



最新法律文件解读丛书

# 刑事法律文件解读

## 【法律、法律性文件与解读】

清理相关法律，保障修改后的刑事诉讼法顺利实施

——监狱法、律师法等七部法律个别条款修改的情况

## 【司法解释、司法解释性文件与解读】

指导案例 11 号《杨延虎等贪污案》的理解与参照

指导案例 12 号《李飞故意杀人案》的理解与参照

主编/张 军

· 总第 90 辑 ·

(2012.12)

人民法院出版社

刑事法律文件網



1000

\_\_\_\_\_

100

## 图书在版编目 (CIP) 数据

刑事法律文件解读. 总第 90 辑/张军主编. —北京:  
人民法院出版社, 2013. 1

(最新法律文件解读丛书)

ISBN 978 - 7 - 5109 - 0636 - 7

I. ①刑… II. ①张… III. ①刑法 - 法律解释 - 中国  
②刑事诉讼法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D924. 05②D925. 205

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 020165 号

刑事法律文件解读. 总第 90 辑

主编 张 军

---

责任编辑 兰丽专

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 邮编 100745

电 话 (010) 67550626 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)  
65223677 (读者服务部)

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 140 千字

印 张 8

版 次 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 0636 - 7

定 价 16.00 元

## 卷首语

2012年10月26日，十一届全国人大常委会第二十九次会议通过了七个修改法律的决定，分别对监狱法、律师法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、治安管理处罚法、国家赔偿法、人民警察法等七部与刑事诉讼法相关的法律中的个别条款进行了清理和修改。这些修改决定与第十一届全国人大第五次会议关于修改刑事诉讼法的决定一起，自2013年1月1日起施行。这些决定的制定将有效地保障社会主义法律体系的统一，并保障2012年3月14日修改后的刑事诉讼法的顺利实施。为便于司法实践中正确理解和适用，本辑专门约请了全国人大法工委相关人员就这次法律清理的背景、经过、主要考虑和修改内容做了详细介绍，以飨读者。

最高人民法院于2012年9月18日发布了第三批指导性案例，共四个指导案例。其中涉及刑事的指导案例有两个，分别是：指导案例11号——杨延虎等贪污案和指导案例12号——李飞故意杀人案。本辑特别约请了最高人民法院研究室有关人员就这两个指导案例如何正确理解和参照做了详细解读。

# 《最新法律文件解读》丛书

## 编 委 会

(按姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 卫彦明 | 孔祥俊 | 任卫华 | 刘贵祥 |
| 刘德权 | 杜万华 | 杨万明 | 杨亚平 |
| 杨临萍 | 张益民 | 宋晓明 | 孙佑海 |
| 周 峰 | 郑学林 | 赵大光 | 胡云腾 |
| 宫 鸣 | 姜启波 | 高贵君 | 高憬宏 |
| 裴显鼎 | 戴长林 |     |     |

执行编辑 兰丽专

电 话 (010) 67550626

邮 箱 lanlizhuan@sohu.com

# 目 录

## 【法律、法律性文件与解读】

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国监狱法》的决定

(2012年10月26日) ..... 1

附:中华人民共和国监狱法(2012年修正本) ..... 2

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国律师法》的决定

(2012年10月26日) ..... 13

附:中华人民共和国律师法(2012年修正本) ..... 14

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国未成年人保护法》的决定

(2012年10月26日) ..... 25

附:中华人民共和国未成年人保护法(2012年修正本)(略) ..... 26

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》的决定

(2012年10月26日) ..... 26

附:中华人民共和国预防未成年人犯罪法(2012年修正本)(略) ..... 27

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国治安管理处罚法》的决定

(2012年10月26日) ..... 27

附:中华人民共和国治安管理处罚法(2012年修正本) ..... 28

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国国家赔偿法》的决定

(2012年10月26日) ..... 49

附:中华人民共和国国家赔偿法(2012年修正本) ..... 50

全国人民代表大会常务委员会

关于修改《中华人民共和国人民警察法》的决定

(2012年10月26日) ..... 60

附:中华人民共和国人民警察法(2012年修正本) ..... 61

清理相关法律,保障修改后的刑事诉讼法顺利实施

——监狱法、律师法等七部法律个别条款修改的情况 ..... 黄 永 70

## 【司法解释、司法解释性文件与解读】

最高人民法院

关于发布第三批指导性案例的通知

(2012年9月18日) ..... 87

指导案例11号《杨延虎等贪污案》的理解与参照 ..... 吴光侠 93

指导案例12号《李飞故意杀人案》的理解与参照

..... 吴光侠 林玉环 100

《刑事法律文件解读》2012年总目录 ..... 107

## [法律、法律性文件与解读]

全国人民代表大会常务委员会  
**关于修改《中华人民共和国监狱法》的决定**

(2012年10月26日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次

会议通过 2012年10月26日中华人民共和国主席令

第63号公布 自2013年1月1日起施行)

第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议决定对《中华人民共和国监狱法》作如下修改：

一、将第十五条第二款修改为：“罪犯在被交付执行刑罚前，剩余刑期在三个月以下的，由看守所代为执行。”

二、将第十七条修改为：“罪犯被交付执行刑罚，符合本法第十六条规定的，应当予以收监。罪犯收监后，监狱应当对其进行身体检查。经检查，对于具有暂予监外执行情形的，监狱可以提出书面意见，报省级以上监狱管理机关批准。”

三、将第二十七条修改为：“对暂予监外执行的罪犯，依法实行社区矫正，由社区矫正机构负责执行。原关押监狱应当及时将罪犯在监内改造情况通报负责执行的社区矫正机构。”

四、将第二十八条修改为：“暂予监外执行的罪犯具有刑事诉讼法规定的应当收监的情形的，社区矫正机构应当及时通知监狱收监；刑期届满的，由原关押监狱办理释放手续。罪犯在暂予监外执行期间死亡的，社区矫正机构应当及时通知原关押监狱。”

五、将第三十三条第二款修改为：“对被假释的罪犯，依法实行社区矫



正，由社区矫正机构负责执行。被假释的罪犯，在假释考验期限内违反法律、行政法规或者国务院有关部门关于假释的监督管理规定的行为，尚未构成新的犯罪的，社区矫正机构应当向人民法院提出撤销假释的建议，人民法院应当自收到撤销假释建议书之日起一个月内予以审核裁定。人民法院裁定撤销假释的，由公安机关将罪犯送交监狱收监。”

六、将第三十四条第二款修改为：“人民检察院认为人民法院减刑、假释的裁定不当，应当依照刑事诉讼法规定的期间向人民法院提出书面纠正意见。对于人民检察院提出书面纠正意见的案件，人民法院应当重新审理。”

七、将第六十条修改为：“对罪犯在监狱内犯罪的案件，由监狱进行侦查。侦查终结后，写出起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院。”

本决定自 2013 年 1 月 1 日起施行。

《中华人民共和国监狱法》根据本决定作相应修改，重新公布。

附：

## 中华人民共和国监狱法（2012 年修正本）

（1994 年 12 月 29 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 1994 年 12 月 29 日中华人民共和国主席令第 35 号公布 根据 2012 年 10 月 26 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过 2012 年 10 月 26 日中华人民共和国主席令第 63 号公布 自 2013 年 1 月 1 日起施行的《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国监狱法〉的决定》修正）

### 目 录

#### 第一章 总则

#### 第二章 监狱

#### 第三章 刑罚的执行

### 第一节 收监

### 第二节 对罪犯提出的申诉、控告、检举的处理

### 第三节 监外执行

### 第四节 减刑、假释

### 第五节 释放和安置

## 第四章 狱政管理

### 第一节 分押分管

### 第二节 警戒

### 第三节 戒具和武器的使用

### 第四节 通信、会见

### 第五节 生活、卫生

### 第六节 奖惩

### 第七节 对罪犯服刑期间犯罪的处理

## 第五章 对罪犯的教育改造

## 第六章 对未成年犯的教育改造

## 第七章 附 则

# 第一章 总 则

**第一条** 为了正确执行刑罚，惩罚和改造罪犯，预防和减少犯罪，根据宪法，制定本法。

**第二条** 监狱是国家的刑罚执行机关。

依照刑法和刑事诉讼法的规定，被判处死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑的罪犯，在监狱内执行刑罚。

**第三条** 监狱对罪犯实行惩罚和改造相结合、教育和劳动相结合的原则，将罪犯改造成为守法公民。

**第四条** 监狱对罪犯应当依法监管，根据改造罪犯的需要，组织罪犯从事生产劳动，对罪犯进行思想教育、文化教育，技术教育。

**第五条** 监狱的人民警察依法管理监狱、执行刑罚、对罪犯进行教育改造等活动，受法律保护。

**第六条** 人民检察院对监狱执行刑罚的活动是否合法，依法实行监督。

**第七条** 罪犯的人格不受侮辱，其人身安全、合法财产和辩护、申诉、控告、检举以及其他未被依法剥夺或者限制的权利不受侵犯。

罪犯必须严格遵守法律、法规和监规纪律，服从管理，接受教育，参加劳动。

**第八条** 国家保障监狱改造罪犯所需经费。监狱的人民警察经费、罪犯改造经费、罪犯生活经费、狱政设施经费及其他专项经费，列入国家预算。

国家提供罪犯劳动必需的生产设施和生产经费。

**第九条** 监狱依法使用的土地、矿产资源和其他自然资源以及监狱的财产，受法律保护，任何组织或者个人不得侵占、破坏。

**第十条** 国务院司法行政部门主管全国的监狱工作。

## 第二章 监 狱

**第十一条** 监狱的设置、撤销、迁移，由国务院司法行政部门批准。

**第十二条** 监狱设监狱长一人、副监狱长若干人，并根据实际需要设置必要的工作机构和配备其他监狱管理人员。

监狱的管理人员是人民警察。

**第十三条** 监狱的人民警察应当严格遵守宪法和法律，忠于职守，秉公执法，严守纪律，清正廉洁。

**第十四条** 监狱的人民警察不得有下列行为：

- (一) 索要、收受、侵占罪犯及其亲属的财物；
- (二) 私放罪犯或者玩忽职守造成罪犯脱逃；
- (三) 刑讯逼供或者体罚、虐待罪犯；
- (四) 侮辱罪犯的人格；
- (五) 殴打或者纵容他人殴打罪犯；
- (六) 为谋取私利，利用罪犯提供劳务；
- (七) 违反规定，私自为罪犯传递信件或者物品；
- (八) 非法将监管罪犯的职权交予他人行使；
- (九) 其他违法行为。

监狱的人民警察有前款所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚未构成犯罪的，应当予以行政处分。

### 第三章 刑罚的执行

#### 第一节 收监

**第十五条** 人民法院对被判处死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑的罪犯，应当将执行通知书、判决书送达羁押该罪犯的公安机关，公安机关应当自收到执行通知书、判决书之日起一个月内将该罪犯送交监狱执行刑罚。

罪犯在被交付执行刑罚前，剩余刑期在三个月以下的，由看守所代为执行。

**第十六条** 罪犯被交付执行刑罚时，交付执行的人民法院应当将人民检察院的起诉书副本、人民法院的判决书、执行通知书、结案登记表同时送达监狱。监狱没有收到上述文件的，不得收监；上述文件不齐全或者记载有误的，作出生效判决的人民法院应当及时补充齐全或者作出更正；对其中可能导致错误收监的，不予收监。

**第十七条** 罪犯被交付执行刑罚，符合本法第十六条规定的，应当予以收监。罪犯收监后，监狱应当对其进行身体检查。经检查，对于具有暂予监外执行情形的，监狱可以提出书面意见，报省级以上监狱管理机关批准。

**第十八条** 罪犯收监，应当严格检查其人身和所携带的物品。非生活必需品，由监狱代为保管或者征得罪犯同意退回其家属，违禁品予以没收。

女犯由女性人民警察检查。

**第十九条** 罪犯不得携带子女在监内服刑。

**第二十条** 罪犯收监后，监狱应当通知罪犯家属。通知书应当自收监之日起五日内发出。

#### 第二节 对罪犯提出的申诉、控告、检举的处理

**第二十一条** 罪犯对生效的判决不服的，可以提出申诉。

对于罪犯的申诉，人民检察院或者人民法院应当及时处理。

**第二十二条** 对罪犯提出的控告、检举材料，监狱应当及时处理或者转送公安机关或者人民检察院处理，公安机关或者人民检察院应当将处理结果通知监狱。

**第二十三条** 罪犯的申诉、控告、检举材料，监狱应当及时转递，不得扣压。

**第二十四条** 监狱在执行刑罚过程中，根据罪犯的申诉，认为判决可能有错误的，应当提请人民检察院或者人民法院处理，人民检察院或者人民法院应当自收到监狱提请处理意见书之日起六个月内将处理结果通知监狱。

### 第三节 监外执行

**第二十五条** 对于被判处无期徒刑、有期徒刑在监内服刑的罪犯，符合刑事诉讼法规定的监外执行条件的，可以暂予监外执行。

**第二十六条** 暂予监外执行，由监狱提出书面意见，报省、自治区、直辖市监狱管理机关批准。批准机关应当将批准的暂予监外执行决定通知公安机关和原判人民法院，并抄送人民检察院。

人民检察院认为对罪犯适用暂予监外执行不当的，应当自接到通知之日起一个月内将书面意见递交批准暂予监外执行的机关，批准暂予监外执行的机关接到人民检察院的书面意见后，应当立即对该决定进行重新核查。

**第二十七条** 对暂予监外执行的罪犯，依法实行社区矫正，由社区矫正机构负责执行。原关押监狱应当及时将罪犯在监内改造情况通报负责执行的社区矫正机构。

**第二十八条** 暂予监外执行的罪犯具有刑事诉讼法规定的应当收监的情形，社区矫正机构应当及时通知监狱收监；刑期届满的，由原关押监狱办理释放手续。罪犯在暂予监外执行期间死亡的，社区矫正机构应当及时通知原关押监狱。

### 第四节 减刑、假释

**第二十九条** 被判处无期徒刑、有期徒刑的罪犯，在服刑期间确有悔改或者立功表现的，根据监狱考核的结果，可以减刑。有下列重大立功表现之一的，应当减刑：

- (一) 阻止他人重大犯罪活动的;
- (二) 检举监狱内外重大犯罪活动, 经查证属实的;
- (三) 有发明创造或者重大技术革新的;
- (四) 在日常生产、生活中舍己救人的;
- (五) 在抗御自然灾害或者排除重大事故中, 有突出表现的;
- (六) 对国家和社会有其他重大贡献的。

**第三十条** 减刑建议由监狱向人民法院提出, 人民法院应当自收到减刑建议书之日起一个月内予以审核裁定; 案情复杂或者情况特殊的, 可以延长一个月。减刑裁定的副本应当抄送人民检察院。

**第三十一条** 被判处死刑缓期二年执行的罪犯, 在死刑缓期执行期间, 符合法律规定的减为无期徒刑、有期徒刑条件的, 二年期满时, 所在监狱应当及时提出减刑建议, 报经省、自治区、直辖市监狱管理机关审核后, 提请高级人民法院裁定。

**第三十二条** 被判处无期徒刑、有期徒刑的罪犯, 符合法律规定的假释条件的, 由监狱根据考核结果向人民法院提出假释建议, 人民法院应当自收到假释建议书之日起一个月内予以审核裁定; 案情复杂或者情况特殊的, 可以延长一个月。假释裁定的副本应当抄送人民检察院。

**第三十三条** 人民法院裁定假释的, 监狱应当按期假释并发给假释证明书。

对被假释的罪犯, 依法实行社区矫正, 由社区矫正机构负责执行。被假释的罪犯, 在假释考验期限内违反法律、行政法规或者国务院有关部门关于假释的监督管理规定的行为, 尚未构成新的犯罪的, 社区矫正机构应当向人民法院提出撤销假释的建议, 人民法院应当自收到撤销假释建议书之日起一个月内予以审核裁定。人民法院裁定撤销假释的, 由公安机关将罪犯送交监狱收监。

**第三十四条** 对不符合法律规定的减刑、假释条件的罪犯, 不得以任何理由将其减刑、假释。

人民检察院认为人民法院减刑、假释的裁定不当, 应当依照刑事诉讼法规定的期间向人民法院提出书面纠正意见。对于人民检察院提出书面纠正意见的案件, 人民法院应当重新审理。

## 第五节 释放和安置

**第三十五条** 罪犯服刑期满，监狱应当按期释放并发给释放证明书。

**第三十六条** 罪犯释放后，公安机关凭释放证明书办理户籍登记。

**第三十七条** 对刑满释放人员，当地人民政府帮助其安置生活。

刑满释放人员丧失劳动能力又无法定赡养人、扶养人和基本生活来源的，由当地人民政府予以救济。

**第三十八条** 刑满释放人员依法享有与其他公民平等的权利。

## 第四章 狱政管理

### 第一节 分押分管

**第三十九条** 监狱对成年男犯、女犯和未成年犯实行分开关押和管理，对未成年犯和女犯的改造，应当照顾其生理、心理特点。

监狱根据罪犯的犯罪类型、刑罚种类、刑期、改造表现等情况，对罪犯实行分别关押，采取不同方式管理。

**第四十条** 女犯由女性人民警察直接管理。

### 第二节 警戒

**第四十一条** 监狱的武装警戒由人民武装警察部队负责，具体办法由国务院、中央军事委员会规定。

**第四十二条** 监狱发现在押罪犯脱逃，应当即时将其抓获，不能即时抓获的，应当立即通知公安机关，由公安机关负责追捕，监狱密切配合。

**第四十三条** 监狱根据监管需要，设立警戒设施。监狱周围设警戒隔离带，未经准许，任何人不得进入。

**第四十四条** 监区、作业区周围的机关、团体、企业事业单位和基层组织，应当协助监狱做好安全警戒工作。

### 第三节 戒具和武器的使用

**第四十五条** 监狱遇有下列情形之一的，可以使用戒具：

- (一) 罪犯有脱逃行为的；
- (二) 罪犯有使用暴力行为的；
- (三) 罪犯正在押解途中的；
- (四) 罪犯有其他危险行为需要采取防范措施的。

前款所列情形消失后，应当停止使用戒具。

**第四十六条** 人民警察和人民武装警察部队的执勤人员遇有下列情形之一，非使用武器不能制止的，按照国家有关规定，可以使用武器：

- (一) 罪犯聚众骚乱、暴乱的；
- (二) 罪犯脱逃或者拒捕的；
- (三) 罪犯持有凶器或者其他危险物，正在行凶或者破坏，危及他人生命、财产安全的；
- (四) 劫夺罪犯的；
- (五) 罪犯抢夺武器的。

使用武器的人员，应当按照国家有关规定报告情况。

### 第四节 通信、会见

**第四十七条** 罪犯在服刑期间可以与他人通信，但是来往信件应当经过监狱检查。监狱发现有碍罪犯改造内容的信件，可以扣留。罪犯写给监狱的上级机关和司法机关的信件，不受检查。

**第四十八条** 罪犯在监狱服刑期间，按照规定，可以会见亲属、监护人。

**第四十九条** 罪犯收受物品和钱款，应当经监狱批准、检查。

### 第五节 生活、卫生

**第五十条** 罪犯的生活标准按实物量计算，由国家规定。

**第五十一条** 罪犯的被服由监狱统一配发。

**第五十二条** 对少数民族罪犯的特殊生活习惯，应当予以照顾。

**第五十三条** 罪犯居住的监舍应当坚固、通风、透光、清洁、保暖。



**第五十四条** 监狱应当设立医疗机构和生活、卫生设施，建立罪犯生活、卫生制度。罪犯的医疗保健列入监狱所在地区的卫生、防疫计划。

**第五十五条** 罪犯在服刑期间死亡的，监狱应当立即通知罪犯家属和人民检察院、人民法院。罪犯因病死亡的，由监狱作出医疗鉴定。人民检察院对监狱的医疗鉴定有疑义的，可以重新对死亡原因作出鉴定。罪犯家属有疑义的，可以向人民检察院提出。罪犯非正常死亡的，人民检察院应当立即检验，对死亡原因作出鉴定。

## 第六节 奖惩

**第五十六条** 监狱应当建立罪犯的日常考核制度，考核的结果作为对罪犯奖励和处罚的依据。

**第五十七条** 罪犯有下列情形之一的，监狱可以给予表扬、物质奖励或者记功：

- (一) 遵守监规纪律，努力学习，积极劳动，有认罪服法表现的；
- (二) 阻止违法犯罪活动的；
- (三) 超额完成生产任务的；
- (四) 节约原材料或者爱护公物，有成绩的；
- (五) 进行技术革新或者传授生产技术，有一定成效的；
- (六) 在防止或者消除灾害事故中作出一定贡献的；
- (七) 对国家和社会有其他贡献的。

被判处有期徒刑的罪犯有前款所列情形之一，执行原判刑期二分之一以上，在服刑期间一贯表现好，离开监狱不致再危害社会的，监狱可以根据情况准其离监探亲。

**第五十八条** 罪犯有下列破坏监管秩序情形之一的，监狱可以给予警告、记过或者禁闭：

- (一) 聚众哄闹监狱，扰乱正常秩序的；
- (二) 辱骂或者殴打人民警察的；
- (三) 欺压其他罪犯的；
- (四) 偷窃、赌博、打架斗殴、寻衅滋事的；