

中国经济改革

警示录

ZHONGGUO JINGJI GAIGE
JINGSHILU

厉以宁 石军 等著



人民出版社

F121-53

20/32

中国经济改革

敬言示录

ZHONGGUO JINGJI GAIGE
JINGYAN SHILU
厉以宁 石军 等著



人民出版社

策划编辑:陈鹏鸣

责任编辑:杨瑞勇 冯 瑶 张双子

陈 岩 尤 园

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革警示录/厉以宁 石 军 等著. —北京:人民出版社,2013.5

ISBN 978-7-01-012163-5

I. ①中… II. ①厉…②石… III. ①经济体制改革-中国-文集

IV. ①F121-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 107674 号

中国经济改革警示录

ZHONGGUO JINGJI GAIGE JINGSHI LU

厉以宁 石 军 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27.75

字数:380 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-012163-5 定价:56.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

《中国经济改革警示录》是在我国经济改革经历了 35 个年头且进入深水险滩并走向建成社会主义市场经济体制目标的背景下,由全国部分著名经济学家、企业家和专家型官员联合撰写的一部专著。这部专著精心选择了直接关系到经济体制改革全局的若干热点、难点和焦点问题,本着以史为鉴可以明目,他山之石可以攻玉,内外兼蓄可以识途的原则,逐一分析研究过去国内外改革的利弊得失、逐一总结汲取改革历程中积累的经验教训、逐一谋划提出推进我国改革攻坚的重要方略。以求起到推进改革不走邪路、走好正路的警示作用,为建立完善的社会主义市场经济体制尽到一份责任。

进入 20 世纪 60 年代,社会主义国家普遍遇到一个事关生死存亡的重大难题。这个难题即是对传统计划经济体制是固守,还是改革。固守,难以为继;改革,路在何方?时至今日,半个多世纪已经过去,这个难题求解的答案到底怎么样呢?

现在,已是我们回首评价利弊得失的时候了。通过对比分析,我们清楚看到:不改革的国家,仍然处于半死不活状态;改革走了邪路的国家,已经改旗易帜;推进改革且走正路的国家,活的越来越好。

现在,也是我们认真汲取经验教训的时候了。为什么不改革不行,这是因为不改革必然阻碍生产力发展;为什么改革走邪路不行,这是因为改革偏离了本国国情和生产力发展的客观要求;为什么既改革又走

正路才行,这是因为改革符合本国国情并推动了生产力发展。

改革能否走上成功之路,关键取决于三大因素。其一,有没有一个具有政治勇气和智慧而又与时俱进的领导集体。如果有这样的领导集体,就能科学谋划和正确把握改革方向,及时化解遇到的矛盾和问题,持之以恒地推进改革。反之,如果没有这样的领导集体,就会在重大问题上迷失方向,或是停止不前,或是走上邪路。其二,能不能得到广大群众的拥护和支持。如果得到群众的拥护和支持,改革就有底气,就有巨大推动力量,就有较为稳定的社会基础。反之,如果得不到群众支持,甚至遭到群众反对,就无法保持稳定,就无力推进改革。其三,是不是符合本国的基本国情。如果从本国国情出发,创新改革理论,设置改革目标,制定改革方略,就会闯出一条符合本国国情的路子。反之,如果不顾自己国情,硬行照搬他国模式、刻板照抄经典著作,或是半途而废,或是做成夹生饭。

我国的经济体制改革,正是因为具备上述三个因素的正能量,才走上了一条成功之路。这条路子,解放和发展了生产力,推动了经济社会蓬勃发展。这条路子,是“摸着石头过河”、螺旋式升华的成功之路,也是碰碰撞撞、进进退退、曲曲折折的艰难之路。在这条路子的探索中,我们有经常的清醒,也有时时的糊涂;有宝贵的经验,也有沉痛的教训。经验在哪里,教训是什么?哪些是正确的,哪些是偏颇的,哪些是错误的,都需要我们逐一做出论证回答。

现在,更是我们精心谋划攻坚方略的时候了。中共十八大科学绘制了我国改革开放的宏伟蓝图,清晰指明了深化改革的前进方向,新的改革征程正在扬帆起航。在这样的关键时刻,我们应该深入研究探讨打好攻坚战涉及的重大理论和实践问题,积极为搞好改革的顶层设计和制定攻坚方略献策出力。

从目前看,摆在我们面前一系列重大理论和实践问题急需深入探讨。比如,深化经济体制改革的立足点应当放在哪里?有的人谈

中国经济改革而不谈中国基本国情,有的人认为中国经济改革主要应该套用美国等市场经济成熟国家的模式,有的人则直接到西方经济学教科书里去寻找。我们认为,这个立足点在中国,在于社会主义初级阶段。离开我国处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,就会失去研究和推进经济改革的根本基础,就有可能走到照搬他国模式、照抄经典著作的错误道路上去。再比如,对由初级阶段理论派生出来的基本经济制度,是在坚持中创新完善,还是搞个其他什么制度。我们认为,应该根据实践是检验真理的唯一标准,在坚持中检验并不断创新完善,而不能弃之不用,更不能另起炉灶。当然,随着改革实践的不断深入,这些指导经济改革的理论和经济制度也不会一成不变,但这种变只能是向创新完善的方向变;而不是向相反方向变,这不正是实践—认识—再实践—再认识的螺旋式上升规律的具体体现吗?凡此种种,这样的理论和实践问题,都是关乎改革成败的重大问题,都需要我们真正弄清楚、搞明白。否则,就会混淆视听、干扰大局,就有可能将改革引向歧途。

建立完善的社会主义市场经济体制是一个前无古人的艰巨复杂的巨型工程,也是一个关乎中华民族伟大复兴的创新发展的巨大平台,既需要中央以更大政治勇气和智慧精心谋划,又需要尊重广大人民群众的首创精神;既需要探讨清楚若干重大理论问题,又需要在实践中勇往直前。正是为了有利于这些需要,我们才放下手中的其他事情,专心致志地研究并撰写了《中国经济改革警示录》。

参加撰写本书的共有18位同志,全国政协经济委员会原副主任、中共中央政策研究室原副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立教授负责撰写第一章《建立社会主义市场经济体制目标不能动摇》;中国经济日报社社长兼总编辑许宝健博士负责撰写第二章《经济体制改革必须立足于社会主义初级阶段》;中国发展研究院院长、中国工业经济联合会副会长、中国质量协会副会长、品牌中国产业联盟主席

艾丰教授负责撰写第三章《经济改革和政治改革结合与互动》；原甘肃省委常委、副省长，全国政协经济委员会副主任石军教授负责撰写第四章《经济发展方式不快转不行、不配套转也不行》和第二十章《精心谋划经济体制转型顶层设计》；全国政协委员，中国（海南）改革发展研究院院长迟福林教授负责撰写第五章《在改革中形成有竞争、有活力的基本经济制度》；第十二届全国人大代表，清华大学社会科学学院政治经济学研究中心主任蔡继明教授负责撰写第六章《要正确处理政府与市场的关系》；全国政协经济委员会原副主任，国家统计局原局长、党组书记，高级工程师李德水教授负责撰写第七章《必须完善中国特色宏观调控体系》；全国政协经济委员会原副主任，商务部原副部长，中国商业联合会会长，高级经济师张志刚教授负责撰写第八章《开放型经济体系建设要与经济全球化发展形势相适应》；全国政协常委，全国工商联副主席，中国民生银行董事长董文标教授负责撰写第九章《我国金融改革必须兼顾国际金融体系调整》；国家税务总局原副局长，中国经济50人论坛成员、学术委员会委员，中国注册税务师协会会长许善达教授负责撰写第十章《财税体制改革的历史回顾和新形势下深化改革的基本思路》；全国政协经济委员会办公室农业处处长刘焕性博士负责撰写第十一章《收入分配制度改革重在突破利益固化障碍》；全国人大常委、全国人大内务司法委员会委员，中华慈善总会副会长，中国人民大学校务委员会副主任郑功成教授负责撰写第十二章《社会保障体系建设的重中之重是加快城乡保障一体化》；工业和信息化部原部长、党组书记，全国政协常委、经济委员会副主任李毅中教授负责撰写第十三章《发挥工业化主导作用，推动信息化、城镇化、农业现代化同步发展》；全国政协经济委员会副主任，中央农村工作领导小组副组长、中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文教授负责撰写第十四章《农地经营制度改革是发展现代农业的必然要求》；全国政协经济委员会原副主任，国家发改委原副主任、

国家能源局原局长,高级工程师张国宝教授负责撰写第十五章《电力体制改革的艰难历程和对深化能源体制改革的重要启示》;全国政协常委,北京大学社会科学学部主任,北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁教授负责撰写第十六章《怎样跨越“中等收入陷阱”》和第十七章《经济发展中必须警惕通货膨胀》;全国政协经济委员会办公室主任陈惠丰研究员负责撰写第十八章《腐败必须标本兼治》;云南大学发展研究院院长杨先明教授负责撰写第十九章《法治体系建设刻不容缓》。最后,由厉以宁和石军教授研究定稿。卢卫东、石玉东、邱宝林、吴昀国等同志对撰写此书提出许多很有见地的意见和建议,张博、张金杰、杨子健、焦庆杰、方赟赟、张艳彬、王绍辉、赵亮、刘翔宇、贾宾、罗丹、韩保军、吴玉芹、傅帅雄、尹俊、李欣蕊等同志做了大量服务工作,在此一并表示感谢。

目 录

前 言	1
第一章 建立社会主义市场经济体制目标不能动摇	1
第一节 社会主义市场经济体制的探索过程和基本支柱	2
第二节 社会主义市场经济体制是正确的制度选择	8
第三节 完善社会主义市场经济体制必须与转变经济发展 方式同步推进	10
第二章 经济体制改革必须立足于社会主义初级阶段	24
第一节 社会主义初级阶段理论内涵与特征	24
第二节 社会主义初级阶段与“中国梦”	30
第三节 超越社会主义初级阶段的沉痛教训	33
第四节 经济体制改革走上成功之路的经验	37
第五节 社会主义初级阶段对深化经济改革的要求	41
第三章 经济改革和政治改革结合与互动	47
第一节 经济改革和政治改革具有多重关系	47
第二节 经济改革和政治改革的规律性	55
第四章 经济发展方式不快转不行 不配套转也不行	65
第一节 转变经济发展方式的艰难历程和经验教训	65

第二节 转变经济发展方式面临的严峻形势和繁重任务	69
第三节 转变经济发展方式的基本思路和主要措施	75
第四节 转变经济发展方式需要统一思想和协调行动	83
第五章 在改革中形成有竞争、有活力的基本经济制度	87
第一节 基本经济制度的科学内涵与形成过程	87
第二节 以公益性为重点的国有经济战略性调整	94
第三节 以放开市场、引入竞争为重点的垄断行业改革	104
第四节 创造激发民间资本活力的制度环境	108
第六章 要正确处理政府与市场的关系	113
第一节 历史的简要回顾	113
第二节 政府与市场的内在联系	115
第三节 我国政府与市场经济发展的现实关系	119
第四节 正确处理政府与市场的关系	124
第七章 必须完善中国特色宏观调控体系	130
第一节 加强和改善宏观调控是社会主义市场经济的本质 要求	130
第二节 我国宏观调控的艰难历程和经验教训	132
第三节 完善中国特色宏观调控体系的主要思路	147
第八章 开放型经济体系建设要与经济全球化发展形势相 适应	153
第一节 我国开放型经济发展的历程与启示	154
第二节 经济全球化新形势及对我国经济发展的影响	161
第三节 提高我国开放型经济水平的基本思路	167
第九章 我国金融改革必须兼顾国际金融体系调整	173
第一节 中国金融改革历程:经验与教训	174
第二节 中国金融体系的现状与问题	182
第三节 国际金融体系调整背景下的中国金融改革	188

第十章 财税体制改革的历史回顾和新形势下深化改革的	
基本思路	199
第一节 财税体制改革的成效和经验	199
第二节 现行财税体制存在的问题和对策	203
第三节 推进财税体制改革的基本思路	214
第十一章 收入分配制度改革重在突破利益固化障碍	219
第一节 收入分配制度的演进过程	219
第二节 收入分配制度改革的经验和教训	223
第三节 现行收入分配制度存在的主要问题及原因分析	226
第四节 深化收入分配制度改革重在突破利益固化障碍	232
第十二章 社会保障体系建设的重中之重是加快城乡保障	
一体化	239
第一节 社会保障制度改革的回顾与评估	241
第二节 城乡分割的社会保障体系及其不良效应	249
第三节 加快推进城乡社会保障体系一体化	256
第十三章 发挥工业化主导作用,推动信息化、城镇化、农业	
现代化同步发展	264
第一节 工业化的基本内涵和主要特征	264
第二节 工业化进程中取得的成绩和存在的问题	267
第三节 实现工业化面临的形势和任务	270
第四节 推动“四化”同步发展的基本思路	276
第十四章 农地经营制度改革是发展现代农业的必然要求	282
第一节 农地经营制度的变迁	282
第二节 农地经营制度面临的新形势	285
第三节 农地经营制度面临的主要矛盾	288
第四节 创新农地经营制度的基本思路	291
第五节 推进农地经营制度改革需要采取的措施	298

第十五章 电力体制改革的艰难历程和对深化能源体制改革的	
重要启示	302
第一节 电力体制改革的艰难历程	302
第二节 电力体制改革对能源体制改革的重要启示	314
第三节 能源体制改革的基本思路	321
第四节 能源体制改革的配套措施	323
第十六章 怎样跨越“中等收入陷阱”	328
第一节 “中等收入陷阱”概念的提出	328
第二节 避免“发展制度陷阱”	330
第三节 避免“社会危机陷阱”	333
第四节 避免“技术陷阱”	335
第五节 没有信心,就谈不上发展优势的创造	337
第六节 中国完全可以跨越“中等收入陷阱”	344
第七节 “中等收入陷阱”问题的提出为今后发展经济学	
的研究提供了明确的方向	346
第十七章 经济发展中必须警惕通货膨胀	349
第一节 谨防投资冲动怪圈的重演	349
第二节 不可低估通货膨胀对经济和民生的危害	351
第三节 综合性通货膨胀条件下总量调控的局限性	353
第四节 治理通货膨胀应当总量调控与结构性调控兼用	357
第五节 治理通货膨胀时,货币流量分析的局限性	361
第六节 货币流量正常水平的判断	365
第七节 今后较长时间内预防和治理通货膨胀的基本	
对策	368
第十八章 腐败必须标本兼治	372
第一节 当前反腐败面临的形势	373
第二节 腐败问题多发易发的原因	378

第三节	着力铲除滋生腐败的根源	380
第四节	切实加大惩治腐败的力度	384
第十九章	法治体系建设刻不容缓	388
第一节	社会主义市场经济体制是市场制度和法治体系的 统一	388
第二节	改革开放以来我国建立市场经济法治体系的进程 与问题	392
第三节	法治体系、市场经济秩序与社会主义市场经济 发展	397
第四节	市场经济法治体系建设重点与难点	401
第二十章	精心谋划经济体制转型顶层设计	407
第一节	以只争朝夕的精神,抓紧搞好经济体制转型的顶 层设计	408
第二节	以统筹兼顾的方法,分析把握经济体制转型相关 层次、要素之间的关系	412
第三节	以敢涉深水险滩的勇气,探讨安排经济体制转型 的路线图和时间表	418
第四节	以实践检验真理的标准,在坚持中检验并创新完 善经济体制转型的指导方针	422
第五节	以善取全局的能力,切实用好拉动经济体制转型 的“三驾马车”	424
第六节	以抓铁留痕的力度,制定实施经济体制转型的落 实措施	428
后 记		431

第一章 建立社会主义市场经济体制目标不能动摇

1993年,中国共产党第十四次代表大会提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,迄今已过去20年了。经过20年的不断探索,社会主义市场经济体制已经初步确立,并在推动经济发展中显示出前所未有的活力。实践证明,社会主义市场经济体制适应中国国情,有利于解放和发展生产力,是中国共产党和中国人民的正确选择。

社会主义市场经济体制是一种崭新的经济制度。任何一种新体制的创立,都不可能一开始就尽善尽美,需要在实践中不断完善。同时,经济体制作为一种生产关系和上层建筑,必须随着生产力的进步和经济基础的壮大而不断调整。当前的经济体制改革,应当围绕着有利于贯彻落实科学发展观,有利于促进经济发展方式转变来进行,要在推动经济持续健康发展的实践中使社会主义市场经济体制得到不断完善。今后,在改革发展中无论遇到什么困难和挫折,建立社会主义市场经济体制的目标都不能动摇。

第一节 社会主义市场经济体制的 探索过程和基本支柱

一、社会主义市场经济体制的不懈探索

从1978年党的十一届三中全会开启改革进程,到1993年党的十四大提出建立社会主义市场经济体制,前后经历了15年的反复讨论和不懈探索。如果追溯到更早时期,应当从20世纪60年代关于价值规律的大讨论开始。由于1958年党内刮起了一阵否定商品生产和商品交换的“共产风”,使生产力遭到破坏,人民生活陷于十分困难的境地。经济指导思想上“左”的错误所带来的严重后果,引起了全党特别是经济理论界的反思,出现了以孙冶方为代表的经济学界所提出的在经济工作中要重视价值规律的呼吁。孙冶方有一句名言:“千条万条,价值规律第一条。”这一时期关于价值规律的讨论,可以说为20多年后市场经济体制的提出进行了最早的理论准备。遗憾的是,十年动乱不仅中断了这场讨论,而且由于极左理论的泛滥,正确的理论被当做修正主义理论加以批判,孙冶方被投进监狱,一关就是八年。孙冶方从监狱放出来说的第一句话就是:“我的观点不变。”这充分表现了一名共产党人和经济学家追求真理的硬骨头精神,其高尚的品质值得我们世代敬仰。

在经历了一番曲折之后,20世纪70年代末肇始的改革,又从承认社会主义社会仍然存在商品生产和商品交换起步,重视发展商品经济。改革率先从农村取得突破。承认农户生产的产品是商品,允许他们到市场销售。承认农户是商品生产者。但农民并不满足于仅仅生产农产品,他们办起了乡镇企业,生产市场短缺的工业品,并进入商贸流通等服务领域,形成了商品经济的大潮。这股大潮从农村涌向城市,推动了

城市经济体制改革;从国有经济引进非国有经济起步,进而推动了国有企业的改革。这一时期,我们的思想认识随着改革实践的发展而不断深化,从1982年党的十二大提出计划经济与市场调节相结合,到1987年党的十三大提出有计划的商品经济,再到1993年党的十四大提出社会主义市场经济体制,充分反映了实践—认识—再实践—再认识的规律,体现了中国共产党人探究真理的彻底唯物主义精神。虽然经历坎坷,但最终选择了社会主义市场经济体制。从认识上看,主要在于实现了以下三个方面的重大理论突破。

(一) 破除了唯心史观对思想的禁锢

改革初期关于真理标准的讨论,把全党从长期“左”的思想禁锢中解放出来。改革开放前,我们曾把“左”的一套理论作为金科玉律,错误地认为生产资料公有的程度越高越好,计划经济体制是以公有制为基础的经济制度的必然选择,否认经济基础对上层建筑的决定作用和生产力对生产关系的决定作用,实际上是陷入了唯心主义的泥潭。通过真理标准的讨论,重新确立了实践是检验真理的唯一标准的理念,回到了唯物主义的思想路线上来。思想上的大解放开启了认识真理的大门。经过这些年的探索,我们终于把是否有利于生产力发展作为检验经济体制是否合理的唯一正确标准。从而创立了能够激发经济活力的新体制。可以说,没有思想的解放,根本就不可能提出建立社会主义市场经济体制的目标。

(二) 破除了计划和市场是社会主义与资本主义划分标准的观念,提出了发展商品经济是人类社会发展不可逾越的历史阶段

长期以来,在我们的教科书中,始终把计划经济与市场经济作为划分社会主义和资本主义的一个重要标准。实践证明这个结论是错误的。是邓小平同志指引我们打破了这个教条的束缚。他说,资本主义有计划,社会主义有市场,计划和市场两种手段都要用。我国是在以家庭为基本生产单位的自然经济的基础上建立起社会主义制度的,缺乏

商品经济充分发展的社会历史阶段。在劳动人民掌握政权之后,如何加快发展经济,解决广大人民不断增长的物质文化需求与落后的社会生产力之间的矛盾,始终是摆在我们面前最为迫切的任务。用高度集中的计划体制和排斥商品生产的产品经济,可以在特殊时期的短时间内管用,如战争时期。但在长期的和平建设时期,采用这种建立在广大群众政治热情而非物质利益的基础上的经济体制,就难以调动群众的劳动积极性。列宁曾及时地从战时共产主义转向新经济政策,就是顺应了经济发展的客观规律。在 80 年代改革开放的浓厚氛围下,经济理论界对否定商品经济的“左”的理论和政策进行了深入剖析,使全党全社会都认识到它所带来的严重危害,并对补上商品经济这一课达成了共识。

(三) 破除了超越发展阶段的“穷过渡”理论,提出了我们仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段的正确判断

对我们所处的发展阶段缺乏清醒地认识,对在经济发展水平上赶上发达国家的艰巨性估计不足,是导致“左”的经济政策的根源。党的十一届五中全会关于新中国成立以来党的若干历史问题的决议,第一次提出了我国仍处于社会主义初级阶段的判断。之后,在党的多次全会报告中,对这一判断不断进行了新的阐述,使社会主义初级阶段理论不断完善。基于这个科学判断,对经济体制和经济政策的选择就更加切合实际。包括鼓励发展非公有制经济,允许资本、技术、管理等生产要素参与分配等等,都是植根于社会主义初级阶段的基础之上。也只有在社会主义初级阶段的理论完善之后,我们党才真正从经济建设上“左”的错误中摆脱出来,找到了一条正确的具有中国特色的社会主义市场经济发展道路。

二、社会主义经济制度与市场经济的融合

(一) 国有经济与市场经济的融合

公有制经济特别是国有经济如何与市场经济融为一体,是改革面