

清华北大 党政干部高级研修班 | 培 | 训 | 课 | 程 |

林 汐◎主编

• 聆听前沿声音

• 尽享知识盛宴

• 提升执政智慧

清华北大 党政干部高级研修班 | 培 | 训 | 课 | 程 |

林 汐[®] 主编

声音

• 提升执政智慧

人民东方出版传媒
东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

清华北大党政干部高级研修班培训课程/林汐主编. —北京: 东方出版社, 2013

ISBN 978 - 7 - 5060 - 6056 - 1

I. ①清… II. ①林… III. ①领导干部 - 干部培训 - 中国 - 教学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 032951 号

清华北大党政干部高级研修班培训课程

(QINGHUA BEIDA DANGZHENG GANBU GAOJI YANXIUBAN PEIXUN KECHENG)

林 汐 主编

责任编辑: 张 旭

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 192 号

邮政编码: 100010

印 刷: 北京佳顺印务有限公司印刷

版 次: 2013 年 3 月第 1 版

印 次: 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 14

字 数: 200 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5060 - 6056 - 1

定 价: 32.00 元

发行电话: (010) 65210059 65210060 65210062 65210063

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65210012

基层党员干部处在改革发展稳定第一线，是党的路线方针政策的具体执行者，肩负着推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的重要职责。抓好基层干部教育培训，对于提高基层干部队伍素质能力，保证改革发展稳定各项任务落实，具有十分重要的意义。清华大学、北京大学作为驰名中外的高等学府，在拓展服务社会功能的过程中，成为各级党政领导干部教育培训的高端平台。为扩大这种高端培训的影响范围，让更多的党政干部从中受益，我们根据北大、清华各类培训项目的课程设计编写了本书。本书本着为广大党政领导干部提供专题化、系统化、精品化、前端化培训内容的宗旨，不仅有知识视野的拓宽与思想观念的碰撞，更有人文氛围的熏陶、意志品质的砥砺和领导能力的提升；在体系上包括了时政热点、创新思维、公共管理、领导力与执行力、执政智慧、宏观战略等10个专题，力求体现高端培训研修的基本宗旨与体系框架，是广大党员干部参加教育培训的辅导用书。

专题一 聆听时代的足音：前沿形势与热点问题透视 1

- 一、党的十八大：揭开中国特色社会主义的新篇章 3
- 二、向世界传递“中国信心” 5
- 三、同心共筑“中国梦” 7
- 四、改革是中国最大的红利 8
- 五、深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划 11
- 六、中国周边安全局势 15

专题二 观念决定选择：思维创新与科学决策 21

- 一、创新思维能力的重要性 23
- 二、创新思维的特性 24
- 三、什么阻碍了创新 27
- 四、如何培养创新思维 35
- 五、科学决策是现代决策的必然要求 38
- 六、科学化是实现科学决策的基本途径 40



专题三 秩序与效率的双赢：政府公共管理与创新 43

- 一、走进公共管理时代 45
- 二、何谓“新公共管理” 47
- 三、公共管理的理想形态 50
- 四、“治道”与“治术”断裂的弥合：从管理主义
模式到参与式治理 52
- 五、中国政府管理创新的着力点 58

专题四 塑造卓越：领导力与执行力打造 63

- 一、领导力代表组织的卓越 65
- 二、领导力决定执行力 68
- 三、领导力的提升途径 72
- 四、用心栽培领导艺术的“七棵树” 76
- 五、着力打造个人执行力 78

专题五 谋求善治之道：战略思维与执政谋略 81

- 一、善治：通往幸福之路 83
- 二、战略思维是一种大智慧、大谋略、大本领 87
- 三、未雨绸缪：清醒把握需要进一步提高
战略思维的重点领域 90
- 四、善于从传统文化中汲取执政智慧 92
- 五、为政之要在于谋，成事之基也在谋 98

专题六 掌控战略变局：宏观经济形势与政策分析..... 105

- 一、全球经济增长的回顾与展望..... 107
- 二、中国经济走势：“黄金发展期”伴随
“矛盾凸显期”的特征..... 110
- 三、在三个“针尖”上跳舞：稳、调、控
三大目标要兼顾..... 115
- 四、坚持以质量和效益为中心..... 117
- 五、推进“城镇化新政”..... 120
- 六、2013 年积极财政政策新看点..... 124

专题七 握住开启心灵之窗的钥匙：语言表达 与沟通艺术..... 127

- 一、语言表达艺术：做好领导工作必备的基本功..... 129
- 二、领导者语言表达艺术的提升路径..... 133
- 三、领导者沟通协调活动的基本策略..... 138
- 四、灵活应对不同的沟通对象..... 141
- 五、掌握必要的沟通技巧..... 146

专题八 把权力关进笼子：领导干部法治思维 与法治方式培养..... 149

- 一、法治思维和法治方式：执政党能力
建设的时代要求..... 151
- 二、法治：中国未来改革发展的最大共识..... 155
- 三、法治思维的主要含义和基本要求..... 158
- 四、把法治作为治国理政的基本方式..... 162



五、法治思维与法律手段运用能力的培养.....	164
-------------------------	-----

专题九 掌握转“危”为“治”之要诀：突发性 事件应急与危机管理.....	167
--	-----

一、突发公共事件的特点、分级和分期.....	169
二、国外政府危机管理的基本经验借鉴.....	173
三、转型时期的我国公共危机管理的现状评析	178
四、现代政府应急管理的十大基本理念.....	183

专题十 “微时代”的“微”能力：微博问政 与舆情应对	189
--	-----

一、“微时代”的典型特征	191
二、微博问政：中国政坛新景象.....	193
三、提升领导干部“微能力”和“微素养”.....	195
四、网络舆情的发展趋势	201
五、网络舆情的监测与研判	204
六、网络舆论的应对策略与技巧方法.....	208

专题一

聆听时代的足音： 前沿形势与热点问题透视

一、党的十八大：揭开中国特色社会主义的新篇章

举世瞩目的党的十八大勾画了我国全面建成小康社会的宏伟蓝图，对未来工作进行了精心部署，揭开了中国特色社会主义的新篇章。这次重要的大会更加清楚地解答和概括了中国特色社会主义的若干重要问题：

第一，对什么是中国特色社会主义问题作了新解答。中国特色社会主义是中国共产党人在新历史条件下，以马克思主义为指导思想，根据中国国情不断探索与创新的新道路，因而具有很强的实践特色、理论特色、民族特色与时代特色。中国特色社会主义是由理论、道路与制度相互联系组成的整体，它们都源自于中国特色社会主义伟大实践，在中国特色社会主义伟大实践基础上形成的理论、道路与制度是中国特色社会主义的“最鲜明特色”。

第二，对怎样建设中国特色社会主义问题作了新解答。党的十八大报告明确指出，在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这“八个坚持”是一个整体，不可分割，它系统地



回答了中国特色社会主义的依靠力量、领导核心、根本原则、具体道路与根本任务等问题，是中国共产党人在长期社会主义建设实践中总结出的宝贵经验，是我们党对执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的正确反映。

第三，对中国特色社会主义发展道路特征作了新概括。中国特色社会主义道路是坚持科学发展观，以人为本，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，“协调推进政治建设、经济建设、社会建设、文化建设与生态文明建设”“五位一体”，做到人与社会、人与自然全面协调可持续发展，促进人的全面发展的道路。

中国特色社会主义道路是一条通过不断深化改革开放，追求和平发展的道路。对内，我们通过不断深化改革，维护社会稳定，促进社会和谐，实现永续发展；对外，我们通过不断加大开放，奉行合作、互利、共赢的开放战略，维护世界和平，促进共同发展。

第四，对中国特色社会主义领导核心与依靠力量作了再强调。中国特色社会主义事业的领导核心是中国共产党。由于中国共产党永葆先进性，不断加强纯洁性与执政能力建设，密切联系群众，与人民群众保持着血肉关系，居安思危，不断强化自身建设，与腐败作不懈斗争，因而她能真正成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。中国特色社会主义的依靠力量是广大人民群众。党的十八大报告多次提及“人民”，说明人民在党与国家建设中的重要位置，也说明中国共产党依靠人民、服务于人民的决心。中国特色社会主义事业是以人民为主体并最终促进人民发展的事业。人民是历史发展的创造者。每个人的力量是有限的，但只要依靠群众，万众一心，众志成城，就没有克服不了的困难；每个人的工作时间是有限

的，但全心全意为人民服务是无限的。

这些解答概括与强调使中国特色社会主义变得更加真实，更加清晰。

二、向世界传递“中国信心”

党的十八大报告指出：纵观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有可为的重要战略机遇期，我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。

党的十八大报告提出全面建成小康社会的宏伟目标，绘制国强民富的新画卷，向全世界展示了中国的自信与勇气、智慧与魄力。那么我们的底气究竟来自哪里呢？本书以为，主要有以下三点：

第一，“中国信心”源于正确的指导思想。回顾过去10年的奋斗历程和辉煌成就，最重要的就是我们坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导。特别是以胡锦涛总书记为核心的党中央提出的科学发展观，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。只要坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，我们就能够紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战



胜各种风险与挑战，把中国特色社会主义推向新的发展阶段。

第二，“中国信心”源于优越的制度体系。社会主义市场经济制度在更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。社会主义民主政治制度，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，实现国家各项工作法治化。加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，形成有利于创新创造的文化发展环境。这些系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，具有其他制度体系无可比拟的优越性，能够促使各项工作更加规范、有序、高效的运转，为经济社会发展提供有力的制度保障。

第三，“中国信心”源于实干的干部队伍。坚持和发展中国特色社会主义，关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的党员干部队伍。我们党始终坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，深化干部人事制度改革，使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。这批为民、务实、清廉的党员干部能够团结带领广大干部群众，自觉把思想意识统一到党的十八大精神上来，团结一致、凝心聚力、脚踏实地、埋头苦干，在科学发展的宏伟征程中攻坚克难，爬坡过坎，乘风破浪，砥砺前行。

思想凝聚力量，制度催生效率，干部决定成败。“中国信心”就来源于我们党有着先进的思想、优越的制度和实干的队伍。有了这三件东西，中国就有了三样克敌制胜的法宝，就一定能够夺取全面建成小康社会的新胜利。

三、同心共筑“中国梦”

当鸦片战争击破“居天地之中者曰中国”的“天朝上国”迷梦，当西方文明剧烈冲击“天不变，道亦不变”的保守心理，当中华民族面临“千年未有之变局”、面对“千年未有之强敌”，中华儿女就有了一个梦想，一个民族复兴的梦想。一百七十多年来，无数仁人志士为了这个梦想而上下求索，矢志不移。九十多年来，中华民族的先锋队勇敢担起了实现这个梦想的重任，使我们从来没有像今天这样与梦想如此切近。在实现这个梦想的新的历史征程上，新一届中央领导同志在参观大型展览《复兴之路》时，习近平同志深情阐述“中国梦”，强调要承前启后、继往开来，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。我们民族、我们时代的最强音，再次奏响。

梦想是人类共同价值，世界各国的人都有自己的梦想，中国也不例外。相比其他国家的梦想，我们今天的“中国梦”有三大鲜明特点：

第一，规模大。中国的崛起，是13亿人的崛起，规模不可谓不大，人类历史上没有这样的先例。改革开放，为一次又一次的中国人提供了实现他们梦想的广阔空间。尽管存在着贫富悬殊、城乡差别等问题，但是总体上看，不论什么地方，中国人的生活比改革开放前是好多了。这殊为不易，既是国家梦想的体现，也是个人追逐梦想的结果。

第二，领域广。中国现代化事业是一项宏伟的事业，包括了各



行各业。俗话说，“三十六行，行行出状元”。改革开放以来，各行各业都涌现出大量杰出人士。他们当中的很多人并不知名，但是他们用孜孜不倦地追求和踏实勤奋的努力，在各自的工作岗位上干出了成绩，实现了自己的梦想。

第三，与世界分享。中国改革开放以来，很多外国人来到中国，找到了自己发展的空间，找到了实现人生梦想的机会。中国的发展是开放的发展、合作的发展、共赢的发展，中国的发展离不开国际合作，互利共赢。“中国梦”不仅是属于中国的，也是属于世界的。

民族复兴是百年来中国人民的奋斗目标，是中国当代最具号召力、凝聚力的口号，是中国人民的百年梦想，也是中国共产党人孜孜以求的远大理想和历史担当。展望梦想的未来，中国这个马可·波罗眼里“所说不及所见一半”的“童话世界”、伏尔泰眼里“新的道德和物质的世界”的“完美国度”，也必定以全新的风貌气度让世界见证中华民族卓尔不凡的创造力，敬佩中华文明生生不息的力量。

四、改革是中国最大的红利

近年来，有关中国即将结束“红利时代”、经济将难以保持现有发展势头的言论不绝于耳。与外国媒体、机构遥相呼应，国内少数专家、学者也不时地发出某些言论，认为中国已经结束“红利时代”，中国经济已不可能像过去那样以较快的速度发展了。俨然一

副悲观、失望的态度。李克强同志在 2012 年年底国务院召开的“全国综合配套改革试点工作座谈会”上，以一席“改革还是最大的红利”的讲话引发了国内外的高度关注。从这个讲话中，我们可以窥见新一届中央领导集体将始终不渝地推进改革的决心，同时也可以把它看作是对接下来的改革所作的一个动员。

事实胜于雄辩。从历史发展角度来看，自改革开放以来的三十多年间，我国实行了农村承包制、国有企业改制、企业民营化、加入世贸组织、住房制度改革、国有银行股份制改革等多项举世瞩目的改革，这些改革为中国经济持续较快发展提供了源源不断地强大动力。正因为在这三十多年前开启了以放权让利为主要特征的改革，并从过去的“以阶级斗争为纲”转变到“以经济建设为中心”，中国的发展进入了一个全新的时代，即改革开放时代。改革释放出了十多亿人口的致富冲动，它不仅解放了生产力，使中国实现了“超英赶美”目标，也极大地解放了人们的思想，使人们走出被禁锢和封闭的状态，从而使中国融入人类文明发展的主流。后一点尤其重要，它是中国继续前进的基础。可见，中国在过去的三十余年，之所以能从一个贫困落后和封闭的国家成长为如今的世界第二大经济体，完全是拜改革开放所赐。没有改革开放，便不可能有今天丰富多彩的社会生活和人的自由。正如李克强所言，这个甜头百姓已经尝到，所以“我们必须也只能往前走，没有退路”。实践证明，“改革红利”正是中国特色社会主义道路和现代化建设取得巨大成就的重要动力与生动写照。

但是，改革曾为中国带来最大红利是否意味着它还继续会为中国带来红利？这正是我们需要讲到的另一个方面，即从现实和中国