



助推群众路线教育实践活动的优选读本

# 群众路线教育实践活动

## 学习读本

QUNZHONG LUXIAN  
JIAOYU SHIJIAN HUODONG  
XUEXIDUBEN

周 滨◎主编

研究出版社



QUNZHONG LUXIAN JIAOYU  
SHIJIAN HUODONG  
XUEXIDUBEN

# 群众路线教育实践活动

字 习 读 本

周 滨 ● 主编



研 究 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

群众路线教育实践活动学习读本 / 周滨主编. —北京:  
研究出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 80168 - 790 - 6

I. ①群…

II. ①周…

III. ①中国共产党 - 群众路线 - 学习参考资料

IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 056735 号

**出版发行** 研究出版社

北京 1746 信箱 (100017)

电话: 010 - 63097512 (总编室) 010 - 64045344  
010 - 64045699 (编辑部) 010 - 64045067 (发行部)

网址: [www.yjchs.com](http://www.yjchs.com) E-mail: [yjchsfxb@126.com](mailto:yjchsfxb@126.com)

**经 销** 新华书店经销

**印 刷** 北京佳顺印务有限公司印刷

**版 次** 2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月北京第 1 次印刷

**规 格** 710mm × 1000mm 1/16 10 印张

**字 数** 180 千字

**定 价** 28.00 元 ISBN 978 - 7 - 80168 - 790 - 6

## 前 言

党的十八大报告提出，要围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。这是在我国发展与改革面临拐点的关键时刻，党中央着眼于增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要工作部署，体现了中央的政治眼光、群众情怀和忧患意识。

群众路线是我们党的根本路线，也是党所有工作的生命线。党发展壮大的历程，是一部依靠群众、发动群众的生动历史；党长期执政的历程，是一部为了群众、服务群众的鲜活历史。正因为我们党始终坚持为人民服务的根本宗旨，并且创造性地贯彻于革命、建设和改革的历史进程中，贯彻于我们党的全部工作、全部活动中，我们党才得到了最广大人民群众的真挚拥护。

为推动各级党组织和党员干部深入开展群众路线教育实践活动，切实解决好“我是谁”、“依靠谁”、“为了谁”的重大问题，将深入基层、走进群众固化为党员干部的常态行为，全书结合党的十八大精神，分九章对开展群众路线教育实践活动的背景和动因、任务要求、基本原则和领导干部的为民务实清廉，以及活动的组织领导工作进行了系统阐述，是推动群众路线教育实践活动深入开展的参考用书。

# 目 录

<b>第一章 开展群众路线教育实践活动的时代背景和总体部署</b> .....	1
一、密切联系群众是我们党最大的政治优势 .....	1
二、群众路线教育实践活动是加强党的建设一项新举措 .....	7
三、群众路线教育实践活动是我们党保持纯洁性的有效途径 .....	9
四、群众路线教育实践活动是提高群众工作能力的迫切需要 .....	11
五、明确开展群众路线教育实践活动的总体部署 .....	13
<b>第二章 中国共产党群众路线的形成和发展</b> .....	18
一、群众路线的提出和形成 .....	18
二、群众路线是毛泽东思想活的灵魂的一个基本方面 .....	21
三、邓小平理论对党的群众路线的丰富和发展 .....	23
四、以江泽民为核心的党的第三代领导集体的群众观 .....	25
五、以胡锦涛为总书记的党中央的群众观 .....	26
六、以习近平为总书记的党中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定 .....	27
七、坚持群众路线是党的事业永葆活力之源 .....	29

### 第三章 群众路线是党的根本工作路线和根本工作

方法 .....	34
一、坚持走群众路线的重要性和必要性 .....	34
二、群众路线仍然是新时期党的根本工作路线 .....	38
三、一切为了群众，一切依靠群众 .....	40
四、坚持“从群众中来，到群众中去”的基本领导方法 .....	43
五、把握坚持群众路线的辩证法 .....	46
六、运用实践群众路线的工作法 .....	49

### 第四章 牢固树立群众观点 .....

一、马克思主义群众观是马克思主义及其政党的核心理念 .....	51
二、在实践中形成和发展的马克思主义群众观 .....	52
三、马克思主义群众观点的主要内容 .....	55
四、牢固树立和始终坚持群众观点 .....	60
五、始终坚持群众观点就要自觉做到“三个尊重” .....	62
六、把群众观点落实到党员干部的实际行动中 .....	64

### 第五章 以为民务实清廉为主要内容 .....

一、为民务实清廉的基本内涵 .....	67
二、为民务实清廉与领导干部核心价值观 .....	70
三、坚持以人为本、执政为民 .....	72
四、弘扬求真务实的工作作风 .....	76
五、共产党的干部必须清正廉洁 .....	81

<b>第六章 维护群众利益，着力解决人民群众反映强烈的突出问题</b> .....	86
一、维护群众利益是党员干部的基本职责 .....	86
二、全面把握新阶段群众利益的特殊性 .....	91
三、着力解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题 .....	93
四、切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题 .....	97
<b>第七章 提高做好新形势下群众工作的能力</b> .....	102
一、群众工作是事关党的生存和发展的根本性工作 .....	102
二、全面把握群众工作的时代特征 .....	105
三、社会转型时期做好群众工作的基本修炼 .....	107
四、把提升能力作为群众工作的关键 .....	112
五、有效预防和化解社会矛盾 .....	114
<b>第八章 加强党的作风建设与密切党群关系</b> .....	119
一、加强领导干部的作风建设刻不容缓 .....	119
二、领导干部作风建设的主要任务 .....	121
三、加强党的作风建设、密切党群关系的主要举措 .....	127
四、坚持把思想作风摆在作风建设的首位 .....	130
五、八项规定为党的作风建设定位标向 .....	133

<b>第九章 始终保持党同人民群众的血肉联系</b> .....	137
一、脱离群众是党执政后的最大危险 .....	137
二、保持和发扬密切联系群众的政治优势 .....	140
三、建立健全党员干部密切联系群众长效机制 .....	145
四、建立健全群众工作中的教育引导机制 .....	148



# 第一章 开展群众路线教育实践活动的时代背景和总体部署

党的十八大报告提出，要围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时强调，我们要适应新形势下群众工作新特点新要求，深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，虚心向群众学习，诚心接受群众监督，始终植根人民、造福人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民心连心、同呼吸、共命运。面对新形势、新任务、新要求，中央再提群众路线的重要性，习近平总书记强调全党保持同人民群众血肉联系的重要性，显然具有极强的现实针对性。

## 一、密切联系群众是我们党最大的政治优势

人民群众是历史的创造者，密切联系群众是我们党最大的政治优势。党的十八届中央政治局履职伊始，就作出了改进工作作风、密切联系群众的八项规定。习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上再次强调狠抓改进工作作风，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。党的新一届中央领导集体以顺民意、贴民心的开局发出了强烈信号：永远保持密切联系群众这个最大政治

优势，是中国共产党人不可动摇的信念和意志。每个党员干部，都应从中受到教育、启迪和激励。

### 1. 立于不败之地的最大政治优势

人民群众是推动历史前进的火车头，是影响和决定历史进程的根本性力量。我们党作为马克思主义执政党，根基在人民，血脉在人民，力量在人民。无论过去、现在和将来，密切联系群众都是我们党从胜利走向胜利的最大政治优势。

第一，密切联系群众是生成和支撑着我们党的科学决策力。人民群众是社会实践的主体，其经验和智慧契合了社会发展规律，其愿望和诉求反映着社会前进脉搏。毛泽东同志曾经指出：“只有代表群众才能教育群众，只有做群众的学生才能做群众的先生。”同人民群众保持密切联系，坚持问政于民、问需于民、问计于民，我们党就能从根本上牢牢居于决策制高点，确保出台的路线方针政策合乎规律性、体现时代性、富于创造性，经得起历史和实践的检验。

第二，密切联系群众是生成和支撑着我们党的非凡动员力。人民群众是改造世界、开创事业的决定性力量。做到“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，自觉为群众殚精竭虑、谋利造福，我们党就能形成一呼百应的巨大感召力和影响力，以雷霆万钧之力和排山倒海之势动员起亿万人民群众。正是靠着这种非凡的动员力，在革命战争年代就能带领人民战胜艰难困苦，打赢大仗、恶仗和硬仗，在和平建设时期就能充分体现社会主义制度集中力量的优势，办成大事、要事和难事，始终做到勇往直前、稳操胜券。

第三，密切联系群众是生成和支撑着我们党的强大凝聚力。凝聚壮阵势，凝聚增威力。始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，我们党就能凝聚起人民的力量，真正形成理想信念一致的命运共同体、精神追求一致的价值共同体、奋斗目标一致的利益共同体，就能使我

们整个国家和民族坚如磐石、稳如泰山，既经得住任何风浪考验，又在事业上无往而不胜。

第四，密切联系群众是生成和支撑着我们党的卓越领导力。自觉当好人民群众政治上的领路人和主心骨，是我们党的使命所系、职责所在。同人民群众保持血肉联系，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，我们党就能赢得广大人民群众的高度信赖、真诚拥护和倾力支持，就能在全局上有效发挥政治引领作用，团结带领全国各族人民朝着美好愿景，不断开创事业发展新局面。

从根本上说，密切联系群众这个最大政治优势，维系着我们党的生命和事业。长期以来，正是倚重于它、践行着它，我们党才不断发展壮大，取得了中国革命、建设和改革的辉煌胜利。今后，党要团结带领人民谱写中国特色社会主义的新篇章同样有赖于它。对中国共产党人来说，发展中的矛盾困难不可怕，外部势力的遏制干扰不可怕，前进路上的风险挑战也不可怕，真正可怕的是脱离群众、失去民心。

## 2. 新形势下更要坚持党的群众路线

经过 90 多年的发展，全党同志早就形成了一种普遍共识：密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。正如习近平总书记在集体学习时所强调的，密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。当前，面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们坚持群众路线的必要性和重要性不是降低了，而是大大提高了，做好群众工作的复杂性和紧迫性不是减弱了，而是大大增强了。在我们党今天所处历史方位和执政条件下，优势须增不可减，危险须除不可纵，全党同志尤须警醒。

新形势下坚持好群众路线，有必要对“群众”这一概念进行再认识。很显然，在利益分化、社会多元的今天，群众的情况已经跟过去

大大不同。如果说，过去很长时间内，群众的生存状况和利益格局比较趋同且简单的话，那么今天的群众生态则是越来越差异化、复杂化，越来越多元、多样、多变。相对于以前“工农商学兵”的概括，今天的社会阶层恐怕归纳起来更为庞杂和困难了。“群众”的现状到底是如何的，利益群体的分化到底是如何的，搞不清楚这些情况，恐怕很难实现有效的“密切联系”，无异于另一种“脱离”。“群众”一词在今天不应成为抽象的术语，而完全应该更具象一些、更实在一些。各级党委政府要想推出更有针对性、更显人性化的政策举措，必须要全面加强群众、对群众问题的深入研究。

在新的历史条件下，群众工作面临着前所未有的挑战和复杂局面。随着近年来我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，尤为凸显的一点就是，群众内部利益主体、利益诉求、利益表达和维护方式都发生了巨大变化。相应地，具体的群众工作也出现了大量急需解决的新矛盾、新问题。如果处理得好就有可能形成良性循环，让群众利益和群众工作实现互动发展；如果处理不好就有可能演化为恶性循环，让群众感到利益诉求得不到保障和维护，我们的工作也疲于被动应付、失准失效。近些年来，一些地方出现的群体性事件和极端案件，往往有群众工作或缺位软弱或简单粗暴的原因。不可否认，新形势下我们党统筹协调群众利益关系的难度在加大，很多群众问题已经很难用一个路子、“一刀切”来解决，也很难依靠简单行政命令或情感号召就能解决。

问题的关键点恰恰在这里。越是在群众情况复杂、群众工作难做的时候，我们就越需要坚定不移地坚持党的群众路线，越需要扎扎实实地贯彻落实党的群众路线。应当清醒地看到，我们党不仅面临着来自外部的巨大挑战和风险，面临着长期严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，而且自身内部也面临不少新情况

新问题。尤其是党员队伍组成结构发生了重大变化，党员干部队伍出现了许多亟待解决的突出问题。在面临“四大考验”的同时，我们面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败“四大危险”，而其中最要命的危险或者说动摇根基的危险，就在于脱离群众。这是贪污腐败、形式主义、官僚主义等问题滋长的关键原因。可以说，在今天坚持群众路线的重要性不容再有任何忽视。

在实际工作中，一些党员干部脱离群众突出的表现在思想意识上，进而表现在决策办事上。不闻民间疾苦、不问群众冷暖，不知民情民意、不晓民忧民怨，不尊重群众意愿、不维护群众权益，对群众没感情、对群众的事没感觉、对群众的支持没感恩。这样的党员干部有没有、有多少，这个问题值得我们好好想一想。历史一再告诉我们，只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。新形势下要增长做好群众工作的本领和能力，归根到底还是要靠牢固树立群众意识、群众观念，坚决、坚持走群众路线。为民、务实、清廉，这是作为一名党员干部的基本要求，也是我们党全心全意为人民服务宗旨的具体体现。我们每一位共产党员都应该反省自身，查找差距，修正错误，以更为振奋的精神和扎实的作风为人民服务。

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。得民心者得天下，这个真理人尽皆知。如果我们脱离了群众，丢掉了密切联系群众这个法宝，就会失去人民的拥护和支持，最终也会走向失败。只有更好地坚持群众路线，坚持一切从人民根本利益出发，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，我们的工作，党和人民的事业，才会无往而不胜。实践已经证明了这一点，实践还会继续证明这一点。

### **3. 始终保持和发扬党的最大政治优势**

保持密切联系群众这个最大政治优势，是中国共产党人的一个永

恒课题，任何时候都要紧抓不放。新形势下，要以深入贯彻党的十八大精神和中央政治局“八项规定”为契机，把保持最大政治优势作为系统工程来运筹，多管齐下抓好落实。

第一，着力解决好密切联系群众的根本立场问题。这里讲的根本立场，就是坚持人民利益至上。只有站牢了这个立场，党员干部才会有尊重群众、贴近群众、植根群众的高度自觉；才会有常怀爱民之心、常思贪欲之害、常修为政之德的高度清醒；才会有急群众所难、帮群众所需、解群众所忧的高度牵挂。因此，要大力加强党的群众路线教育，使党员干部从“我是谁、为了谁、依靠谁”的高度把密切联系群众的根本立场夯实。

第二，着力解决好密切联系群众的鲜明导向问题。导向不明，正道难行。要使党员干部保持同人民群众的血肉联系，就必须把强化鲜明导向突出出来。要更加注重宣传大兴密切联系群众之风的先进典型和新鲜经验，形成鲜明舆论导向；要更加注重鼓励自觉走在密切联系群众前列的党员干部，形成鲜明政策导向；要更加注重提拔坚持密切联系群众并创造优异政绩的领导骨干，形成鲜明用人导向。

第三，着力解决好密切联系群众的制度保障问题。制度管长远，具有根本性。保持党的最大政治优势，关键要靠增创制度优势。不仅要健全党的组织和党员干部联系群众工作制度，而且要针对伤害党群关系的消极腐败问题，把执政为民要求体现到制度建设方方面面，包括提高民主选举、民主决策、民主管理、民主监督在制度安排中的分量，以更好发挥制度对密切联系群众的保障作用。

第四，着力解决好密切联系群众的实际能力问题。保持同群众的血肉联系，既要具备为人民服务的能力，做到把人民的事情越办越好，把人民的福祉越谋越好，以不负重托的业绩赢得群众信任；又要具备做群众工作的能力，善于把握群众脉搏，善于同群众广交朋友，善于

用百姓话语与群众交流。每个党员干部都要注重向实践学习，向群众学习，努力实现密切联系群众能力的跃升。

## 二、群众路线教育实践活动是加强党的建设一项新举措

中国共产党始终高度重视党员集中教育活动。抗日战争时期的延安整风、解放战争时期的土改整党、新中国成立初期的整党整风、党的十二大至十三大期间的全面整党、党的十五大后开展的“三讲”教育、“三个代表”重要思想学习教育、党的十六大后开展的党员先进性教育、党的十七大后开展的学习实践科学发展观和创先争优活动等，都是大规模的党员集中教育活动，在党的各个发展时期产生深远影响，发挥重要作用。党的十八大提出开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，既是对以往党内集中教育活动成功经验的坚持和拓展，也是新时期加强和改进党的建设的又一项创举。

我们党加强自身建设的历史经验说明，中国共产党之所以能从小到大，由弱变强，跨越一次次挫折和考验，取得革命、建设和改革的巨大胜利，其中的关键就是不断地加强自身建设，坚持和改善党的领导，保持党和人民的血肉联系。新的形势下，我们党的地位、任务和党员状况都发生了深刻的变化，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期、复杂、严峻的，精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前。特别是“脱离群众的危险”越来越引起全党上下的广泛共识和重视。

“鱼失水则死，水失鱼犹为水。”我们党来自群众，服务群众，这是党生存发展的前提。任何时候，只要是忘记了这个前提就会失去根基、濒临险境。在当代历史条件下，能否密切联系群众，是中国共产党人面临的关乎兴衰成败的重大现实考验。这种考验，由于同诸多社

会因素相联系，显得格外复杂和严峻。

在相对和平条件下，一些党员干部对脱离群众的巨大危害性缺乏切身感受，思想上容易懈怠和麻痹。革命战争时期，由于斗争环境复杂险恶，党除了从人民群众中汲取智慧和力量，与人民群众打成一片、休戚与共，别无发展壮大可能。和平建设时期，这种生存压力不太明显，脱离群众导致的命运之忧、前途之惧也不会立即显现。这就可能使一些党员干部对密切联系群众缺乏清醒认识，甚至陷入麻木。在交通和通信条件如此发达的今天，党员干部深入基层、深入群众的机会反而少了，这不得不令人深思。现实中，有的党员干部尤其领导干部确实存在不愿、不会、不敢做群众工作的问题。有的党员干部群众观念淡薄，对群众感情不深，摆不正同群众的关系，埋头业务工作，忽视群众工作的情况比较普遍，甚至不少走到了群众的对立面；有的党员干部不懂群众心理，不了解群众愿望，不会说群众语言，特别是在网络媒体时代，少数党员干部在网络上要么失声、要么失言，要么无语、要么“雷语”，加上工作方法简单生硬，引起群众的抵触和反感；有的遇到群众群体性事件惊慌失措，处置突发性事件时不适时、不适当，激发矛盾……凡此种种，究其原因，就在于未能牢固树立马克思主义群众观，未能真正摆正党与群众的关系，以致思想上漠视群众、感情上疏远群众、工作上脱离群众。

在党执政条件下，各级党员干部行使着公共权力，若对权力的监督制约不到位，加之权力行使者缺乏自省、自律、自警意识，就会在一定程度上增加脱离群众、腐败变质的危险性。同一般人相比，手握重权的领导干部更容易成为“香风毒雾”侵蚀的对象、“灯红酒绿”染指的对象、“糖衣炮弹”袭击的对象、金钱美色引诱的对象。一旦丧失党性原则的严格约束，就有可能掉入以权谋私、自绝于人民的污潭。特别是在网络时代，少数党员干部不法不端行为给党群关系带来的伤



害性影响，较之以往传播得更为迅速更为广泛，甚至可能呈放大效应。党员干部如果不能做到清正廉洁，不注意事事处处检点自己，那就随时都有可能给党在广大群众中的形象和威望造成难以挽回的损害。

在市场经济条件下，人们的民主意识、权利意识和平等意识普遍增强，对党员干部防止特殊化、保持密切联系群众作风提出了新的更高要求。特别是对领导干部在特定范围内享有的某些待遇，过去认为合理的，现在就可能感到不太合理；过去认为正常的，现在就可能感到不很正常。对此，如果党员干部“选择性盲视”，不能采取实际举措积极回应，就可能引发或激化群众的不满情绪。

在社会转型条件下，人民内部利益矛盾的增多和凸显，容易给党与人民群众的血肉联系带来负面影响。事实上，与全面改革和发展市场经济相伴随的诸多利益矛盾，尽管其出现是难以避免的，但它们往往都以各种方式折射到执政党与不同利益群体的相互关系中来，使之受到波及甚至冲击。

在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，可谓是恰逢其时，对症下药。通过开展教育实践活动，组织和发动党员干部深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，虚心向群众学习，诚心接受群众监督，多办为民的实事，纠正损害群众利益的行为，使教育实践活动成为广大党员干部端正思想、增强党性、改进作风、提高本领的重要途径。

### **三、群众路线教育实践活动是我们党保持纯洁性的有效途径**

开展党内集中教育活动是解决党内思想、组织、作风等方面存在突出问题的重要形式，是党保持纯洁性的重要载体。在党的发展历程中，我们党总是根据某一时期的形势和任务，针对党内存在的突出问