

党员干部反腐倡廉教育

学习 资料

中共周口市纪律检查委员会

加强思想道德教育和纪律教育 筑牢拒腐防变的思想防线(序)

李洪民

建设有中国特色的社会主义，既要依靠法律的权威性、强制性，也需要依靠人的道德自律。无德则国家无序，少德则民族无力。德，以其感召力和劝导力，对社会成员思想认识和道德水准的提高，有着法律不可替代的作用。对此，我们的古人曾有过精辟的见解，“德教为先”、“修身为本”，这些至理名言曾启迪了一代又一代的中国人。在当前形势下，随着改革开放的不断深入和人们社会交往范围的不断扩大，各种思想文化的碰撞明显加剧，党员干部受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深。在这种情况下，加强思想道德教育和党的纪律教育，使广大党员干部自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想观念的影响，显得尤为重要、尤为紧迫。

加强思想道德教育和纪律教育，是执政环境发生深刻变化的新形势给我们党提出的一项紧迫要求。胡锦涛同志在中央纪委第五次全会上指出：反腐倡廉能力，是党的执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证。为此，他反复强调，要进一步加强思想道德教育和法纪教育，增强广大党员干部反腐倡廉的自觉性。党的纪律检查工作的实践也多次证明，“物必自腐，而后虫生”，为政者“常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心”，才能真

正树立起马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观,自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀,更好地做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

牢固树立起思想道德防线,是新时期党中央对每一个党员干部尤其是领导干部提出的明确要求。在推动党和人民的事业不断前进的历史进程中,优秀党员干部和典型模范人物层出不穷。近年来,以“立党为公,执政为民”为主要时代特征的先进典型更是群星灿烂,光彩夺目。孔繁森、郑培民、牛玉儒、任长霞、杨正超和我市的陈新庄等一大批优秀人民公仆的崇高精神和模范事迹,深深打动并鼓舞着广大党员干部和人民群众,他们忠实践行“三个代表”重要思想,以自己平凡而又伟大的行动为“三个代表”重要思想注入了新的内涵。在一大批英雄模范人物先进事迹的感召下,广大党员干部见贤思齐,鞭策自己奋发进取,为实现好、维护好、发展好广大人民群众的利益做出了积极的贡献。但是,不可讳言,由于主观和客观因素的影响,党员干部中也出现了一些违纪违法问题,一些领导干部特别是高级领导干部违纪违法案件也时有发生,这些问题虽然不能代表党的干部队伍的主流,但却严重危害了党和政府在人民群众中的形象,在社会上造成了恶劣影响。剖析一些腐败分子蜕变轨迹,我们可以清醒地看到,他们走上违法违纪道路甚至跌入犯罪的深渊,有一个共同的特点,那就是思想道德防线筑的不牢,放松了世界观的改造,背弃了理想信念,思想意识首先蜕化变质。这些现象的发生告诉我们,必须重点加强对领导干部的思想道德教育,使各级领导干部真正做到自重、自省、自警、自励,以身作则、率先垂范,并带头同腐败现象做斗争。要坚持对领导干部进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育,进行党的优良传统和作风教育,进行党规和党纪教育,帮助大家进一步提高实践“三个代表”重要思想的自觉性,坚定走中国特色社会主义的信念,

加强党性修养和道德修养,增强拒腐防变的能力。

为贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,周口市纪委宣教室根据中央纪委五次全会精神和省纪委五次全会的要求,配合保持先进性教育活动,编撰写了这本《党员干部反腐倡廉教育学习资料》。这本《学习资料》突出了树立正确的权利观这个主题,材料详实,层次分明,内容丰富,很有说服力,不失为一本反腐倡廉教育的好教材。我相信,通过认真学习,广大党员干部一定会有所启迪,有所提高。

(作者系中共周口市委副书记、市纪委书记)

目 录

加强思想道德教育和纪律教育 筑牢拒腐防变的思想 防线(序)	李洪民
--	-----

一 领导讲话摘编

向全党同志特别是领导干部提四点希望	胡锦涛(3)
加大预防腐败力度需要正确把握和处理的几个关系 ——在《建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要 (征求意见稿)》座谈会上的讲话摘要	吴官正(7)
贯彻落实《实施纲要》推进反腐倡廉工作向纵深发展 ——学习《建立健全教育、制度、监督并重的惩治 和预防腐败体系实施纲要》的几点认识	刘峰岩(13)
2005 年党风廉政建设和反腐败斗争任务需要强 调的几个问题	李洪民(28)

二 相关文件

中共中央关于加强党的执政能力建设的决定	(35)
中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩 治和预防腐败体系实施纲要》的通知(中发[2005]3 号)	(58)
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 实施纲要	(59)

中国共产党纪律处分条例·····	(74)
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)·····	(113)
《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》 实施办法·····	(117)
关于对《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则 (试行)》第五条第二款的补充规定·····	(126)
中共周口市委、周口市人民政府关于印发《贯彻落实 <建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐 败体系实施纲要>实施办法》的通知(周发[2005]14 号)···	(127)
市委办公室、市政府办公室关于印发《中共周口市委、 周口市人民政府贯彻落实<建立健全教育、制度、 监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要>任务 分工》的通知(周发[2005]21 号)·····	(143)
周口市委常委廉洁自律约法三章·····	(166)
中共周口市纪委、周口市监察局关于印发《周口市党员 领导干部廉洁从政八条规定》的通知(周纪发 [2003]6 号)·····	(166)
周口市党员领导干部廉洁从政八条规定·····	(167)

三 相关知识摘要

科学认识我国反腐败形势·····	(171)
诱发职务犯罪的六种形态·····	(177)
解读《党内监督条例》·····	(179)
《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体 系实施纲要》有关问题答问·····	(186)
中国反腐败走势分析·····	(205)
中国防腐反腐建设三阶段目标·····	(211)

四 正面典型事迹材料

公仆本色

——追记湖南省委副书记、省人大常委会原副主任

郑培民·····(215)

公安局长的榜样任长霞·····(229)

执政为民写春秋

——记汝南县委副书记、县纪委书记杨正超·····(237)

执政为民的好书记——陈新庄

·····李建成 顾玉杰 王保花(247)

做农民的牛,当农民的伞

——记“勤政廉政的好干部”郝桃枝·····(266)

五 警示案例材料

2003年:省部级贪官档案·····(271)

三名正省级官员腐败敲响的警钟·····(274)

光明不求成魑魅 留得人间警钟鸣

——安徽省原副省长王怀忠严重违纪违法案件剖析·····(280)

“前腐后继”的三名交通厅长

——河南省交通厅原三位党组书记、厅长曾锦成、

张昆桐、石发亮违纪受贿案·····(288)

山西翼城县原县委书记武保安卖官受贿案剖析·····(318)

从改革家到罪犯

——河北省国税局原党组书记、局长李真贪污、受

贿案·····(324)

惨痛的教训

——江西省原副省长胡长清的忏悔·····(331)

我的罪行与反思

——沈阳市原市长慕绥新的忏悔(337)

我的悔过书

——广东省揭阳市原常委兼秘书长丁伟斌的忏悔(343)

我是怎样从一个领导干部堕落成腐败分子的

——深圳市社保局原局长邱其海的忏悔(350)

《中共周口市纪委、周口市监察局关于刘茂荣、郑连武、

孙玉秀、杨德成、王爱国违纪违法案件的通报》(周纪通

[2005]2号)(361)

六 反腐倡廉歌曲

党员干部时刻要牢记.....	(367)
廉洁自律歌.....	(368)
劝廉.....	(370)
鱼儿吟.....	(371)
光荣的纪检监察工作者.....	(373)
新时代的包公.....	(374)
想起了焦裕禄.....	(376)
中华百姓有个梦.....	(377)
人民是衣食父母.....	(378)
为党的旗帜永远鲜艳.....	(379)
清廉颂.....	(380)
廉政箴言歌.....	(382)
人民爱好官.....	(384)
百姓心头有杆秤.....	(386)
四大纪律 八项要求	(388)
四大纪律 八项要求	(389)
后记.....	(391)

一 领导讲话摘编

胡锦涛：向全党同志 特别是领导干部提四点希望

第一，牢记我国的基本国情和我们党的使命，树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想。要深刻认识坚持艰苦奋斗的重要性，关键是要清醒地认识我国的基本国情。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。十六大报告提出在全面建设小康社会的奋斗目标时，深刻分析了 we 面临的突出问题和困难，向全党和全国人民明确提出了必须长时期艰苦奋斗的要求。我国是一个有近 13 亿人口的发展中大国，生产力和科技、教育比较落后，实现工业化和现代化还有很长的路要走。我国人民生活总体上达到了小康水平，但现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长期的艰苦奋斗。同世界先进水平相比，我国的经济实力、科技实力、国防实力还存在很大的差距，我们仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力。面对复杂多变的国际局势，国内繁重艰巨的改革、建设任务和我们党肩负的庄严使命，我们没有任何理由陶醉于已有的成绩而稍有懈怠，没有任何理由固步自封而止步不前，没有任何理由满足现状而不思进取。全党同志特别是各级领导干部必须清醒地看到激烈的国际竞争给我们带来的严峻挑战，清醒地看到我们肩负的任务的艰巨性和复杂性，清醒地看到我们工作中存在的困难和风险，增强忧患意识，居安思危，深刻认识坚持艰苦奋斗的极端重要性，牢固树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想。

第二，牢记全心全意为人民服务的宗旨，始终不渝地为最广大

人民谋利益。艰苦奋斗,是我们党作为马克思主义政党的本色,也是我们党坚持执政为民、始终成为中国特色社会主义事业领导核心的必然要求。只有坚持艰苦奋斗,心中装着人民群众,始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心,才能保持我们党同人民群众的血肉联系,才能增强抵御腐朽思想侵蚀的能力,才能不断与时俱进、开拓创新。如果丢掉了艰苦奋斗的作风,贪图享乐,不愿意再做艰苦的工作,对群众的疾苦漠然置之,对群众的呼声充耳不闻,就必然会脱离群众。牢记党的宗旨,坚持艰苦奋斗,这两者之间有着十分紧密的联系。只有牢记全心全意为人民服务的宗旨,才能保持艰苦奋斗的革命意志和革命品格;只有坚持艰苦奋斗,才能更好地履行全心全意为人民服务的宗旨。坚持艰苦奋斗,根本目的就是要为最广大人民的根本利益而不懈努力,不断把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。这也是我们贯彻“三个代表”重要思想的必然要求。各级领导干部要坚持深入基层、深入群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。尤其要关心那些生产和生活遇到困难的群众,深入到贫困地区、困难企业中去,深入到下岗职工、农村贫困人口、城市贫困居民等困难群众中去,千方百计地帮助他们解决实际困难。要通过扎实有效的工作,实实在在地为群众谋利益,带领群众创造自己的幸福生活。

第三,牢记党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,以艰苦奋斗的精神做好各项工作。发扬艰苦奋斗的作风,要同贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验紧密结合起来,同全面贯彻落实“三个代表”重要思想紧密结合起来。实践证明,要把党的事业不断推向前进,需要有正确理论、路线和方针政策的指引,还要有良好的精神状态和扎实的作风,经过艰苦奋斗,把各项工作落到实处。我们讲要聚精会神搞建设,一心一意谋发展,不下真功夫、苦功夫是不行的。所有领导干部要保持昂扬向上的精神状态,发扬百折不挠的斗志,坚定不移地在工作中贯彻落实党的理

论、路线和方针政策,扎扎实实地做好各项工作。要坚持实现远大目标和切实做好当前工作的统一,坚持发扬共产党人的革命精神和坚持科学务实态度的统一,脚踏实地,埋头苦干,讲实效,办实事,坚决反对形式主义和官僚主义。要不畏艰难,奋力拼搏,勇于开拓,善于创新,在带领群众战胜困难的过程中,切实落实党的方针政策,全面做好改革发展稳定的各项工作。

第四,牢记党和人民的重托和肩负的历史责任,自觉在艰苦奋斗的实践中加强党性锻炼。毛泽东同志曾经指出:“坚定正确的政治方向,是与艰苦奋斗的工作作风不能脱离的,没有坚定正确的政治方向,就不能激发艰苦奋斗的工作作风;没有艰苦奋斗的工作作风,也就不能执行坚定正确的政治方向。”毛泽东同志的这段话,深刻地揭示了坚持正确的政治方向和坚持艰苦奋斗之间的辩证关系。对于共产党员和领导干部来说,保持和弘扬艰苦奋斗的精神,说到底就是牢固树立和坚持马克思主义的世界观、人生观、价值观的问题。只有从根本上解决好世界观、人生观、价值观的问题,牢固树立群众观点,才能使艰苦奋斗的精神在思想上真正扎根、在行动上自觉体现。只有真正做到为党和人民艰苦奋斗,才能在思想上作风上真正贴近群众,也才能在实践中不断解决好世界观、人生观、价值观的问题。总之,艰苦奋斗既是我们必须大力弘扬的工作作风,又是我们必须大力弘扬的思想作风,是共产党人应有的政治品质。

大力弘扬艰苦奋斗的精神,关键是领导干部要以身作则,首先是高级干部要率先垂范。我们手中的权力是党和人民赋予的,只能用来为广大人民谋利益。要树立正确的权力观,坚持立党为公、执政为民,真正为人民掌好权、用好权,做到夙兴夜寐、勤奋工作。无论在成绩面前还是在困难面前,领导干部都要始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,保持艰苦奋斗的作风。各级领导干部特别是年轻干部,要自觉地发扬脚踏实地、真抓实干的作风,弘扬艰苦朴素、勤俭建国的精神,坚决反对浮躁浮夸、急功近利,坚决反对铺张浪费、

大手大脚。各级领导干部要在实践中不断加强自身修养,牢固树立艰苦奋斗的思想,磨练艰苦奋斗的意志,始终坚持讲学习、讲政治、讲正气,始终做到自重、自省、自警、自励,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气,扎扎实实、踏踏实实地工作,不断为党和人民建立新的业绩。

(摘自胡锦涛同志 2002 年 12 月 6 日西柏坡学习考察时的讲话)

加大预防腐败力度 需要正确把握和处理的几个关系

——在《建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要
(征求意见稿)》座谈会上的讲话摘要

吴官正

党的十六届四中全会从加强党的执政能力建设的战略高度，强调要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。这是党中央对反腐倡廉工作作出的重大战略决策，反映了我们党在执政和改革开放条件下对反腐倡廉规律认识的深化。认真贯彻中央的决策和部署，要求我们一方面要坚决查办违纪违法案件，严厉惩处腐败分子，继续保持遏制腐败的强劲势头；另一方面要关口前移，着眼防范，进一步加大从源头上防治腐败的力度，切实提高有效预防腐败的能力。要在加强教育上下工夫，使领导干部牢记党的宗旨，做到立党为公、执政为民；在完善制度上下工夫，真正形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制；在加强监督上下工夫，防止权力失控、决策失误和行为失范，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。加大预防腐败力度，是一项系统工程，涉及方方面面，在实践中要注意处理好以下几个关系：

第一，要正确处理加强教育与严格管理的关系。加强思想教育，是一项很重要的预防腐败措施。要通过教育，使领导干部坚定理想信念，增强党性修养，树立正确的权力观，筑牢拒腐防变的思

想道德防线。这是我们开展反腐倡廉的基础性工作。但是,开展教育,一定要同严格管理、严格执纪结合起来。各级党组织要加强对干部的日常管理,坚决克服纪律松弛、软弱涣散的现象。要针对一个时期领导干部在党风方面出现的突出问题,制定纪律规范,明确是非界限、政策界限,凡是违反的,都要严肃处理。比如,参加赌博的,应予以免职,再依据规定处理;到国(境)外赌博的,要从严惩处。另外,对领导干部“收钱”、跑官要官及其家属利用其职权经商谋利等行为,都要严格执行有关规定。通过综合运用思想教育、监督管理、制度约束、执行纪律等手段,努力提高教育与管理的整体效能。

第二,要正确处理廉政建设与勤政建设的关系。廉政和勤政,都是对领导干部从政行为的基本要求。现在我们重视抓廉政建设,是正确的、必要的。但是,我们还要看到,提高有效预防腐败的能力,还必须重视勤政问题。大量事实表明,腐败问题不是孤立存在的,有些现象表面上看是勤政方面的问题,但背后往往隐藏着腐败问题。因此,我们要辩证地看待和处理廉政与勤政的关系,在继续狠抓廉政建设的同时,积极开展勤政建设。比如,要积极推行政务公开、厂务公开、村务公开,逐步推行党务公开,增加权力运行的透明度;围绕行政效率、经济效益、工作质量等问题,开展效能监察,规范行政行为,提高行政效能。勤政方面的问题解决好了,有利于促进领导干部廉洁从政。

第三,要正确处理加强党的思想作风建设与开展廉洁文化建设的关系。提高有效预防腐败的能力,关键是要发挥我们党的政治优势,不断加强和改进思想政治建设,在全党深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,大力弘扬党的优良传统和作风。但是,如果没有一个讲廉洁、崇诚信、守法律的良好社会环境,党的思想作风建设就会失去社会基础,思想政治工作的效果就不能巩固,优良的党风政风就不能持久。党的十六届四中全会再次重申,要在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、

团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。去年,我国签署的《联合国反腐败公约》,提出要在大学和中小学开设廉洁教育课程。我们要按照建设社会主义先进文化的要求,进一步拓宽反腐倡廉教育的社会覆盖面,积极倡导与中华民族优秀传统文化相承接、与时代精神相统一的廉洁文化,让廉洁理念深入社区、家庭、学校、企业和农村,充分发挥思想道德教育、职业道德教育、社会公德教育、家庭美德教育的整体效能,在全社会形成以廉为荣、以贪为耻的良好风尚,营造有利于领导干部廉洁从政的道德环境和社会氛围。

第四,要正确处理党内法规与国家法律法规的关系。党内法规与国家法律,都是党的意志和人民意志的体现,对于约束党员干部和公务员的从政行为,做到廉洁奉公都具有重要意义。党员领导干部既要受党的纪律的约束,又要受国家法律的约束。相对于国家法律来说,党内规定具有及时、灵活、针对性强的优势,能够抓住一个时期领导干部的不廉洁行为,及时明确规范,提出要求,防止以权谋私。这几年,我们注意发挥这个优势,制定了一系列领导干部从政道德规范,发挥了很好的作用。在今后党内法规建设中仍然要继续发挥这种优势。同时,我们必须坚持依法治国、依法执政,认真总结执纪执法过程中遇到的各种问题,进一步加强廉政立法工作,适时地将那些经过实践检验、比较成熟的条规,通过立法程序转化为法律法规,不断提高反腐倡廉的法制化程度,为预防腐败提供有力保障。

第五,要正确处理查办案件与健全制度的关系。深化改革,创新制度,是加大预防腐败力度的根本途径。近些年,我们加强制度建设的一条成功经验,就是注意从总结案件教训出发,提出加强制度建设的建议和措施,完善有关规章制度,加大从源头上预防腐败的力度。这种办法,重点突出、有的放矢,有利于增强制度建设的针对性、有效性。目前,全国纪检监察系统每年查处十几万件违纪案件,县(处)级以上领导干部违纪案件也有五六千件。其中有大量值得我们认真总结的地方。现阶段,腐败现象在一些领域仍然易发多