

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 当代俄罗斯东欧中亚研究丛书

区域经济社会发展

俄罗斯的探索与实践

高际香◎著

REGIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT

Exploration and Practice
of Russia



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

当代俄罗斯东欧中亚研究丛书

区域经济社会发展

俄罗斯的探索与实践

REGIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT

Exploration and Practice of Russia

高际香◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

区域经济社会发展：俄罗斯的探索与实践/高际香著. —北京：
社会科学文献出版社，2013. 5

（当代俄罗斯东欧中亚研究丛书）

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4369 - 0

I. ①区… II. ①高… III. ①区域经济发展 - 研究 - 俄罗斯
②区域发展 - 社会发展 - 研究 - 俄罗斯 IV. ①F151. 27

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 041222 号

· 当代俄罗斯东欧中亚研究丛书 ·

区域经济社会发展

——俄罗斯的探索与实践

著 者 / 高际香

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

责任编辑 / 张苏琴

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 牛立明

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 5 月第 1 版

印 次 / 2013 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4369 - 0

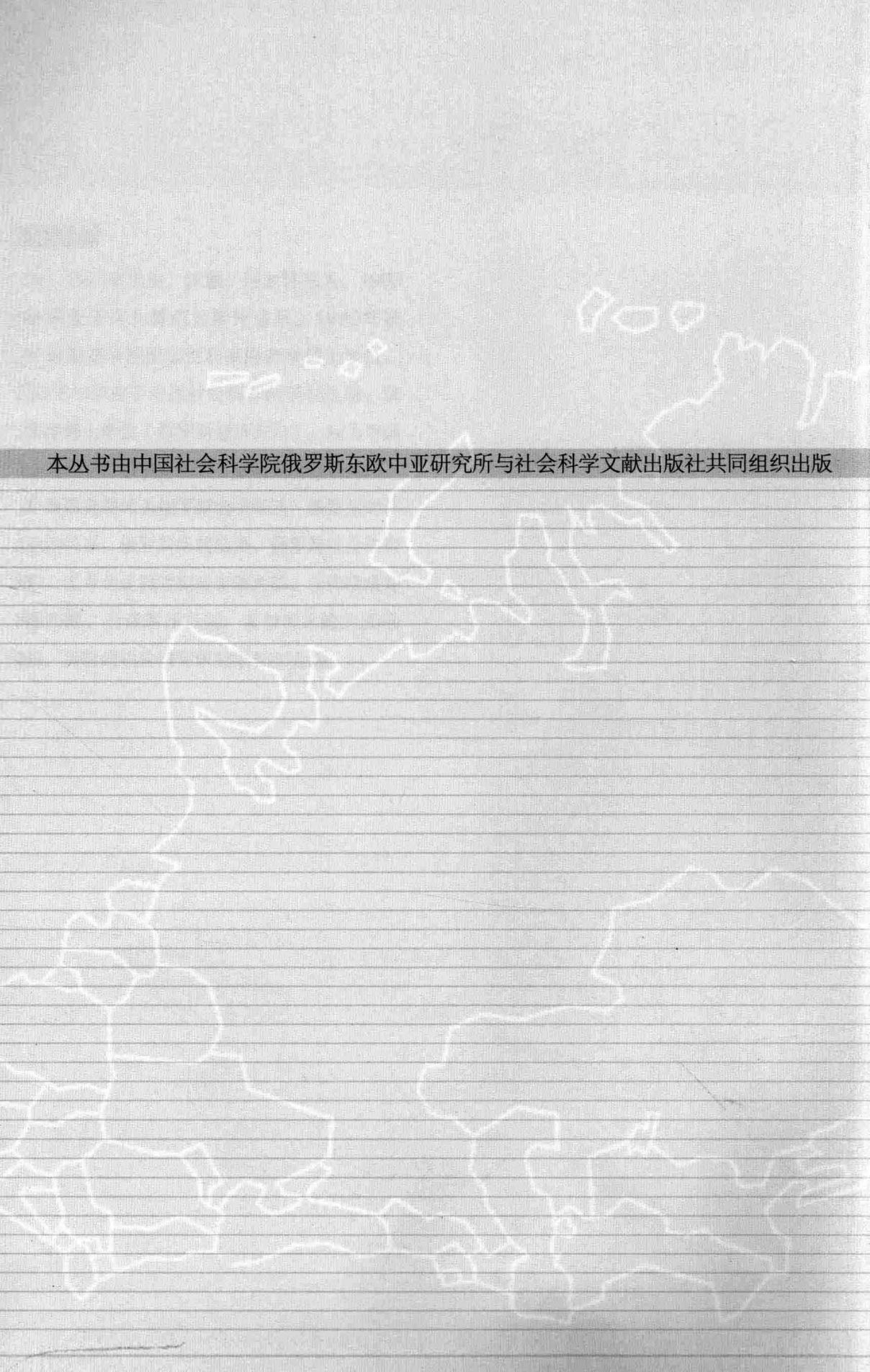
定 价 / 59.00 元

印 张 / 19.25

字 数 / 314 千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

A faint, light-colored map of Russia and surrounding regions is visible in the background. It shows the outline of the Russian Federation, including its European and Asian parts, and some neighboring countries like China and Mongolia. The map is rendered in a simple, sketchy style with thin lines.

本书由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所与社会科学文献出版社共同组织出版



当代俄罗斯东欧中亚
研究丛书

序

陆南泉

在高际香送来的《区域经济社会发展——俄罗斯的探索与实践》一书即将付梓之际，为书作序，义不容辞。

实现地区间经济社会的均衡发展，对于像俄罗斯这样国土广袤、民族问题复杂的国家来说，具有十分重要的战略意义。当前，国内对俄罗斯经济社会发展的研究，大多仍然停留在宏观层面，区域层面的系统研究尚不多见，并且主要关注的焦点还是与中国比邻的远东地区。因此，为全面了解和深入把握俄罗斯经济社会发展状况，更好地推进中俄两国战略合作伙伴关系发展，加强对俄罗斯地区经济社会发展的全面系统研究无疑是十分必要的，也是十分紧迫的。

正是在这种背景下，高际香以俄罗斯地区经济社会发展为整体研究对象，在吸收中俄学者主要研究成果的基础上，综合运用区域经济学、城市经济学、产业经济学、财政经济学、社会学、人口学、经济地理学、政治学等相关理论，对俄罗斯八大联邦区经济社会发展概况、中央与地区关系、地区人口与人口跨区域流动、城市发展、俄罗斯农村地区与农业发展、区域政策演变与区域发展战略选择、落后地区发展战略与政策等方面进行了全面系统的研究，从不同层面和不同视角，勾勒出俄罗斯地区经济社会发展的全貌。

以此为基础，作者对俄罗斯地区经济社会发展的主要特点进行了总结，归纳起来主要为以下六点：一是资源过度集中在为数不多的几个联邦主体之中；二是城市集聚区中心城市对本地区资源具有较强的吸附能力；三是地区间发展差异较大；四是人口增加的地区为数不多；五是人口的空间集聚带动经济活动的空间集聚；六是各地区的工业化、城市化进度不等。本书对上述特点进行了分析，提出了十分重要的看法。

本书作者还深入探讨并回答了几个关系俄罗斯地区经济社会发展的重大问题：第一个问题是，俄罗斯将如何对国土广袤、发展程度不一、人口分布严重不均衡的经济空间进行有效治理；第二个问题是，俄罗斯将如何更好地综合运用各项政策，消除科技基础设施和制度障碍，激发各个地区的潜力，提高经济竞争力并且实现综合发展的地区政策目标；第三个问题是，自 2008 年以来，俄罗斯整体、各大联邦区、各联邦主体经济社会长期发展战略体系的构建，将对区域经济社会发展产生怎样的影响。

本书最后对中俄地区间合作的前景进行了展望，认为中国与俄罗斯彼此之间是最为重要的邻国，基于资源互补的优势，中俄两国开展地区间合作前景无疑是广阔的。然而，就目前的现实情况来看，中俄两国的地区间合作还是应该本着积极、理性、稳妥的原则推进，并且可以适当拓展合作区域和领域。

在本书研究与撰写期间，作者收集了大量俄文最新资料和政策文件，为研究工作的开展奠定了坚实的基础。与此同时，作者还就有关重点、难点问题，登门拜访了数十位俄罗斯专家、学者，掌握了大量第一手的资料，使研究内容更为切实和可信。

据我所知，本书是国内首次对俄罗斯地区经济社会发展所做的系统研究，本书的研究成果既可为从事俄罗斯问题研究的相关人员提供借鉴，也可为发展中俄两国关系提供政策制定的参考。

综上所述，这是一本具有重要价值的论著。

2012 年 12 月 12 日

导 论	1
第一节 研究背景	1
第二节 相关研究综述	2
第三节 研究思路与研究框架	12
 第一章 八大联邦区经济社会发展概况	14
第一节 中央联邦区	16
第二节 西北联邦区	21
第三节 南方联邦区	26
第四节 北高加索联邦区	32
第五节 伏尔加沿岸联邦区	39
第六节 乌拉尔联邦区	45
第七节 西伯利亚联邦区	50
第八节 远东联邦区	55
 第二章 中央与地区关系	61
第一节 苏联时期的中央与地区关系	61
第二节 叶利钦时期的中央与地区关系	68
第三节 2000 年至今的中央与地区关系	73

第三章 地区人口与人口跨区域流动 87

 第一节 地区人口状况 87

 第二节 人口跨区域流动 96

 第三节 制约人口跨区域流动的因素与地区间移民政策 104

第四章 城市发展 110

 第一节 城市化进程 110

 第二节 城市发展现状 121

 第三节 “郊区居所”的发展 129

第五章 农村地区与农业发展 140

 第一节 农村地区发展 140

 第二节 农业发展 154

 第三节 农村地区和农业发展政策 170

第六章 区域政策演变与区域发展战略选择 182

 第一节 区域政策演变 182

 第二节 主要区域政策工具——经济特区 189

 第三节 区域长期发展战略体系构建 206

第七章 落后地区发展战略与政策 214

 第一节 北高加索地区发展战略与政策 214

 第二节 远东地区开发战略与政策 232

第八章 结论	253
第一节 俄罗斯地区经济社会发展特点	253
第二节 影响俄罗斯地区经济社会发展的因素分析	268
第三节 俄罗斯地区经济社会发展前景展望	275
第四节 关于中国与俄罗斯地区间合作的思考	284
主要参考文献	291
后 记	299

导 论

当前，如何更好地实现各地区经济社会均衡发展，已经成为俄罗斯凝聚民众精神、重振大国雄风、加快经济现代化的重大战略问题之一。本章试图在对研究背景和相关研究成果综合深入分析和归纳的基础上，提出本书的研究思路和研究框架。

第一节 研究背景

本书之所以选取俄罗斯地区经济社会发展作为研究对象，把对俄罗斯经济社会问题的研究视角从宏观层面进一步深化到区域层面，主要基于以下两个方面的考虑。

一 中俄战略协作伙伴关系亟待寻求新的突破

中俄两国均为世界最为重要的国家之一。中俄战略协作伙伴关系的建立，无论是对两国经济社会发展，还是对国际政治经济新秩序的构建，都将产生十分重大而深远的影响。然而，我们也必须清醒地认识到，中俄两国当前在经济社会方面的合作，更多的是资源互补式的合作，更多的是局限于远东西伯利亚地区的边境合作，这对中俄两国战略协作伙伴关系的长远发展是十分不利的。为实现两个战略邻邦全面协同发展，中俄战略协作伙伴关系必须有新的突破。当前，服务业和创新经济的发展，为中俄两国突破合作的领域局限和区位限制

提供了良好的条件。随着全球经济增长中心逐渐向亚太地区转移以及美国“重返亚太”战略的实施，俄罗斯的亚太政策、紧邻我国的俄罗斯西伯利亚和远东地区发展政策也越来越多地被提到重要地位，正是在这种背景下，本书把对俄罗斯经济社会发展的研究从宏观层面进一步深入到区域层面，试图从俄罗斯区域政策和区域战略的角度，探讨中俄合作的优先方向，寻找扩大和深化中俄区域合作和相互投资合作的新途径，为中俄两国战略协作伙伴关系的全面升级提供有益的参考。

二 我国区域经济社会发展需要有不同视角的借鉴

当前，我国区域经济社会发展更多的是借鉴西方发达国家的理论与模式，而对俄罗斯的情况研究不多。事实上，我国领土面积广阔，各地区经济社会发展状况与程度各异，在区域经济社会发展方面与俄罗斯存在一些共性问题，诸如中央与地区关系协调问题、区域经济发展战略与政策选择问题、城乡协调发展问题、落后地区开发问题、边疆民族地区治理问题等。研究俄罗斯促进区域经济社会发展的战略与政策，对于我国加强国家治理、制定区域发展战略、出台区域经济社会发展政策具有一定的借鉴意义。

第二节 相关研究综述

当前，中国学者对俄罗斯区域经济社会发展的研究，主要集中在与中国毗邻的西伯利亚远东地区，即俄罗斯东部地区，对俄其他地区的研究不足，而且研究重点大多集中在西伯利亚远东地区与中国东北地区的贸易投资合作，或者是中俄相关区域共同参加东北亚区域经济合作等，对俄罗斯各个区域的资源禀赋、产业结构、国际竞争力、投资潜力等的综合评估不足，缺乏对俄罗斯区域经济社会发展战略的整体把握。故此，以下仅就俄罗斯学者对区域经济社会发展的研究成果以及俄罗斯政府的政策实践等做一简要的综述。

一 俄罗斯区域经济理论演进与政策实践

西方经济理论认为，地区经济学（也称区域经济学）是经济学与经济地

理学的结合，是研究生产资源在一定空间（区域）优化配置和组合，以获取最大产出的学说。其基本任务在于揭示经济活动的空间组织规律、区域之间的经济联系与相互制约关系，并以此为基础，制定区域经济政策并进行区域经济管理，从而推动区域经济的协调发展。

俄罗斯学者对区域经济学的前身——经济地理学的研究由来已久。世界经济地理学第一人、荷兰的伯恩哈德（Bernhard Varenius）（1622 ~ 1650）于1650年发表了其代表作《综合地理》。在当时的社会发展状况下，仅仅隔了50余年，到18世纪初，彼得一世就命令将此书译成俄文。俄罗斯最早研究经济地理的学者是塔季舍夫（В. Татищев）（1686 ~ 1750）和罗蒙诺索夫（М. Ломоносов）（1711 ~ 1765）。罗蒙诺索夫于1760年在国际上首次使用了“经济地理”这一术语，并且领导了一个与此相关的专门研究机构。

苏联时期，巴兰斯基（Н. Баранский）（1881 ~ 1963），科洛索夫斯基（Н. Колосовский）（1891 ~ 1954），萨乌什金（Ю. Саушкин）（1911 ~ 1982）等是区域经济主要思想和基础理论的主要奠基人。20世纪60年代，因制定区域长期发展计划的需要，苏联的区域经济学获得了长足发展。20世纪70年代，苏联科学院院士、国家计委生产力研究委员会主席涅克拉索夫（Н. Некрасов）（1906 ~ 1984）出版了《区域经济问题》和《区域经济学》等重要专著，标志着苏联的区域经济学已发展成为一门独立完整的学科。“区域经济学”也作为独立条目，被写进了苏联的《政治经济学百科全书》。

涅克拉索夫对区域经济学的定义是：“社会主义区域经济学，是一门经济科学，它以社会主义经济规律为依据，研究那些对有计划建立和发展国家区域体系和每一地区生产力及社会过程有决定意义的经济社会因素和现象的总和。”根据涅克拉索夫的定义，许多苏联学者认为，区域经济应当研究和探讨的综合问题包括：保证实行有计划的区域分工，保障各个区域在统一经济体系中的最优专业化；从全国国民经济综合体的整体利益出发，实现物质生产最大化；完善地区内部和地区间的交通经济联系；合理利用劳动力资源；为居民劳动、生活、休息创造应有的社会保障条件；保护环境和合理利用自然资源等。

至此，区域经济学与经济地理学的区别逐渐明晰。区域经济学已走出经济地理研究一国一地区的范畴，而是研究对建立和发展国家区域体系和每一个具

体地区生产力和社会过程有决定意义的经济和社会因素的总和，其中主要包括生产力布局、区域经济综合发展和区际生产联系等。区域经济学与人口学、社会学、统计学等学科交叉，同经济地理学相比，它的研究范围更宽泛，研究程度更深，在科学和实践方面的目标性更强，更能适应国民经济整体发展的需要。20 世纪 80 年代末至 90 年代初，苏联的高等院校开始开设区域经济学课程。

在区域经济学研究中，对苏联区域经济社会发展实践产生重要影响的是经济区划理论、生产力布局理论和区域生产综合体理论。

（一）经济区划理论与政策实践

经济区划是根据社会劳动地域分工规律、区域经济发展水平和特征的相似性、经济联系的密切程度，或者依据国家经济社会发展目标与任务，对国土进行的战略性区分。

俄罗斯有关经济区划的文献可以追溯到 18 世纪后半叶的沙俄时期，其中较为著名的有《俄罗斯帝国地理方法记述》（Х. Чеботарев, 1776）、《俄罗斯帝国概览》（С. Плещеев, 1786）、《俄罗斯自然状况概览》（К. Арсеньев, 1818）、《俄罗斯欧洲部分工业分布图》（К. Арсеньев, 1842）、《俄罗斯帝国分区统计尝试》（Н. Огарев, 1847）、《俄罗斯欧洲部分物产和人居统计》（П. Семенов-Тянь-Шанский, 1871）、《俄罗斯欧洲部分各地区工业和贸易》（П. Семенов-Тянь-Шанский, Н. Штрупп, 1911）等。

苏维埃政权建立之初，经济区划实践随即开始。1920 年，俄成立了国家电气化委员会，通过了电气化国家计划（ГОЭЛРО）。同年，在电气化国家计划框架下，划分了八个大区：北部区、中央工业区、南方区、伏尔加沿岸区、乌拉尔区、高加索区、西西伯利亚区、土耳其斯坦区。电气化计划项下的经济区划未能覆盖苏联全部地区，东西伯利亚和远东被排除在外。

1921 ~ 1922 年，时任国家计划委员会（前身为国家电气化委员会）主任的克尔日诺夫斯基（Г. Кржижановский）领导国家的经济区划工作，成立了以加里宁为主席、由著名经济学家和地理学家组成的经济区划委员会，探索了经济区划的基本理论、原则和方法。当时根据科研工作和实践的需要把全苏划分为 21 个经济区：中央工业区、中央黑土区、西北区、东北区、维亚茨克 -

韦特卢加区、伏尔加中游地区、伏尔加下游地区、西部区、西南区、南方矿业区、高加索区、乌拉尔区、鄂毕区、库兹涅茨-阿尔泰区、叶尼塞区、连斯克-贝加尔区、雅库特区、远东区、西哈萨克区、东哈萨克区、中亚区。这是苏联按地区布局生产力的开端。

1938~1940年，对经济区作了相应的调整，21个经济区被合并为13个经济区：中央区、西北区、欧洲北部区、伏尔加区、北高加索和顿河下游区、乌拉尔区、西西伯利亚区、东西伯利亚区、远东区、南方区（乌克兰和摩尔多瓦苏维埃社会主义共和国）、西部区（白俄罗斯、立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚苏维埃社会主义共和国）、外高加索区（格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚苏维埃社会主义共和国）、中亚和哈萨克区（哈萨克、乌兹别克、吉尔吉斯、塔吉克和土库曼苏维埃社会主义共和国），其中前九个经济区在俄罗斯联邦社会主义共和国境内。

1963年，经济区划做了进一步细化，全苏被分成18个经济区，俄罗斯境内有十个。1982年，重新划分形成了19个经济区，其中俄罗斯有11个：西北区、北方区、中央区、中央黑土区、伏尔加-维亚茨基区、伏尔加河地区、北高加索区、乌拉尔区、西西伯利亚区、东西伯利亚区和远东区。

苏联的经济区划理论不仅获得了学界的高度评价，而且为联合国所认可。1985年，联合国区域发展中心指定出版了英文版的《经济区划：苏联国民经济计划的概念、方法、实践》一书，专门介绍经济区划在苏联区域发展中的作用。

（二）生产力布局理论和政策实践

生产力布局理论是研究在一定生产力发展水平和一定社会条件下，有效实现生产力诸要素的空间配置，使生产活动经济效益最大化的理论。1915年，秉承17~18世纪在地区生产力方面的研究成果，在院士韦尔纳德斯基（В. Вернадский）的倡导下，俄国皇家科学院通过了组建俄国自然生产力委员会（КЕПС）的决议。该委员会后来被苏联学者称为最早研究生产力布局的机构。

苏维埃政权成立后，自然生产力委员会很快变成了科学院的一个大型科研机构。1930年，在自然生产力委员会和科学院考察研究委员会基础上成立了



生产力研究委员会（СОПС）。该委员会在研究、批判和吸收西方区位理论的基础上，逐步形成了自己的生产力布局理论，提出了“社会主义生产力布局原则”，即加快落后民族地区的经济和文化事业发展，使所有加盟共和国和地区的经济发展水平逐步趋近；有计划地在全国配置工业，发展专业化协作；工业产区尽量接近原料、燃料产地和成品消费区；有计划并合理地利用自然资源，加速开发储量最丰富和开采条件最有利的自然资源；在合理配置生产力的基础上，巩固国家的国防能力。20 世纪 60 年代，苏联开始把生产力布局的理论研究成果付诸具体实践。其主要标志是 1960 年生产力研究委员会直接归属国家计委，使其具备了科研机构和重要国家管理机关的双重职能，从而使其理论研究成果能够在实际工作中得到更为广泛的应用。20 世纪 60 ~ 80 年代，生产力研究委员会详细拟定了 1971 ~ 1980 年、1976 ~ 1990 年、2000 年前和 2005 年前的生产力布局总纲要^①。

（三）区域生产综合体理论与政策实践

区域性生产综合体理论强调，在一个区域中应建立在全国具有地域分工性质的产业，以确立区域在全国经济中的地位；与此同时，在区域内还必须有一些基础产业，以及服务性和附属性产业来支撑专门化产业部门，以体现专门化与综合发展相结合的原则。1928 ~ 1937 年，苏联组建了第一个区域生产综合体——乌拉尔 - 库兹巴斯综合体。事实上，区域综合体理论的形成，要比其实践晚了十多年。直到 1941 年，苏联著名经济学家、区域规划专家科洛索夫斯基才率先提出了有关地域生产综合体的概念：“生产地域综合体是特定生产技术条件下社会劳动力的组织形式，是生产企业和居住条件的结合。”以后，阿拉姆皮耶夫（П. Алампиев）、萨乌什金、涅克拉索夫等人就区域生产综合体撰写了一系列专著和论文，区域生产综合体的理论渐趋完善。该理论的优点一是以有限的空间为核心，集中投入资源，形成生产要素的地域性集中；二是注重产业之间结构上的比例关系；三是从动态角度看待区域经济发展。但是该理论也存在一定的缺陷：逻辑结构上缺乏一致性和严密性；在论述区域经济发展过程中，过于注重生产结构的分析，对经济发展地域扩展与演化的规律性探讨

^① T. 扎伊采娃：《俄罗斯科学院生产力研究委员会》，《西伯利亚研究》2005 年第 4 期。

不足；存在计划经济体制的根本弊端，即各个企业如同棋子般被动地适应规划或计划，其能动性难以得到发挥。

从20世纪60年代起，区域性生产综合体理论得到广泛应用。1971年，苏共第二十四次代表大会首次正式肯定了这种组织形式。由此，以石油和天然气为基础的西西伯利亚地域生产综合体、以天然气为基础的奥伦堡工业综合体、以铁矿为基础的库尔斯克磁力异常区生产综合体、以特有矿产为基础的南雅库特生产综合体等相继形成。这些综合体在苏联经济发展中起到了重要作用，但由于计划体制的僵化和产业安排的不协调，大多数综合体运行效率不佳。

苏联解体后，1992年6月，生产力研究委员会更名为生产力布局研究与经济合作委员会，并转由俄联邦经济部和俄罗斯与独联体国家经济合作部联合管辖，格兰别尔格（А. Гранберг）院士任该委员会主席。20世纪90年代中期，该委员会继续制订长期区域纲要。1997年9月，该委员会与生产力及自然资源研究委员会合并，再次被命名为生产力研究委员会（СОПС），由俄联邦政府经济部和俄罗斯科学院共同管理。2000年之后，生产力研究委员会基础研究和应用研究并举，成为制订俄联邦目标纲要以及区域和部门战略的牵头单位，完成了大量国家部委、地方政府、科学院和私人公司委托的课题。其主要研究领域为区域经济和国民经济的地区组织、俄联邦经济社会长期发展构想、工业乌拉尔—极地乌拉尔大型投资项目构想、俄罗斯海洋开发长期战略模式、俄罗斯与独联体国家相互协作的地域特点、国家空间发展调控体系改革、联邦区域政策和次联邦区域政策等^①。生产力研究委员会的研究人员每年完成专著15~20部，论文100多篇。可见，其在俄罗斯区域经济研究中仍发挥着重要的作用。此外，在区域经济研究领域成就卓著的研究教学机构还有俄罗斯科学院地理研究所、莫斯科大学地理系、盖达尔经济政策研究所等。整体而言，当今俄罗斯学界对区域经济的研究更多侧重于应用研究，主要是沿用西方区域经济学理论，诸如地缘政治经济理论、不平衡发展理论、区域分工贸易理论、增长极理论、点轴开发理论、城市集聚区理论等来阐释俄罗斯区域经济发展问题，提出相关对策建议，而在理论上的建树较少。此外，在涅克拉索夫定义的基础上，

^① <http://www.sops.ru/>.