26日,中国国务院新闻办公室发表了《2009年中国人权事业的进展》白皮书。这是国务院新闻办公室自1991年以来第九次就中国的人权状况发表白皮书。白皮书指出,2009年是进入新世纪以来中国经济发展最为困难的一年。在这一年里,面对国际金融危机的巨大冲击和严峻复杂的经济形势,中国政府坚持以人为本的科学发展观,把妥善应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展与促进人权事业发展有机结合起来,全面实施保增长、调结构、促改革、惠民生的系列政策措施,有效遏制经济增长明显下滑的态势,在全球率先实现经济回升向好,同时推动中国人权事业取得了新的重大进展。

白皮书首先回顾了中国政府在2009年颁布实施的《国家人权行动计划(2009—2010年)》,指出这是中国政府制定的第一个以人权为主题的国家规划,是指导和推动中国人权事业全面发展的纲领性文件。该计划将尊重和保障人权的宪法原则贯彻到政治、经济、文化和社会建设各个领域,贯穿于立法、执法、司法和执政、行政各个环节,明确规定了中国政府促进和保护人权的工作目标和具体措施。白皮书说,《国家人权行动计划(2009—2010年)》得到全面有效的实施,公民人权意识得到普遍提高,人权事业得到全面推进。接着,白皮书列举了大量数据和事实,从人民的生存权和发展权、公民权利和政治权利、人权的司法保障、经济社会和文化权利、少数民族的平等权利和特殊保护、残疾人权益、人权领域的对外交流与合作等七个方面,具体阐述了2009年以来中国人权事业的新进展。

生存权和发展权方面：2009年，中国农村居民人均纯收入增长到5153元，城镇居民人均可支配收入为17175元，分别比上年实际增长8.5%和9.8%。国家将农村扶贫标准提高到每人每年1196元，扶贫开发对象覆盖4007万人。到2009年底，农村贫困人口减少到3597.1万人，占农村人口的3.8%。国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入从2008年的2611元增加到2842元，增幅高于全国农村平均水平。80万户农村危房得到改造，9.2万户游牧民实现了定居，6069万农村人口饮水安全问题得到解决。中国卫生总费用达17204.81亿元，占国内生产总值比重达4.96%。

公民权利和政治权利方面：2009年1月至2010年3月，全国人大及其常委会共审议了25件法律和有关法律问题的决定草案，通过了18件，修改了《选举法》、《邮政法》等8部法律，进一步加强了人权的立法保障。其中，新通过的《食品安全法》全方位构筑起食品安全法律屏障，为保证食品安全、保障人民身体健康和生命安全提供了新的法律依据。《侵权责任法》明确规定了侵害公民权益应承担侵权责任的基本原则和责任方式，进一步完善了公民人身权和财产权的法律保护制度。特别是2009年3月第十一届全国人民代表大会第三次会议作出的《关于修改选举法的决定》，明确规定城乡按相同人口比例选举人大代表，增加了人大代表的广泛性，更好地体现了人人平等、地区平等和民族平等。中国现行有效的法律234件、行政法规690多件、地方性法规8800多件，已基本形成了以宪法为核心的法律体系和人权保障法律制度。

经济、社会和文化权利方面：2009年，国家安排就业资金420亿元，比上年增长66.7%。全国城镇新增就业1102万人，514万下岗失业人员实现再就业；外出农民工总量1.45亿人，比上年增加492万人。中央财政安排社会保障基金2906亿元，比上年增长16.6%；全国基本医疗

保险总参保人数已超过12亿人，总体覆盖率达到90%以上；全国基本养老保险参保人数为23550万人，同比增长7.6%；新型农村社会养老保险试点覆盖农村居民约1.3亿人。全国普及九年义务教育人口覆盖率达99.7%，中央财政下达农村义务教育保障机制专项基金587亿元。

人权的司法保障方面：2009年，检察机关督促侦查机关立案19466件，督促撤销案件6742件，决定追加逮捕21232人、追加起诉18954人，决定不批准逮捕123235人、不起诉33048人，对侦查活动中的违法情况提出纠正意见25664件次。检察机关对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉3963件，对刑事审判活动中的违法情况提出纠正意见4035件次；坚决查办侵犯人权的职务犯罪，立案侦查涉嫌利用职权实施非法拘禁、破坏选举、报复陷害等侵犯人权的国家机关工作人员478人。检察机关对超期羁押提出纠正意见337人次，对监管活动中的其他违法情况提出纠正意见22268件次；会同公安机关开展全国看守所监管执法专项检查，清理发现有“牢头狱霸”行为的在押人员2207人，对其中涉嫌犯罪的123人依法提起公诉。

少数民族权利保障方面：截至2009年，全国共有290多万少数民族干部，约占干部总数的7.4%。全国公务员队伍中，少数民族约占9.6%。2009年，国家投入少数民族发展资金12.4亿元，民族地区基本实现了具备条件的特困村通路、通电、通电话、通广播电视，有学校、有卫生室、有安全的人畜饮用水、有安居房、有稳定解决温饱的基本农田或草场，人均粮食占有量、人均纯收入等达到国家扶贫开发纲要要求。全国共有1万多所学校使用21个民族的29种文字开展双语教学，在校生达600多万人。2009年，举办民族预科班和民族班的高校超过300所，招生人数达到3.1万人。

残疾人权利保障方面：2009年，国家颁布《残疾人航空运输办法》；修订《机动车驾驶证申领和使用规定》，为残疾人驾驶汽车提供