

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源集刊

# 第一资源

First Resource

吴江 主编  中国人事科学研究院/编

尹蔚民

努力营造创新创业人才成长的良好环境

杨卫泽

人才引领 科技创业

张 滨 罗传银

创业型科技人才培养模式选择

李 浩

企业创新创业人才本地化培养机制研究

冯 凌 王 山

社会企业创业人才开发：英国经验

萧鸣政 张相林

高层次科技创新人才评价的问题与对策

方振邦 葛蕾蕾 胡 平

高校在高层次创新型科技人才培养中的角色和作用

李国君

广西高层次创新创业人才团队可持续发展的探索与实践

19 辑

53

党建读物出版社

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源集刊

# 第一资源

First Resource

吴江 主编



中国人事科学研究院/编

总第 **19** 辑

2012年第3辑

党建读物出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

第一资源. 总第 19 辑 / 吴江主编; 中国人事科学研究院编. —北京: 党建读物出版社, 2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0330 - 8

I. ①第… II. ①吴… ②中… III. ①人力资源管理—文集 IV. ①F241 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 253058 号

## 第一资源

DIYI ZIYUAN

(总第 19 辑)

吴江 主编

中国人事科学研究院 编

责任编辑: 郭 涛 责任校对: 张学民 装帧设计: 郭 鹏

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58587632 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 10.5 印张 241 千字

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1 - 3000

---

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0330 - 8 定价: 30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话: 010 - 58587660)

# 卷 首 语

为贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，人力资源和社会保障部于2012年6月15—16日在深圳举办了第二届中国人才发展论坛。本届人才发展论坛的主题为“创新创业人才开发理论与实践”，围绕《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》提出的目标任务，深入开展创新创业人才成长规律、创新创业人才培养方式、创新创业人才激励机制的交流研讨。本辑《第一资源》系人才论坛专刊，汇集了论坛的重要论文和专家观点，以引发读者对创新创业人才开发理论与实践的关注。

创新创业人才成长需要良好的环境。人力资源和社会保障部部长尹蔚民在本届人才发展论坛上提出，要努力营造创新创业人才成长的良好环境，并系统分析了我国创新创业人才成长的制度环境、市场环境、工作生活环境和社会环境建设的成效和问题，提出了进一步营造创新创业人才成长良好环境的要求。本辑《第一资源》百家论坛栏目发表了本次人才发展论坛创新创业人才座谈会上几位专家的主要观点，为促进我国创新创业人才开发提供参考借鉴。

本次人才发展论坛分为四个分论坛：人才创业论坛、高层次创新型人才论坛、海归海外人才论坛和人才特区论坛。来自海内外的专家学者在论坛上各抒己见、畅所欲言，对我国创新创业人才开发的相关问题进行了深入探讨。本辑《第一资源》依据分论坛主题设置了相应栏目，组织力量对分论坛主要观点进行了综述，并选择有代表性的文章进行刊登，使读者从总体上了解人才发展论坛的基本情况，提升社会对创新创业人才开发的关注和支持力度。

编 者

2012年6月

# 目 录

- 1 努力营造创新创业人才成长的良好环境——尹蔚民

## 人才创业

- 6 促进人才创业 成就创新型国家建设——“人才创业”分论坛综述——李志更  
11 人才引领 科技创业——南京市打造人才与创业创新名城的探索实践——杨卫泽  
16 创业型科技人才培养模式选择——基于杭州社会复合体培养模式的实证分析  
——张 滨 罗传银  
25 企业创新创业人才本地化培养机制研究——李 浩  
32 社会企业创业人才开发：英国经验——冯 凌 王 山

## 高层次创新型人才

- 41 高层次创新型人才是国家竞争力的关键——“高层次创新型人才”分论坛综述  
——黄 梅 谢 晶  
46 高层次科技创新人才评价的问题与对策——萧鸣政 张相林  
54 高校在高层次创新型科技人才培养中的角色和作用——基于问卷调查的分析  
——方振邦 葛蕾蕾 胡 平  
64 广西高层次创新创业人才团队可持续发展的探索与实践——李国君

## 海归海外人才

- 72 全球竞争、“中国机会”与人才回流——“海归海外人才”分论坛综述  
——吴 帅  
79 海归人才总体发展趋势的量化研究——柳学智  
92 海归创业、“类海外”创业环境与海归再本土化研究——王辉耀 路江涌 林道谧  
102 留学回国人才政策需求变化与张江创业园区功能转型研究——高子平

## 人才特区

- 112 促进人才特区建设 助力人才事业发展——“人才特区”分论坛综述  
——邓婷婷
- 118 中关村人才特区建设的实践与经验——杨建华 李志磊 张文琼 张苗苗
- 130 聚全球人才 做世界光谷——武汉东湖新技术开发区“人才特区”建设经验  
——武汉东湖新技术开发区管委会人才与创业办公室
- 138 人才特区的内涵特征与宁波先行先试的重点选择——赵全军
- 147 人才特区建设与地方政府创新：无锡案例——苗月霞

## 百家论坛

- 156 不断创新体制机制 汇聚创新创业人才——王 荣
- 158 中国要加强科研人才创新激励保障力度——[美]克雷格·梅洛
- 159 合理有效配置使用高端人才——欧进萍
- 160 努力营造有利于人才潜心研究的良好环境——林忠钦
- 161 有效实施海归人才引进和激励政策——陈和生
- 162 借鉴国际成功经验 促进我国青年人才成长——刘若鹏

# Contents

- / *Creating a Good Environment for Innovative and Entrepreneurial Talent Development*, by Yin Weimin

## Talent Entrepreneurship

- 6 *Building an Innovative Nation through Promoting Talent Entrepreneurship: Talent Entrepreneurship Forum Summary*, by Li Zhigeng
- 11 *Talent's Leadership, Scientific and Technological Entrepreneurship: Nanjing City's Practical Experience of Making Itself a Famous City for Its Talent, Innovation and Entrepreneurship*, by Yang Weize
- 16 *The Choices of Training Modes for Entrepreneurial Scientific Talent — An Empirical Analysis of the Training Modes Based on Hangzhou Social Complex*, by Zhang Bin, Luo Chuan-yin
- 25 *Exploration on Localized Training Mechanism of Innovative and Entrepreneurial Talent*, by Li Hao
- 33 *Social Entrepreneur Development: the British Experience*, by Feng Ling, Wang Shan

## High-level Innovative Talent

- 41 *High-level Innovative Talent is a Key Factor of National Competitiveness: High-level Innovative Talent Forum Summary*, by Huang Mei, Xie Jing
- 46 *Problems and Countermeasures Concerning Evaluation of High-level Scientific and Technological Innovative Talent*, by Xiao Mingzheng, Zhang Xianglin
- 54 *Universities' Roles and Influences in Developing High-level Innovative Talent in Science and Technology: An Analysis Based on Questionnaire Survey*, by Fang Zhenbang, Ge Leilei, Hu Ping
- 64 *Exploration and Practice of Sustainable Development of High-level Innovative Entrepreneurship Teams of Talent in Guangxi*, by Li Guojun

## **Returned Overseas Talent**

- 72 *Global Competition, Chinese Opportunity and Talent Return: Returned Overseas Forum Summary*, by Wu Shuai
- 79 *Quantitative Research on the General Developmental Trends of Returned Overseas Talent in China*, by Liu Xuezhi
- 92 *“Quasi-returnees” Entrepreneurship Environment and Re-localization of Returnees*, by Wang Huiyao, Lu Jiangyong, Lin Daomi
- 102 *The Policy Demands Changes Concerning Returned Overseas Talent and Functional Transformation of the Zhangjiang Entrepreneurship Park*, by Gao Ziping

## **Special Talent Zone**

- 112 *Building Talent Special Zones, Supporting Talent Career Development: Talent Special Zones Forum Summary*, by Deng Tingting
- 118 *The Practice and Experience of Zhongguancun Special Talent Zone Construction*, by Yang Jianhua, Li Zhilei, Zhang Wenqiong, Zhang Miaomiao
- 130 *Gathering Global Talent, Making the World Optics Valley — The Wuhan East Lake High-tech Development Zone’s Experience of Constructing Special Talent Zone*, by Talent and Entrepreneurship Office of Wuhan East Lake High-tech Development Zone
- 138 *The Concepts and Characteristics of Special Talent Zone and the Key Choices of Ningbo as a Pilot Base*, by Zhao Quanjun
- 147 *“Special Talent Zone” Construction and Local Government Innovation: The Wuxi Case*, by Miao Yuexia

## **Academic Forum**

- 156 *Exploring System and Mechanism Innovation, Gathering Entrepreneurship and Innovative Talent*, by Wang Rong
- 158 *China Needs to Make a Bigger Effort to Encourage Research Talent Innovation*, by Craig C. Mello
- 159 *Allocating and Making Use of Top Talent Rationally*, by Ou Jinping
- 160 *Creating a Good Environment for Talent to Focus on Their Research*, by Lin Zhongqin
- 161 *Effectively Implementing the Policies Concerning Attracting and Encouraging Overseas Talent*, by Chen Hesheng
- 162 *Learning from Successful Experience Abroad, Supporting Young Chinese Talent to Develop*, by Liu Ruopeng



# 努力营造创新创业人才成长的良好环境<sup>\*</sup>

尹蔚民

**〔摘要〕** 良好的环境对创新创业人才的成长和开发至关重要。营造有利于创新创业人才涌现和聚集的良好环境，培养吸引优秀人才服务国家和地区经济社会发展，是贯彻落实科学人才观，加快实施国家人才发展规划的重大课题。本文从制度环境、市场环境、工作生活环境、社会环境四方面对营造我国创新创业人才成长环境问题进行了讨论。

**〔关键词〕** 创新创业人才 制度环境 市场环境 工作生活环境 社会环境

一个良好的环境，对创新创业人才的成长与开发至关重要。历史上优秀人才的脱颖而出都与时代发展和社会环境紧密相关。例如，18世纪中期英国现代工厂的诞生与发展，对适应工业化需求的动力机器翘首企盼，一种全新的蒸汽机在瓦特手中诞生了。后来人们把解决了工业化核心技术问题的瓦特蒸汽机，作为工业革命的标志。瓦特也因此被称为“工业革命之父”。当蒸汽时代和工业革命到来的时候，世界上最优秀的人才和技术都纷纷聚集到了英国，也由此催生了英国对知识产权的保护和奖励，使几乎所有的优秀人才，都投入到一种对新技术、新发明的创业奋斗中，也因此成就了英国在二百年中始终处于生产力发展的领先地位。再例如，到19世纪后期，社会生产力发展对新能源提出了迫切需求，由爱迪生的电力发明和使用引发了一系列技术革命，最终电力取代了蒸汽动力。正是第二次工业革命培养造就了爱迪生等一大批优秀人才，并使美国依靠强大的科技实力，很快从一个照搬欧洲技术的国家变成自主创新能力强、科技生产力发达、经济独占鳌头的国家。

今天，我们大力引进人才，科学培养人才，广泛聚集人才，用好用活人才，都离不开营造良好的社会环境。如何营造有利于创新创业人才涌现和聚集的良好环境，培养吸引优秀人才服务国家和地区经济社会发展，是贯彻落实科学人才观，加快实施国家人才发展规划的重大课题。目前，我国各类人才成长和发挥作用的环境显著改善，形成了人才事业空前发展的良好局面。但是总体而言，我国创新创业人才成长的环境还不尽如人意，据中国人事科学研究院开展的人才规划纲要实施一周年评估结果显示，我国创新创业环境的改善，更多体现在基础设施等“硬件”方面，“软环境”建设亟待加强。突出表现在，人才优先

---

<sup>\*</sup> 本文系作者2012年6月15日在第二届中国人才发展论坛开幕式上的讲话。

发展的思想认识还不到位，科学人才观亟待深入宣传普及；创新创业人才成长的体制机制障碍仍然存在，深化改革的任务还相当繁重；创新创业人才的市场配置机制还不完善，人才公共服务体系尚不健全；人才立法相对滞后，人才平等竞争的法制环境亟待加强。

当前，我国进入了加快转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整的关键时期。从国际形势来看，世界各国综合国力竞争更趋激烈，世界科技正处于群体性突破和加速化发展阶段，国际金融危机正在孕育着重大科技革命和产业变革，创新创业人才的作用对国家发展的决定性意义更加突出。我们必须根据国内外形势的发展变化，抓住这一轮创新的历史契机，迎接世界各国对高层次创新创业人才的竞争和挑战，通过努力营造鼓励创新、扶持创业的良好环境，培养集聚更多的创新创业人才，形成人才优先发展的战略布局，将是现在和未来我国人才工作的一条主线。

### 一、加强政策创新，努力营造良好的制度环境

马克思认为，制度只不过是人与人在社会生产活动中相互交往的产物，而且是必然产物。他强调人是社会的存在物，也就是强调人是制度的存在物。人才活动的实践证明，制度环境真实地影响、制约、塑造着人才的成长和发展，为人才的作用发挥提供了规则、标准和模式，并将人才的成长导入可合理预期的轨道，给人才提供了从事创造的实际空间。好的制度设计有利于形成人才辈出的良好局面，不好的制度安排则会压制和埋没人才。改革开放以来，我国努力破除不利于人才成长的体制机制障碍，不断改善人才成长的制度环境，人才工作取得了历史性成就。

当前，我国在创新创业人才开发制度层面上仍然存在着躲不开、绕不过的重点难点问题，必须通过进一步深化改革才能解决。一是政策创新必须坚持以科学人才观为指导。要进一步解放思想，转变观念，深入创新创业企业和科研院所的第一线，加强调查研究，虚心听取各方面的意见和建议，准确把握创新创业人才政策需求，力求把基层创造的好思想、好经验、好方法上升为政策制度，勇于废除那些不利于创新创业的政策规定，改革那些不合时宜、阻碍人才成长的用人制度。二是政策创新要务求实效。要针对当前创新创业人才开发亟待解决的突出问题，集中力量重点突破。尤其是在创新创业人才的发现评价、流动引进、激励保障等方面的难点问题予以破解。在此基础上，逐步建立起一整套科学规范、充满活力、富有效率、更加开放的人才制度体系。三是政策创新要拓宽视野。要着眼与国际惯例接轨的通行做法，大胆吸收借鉴国外成功经验。如建立国际通行的创新人才评价标准；加快职业资格国际互认的制度改革，畅通人才国际交流通道；健全人才市场机制和公共服务体系，提高创新创业人才的市场化、专业化、国际化服务水平。四是政策创新要统筹兼顾。在党管人才工作格局下，加强各部门之间的政策统筹协调，政府人才工作部门要充分发挥职能作用，以国家人才发展规划、教育发展规划、科技发展规划为基本依据，统筹三项规划、保持有机衔接，各部门不仅要根据规划做好自身政策制定工作，还需要加强与有关部门之间建立长效的沟通协调机制，保障创新创业人才开发政策的一致性和协调性。五是政策创新重在法制建设。要加强创新创业人才开发立法工作，针对人才立法尤其是创新创业人才立法薄弱的现状，在鼓励各地人才试验区先行先试的基础上，及时将成熟的政策

上升为法律法规，优化人才创新创业的法治环境，维护创新创业人才的合法权益，提高依法开发创新创业人才的法治化水平。

## 二、加快转变政府职能，努力培育 规范统一的人才市场环境

人才之所以成为最活跃的先进生产力，关键在于能够获得市场的认可和肯定，能够作为市场竞争的主体，发挥出创新创业的优势。政府的重要作用就是通过培育规范良好的市场环境，实现创新创业人才与市场需求的有效对接；通过发挥市场配置人才资源的基础性作用，提供人才流动、成果转化、专利交易、管理咨询、风险投资、科技金融等专业化、优质化的服务。

随着我国行政管理体制改革的不断深化和社会主义市场经济体制的逐步发展，市场配置资源的基础性作用成效明显。从近几年各地蓬勃兴起的科技园区、创业园区、人才特区的实践看，一是运用市场机制为创新创业人才提供了多样化服务，满足了不同类型人才创新创业的个性化需求。二是市场机制具有政府所不具备的灵活性，借助市场需求的敏感，把人才资源和科技资源及时配置到能够创造最大效益的地方。三是运用市场机制有助于形成创新人才与创业人才、研发人员与服务中介的利益共同体，从而构建起市场化服务人才创新创业的长效机制。四是运用市场机制能够在服务人才的同时，进一步筛选人才，真正优秀的创新创业人才应当能够在市场环境下脱颖而出。

由于我国的人才服务市场起步较晚，发育还很不成熟，市场机制还很不完善，市场环境还不利于创新创业人才的作用发挥。为此，政府要大力培育人才市场，使市场能够在资源配置中发挥更好的作用。一方面，政府要大力培育一批高端人才服务企业，扶持一批科技、金融、人才、管理、法律等方面的专业服务公司，为创新创业人才提供多样化、个性化的市场服务。如对有创新项目和创业潜能的专家，进行前期孵化，帮助其成功创业；对有创新项目但不具备创业潜能的专家，帮助其组建创业团队，或通过技术服务或技术入股形式，促使其科技成果的转化。组建专业的咨询顾问团队，为科研成果转移转化提供知识产权评估、技术转移方案策划、市场推广营销等专业服务。另一方面，政府还要加强对市场的指导和监管，制定人才市场的服务标准，加强市场管理立法，为各类人才创新创业提供一个公平竞争的市场环境。

## 三、尊重人才成长规律，完善鼓励创新创业的 良好工作生活环境

纵观古今中外优秀人才的成长历程，可以发现，创新创业是一个坚持不懈、持之以恒的艰苦奋斗过程，也是一个充满风险、激烈竞争的优胜劣汰过程。正是在这样一个过程中，人才的社会价值才显得更为珍贵。为此，我们要认真研究并尊重创新创业人才的成长规律，为他们营造鼓励创新、宽容失败的工作环境，千方百计解决好他们生活中遇到的实际问题，不断改善他们的生活条件，使各类人才能够在良好的工作生活环境中尽情发挥聪明才智。

近年来，我国出台了一系列鼓励创新创业的重要政策，创新创业人才成长的工作生活

环境不断改善。下一步，我们要进一步加大鼓励创新创业的支持力度。一是要加大投入。人才投入是赢得未来的战略性投入，是效益最大的投入。各级政府人才工作部门要高度重视对人才发展的优先投入，对创新创业人才给予更有力的经费支持。同时，探索建立多元化的人才发展投入机制。二是要鼓励采用新模式培养创新创业人才。制定出台鼓励科研院所的科技人才到企业兼职兼薪的相关政策，鼓励企业和科研院所、高校联合培养研究生，加大对创新创业人才的培养力度。三是要完善创新创业人才激励政策。对高水平创新团队给予长期稳定支持。推行股权、期权等中长期激励办法，重点向创新创业人才倾斜。四是完善创新创业人才发展的配套政策。在加大人才投入保障的基础上，还需要尽快完善户籍、国籍、财税金融、社会保障、科研项目管理、知识产权保护等配套政策。五是要关心人才的学习和生活，努力改善他们在学习培训、医疗保健、居住、子女就学、文化需求等方面的条件，千方百计为他们排忧解难。通过营造鼓励创新、扶持创业的良好工作生活环境，使创新创业人才优先发展、顺利成长。

### 四、大力宣传普及科学人才观，努力营造良好的社会环境

科学人才观是我们党人才理论创新的成果，是指导实施人才强国战略的理论体系，我们要对人才是先进生产力、是科学发展的第一资源、人才优先发展、人才以用为本等科学人才观的重要理念进行深入解读和普及宣传，在全社会进一步推动形成解放思想、解放人才、解放科技生产力的良好社会氛围，使各类人才受人尊敬，在全社会形成人人渴望成才、人人努力创新、人人争先创业的良好风尚。

我们要大力宣传普及科学人才观，让“尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造”的理念深入人心，做到不拘一格选才、育才、用才，让每个人都有成才的机会，为各类人才提供干事创业、发挥作用的平台，使各类人才创新有机会、创业有舞台、创优有空间。使创新创业人才的一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定，让每个为国家 and 人民作出贡献的人都能得到社会尊重。

宣传普及科学人才观，要充分发挥先进典型的示范作用。各级政府人才工作部门要引领正确的舆论导向，加大对创新创业优秀代表的表彰鼓励力度。通过对创业型城市、创新创业先进单位和个人典型等的表彰活动，弘扬人才引领的榜样力量。通过大力表彰和广泛宣传优秀人才的先进事迹，营造尊重科学、鼓励创新、甘于奉献的社会氛围，在全社会形成见贤思齐、奋发努力的良好氛围。

这里特别需要指出的，各级公务员要具有甘当人梯、善做伯乐的品格，要在宣传贯彻科学人才观方面做出表率，在人才工作上创先争优，努力改善创新创业公共服务质量。同时，要建立人才工作问责制、人才社会满意度测评等监督机制，切实维护人才的合法权益。对于压制打击创新创业人才的行为，各级组织和领导干部要敢于批评，及时纠正，情节严重的要严肃处理。营造有利于创新创业的社会环境，就要通过种种可能的措施途径，努力提高创新创业人才的社会地位，使他们受到应有的尊重，受到国家法律制度的保护，增强他们的荣誉感，营造有利于创新创业的社会文化。

大力宣传普及科学人才观,营造良好的社会环境,还需要加强人才基础理论研究。国家人才发展规划纲要提出,要深入开展人才理论研究,加强人才学科和研究机构建设。近年来,在人才理论研究和实践工作者的共同努力下,人才学理论研究突飞猛进,今年人才学已经成为二级学科,一批高质量的理论研究成果正在逐步形成,这些都为我国营造良好的人才成长社会环境奠定了理论基础。可以预见,我国创新创业人才必将迎来一个新的春天。

## Creating a Good Environment for Innovative and Entrepreneurial Talent Development

Yin Weimin

**Abstract:** Environment is crucial for developing innovative and entrepreneurial talent. How to create a good environment for innovative and entrepreneurial talent to emerge and gather together, how to attract excellent talent to serve our country and regional economical and social development, are significant issues for implementing scientific outlook on talent and National Program for Medium and Long-term Talent Development. The article discusses the environment creation for innovative and entrepreneurial talent development from four aspects, including system environment, market environment, working and living environment and social environment.

**Key words:** innovative and entrepreneurial talent, system environment, market environment, working and living environment, social environment

(编辑:吴 帅)

# 促进人才创业 成就创新型国家建设

## ——“人才创业”分论坛综述

李志更\*

人才创业分论坛是第二届中国人才发展论坛的四个平行论坛之一，主题是人才创业与人才发展、国家发展。本次分论坛由中国人事科学研究院、人社部就业促进司、职业能力司、人力资源市场司、军官转业安置司、中国劳动保障科学研究院主办，深圳市人力资源社会保障局具体承办，目的是依托制度化的中国人才发展论坛这一良好平台，通过有关方面的广泛参与，各抒己见，共谋发展，为更好地落实《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》的战略安排，完善与优化人才创业环境，提升人才创业能力，提高人才创业质量与绩效提供支持。

人才创业分论坛设有四个研讨单元：第一单元——人才创业与创业环境建设；第二单元——人才创业与创业能力建设；第三单元——人才创业与创业组织发展；第四单元——人才创业与创业精神培育。来自国家和地方政府职能部门、高校与研究机构、创业者和创业组织、创业服务机构以及人才创业关注群体的21位嘉宾出席本次分论坛并展开了研讨，下面将主要观点综述如下。

### 一、促进人才创业是推动科学发展和建设 创新型国家的必然举措

创业对经济社会发展的贡献主要体现在三个方面：创造财富、增加就业、产生并物化创新。因此，创业是财富和就业的源泉，是创新的实验场和发挥经济社会发展支撑作用的重要方式。人才是人力资源中素质能力较高的劳动者，人才创业的一个重要优势是创业主体具有较高的素质能力，人才创业的一个典型特点就是创新者创业。因此，促进人才创业是提高创业质量和水平的关键，促进人才创业对创新型国家建设、对实现经济社会科学发展尤为重要，这也是近年来我国非常重视人才创业工作的重要原因所在。具体而言，促进人才创业的重要意义主要体现在四个方面，一是有利于更大限度地扩大就业规模；二是有利于更大程度地优化人力资源的产业结构与配置；三是有利于更大程度地开发人才资源，在强化人才创新能力开发的同时，进一步强化人才创业能力的开发；四是有利于更大程度地优化创业者的素质结构。

---

\* 作者系中国人事科学研究院研究员。



## 二、人才创业环境建设是促进人才创业的有效保障

创业环境不仅是吸引力,更是竞争力和生产力。人才创业环境建设,是政府、创业者、社会普遍关注的问题,是一项系统工程和长期任务,也是促进人才创业的有效保障。

人才创业环境包括多种要素:从一般层面上看,创业环境包括政策环境、市场环境、行政管理环境、公共服务环境和社会文化环境。具体而言,与会学者比较肯定全球创业观察对人才创业环境的界定,即人才创业环境主要包括金融支持、政府政策、政府项目、教育与培训、研究开发与转移、商业与专业基础设施、市场开放程度、有形基础设施、创业文化与社会规范9个要素。

制定并完善人才创业政策在人才创业环境建设中具有重要地位,是促进人才创业发展的关键。政策环境在创业环境建设中具有定位器作用,是市场环境、公共服务环境和文化社会环境建设的依据与基础。人才创业政策环境建设的主要任务是通过不断健全优化促进人才创业的政策体系,加强人才创业扶持与激励、规制与服务,其目的是激发人才创业活力,提升人才创业质量和绩效。

## 三、创业教育是促进人才创业的基础工程

创业人才具有共性的素质能力要素。基于个体的人才创业道路不可复制,但大多数创业成功者往往都具有共性的素质能力特征,比如,敢闯有谋、有学习创新能力、善于发现并抓住机会、会用人、具有战略眼光和公共关系处理能力、能开拓并驾驭市场、具有良好的经营管理能力等。与此同时,成功的创业人才一般都具有如下品质:积极心态与阳光心理、坚忍不拔、吃苦耐劳、有强烈的危机感和责任意识、有包容心和团队意识、诚信敬业并敢为人先等。

应普及创业教育并不断强化创业教育。21世纪是创业的世纪,每个人都可以成为创业者,因此,创业教育应该成为人才教育培养的基本内容。创业教育不是针对天才而是针对大众创业者的,其重点是基本理念、基本知识和典型具体的方式方法,因此创业教育的内容是共性的、有体系的,而内容选择和培养方式是人本化和个性化的。

创业教育的核心是创业能力培养、创业精神培育、创业方法指导。实践已经证明,人才创业教育不仅是必要的,而且是有效的。创业教育是一项系统工程,具体而言,创业教学、创业研究与创业实践是创业教育的基本内容构成要素。因此,创业教学、创业研究和创业实践三位一体的模式是当前创业教育的有效模式。创业教育的目的是激发人才创业意愿、提高人才创业能力、培育人才创业精神、优化人才创业方法。

## 四、创业平台与创业组织是创业人才成长的有效载体

实践是创业人才高效成长的根本途径,人才创业平台与服务是孕育创业人才和促进创业人才成长的良好土壤。这是国际经验,也是创业人才发展的重要规律。各国、各地普遍重视创业孵化器建设,它已经成为各类园区建设的重要内容。而在孵化器建设过程中,创

业服务质量是孵化器质量与发展的关键因素。

创业组织发展是创业人才成长的主要表现。创业组织成长是创业人才成长的有效证明,组织变革是创业组织持续发展和不断成长的基本要求,而良好的业务发展模式和管理模式是创业组织持续发展的重要条件。在创业组织成长与变革的过程中,创业者的创业理念与追求逐步物化,其创业能力素质得到了充分施展和快速提升。

支持小微企业发展是促进创业人才发展的重要方式。政府在创业组织发展、创业人才成长中具有不可替代的作用。就创业组织的发展趋势来看,知识创业、科技创业是人才创业的方向,而小微企业是人才创业的主要载体与形式,创业者素质呈现线性上升趋势,普通劳动者成为创业主体。因此,在鼓励重点人群创业的同时,加大力度,公平地鼓励、支持普通人才的知识创业和技术创业,促进中小企业发展是创业组织发展的关键,也是形成创业人才大量涌现的关键。

创业人才发展需要综合配套的系统服务。人才创业和创业人才发展不仅需要政府的管理努力,同时还需要良好的配套服务。比如,人力资源、法律、财政税收、知识产权等方面的中介服务。

## 五、促进人才创业的政策成效与建议

创新需要创业转化。创业是精神变物质的梦想之舟,指向未来,面向发展。努力形成人才勇于创业、创业人才辈出的良好局面,营造适于人才创业的良好环境与氛围,提高创业质量与绩效是国家之需、政府之责。有关专家在对我国人才创业现状分析的基础上,对今后进一步促进人才创业提出了很多有价值的建议。

### (一) 促进人才创业成效显著

我国人才创业环境正在逐步优化。根据全球创业观察<sup>①</sup>的模型分析,我国创业环境综合指数的国际排名呈逐步上升趋势。相关数据显示,与美国相比,我国在金融支持、政府政策、研究开发转移、市场变化、基础设施等方面具有一定优势,而在政府项目、商务环境、文化与社会规范等方面则处于相对劣势,因此,我国的创业环境建设具有明显的鼓励高素质人群创业的取向。

我国的创业政策和创业服务逐步健全优化。一是明确了创业政策思路:改善创业环境,培育创业机会;强化创业意识,提高创业能力;提升创业对就业的贡献度。二是完善了创业政策体系,其重点是:放宽市场准入;改善行政管理;强化税收优惠、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策。三是健全了创业服务体系:发展各类创业服务组织;逐步建立起了创业服务专家队伍和创业支撑服务人员队伍;建立了创业项目库。四是提高了创业培训能力:扩大创业培训范围;提高创业培训师水平;创新创业培训教学方式和技术。五是强化了政府责任,建立了工作机制。六是组织实施了国家计划和项目,其重点是

<sup>①</sup> 根据全球创业观察,创业环境条件主要包括九个要素:金融支持、政府政策、政府项目、教育和培训、研究开发转移、商业环境、国内市场开放程度、有形基础设施、文化及社会规范。



组织实施大学生创业引领计划，鼓励留学归国人员回国创业，加快创业孵化基地建设。

我国创业政策和服务成效显著。我国创业政策与服务目的是不断提高创业质量，以促进创业带动就业。截止到目前，我国人才创业的工作体系、政策体系、能力培养体系、公共服务体系、绩效考核体系已经初步建立，人才创业氛围已经逐步形成，人才创业活力日益增强，创业人才规模不断扩大，创业人才素质不断提高，人才创业的贡献度不断提高。

## （二）促进人才创业存在的问题

尽管我国人才创业工作取得了巨大成就，但相对而言，我国促进人才创业工作起步较晚，鼓励与支持人才创业、促进创业人才发展仍然任重道远。

创业机会多但人才创业率不高，创业成功率也有待进一步提高。我国目前仍然处于转型期，转变经济发展方式、建设小康社会和加强建设创新型国家，使我国具有良好的经济社会发展前景。与此同时，长期的持续高速发展，使我国具有良好的经济社会发展基础，也有良好的经济社会发展预期。正因如此，人才创业需求强烈。人才创业意识和意愿虽然在逐步强化，但从满足需求的角度来看，人才创业率仍然不高，比如我们的大学生创业比例很低。与此同时，创业组织尤其是小微企业发展仍然比较困难。

创业教育不足。一是在我们的教育体系中，缺乏创业教育。尽管近年来创业教育已经进入大学教育领域，但中小学教育仍然缺乏相关的理念与内容。二是创业教育的科学化程度不高。对创业人才的素质能力研究不足，对人才创业实践把握不够，对人才创业教育需求不甚了解，创业教育的针对性、对象化与有效性都亟待提高。

人才创业扶持政策的协同性不高。有些政策的落实还有一定障碍。例如，鼓励小微企业发展是扶持人才创业的重要手段和突破口，但相关政策尤其是相关金融政策的落实仍有一定障碍。政策扶持的公平性有待提高。比如，人才领域的扶持政策都是针对群体的，不是针对资质与能力的，但不同群体扶持政策的支持强度具有明显差异。地方政策趋同化明显。再如，引进并鼓励人才创业是各地人才政策的重点与热点领域，政策趋同性强，提高扶持政策效率亟待各级政府重视。

人才创业支持体系有待进一步健全。促进并成就人才创业是一个系统工程，不仅需要时机，更需要有健全的支持服务。现在人才创业的社会支持服务明显不足，比如，人力资源、政策法律、税收金融、知识产权等方面的支持服务都亟待加强。

## （三）促进人才创业的政策建议

将促进人才创业作为创业政策的重点。促进创业是我国促进经济增长的重要议题和长期议题。提升创业质量、提高创业贡献度是关键。因此，科学合理地处理鼓励生存创业与鼓励发展创业的关系，强化人才创业激励、提高人才创业意愿，是提高创业绩效的重点。

将促进人才创业纳入经济发展政策的调整范围。根据经济社会发展尤其是转变经济发展方式和调整产业结构需要，确定并适时调整扶持人才创业的重点。当前应将技术创新作为鼓励人才创业的重点领域，统筹人才创业与经济社会发展，实现人才创业、创业人才发展与经济社会发展的同频共振。