

粮食政策

工商出版社

粮 食 政 策

《粮食政策》编写组

工 商 出 版 社

糧 食 政 策

《粮食政策》编写组

•

工商出版社出版

北京商业管理干部学院发行

(北京百万庄路十一号)

航空工业部 628 所印刷厂印刷

•

787×1092毫米 32开本 印张8.19

1985年10月第一版 1985年10月第一次印刷

印数：23,000 定价：1.65元

书号：4246·071

出版说明

按照商业部统编干部培训教材规划和部颁省、自治区、直辖市厅（局）、社干校经济管理专业培训班教学计划的要求组织编写的《粮食政策》一书，业经商业部粮食购销司、粮食综合司、粮食议购议销局、粮食储运局、饲料局等单位审定，现予出版。本书可以供作各级粮食部门培训干部的试用教材，也可供各地高、中等院校有关专业教学选用，并可作为各级在职粮食干部的政策和业务学习用书。

由于编写和出版时间比较短促，书中不当之处，欢迎广大读者批评指正。

工商出版社

一九八五年七月

前 言

为适应各地培训粮食部门干部和粮食专业教学工作的需要，按照商业部统编干部培训教材规划组织编写的《粮食政策》一书，经过审定出版。全书共十一章，第一章对我国制订粮食政策的原则、粮食工作的方针和粮食政策的发展变化，作了概括的叙述，第二至十一章着重对现行各项主要政策的意义、作用、内容、特点以及工作中需要注意的原则问题，作了较为系统的阐述，并对各项具体政策的实践过程作了必要的回顾。本书对于帮助干部学习理解和贯彻执行粮食政策是有益处的，各省、自治区、直辖市和地（市）、县粮食局，公司，以及城乡粮食部门基层所、站、店单位，均可列为干部、职工的政策和业务学习用书。

当前，我国的经济体制改革正在深入进行，粮食政策正在逐步进行调整。三十多年来，我国实行的粮食计划收购和计划供应（即统购统销）这一重大政策，对支持农业生产，保证各方面的粮食供应，促进社会主义建设，发挥了重要的作用。党的十一届三中全会以来，粮食商品生产迅速发展，全国粮食的供求状况发生了重大变化，产需矛盾开始缓解。这就为逐步调整粮食政策创造了条件。为此，中共中央、国务院决定，从一九八五年起，取消粮食统购，改为合同订购，同时采取调整农村粮食购销价格等措施，这有利于搞活粮食商品流通，提高粮食企业的经济效益，开创粮食工作新局面。

本书所述的粮食政策，主要是围绕着调整粮食统购统销政策和改革粮食工作制度来阐明和探讨的。我们希望各级粮

食部门的同志学习本书时，要从当地实际出发，总结粮食工作的历史经验，肯定成绩，探讨改革，按照党和国家制定的现行粮食方针政策，结合本书的阐述，领会精神实质，既要坚持政策的原则性，又要在政策规定的范围内，联系实际，灵活运用，因地制宜，创造性地贯彻执行，开拓前进。

本书对我国现行粮食政策，从理论和实践上加以阐述，还是新的尝试，难免有不当之处，热诚希望读者提出宝贵意见，以便修改。

中华人民共和国商业部

粮食购销司

粮食综合司

粮食议购议销局

粮食储运局

饲料局

一九八五年七月

目 录

第一章 概论	(1)
第一节 制定粮食政策的意义和原则	(1)
一、粮食在国民经济中的地位	(1)
二、制定粮食政策的意义和原则	(4)
第二节 我国粮食工作的方针	(9)
一、“自力更生”，“对外开放”	(9)
二、“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”	(10)
三、“统筹兼顾、适当安排”	(12)
第三节 1949年至1976年我国粮食政策的发展	(14)
一、粮食自由贸易政策	(14)
二、粮食统购统销政策	(18)
第四节 新时期的粮食政策	(23)
一、粮食形势的转折性变化	(23)
二、党的十一届三中全会对粮食政策的重大调整	(24)
三、党的十二大以来的粮食政策	(26)
四、正确执行粮食政策，开创粮食工作新局面	(28)
第二章 粮食合同定购政策	(31)
第一节 粮食收购政策的发展	(31)
一、从自由采购到统购	(31)

二、统购政策的发展.....	(32)
第二节 粮食合同定购是统购制度的重大改革.....	(36)
一、实行合同定购的必要性.....	(36)
二、合同定购政策的主要内容.....	(37)
三、合同定购的作用.....	(40)
第三节 粮食定购合同的订立和履行.....	(43)
一、订立定购合同的原则.....	(43)
二、定购合同的主要条款和内容.....	(44)
三、定购合同的签订、变更与解除.....	(45)
四、定购合同的管理.....	(45)
第三章 农村粮食销售政策.....	(47)
第一节 农村粮食销售的内容和意义.....	(47)
一、农村粮食销售的基本内容.....	(47)
二、农村粮食销售的重要意义.....	(49)
第二节 农村粮食销售的沿革.....	(51)
一、农村粮食销售的主要变化过程.....	(51)
二、农村粮食销售政策的重大发展.....	(56)
第三节 农村粮食销售的基本政策.....	(58)
一、各类缺粮人口的口粮供应.....	(58)
二、种子粮、饲料粮的供应.....	(60)
三、民工的口粮补助.....	(61)
四、其他专项用粮的供应.....	(61)
五、关于收购农副产品奖售粮食问题.....	(62)
第四节 做好农村粮食销售工作需要注意的 几个问题.....	(62)
一、搞活经营, 加强管理.....	(63)

二、提高经济效益·····	(64)
三、充分发挥社会粮食余缺调剂的作用·····	(66)
四、坚持为人民服务的根本宗旨·····	(67)
第四章 市镇粮食供应政策 ·····	(68)
第一节 市镇粮食计划供应的意义和作用 ·····	(68)
一、市镇粮食供应的对象·····	(68)
二、市镇粮食计划供应的意义和作用·····	(68)
第二节 市镇粮食计划供应初期的概况 ·····	(70)
一、市镇粮食计划供应的主要内容·····	(70)
二、市镇粮食计划供应的实施·····	(71)
第三节 市镇粮食定量供应办法 ·····	(73)
一、市镇粮食定量供应办法的主要内容·····	(73)
二、市镇粮食定量供应办法的补充规定·····	(76)
第四节 适应新形势,改进市镇粮食供应 工作·····	(81)
一、市镇粮食供应的新情况、新问题·····	(81)
二、改进市镇粮食供应工作·····	(82)
第五章 粮食价格政策 ·····	(86)
第一节 我国粮食价格的方针政策 ·····	(86)
一、制订有经济依据的价格,符合等价交 换原则·····	(87)
二、贯彻执行稳定物价的方针,保持 物价总水平的基本稳定·····	(88)
三、坚持逐步缩小工农产品价格剪刀差 的政策·····	(91)
四、运用价值规律,改革粮食价格体系·····	(93)

第二节	制定与调整粮食价格的依据	(96)
一、	以粮食的生产成本为主要依据	(96)
二、	适当考虑供求关系	(97)
三、	要考虑社会购买力同商品供应量之间的平衡	(99)
四、	兼顾国家、集体、个人三者的利益	(99)
第三节	正确安排粮食同经济作物、畜产品和粮种之间的比价	(100)
一、	合理安排农产品之间比价的意义	(100)
二、	衡量粮食同经济作物比价大小的依据	(101)
三、	合理安排以粮食为中心的农产品比价的原则	(104)
四、	合理安排粮种之间的比价	(106)
第四节	合理安排各种粮食差价	(106)
一、	购销差价	(107)
二、	原成差价	(109)
三、	地区差价	(110)
四、	批零差价	(112)
五、	季节差价	(112)
六、	质量差价	(113)
第六章	粮食议购议销政策	(117)
第一节	粮食议购议销的性质和作用	(117)
一、	粮食议购议销的由来	(117)
二、	粮食议购议销的性质	(118)
三、	粮食议购议销的作用	(120)

第二节 粮食议购议销的原则和经营方式	(122)
一、粮食议购原则	(122)
二、粮食议销原则	(124)
三、议价粮食调拨原则	(125)
四、议价粮食的经营方式	(126)
第三节 粮食议购议销价格	(128)
一、粮食议购议销价格的管理	(128)
二、粮食议购价格	(130)
三、粮食议销价格	(131)
四、议价粮食调拨价格	(132)
第四节 粮食多渠道经营	(132)
一、粮食多渠道经营的概念和意义	(132)
二、国营粮食商业的主渠道作用	(134)
三、粮食多渠道经营的管理	(136)
第七章 粮食进出口贸易政策	(138)
第一节 粮食进出口贸易在国民经济建设中的作用	(138)
一、社会主义制度下对外贸易的必要性	(138)
二、我国对外贸易的基本特征	(139)
三、粮食进出口贸易在国民经济建设中的作用	(141)
第二节 我国粮食进出口贸易的概况及其发展趋势	(143)
一、建国以来粮食进出口贸易的概况	(143)
二、我国粮食进出口贸易的发展趋势	(145)

第三节	世界粮食市场的近况和我国粮食	
	对外贸易的目标与战略·····	(147)
	一、世界粮食生产和贸易的概况·····	(148)
	二、我国粮食对外贸易的目标与战略·····	(153)
第四节	坚持粮食进出口贸易的政策原则，	
	为我国国民经济建设服务·····	(155)
	一、坚持联合统一对外·····	(156)
	二、逐步实行代理制·····	(156)
	三、有进有出，进出结合·····	(158)
	四、实行“奖出限入”政策·····	(159)
第八章	粮油食品生产经营政策·····	(163)
第一节	粮油食品生产经营的地位和作用·····	(163)
	一、粮油食品在食品工业中的地位·····	(163)
	二、粮油食品生产经营的作用·····	(165)
	三、开展食品生产经营对搞好粮食转化	
	的意义·····	(167)
第二节	粮油食品生产经营的方向·····	(168)
	一、粮油食品的发展目标·····	(168)
	二、扩大食品生产经营，从城市向农村发	
	展·····	(170)
	三、增加主食食品，开发新产品·····	(173)
第三节	粮油食品生产经营的原则·····	(175)
	一、粮油食品的生产方式·····	(175)
	二、粮油食品的经营方式·····	(178)
	三、提高粮油食品经营的经济效益·····	(179)
	四、粮油食品的价格政策·····	(181)

五、粮油食品经营的分配原则·····	(184)
第四节 有关食品生产经营的几个问题·····	(185)
一、提高粮油食品的营养水平·····	(185)
二、加强粮油食品的科研工作·····	(188)
三、解决食品生产经营资金问题的途径·····	(190)
四、加强领导,搞好规划·····	(192)
第九章 饲料生产经营政策·····	(194)
第一节 我国饲料工作的方针和任务·····	(194)
一、发展我国饲料工业的重要意义·····	(194)
二、我国饲料工作的方针和任务·····	(195)
第二节 建设具有中国特色的饲料工业·····	(197)
一、发展我国饲料工业的经济条件·····	(197)
二、建设我国饲料工业的途径·····	(198)
第三节 饲料经营中的主要政策·····	(200)
一、饲料资源政策·····	(200)
二、饲料价格政策·····	(203)
三、饲料供应政策·····	(204)
四、支持饲料工业发展的优惠政策·····	(205)
五、引进饲料工业技术和设备的政策·····	(206)
第四节 适应新形势,进一步做好饲料 工作·····	(207)
一、抓好饲料工业建设·····	(207)
二、改革饲料经营管理体制·····	(208)
三、提高饲料质量,增加饲料品种,搞 活经营·····	(209)
四、加强饲料科学技术研究·····	(210)

第十章 粮食集市贸易政策	(212)
第一节 粮食集市贸易的变化与发展	(212)
一、建国以来粮食集市贸易的变化过程	(212)
二、粮食集市贸易存在的客观基础和条件	(215)
第二节 粮食集市贸易是我国社会主义统一市场的组成部分	(218)
一、粮食集市贸易的特点	(218)
二、粮食集市贸易的作用	(220)
三、粮食集市贸易的性质	(221)
第三节 粮食集市贸易的领导与管理	(224)
一、粮食集市贸易管理的意义	(224)
二、粮食集市贸易的管理原则	(225)
三、粮食集市贸易管理的主要方法	(226)
第十一章 粮食储备政策	(229)
第一节 粮食储备的意义和作用	(229)
一、建立粮食储备的意义	(229)
二、建国以来粮食储备工作简况	(232)
第二节 储备粮食的原则和措施	(234)
一、国家的储备粮	(234)
二、农村集体和个人的储备粮	(235)
第三节 在粮食生产稳步发展的基础上, 进一步开展储粮工作	(236)
一、正确认识储备粮食与搞活经营的关系	(237)

二、完善国家储备粮食的管理制度.....	(238)
三、建立合理的粮食价格体系，调动农民 储备的积极性.....	(238)
四、有计划地增加粮食仓储设施，提高 科学保粮水平.....	(239)
附录.....	(241)
后记.....	(245)

第 一 章

概 论

第一节 制定粮食政策的意义和原则

一、粮食在国民经济中的地位

粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料。马克思指出：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”。^① 恩格斯说：“根据唯物主义观点，历史中的决定性因素，归根结蒂是直接生活的生产和再生产。”^② 人类要代代相传，延续不断，一方面必须保证食物、衣服、住房等生活资料以及为此所必需的工具有的生产；另一方面要通过生育繁殖，实现人类自身的生产。食物的生产，最重要的是粮食。粮食是人人必需、天天必需的主要食物，又是通过畜牧、养殖、食品加工转化为其他许多食物的主要原料。列宁反复指出：“生活中一个最根本的问题，这就是粮食问题”，“粮食问题是一切问题的基础”。^③ 这充分表明粮食的重要性，人类必须生产足够的粮食来满足社会成员不断增长的消费需要，这是人类社会存在和发展的基础。

我国古代以农立国。“民以食为天”，粮食问题关系到民族的体质、社会的安定、国势的强弱、国家的兴亡。如果这个问题解决得好，史书上称为廪庾满，民食足，国泰民

① 马克思：《资本论》第3卷，第715页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第2页。

③ 《列宁全集》第27卷，第405页；第30卷，第159页。

安，誉为太平盛世。反之，这个问题如果没有妥善解决，饥民流离，饿殍遍野，暴乱四起。粮食问题是否得到解决，成为历代王朝盛衰兴亡的一个决定性的因素。新中国建立以后，毛泽东同志“在省市自治区党委书记会议上的讲话”中指出：“要注意，不抓粮食很危险。不抓粮食、总有一天要天下大乱。”^①

粮食与国计民生有直接密切的关系，特别是我国人口多、耕地少，农业生产比较落后，粮食在国民经济中占有更为重要的地位。我国是社会主义国家，在公有制的基础上实行有计划的商品经济，根据社会主义有计划按比例协调发展的要求，必须重视生产足够数量的粮食，使之同众多的人口及其必需的消费相适应，实现国民经济的综合平衡。建国以后较长一段时间，粮食生产不足，供应紧张，而城市人口又增加过多，超过商品粮食负担的可能。陈云同志在《一项关系全局的重要工作》中作出了正确的结论：“农村能有多少剩余产品拿到城市，工业建设以及城市的规模才能搞多大。其中关键是粮食。这已经有了几次教训。”^②这就是说，国民经济建设的规模和发展速度直接受到粮食等主要农产品生产增长速度的制约，要根据粮食商品增长的速度来确定。党的十一届三中全会以后，我国粮食产量迅速稳步地增长，这为加速国民经济建设提供了一个有利条件。

粮食是市场物价的基础。粮价同其他物价有密切的内在联系和比例关系，粮食价格 是 市场物价的中心。粮价的变

① 《毛泽东选集》第5卷，第360页。

② 《陈云同志文稿选编》（一九五六——一九六二年）第123页。