

提高基层党务工作的修为与锻炼，是永不过时的
闪亮主题，是我们的终生使命。



基层党务 工作一本通

《基层党务工作一本通》编写组编

创先争优最佳读本

积极领悟和落实党的精神，
以实际行动去当一个最优秀的基层党员。

石油工业出版社



创先争优最佳读本

基层党务 工作一本通

《基层党务工作一本通》编写组编

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党务工作一本通 / 《基层党务工作一本通》编写组编.
北京: 石油工业出版社, 2013.5
ISBN 978-7-5021-9504-5

I . 基…

II . 基…

III . 中国共产党 - 基层组织 - 工作 - 基本知识

IV . D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 036734 号

基层党务工作一本通

《基层党务工作一本通》编写组 编

出版发行: 石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号楼 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

编辑部: (010) 64523616 64523611

营销部: (010) 64523623 64523603

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京中石油彩色印刷有限责任公司

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

710×1000 毫米 开本: 1/16 印张: 10.5

字数: 180 千字

定价: 25.80 元

(如出现印装质量问题, 我社发行部负责调换)

版权所有, 翻印必究

★ 目录

第一章 基层党支部角色定位

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 第一节 基层党支部的地位..... | 002 |
| 第二节 基层党支部的作用..... | 004 |
| 第三节 基层党支部的指导思想..... | 007 |
| 第四节 基层党支部的工作目标..... | 010 |
| 第五节 基层党支部的工作任务..... | 025 |
| 典型案例：落实“十八大”精神，韶关五大工程夯实基层党建 | 029 |

第二章 党支部机构设置

| | |
|-------------------------------|-----|
| 第一节 党支部的设立..... | 032 |
| 第二节 临时党支部..... | 035 |
| 第三节 党支部组织机构的设置..... | 039 |
| 典型案例：贵阳白云区“三正三强”推进村级党组建设..... | 043 |

第三章 党支部班子建设

| | |
|-------------------|-----|
| 第一节 坚持原则不动摇..... | 046 |
| 第二节 加强班子能力建设..... | 049 |



| | | |
|------------|-------------------------------------|-----|
| 第三节 | 坚持民主集中制..... | 053 |
| | 典型案例：黄龙院党支部创新机制，强化队伍建设 | 059 |
| 第四章 | 党支部的选举工作 | |
| 第一节 | 党支部选举的任务..... | 060 |
| 第二节 | 党支部选举准备工作..... | 064 |
| 第三节 | 党支部选举程序..... | 066 |
| 第四节 | 选举大会后的工作..... | 070 |
| | 典型案例：中铁电气化集团三公司民主选举 | 071 |
| 第五章 | 发展党员：党员力避徒有虚名 | |
| 第一节 | 发展党员的指导方针..... | 074 |
| 第二节 | 发展党员的工作原则..... | 077 |
| 第三节 | 发展党员的工作流程..... | 078 |
| | 典型案例：百货总公司“四项制度”确保发展党员质量 | 087 |
| 第六章 | 队伍建设：科学理论武装党员 | |
| 第一节 | 提高综合素质，打造优秀党员队伍..... | 090 |
| 第二节 | 敢为人先，发挥党员先锋模范作用 | 094 |
| 第三节 | 全力帮带，做好党内激励帮扶工作..... | 102 |
| | 典型案例：“十八大”代表选举 发扬民主·确保质量·重视基层 | 105 |
| 第七章 | 党员管理：推进民主决策制度化 | |
| 第一节 | 定期按时，“三会一课”制度 | 108 |
| 第二节 | 兼收并蓄，民主生活会制度 | 116 |

| | |
|--------------------------------|-----|
| 第三节 实事求是，民主评议党员制度..... | 119 |
| 第四节 学海无涯，党员学习教育制度..... | 123 |
| 第五节 创先争优，党员定期汇报制度..... | 127 |
| 典型案例：响应“十八大”，神东煤炭集团党员网上安家..... | 129 |

附录一 党支部工作实用文体及范文

| | |
|----------------|-----|
| 入党申请书..... | 132 |
| 入党志愿书..... | 136 |
| 转正申请书..... | 143 |
| 政审报告..... | 146 |
| 党支部工作报告范例..... | 149 |

附录二 党支部工作程序图

| | |
|-------------------|-----|
| 成立党支部的工作流程图..... | 152 |
| 发展党群工作流程图..... | 153 |
| 入党宣誓工作流程图..... | 154 |
| 支部党员大会工作流程图..... | 155 |
| 支部委员民主生活会程序图..... | 156 |
| 民主评议党群工作流程图..... | 156 |

| | |
|-----------|-----|
| 参考文献..... | 157 |
|-----------|-----|

第一章 >>

基层党支部角色定位



第一节 基层党支部的地位

基层党支部处于思想政治工作的第一线和经济建设的最前沿，对基层工作的整体效果以及基层的经济发展都会产生至关重要的影响。

“欲流之远，必先浚其源；欲树之高，必先固其根。”基层党支部是推动基层经济又好又快发展的基石，是所有工作的根基和核心力量。

► 基层党支部是党员组织起来的基本形式和日常管理的基本单位

基层党支部首先是把党员组织起来的基本形式。党组织不是简单的党员数量的总和，而是按照一定规律组织起来的统一整体，仅有3个以上的党员在一起，还不能称为组织，只有按照民主集中制的原则，把他们组织成为领导者与被领导者的结合体，才能成为党的组织。

基层党支部又是基层党组织自身建设和管理的基本单位。我们党是工人阶级先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，肩负着中国特色社会主义现代化建设的重任。党组织要保持自己的先进性和战斗力，仅有一定的组织形式还不够，还必须按照中国共产党的建党原则搞好自身的建设，健全党内生活，加强党员队伍教育、管理和监督，做好干部管理工作。由于每个党员，无论是普通党员还是党员干部都必须参加党的一个基层组织并在其中工作，因此，基层党组织的建设和管理最经常、最大量的工作要依靠基层党支部去进行、去落实。只有每一个基层党支部都坚强有力，整个党组织才会有很强的战斗力。

► 基层党支部是社会固本强基的基石

基层党支部是党在群众当中最基层的一级组织，在机关、企业和其他团体里起到管理的关键性作用。基础不牢，地动山摇；基础扎实，工作才能运行高效。因此，党支部应该充分发挥自己的组织协调能力，履行自己的职责，在坚持原则的前提下，运用各种方法，减少内耗，保证工作顺利进行。

► 基层党支部是基层工作的核心力量

党支部因其所在部门和单位不同，而在职责和具体任务上有所区别，但所起到的作用是相同的。党支部是各个社会基层单位的政治核心或领导核心，它代表基层单位的全局利益和长远利益，应该位于各种利益之上，驾驭全局。

基层党支部是基层组织的政治核心，在基层组织中，除党支部外还有基层行政组织、团支部、班委会、年级等。马克思早在1850年《中央委员会告共产主义者同盟书》中就明确指出，应当使独立工人政党的“每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。

基层党支部是党在社会基层中的战斗堡垒，是为了实现党的政治任务而存在并开展活动的。它不能代替行政和群团组织的工作，但要在政治上起核心作用，支持行政和群团的工作并充分发挥其作用，使他们自觉地贯彻党的路线、方针、政策。党支部成员要做到觉悟高、意识强、感情浓、作风正；工作要注重层次性、差异性、针对性、实效性，抓实基层，打牢基础。



第二节 基层党支部的作用

党支部是党在社会基层单位中直接领导、参与、服务行政工作和经济工作的坚强核心，直接领导和参与生产的民主管理、民主决策，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，团结和带领群众搞好生产经营等各项工作的前沿阵地。基层党支部的作用主要从以下四个方面来认识。

► 坚实的战斗堡垒

“十八大”党章明确指出，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。

党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。鉴于党支部处于整个社会的最基层，又是党的基层组织中的最基层，其基础地位和战斗堡垒作用更为突出。

党支部是党的组织基础，党通过分布在全国各地的党支部把所有党员组织起来，从而形成了从党的中央组织、地方组织到党的基层支部，自上而下的组织和领导体系，使党成为有统一意志、统一行动、统一纪律的有机整体，使党有了坚强的战斗力和凝聚力。如果没有党支部把全体党员组织起来，党就会是一盘散沙，就不能成为有组织的队伍。

► 紧密的桥梁纽带

党支部是党联系群众的桥梁和纽带。它密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性和创造性。

在基层工作当中，党靠什么与广大群众取得最广泛最密切的联系呢？从政治上讲，靠正确的、代表群众利益的路线；从组织上讲，则主要靠党的基层组织的桥梁和纽带作用。因为党支部一个最基本的特点是建立在广大的人民群众之中。

深深地植根于群众之中，身在基层党支部的每一个党员都具有双重角色，他们既是先锋队的一员，又在基层生产和工作中承担一定的任务。常年与群众朝夕相处，生产和工作在一起，和群众共同体验着生产的艰辛，生活的冷暖，工作的欢快和忧虑。因此，他们能及时把握群众的脉搏，反映群众的心声，更易于使党组织做到尊重群众的意愿，维护群众正当的权益，关心和帮助群众生活，做好思想工作。同时，党的有关精神通过党支部也能很好地贯彻到群众中去，将精神化为群众的自觉行动。

► 严格的保障监督

党的“十八大”明确提出：“全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。”这一清晰的功能定位和工作重心提示，为新形势下加强机关党组织建设，推进机关党组织工作创新，增强创造力、凝聚力、战斗力，进一步理清了思路、明确了任务，指明了基层党支部工作创新的着力点和突破口。

党要管党、从严治党，不但是加强基层党支部建设的原则要求，也是履行职能作用的根本途径：

其一，基层党支部的监督作用体现在对人的监督，这里的人，不但是普通党员，也包括党员领导干部；

★ 基层党务工作一本通

其二，基层党支部的监督作用也应体现在对事的监督上，这里的事，不但是党员干部的行为，也包括机关的具体事务、业务工作。只有把两者统一起来，党支部的监督作用才是完整的监督、全面的监督，才能成为有效的监督。

► 光荣的先锋模范

新形势下，每个人都要经受各种考验。基层党支部要加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用。基层党支部要坚持党支部工作方针，坚持党要管党、从严治党的原则，注重抓好党员的思想教育，提高拒腐防变和抵御风险的能力，积极在群众当中开展各种活动，多层次、多形式地以实际行动影响并带动全体群众。

第三节 基层党支部的指导思想

基层党支部要认真贯彻执行党的路线、方针、政策和决议，努力实践“三个代表”重要思想，充分发挥党支部战斗堡垒和党员队伍的先锋模范作用。基层党支部工作以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导。

➤ 马克思主义

马克思主义是无产阶级革命导师马克思、恩格斯在 19 世纪 40 年代创立的。马克思、恩格斯适应无产阶级斗争的需要，总结了无产阶级革命斗争的经验，批判地继承了人类历史上一切先进思想的优秀成果，创立了无产阶级谋求解放的科学理论即马克思主义。马克思主义主要包括马克思主义哲学、马克思主义政治经济学和科学社会主义三个组成部分。

马克思主义哲学是无产阶级的科学世界观和方法论，是无产阶级及其政党认识世界和改造世界的锐利思想武器。马克思主义政治经济学阐明了剩余价值学说，揭开了资本主义剥削的秘密，揭示了资本主义生产方式的本质及其产生、发展和灭亡的客观规律，阐述了无产阶级在资本主义社会中的地位和历史使命，为无产阶级革命提供了理论依据。科学社会主义以马克思主义哲学和政治经济学为理论基础，阐明了无产阶级解放运动的条件和发展规律，指出了无产阶级彻底解放的正确道路，即坚持反对资产阶级的斗争，推翻资产阶级统治，用无产阶级专政代替资产阶级专政，建立消灭剥削、“各尽所能、按劳分配”的社会主义社会，并最终实现“各尽所能、按需分配”的共

产主义社会，这是直接指导无产阶级革命斗争的理论武器。

马克思主义这三个组成部分在马克思主义学说中是统一的、相互联系和密不可分的。马克思主义哲学是马克思主义全部学说的理论基础，马克思主义政治经济学是马克思主义哲学的运用与证明，科学社会主义既是马克思主义哲学和政治经济学的运用，又是马克思主义哲学和政治经济学的落脚点。这三个组成部分共同构成了马克思主义完整的科学体系，是无产阶级及其政党的科学的世界观。

► 列宁主义

列宁主义产生于 19 世纪末 20 世纪初的俄国。当时世界资本主义发展到了帝国主义阶段，列宁运用马克思主义的立场、观点和方法研究了资本主义发展的新情况和新特点，依据世界各国政治经济发展不平衡的规律，创造性地提出了“社会主义革命可以首先在一国或少数国家内取得胜利”的理论，解决了帝国主义时代无产阶级革命的一系列重大问题，并领导伟大的十月革命取得胜利，创立了世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家。列宁还研究了自由资本主义、垄断资本主义和社会主义的经济状况，为马克思主义政治经济学提供了划时代的新内容。列宁主义是无产阶级革命实践经验的结晶，是 20 世纪初人类思想史上的重大成果。

► 毛泽东思想

以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践结合起来，形成了毛泽东思想。

毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命的正确理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。毛泽东思想以独创性的理论丰富和发展了马克思列宁主义，解决了中国工人阶级及其政党在中国这样一个半殖民地半封建的、以农民为主要群众的、经济上文化上落后的国家里如何运用马克思主义一般原理，开展

共产主义运动的问题。毛泽东思想具有多方面的内容，主要是关于新民主主义革命的理论，关于社会主义革命和社会主义建设的理论，关于革命军队的建设和军事战略的理论，关于政策和策略的理论，关于思想政治工作和文化工作的理论，关于党的建设的理论，等等。

毛泽东思想有三个基本方面，即实事求是，群众路线，独立自主。实事求是，就是一切从实际出发，理论联系实际，把马克思主义普遍真理同中国革命具体实践相结合，在实践中检验和发展真理。实事求是毛泽东思想的根本点，是党的思想路线的核心。群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的路线。群众路线是以毛泽东同志为代表的中国共产党人创造的、具有中国特色的科学领导方法和工作方法，是对马克思主义的重大发展。独立自主，是从中国实际出发，主要依靠自己的力量发展革命和建设事业，是我们立国、建国的一个根本方针。

党的“七大”确立毛泽东思想为党的指导思想，反映了全党思想上、政治上的成熟。“七大”之后，全党在毛泽东思想指引下，团结一致，为推进中国革命的历史进程而努力奋斗，取得了新民主主义革命和社会主义建设的伟大胜利。

► 中国特色社会主义理论体系

中国共产党第十八次全国代表大会指出，十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。

党的“十八大”强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，强调中国特色社会主义是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展，号召全党不懈探索和把握中国特色社会主义规律，永葆党的生机活力，永葆国家发展动力，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。



第四节 基层党支部的工作目标

► 选配一个好书记

基层党支部书记必须综合素质高、业务能力强、全心干事业、精心抓管理、用心带队伍、贴心爱群众，信心创佳绩，在各项工作中充分发挥“班长”和带头人的作用。

1. 综合素质高

一般来说，一个基层党支部书记作为带头人需要具备以下几种素质：

(1) 政治素质。政治素质是新时期党支部书记必须具备的首要素质，尤其在社会主义市场经济、以经济建设为中心的新形势下，要正确认识和处理改革开放和发展经济中出现的新情况、新问题，更需要党支部书记具备较高的政治素质。

(2) 思想素质。思想素质是指人的思想境界和行为准则。党支部书记是基层物质文明和精神文明建设的带头人，必须坚持党的思想路线，实事求是，用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，观察、分析和解决问题。

(3) 文化业务素质。文化业务素质包括两个方面：一是与群众工作相适应的文化知识结构，二是胜任基层领导工作的基本能力。党支部书记要胜任群众工作，没有一定的知识储备，是难以适应岗位和时代要求的。因此，努力拓宽文化知识面，改善知识结构，提高工作水准，是摆在党支部书记面前的一项十分紧迫而重要的任务。

随着形势的发展变化，对党支部书记的综合素质要求越来越高。党支部书记要加倍努力学习、奋发进取，才能适应时代的需要，才能搞好群众

工作，才能成为一名合格的党的基层干部，为党的事业作出更大的贡献。

2. 业务能力强

业务能力是指党支部书记要具有的与群众工作相适应的胜任党组织基层领导工作的能力，主要包括党务工作能力、思想政治工作能力、群众工作能力、组织宣传工作能力。身临生产一线的基层党支部书记，工作更加具体琐碎，且直接接触一线群众，更要具有紧迫感和责任感，不断提高自身业务能力，创造性地开展党务工作。

(1) 党务工作能力。党支部书记工作职责中最基本的就是党务工作，这是确保党支部书记能够更好地领导支部党委为支部全体党员服务的前提。党务工作主要包括支部的建设工作，召开支部大会、以党课等形式教育培训党员、党员民主评议、开展党员定期思想汇报和工作汇报等支部的日常工作，开展党群工作等。

(2) 思想政治工作能力。思想政治工作是以社会主义、共产主义思想体系教育党员群众，启发他们的觉悟，提高他们认识世界和改造世界的能力，动员他们为实现当前和长远的革命目标而奋斗的实践活动。这就要求党支部书记通过对不同岗位、不同年龄、不同文化程度的党员群众进行工作指导、思想疏导、认识开导等思想政治工作，不仅要解决他们的政治立场、政治观点、政治行为等问题，还要解决他们的世界观、人生观、道德观问题。

(3) 群众工作能力。群众工作是确保党组织对群众具有凝聚力和向心力的法宝，将党员之外的最广泛的群众发动起来是党支部基层战斗堡垒作用得到最大限度发挥的保证。

(4) 组织宣传工作能力。组织宣传工作是做好党务工作、思想政治工作和群众工作的基础和前提，党支部书记如果没有足够的组织宣传能力，就不可能胜任工作并很好地履行职责。因此，党支部书记必须能够继承党的组织宣传工作的优良形式与方法，并针对党员群众的特点进行不断创新，以确保组织宣传工作取得最佳效果，为党务工作、思想政治工作和群众工作的顺利开展打下良好的基础。

3. 全心干事业

基层党支部书记要牢记自己的职责，把全部精力都放在干事业上。身