

国家社会科学基金重大项目“提高干部工作科学化水平研究”成果

Z H O N G G U O G O N G C H A N D A N G G A N B U G O N G Z U O S H I G A N G

中国共产党 干部工作史纲 (1921—2011)

陈凤楼 著

党建读物出版社

PDG

Z H O N G G U O G O N G C H A N D A N G G A N B U G O N G Z U O S H I G A N G

新
平
和

上架建议：政治·党史

ISBN 978-7-5099-0325-4



9 787509 903254 >

定价：55.00元

PDG

国家社会科学基金重

学化水平研究”成果

Z H O N G G U O G O N G C H A N D A N G G A N B U G O N G Z U O S H I G A N G

中国共产党 干部工作史纲 (1921—2011)

陈凤楼 © 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党干部工作史纲:1921~2011 / 陈凤楼著.
北京:党建读物出版社,2012.9
ISBN 978-7-5099-0325-4

I. ①中… II. ①陈… III. ①中国共产党—干部工作—党史—1921~2011 IV. ①D262.3-09

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 111152 号

中国共产党干部工作史纲

ZHONGGUOGONGCHANDANG GANBU GONGZUO SHIGANG
(1921—2011)

陈凤楼 著

责任编辑:刘宗琴 责任校对:钱玲娣 装帧设计:艾哲文化传播

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

710毫米×1000毫米 16开本 24.75印张 362千字

2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

印数:1-5000

ISBN 978-7-5099-0325-4 定价:55.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

再版序

唐云耀

两次为凤楼同志的一本书作序,我感到非常高兴。《中国共产党干部工作史纲》(1921—2002)于2003年出版,至今已经8年了。8年前,我在序言中说,认真总结我们党关于干部工作的经验,意义重大。相信这本专著的出版对广大读者特别是从事干部人事工作的同志,是很有帮助的。确实,这本书出版后很受读者欢迎,引起了一定反响,并被评为全国第十届优秀党建读物。

8年来,我们国家改革和建设取得了巨大成就,党的建设有了新的发展,干部制度改革不断深化,干部工作科学化水平不断提高。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观等重大战略思想,在全面建设小康社会实践中把党的建设新的伟大工程继续推向前进。党的十七大提出以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设。十七届四中全会专门作出关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定,并提出党建工作科学化的重大命题和重要任务。党的干部工作紧紧围绕党的执政能力建设和先进性建设这条主线,在改革中推进,在实践中创新,为中国特色社会主义伟大事业提供了坚强的组织保证。在建党90周年之际,凤楼同志将十六大以来我们党在干部工作上的理论和实践成果充实到《中国共产党干部工作史纲》(1921—2011)中去,是一件非

常有意义的事情。

我们党已经走过了90年的光辉历程。90年来，党在领导中国革命、建设和改革的伟大实践中，紧紧围绕“建设什么样的党、怎样建设党”这个根本问题，大力加强领导班子建设和干部队伍建设，并且一直在探索干部工作科学化的路径。作者把党的干部工作放在近百年中国历史的大变迁和党的历史的大背景中，探寻源头脉络，总结经验教训，揭示特点规律，给人以厚重的历史感和鲜明的时代感；从卷帙浩繁的资料中条分缕析，萃取精义，用马克思主义唯物史观和党建理论研究、分析问题，着力探寻党的干部工作科学化的历程，提出了不少独到见解，可喜可贺。

邓小平同志1992年曾经设想，再有30年时间，我们将在各方面形成一套更加成熟、更加定型的制度。我想，这也包括我们党的组织制度和干部制度。时代在不断发展，中国特色社会主义事业在不断发展，党的建设包括干部工作也在不断发展，新情况、新问题、新经验层出不穷。《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》在总结多年来干部人事制度改革实践的基础上提出了深化改革的目标、重要原则和重点任务。我认为，今后10年是我国干部人事制度走向成熟和定型的关键期。党建研究工作者应该自觉地聚焦于改革开放和现代化建设的第一线，聚焦于我们党执政和自身发展的第一线，扎实深入地开展研究和理性思考，并及时总结我们党加强党的建设、加强党的干部工作的最新成果与经验，为不断推进党的干部工作、推进执政党的自身建设作出贡献。

2011年5月

原版序

唐云梯

80 多年来,我们党走过了艰难曲折的光辉历程。党在领导人民进行革命、建设和改革开放的伟大事业中,不断追求真理、开拓创新,不断艰苦奋斗、奋发图强,不断经受考验、发展壮大。其中有一条十分宝贵的基本经验,这就是:党领导的事业要取得胜利,不但必须制定并坚持正确的路线和纲领,而且必须有一条正确的组织路线,有一支能坚决贯彻执行党的路线方针政策的干部队伍。组织路线是为政治路线服务的,正确的政治路线确定之后,干部就是决定的因素。正是因为我们党培养造就了一批又一批、一代又一代适应形势和任务需要的领导骨干和宏大的干部队伍,我们的事业才兴旺发达,有着光明的前途。

在改革开放和现代化建设的新的历史时期,我们党提出和坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,废除领导职务终身制,大力培养选拔优秀年轻干部,切实加强干部队伍的思想作风建设,强调干部的教育培训、实践锻炼和严格管理,深化干部人事制度改革,实施人才战略,努力建设一支高素质的干部队伍。正是有了这支忠诚于党的事业、密切联系群众、能够经受各种考验的干部队伍,中国特色社会主义的伟大事业才能不断从胜利走向新的胜利。

认真总结我们党关于干部工作的经验,意义重大。长期在组织

战线工作的陈凤楼同志经过潜心研究，写出这本《中国共产党干部工作史纲》一书，难能可贵。本书收集了不少资料，分析比较系统、客观，确有一些独到见解。我祝贺这本专著的出版，相信对广大读者特别是从事干部人事工作的同志，是很有帮助的。

新的世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。新世纪新阶段新任务，给党的干部工作提出了新要求。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真总结实践经验，紧跟时代进步潮流，与时俱进，开拓创新，不断推动党的干部工作和干部队伍建设的发展，这是我们面临的艰巨而繁重的任务。

是为序。

2002年10月10日

前 言

毛泽东同志告诉我们：政治路线确定之后，干部就是决定的因素。

中国共产党 90 年的实践还告诉我们：党的全部历史，也是一部党的干部工作的发展史。

1919 年 5 月 4 日，北京爆发的学生群众反帝爱国运动，把中国革命推到了一个新的时代。在这场运动中，中国工人阶级第一次以独立的姿态正式登上政治舞台，并发挥了巨大作用。五四运动前后，马克思主义在中国广泛传播。随着马克思主义与中国工人运动的结合，中国早期马克思主义者开始了创建工人阶级政党的活动。1920 年 8 月，在陈独秀主持下，在上海成立了上海的共产党早期组织。1921 年 7 月 23 日，党的第一次全国代表大会在上海召开，这次会议宣告了中国共产党的正式成立。中国共产党一诞生，领导中国革命的重任就历史性地落在了中国共产党人的肩上。从此，党的干部工作为实现党在各个时期的政治路线提供了强有力的组织保证，党的干部队伍随着党的事业的不断发展而日益壮大。

中国共产党是按照马克思主义理论和马克思主义建党学说建立起来的无产阶级政党，是马克思主义与中国革命实际相结合的产物。唯物史观，特别是其中的阶级斗争学说、无产阶级革命和无产阶级专政理论以及无产阶级建党学说等，构成了中国共产党建党思想最直接、最主要的思想基础和理论渊源。同时，中国共产党的建党思想与中国传统哲学及政治文化发展的历史也有着深刻的、内在的联系，是对中国传统文化精神的继承与对马克思主义信仰的辩证统一。党的组织建设和干部工作同样也体现了马克思主义与中国传统文化精神两者的结合。

共产党是按照民主集中制的组织原则建立起来的无产阶级政党。无产

阶级政党的创始人马克思、恩格斯在《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》中已经提出了民主集中制的基本思想。他们提出，同盟的组织由支部、区部、总区部、中央委员会及代表大会构成，同盟的最高机关是作为权力执行机关的中央委员会。同盟中每年选举工作人员，不称职的可以随时撤换。同盟的盟员在组织内一律平等，没有特殊盟员。组织生活及议事决定始终坚持少数服从多数的原则。列宁继承和发展了马克思、恩格斯关于民主集中制的思想，明确提出了“民主集中制”这一科学概念。他还特别指出：要正确地挑选和使用人才。政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们组成的比较稳定的集团来主持的。党的领袖不是一个人，而是一批人，是一个比较稳定的集团，党必须由德才兼备的领袖们实行集体领导，禁止任何形式的个人崇拜。在国家进入和平建设时期后，列宁从过去更多地强调集中制转到强调实行“党内的工人民主制”。各级机关都要实行普选制和监督制；中央委员会要按期举行全俄代表会议及中央全会，及时向全党报告工作，通报内部情况；严格实施各级负责人员的选举制，不容许违背各级组织的意志硬性指定负责人员；支部书记应由选举产生；要保证把那些能够发扬党内民主的工作人员提拔到负责岗位上去，以保证党内民主制的贯彻。

历史上几乎所有进步的思想家、政治家都能认识到人才的重要性，主张知人善任。在中国历史上，墨子是尚贤思想的先驱，他认为“尚贤者，政之本也。”“大人欲王天下，正诸侯”，必须“察尚贤为政之本”而后可。孔子把“举贤才”作为重要的施政方针。荀子主张“论德而定次，量能而授官”，为官者德、能皆不可缺。孟子认为统治者“不用贤则亡”。刘邦正是因为善于使用能够运筹帷幄的张良、镇国家抚百姓的萧何、战必胜攻必克的韩信等人杰才打败了势力比他强大的楚霸王项羽，创建了西汉王朝。曹操更是力主尚贤，提出了“唯才是举”的用人主张，并三下求贤令广招人才。唐太宗李世民可算是对麾下诸臣的特点了如指掌的一代明君，正因为他精通知人之道，尚贤使能，才出现了贞观盛世。这种尚贤使能思想随着历史的变迁，被融入中国共产党自身建设的理论和实践当中，为党的干部路线和干部政策提供了丰富的思想资源。中国共产党的干部路线充分体现了马克思主义的民主集中制原则及其用人观念与中国历史上尚贤使能思想的结合。

中国共产党自成立以来,一直非常重视党的干部队伍建设,在不同的历史时期,培养和造就了一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革事业所需要的领导骨干和宏大的干部队伍。正是因为有了这支在经受各种考验中不断得到锻炼和提高的干部队伍,带领广大人民群众,坚决贯彻执行党在各个历史时期的正确路线,我们党才能战胜各种艰难险阻,任凭风浪起,稳坐钓鱼船,始终保持着强大的凝聚力和战斗力,不断从胜利走向胜利。与此同时,党的干部工作也从无到有,不断发展、不断改进、不断完善,逐步形成了一套比较科学、合理的干部管理体制和干部工作制度。

党在各个历史时期的干部工作明显带有不同的时代特征。建党初期与土地革命战争时期,党的干部工作处于初创和探索阶段,还没有能够形成明确的干部路线和完整的干部工作方针、政策,没有来得及规范化和系统化,没有建立起干部工作的各项规章制度。遵义会议以后,党中央形成了以毛泽东同志为核心的强有力的领导集体。随着抗日战争形势发展的需要,加上边区政府的建立,以及根据地环境的相对稳定,党的干部路线、干部工作的原则以及干部工作的一些具体政策开始逐步形成,干部工作逐步规范,干部工作的制度建设也逐步得到加强。可以说,这一时期党的干部工作为整个中国共产党的干部工作奠定了基础,在党的干部工作史上具有重要位置。解放战争时期,特别是解放战争后期,革命形势发展十分迅速,党的干部工作主要是集中精力大批调配干部。新中国成立之初百废待兴,各行各业都需要大量干部。同时,随着中国共产党由夺取政权的党成为执政的党,党的工作重心由农村转向城市、由战争转向建设。为了适应党的工作重心的转移,党培养了大批适应城市工作和经济建设需要的干部,为巩固新生政权和开展经济建设比较好地提供了组织上的保证。同时,干部管理体制、干部工作的各项规章制度也基本形成,党的干部工作开始走上规范化的道路。党的八大以后,我国进入了全面建设社会主义时期,党开始注意培养适应社会主义建设需要的又红又专的领导人才。但是,由于“以阶级斗争为纲”的“左”的错误形成并不断发展,以及国际形势的变化,党的干部工作受到了比较大的影响。到了“文化大革命”这一特殊时期,在极左思潮的冲击之下,造反派掀起“踢开党委闹革命”浪潮,绝大多数党组织一度基本瘫痪,党的干部工作也随之陷入困境。

党的十一届三中全会实现了我党历史上具有深远意义的伟大转折,全党

工作的中心转移到社会主义现代化建设上来。适应全党工作中心的转移，党重新确立了马克思主义的组织路线，提出了干部队伍建设的“四化”方针，并从废除干部领导职务终身制这一关键问题入手，全面进行干部人事制度改革，干部工作出现了新的局面。可以说，没有这一时期的干部人事制度改革，也就没有后来改革开放的生动局面。党的十三大提出了社会主义初级阶段理论，确立了建设有中国特色社会主义的基本路线，十三届四中全会产生了以江泽民同志为核心的新的中央领导集体。十四大确定了建立社会主义市场经济体制的改革目标。根据社会主义初级阶段理论和建设有中国特色社会主义基本路线，以及建立社会主义市场经济体制的需要，党大力加强各级领导班子建设和干部队伍建设，并提出了努力建设高素质干部队伍，造就大批能够跨世纪担当重任的领导人才的目标，干部工作取得了显著成效。这一时期，干部人事制度改革也不断深化，取得了很大进展。

世纪之交，我国的社会主义现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。党的十五大作出了把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪的战略部署。这一时期，党的干部队伍处于整体性新老交替的重要时期。江泽民同志在十五大报告中指出：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。”为了做好跨世纪发展的干部准备，党首先从加强领导干部政治思想建设入手，在全国县级以上党政领导班子、领导干部中开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。2000 年 2 月，江泽民同志在广东考察“三讲”工作时，提出了关于“三个代表”的重要思想，这是我们党在自身建设上的一个重大理论突破，标志着新时期党的建设进入一个新的发展阶段。“三个代表”重要思想也是对干部队伍建设提出的更高要求。根据建设适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍的要求，党对干部人事制度改革作出了全面规划，以干部工作科学化、民主化、制度化为目标，着力创造充满生机活力的用人机制，并进一步加大推进力度，干部人事制度改革迈出了新的步伐。2001 年，我国加入世界贸易组织，外部因素对中国经济发展的影响将进一步增大。与此同时，西方的政治、思想、文化以及生活方式等都将对我国的社会生活产生很大影响，使我们的干部工作所处的政治生态环境发生重大变化。

2002年11月,中国共产党召开了第十六次全国代表大会。这是我们党在新世纪召开的第一次代表大会。江泽民同志指出,综观全局,21世纪头20年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。“我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展,民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”十六大科学判断党所处的历史方位,围绕完成党所肩负的历史任务,准确把握时代特点和党员干部队伍状况,提出了加强和改进党的建设的总体部署。党的十六届四中全会着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题,专门作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。2007年10月,中国共产党召开第十七次全国代表大会。党清醒地认识到:“党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。”十七大提出必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,全面推进党的建设新的伟大工程。十七届四中全会通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,指出:“坚持民主、公开、竞争、择优,提高选人用人公信度,形成充满活力的选人用人机制,促进优秀人才脱颖而出,是培养造就高素质干部队伍的关键。”中央办公厅印发了《2010—2020年深化干部人事制度改革规划纲要》。胡锦涛同志强调指出,要抓住当前干部群众反映突出的重点难点问题,毫不动摇地推进干部人事制度改革,积极探索创新,稳妥有序推进。

2011年7月1日,我们党迎来了建党90周年的生日。胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中强调指出:“中国特色社会主义道路能不能越走越宽广,中华民族能不能实现伟大复兴,要看能不能不断培养造就大批优秀人才,更要看能不能让各方面优秀人才脱颖而出、施展才华。”“我们要以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄,广开进贤之路,把各方面优秀干部及时发现出来、合理使用起来。”“让所有优秀干部都能为党和人民贡献力量。”

目 录

前 言/1

第一章 建党初期到土地革命战争时期党的干部工作/1

- 一、干部路线的初步确立/3
- 二、干部产生及管理体制的初步形成/13
- 三、选拔任用干部标准及方法逐步明确/16
- 四、党员干部教育培训工作成效初显/19
- 五、党员干部的思想、作风建设得到加强/22
- 六、对党员干部监督管理的显著成效与明显失误/25

第二章 抗日战争时期党的干部工作/31

- 一、任人唯贤的干部路线与正确干部政策的确立/33
- 二、才德兼备的干部选拔任用标准和自上而下与自下而上相结合的干部考察评价方法/38
- 三、工农干部知识分子化与知识分子干部工农群众化/43
- 四、陕甘宁边区的二元干部管理体制和政府机关中干部构成的“三三制”/47
- 五、党管干部原则的确立/49
- 六、大生产运动、整风运动与干部队伍三大作风的确立/51
- 七、加强干部教育培训和在职干部教育制度化/57
- 八、建立干部交流、调剂制度，注重本地干部和少数民族

干部的培养/60

九、逐步规范干部奖励与处分制度/64

十、审查干部运动的开展/66

第三章 解放战争时期党的干部工作/73

一、大规模调配干部,把军队变为工作队/75

二、大批训练新干部,注重改善干部结构/80

三、号召干部努力学习经济工作和党的理论/86

四、加强作风建设,整党中的干部教育和整军中的民主评干/90

五、通过制度建设加强集体领导/93

第四章 新中国成立初期党的干部工作/101

一、党管干部原则在新中国的确立/103

二、新中国干部人事制度的基本确立/108

三、建立干部学习制度/115

四、整顿干部作风,增进党内团结/121

五、加强集体领导,坚持民主集中制/125

六、建立对干部的激励、制约和监督机制/126

七、建立干部鉴定制度,进行干部审查工作/129

八、注重对地方干部、少数民族干部、党外干部和年轻干部的培养使用/132

第五章 社会主义建设初期党的干部工作/139

一、调整干部队伍建设的基本方针/141

二、确立无产阶级革命事业接班人的五条标准/144

三、党的八大在坚持民主集中制、反对个人专断和个人崇拜问题上取得的进展/146

四、下放干部进行劳动锻炼的积极意义和负面影响/149

五、20世纪60年代初期党的领导干部调查研究之风/153

六、党政干部的“三大纪律八项注意”/157

- 七、建立干部轮训制度/159
- 八、提拔新生力量,培养事业接班人/161
- 九、在解决领导干部能进能退、能升能降方面的积极探索/164
- 十、强化干部管理的措施/167
- 十一、整风等几大运动对干部队伍建设的影响/173

第六章 “文化大革命”时期党的干部工作/179

- 一、对党的干部队伍状况的错误估计/181
- 二、批判、揪斗各级领导干部/183
- 三、制造冤假错案,大批领导干部遭受迫害/184
- 四、突击提拔干部,以三结合为名搞干部大换班/189
- 五、“革命委员会”的产生与终结/190
- 六、落实党的干部政策,解放大批干部参加工作/192
- 七、整顿各级领导班子,努力改变领导班子“软、散、懒”的状态/194

第七章 改革开放初期党的干部工作/197

- 一、重新确立马克思主义的组织路线/200
- 二、干部队伍建设的“四化”方针/203
- 三、平反冤假错案,落实党的干部政策/208
- 四、废除干部领导职务终身制,建立干部离退休制度和退居二线制度/210
- 五、下放干部管理权限,实行分级分类管理干部的制度/214
- 六、坚持干部选拔任用工作中的群众路线/218
- 七、第三梯队建设与后备干部制度/221
- 八、重视对妇女、党外、少数民族干部的培养与选拔/226
- 九、建立地方党政领导干部年度考核制度/229
- 十、大规模开展干部教育培训工作/231
- 十一、实行干部交流、为西藏选派干部/234

十二、加强对干部选拔任用工作的监督/235

第八章 全面建设中国特色社会主义时期党的干部工作/239

- 一、组成具有改革开放形象的中央领导班子/243
- 二、对县处级以上领导干部进行全面考察/246
- 三、加强党同人民群众的联系,努力改善干群关系/248
- 四、努力建设高素质干部队伍,造就大批能够跨世纪担当重任的领导人才/250
- 五、开展“三讲”教育和“三个代表”重要思想学习教育/264
- 六、着眼于新世纪加强干部教育培训/272
- 七、干部人事制度改革步伐不断加快/275
- 八、为西部大开发提供干部和人才支持/289
- 九、坚持用好的作风选人,加大对干部选拔任用工作监督的力度/293
- 十、认真执行从严治党方针,切实加强对领导干部的监督/302

第九章 全面建设小康社会新时期党的干部工作/307

- 一、大力加强执政能力建设/310
- 二、在全党开展学习教育活动/317
- 三、坚持德才兼备、以德为先的用人标准/321
- 四、加强领导班子思想政治建设/326
- 五、深化干部人事制度改革规划纲要/328
- 六、建立来自基层一线党政领导干部培养选拔链/333
- 七、加大竞争性选拔干部工作力度,推行差额选拔干部制度、逐步扩大公推直选范围/337
- 八、建立干部选拔任用工作满意度民意调查制度、干部工作信息公开制度/341
- 九、健全促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制/343
- 十、建立干部选拔任用责任监督链条/345