

青年学术丛书·经济

YOUTH ACADEMIC SERIES-ECONOMY



边境民族地区新农村建设持续推动机制研究 ——基于滇东南的实地考察

王俊程 胡红霞 著

人民出版社

青年学术丛书·经济

YOUTH ACADEMIC SERIES-ECONOMY

边境民族地区新农村建设持续推动机制研究 ——基于滇东南的实地考察

王俊程 胡红霞 著



 人民教育出版社

责任编辑：冯 瑶

封面设计：肖 辉

图书在版编目（CIP）数据

边境民族地区新农村建设持续推动机制研究：基于滇东南的实地考察 /

王俊程 胡红霞 著. —北京：人民出版社，2012.10

ISBN 978-7-01-011460-6

I. ①边… II. ①王… ②胡… III. ①民族地区-农村-社会主义建设-研究
-云南省 IV. ①F327.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 276800 号

边境民族地区新农村建设持续推动机制研究

BIANJING MINZU DIQU XINNONGCUN JIANSHE CHIXU TUIDONG JIZHI YANJIU

——基于滇东南的实地考察

王俊程 胡红霞 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：15

字数：230 千字

ISBN 978-7-01-011460-6 定价：32.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

前 言

我国与 14 个国家接壤，陆地边界长达 2.28 万公里。边境地区的经济发展、基础设施、社会事业建设滞后，大多是集边疆、民族、贫困、落后于一体的特殊区域。自党的十六届五中全会“提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”后，全国各地在新农村建设方面取得了可喜的成绩。但我们也清醒地看到，恶劣的自然地理条件、闭塞的交通状况、薄弱的经济和产业基础与建设滞后的基础设施制约着诸如滇东南这类边境民族地区的经济社会发展。立足滇东南边境民族地区的现实，探索持续推进新农村建设的途径，不仅可为新农村建设主管部门、民委、农业部门、扶贫开发部门等提供借鉴和决策参考，也可为应用经济、农村经济、民族问题、社会学等专业领域的研究者提供借鉴和支持。对巩固和发展边境地区新农村建设成果、加快边疆民族地区经济社会发展、促进边疆民族团结、巩固边防和维护祖国统一、构建和谐社会等方面均具有重要的现实意义。

本课题研究以我们为为期一年的新农村建设指导员的工作经历为依据，以位于滇东南地区与越南毗邻的富宁、麻栗坡、马关、河口、金平、绿春六个边境县为研究对象，采用文献研究、问卷调查、深度访谈等方法获取第一手资料，之后使用 spss 软件进行统计分析、总结归纳，提炼出边境民族地区新农村建设的取得的成绩和持续推进新农村建设的难点，最后结合地区实际，借鉴国内外经验，提出持续推进边境民族地区新农村建设的策略与机制。

具体来说，研究从滇东南边境地区的土地资源、矿产资源、水利资源、生物资源、气候资源、人力资源状况等方面切入，分析评价这一地区的经济

社会发展现状、发展难点和优劣势，总结、评述新农村建设的提出、推进，围绕新农村建设的目标和要求，从基础设施、村容村貌、生产生活、增收渠道、农民观念、文化素质、基层组织建设等方面总结归纳了边境民族地区新农村建设取得的成绩。

接着以滇东南边境地区为例，采用实证研究法，从自然地理、基础设施和公共事业、产业发展、人口素质和人力资源、农村金融体制、中越战争和越南政策、帮扶机制和政策以及基层组织等方面，深入挖掘和分析边境民族地区新农村建设持续推进的难点。课题组认为，恶劣的自然地理条件、薄弱的经济与产业基础和建设滞后的基础设施影响并制约边境民族地区新农村建设的持续推进；偏低的人口素质、相对落后的观念影响科教兴国和农民的持续增收；有待健全和完善的农村金融体系不能满足资金饥渴的农民的借贷需要；战争和历史遗留问题延误这一地区的发展机遇，具有相对优势的越南边境政策助长了部分边民的“等、靠、要”思想并对我国边民造成一些消极影响；欠完善的政策、机制影响和制约新农村建设的持续推进；相对薄弱的农村基层组织在巩固和发展新农村建设成果方面的作用还有待加强。

最后，课题组基于地区实际和宏观政策，探索并构建了滇东南这类边境民族地区农村产业发展、农民增收、农村人才建设的长效机制，进而提出持续推进边境民族地区新农村建设的措施和建议，即遵循“立足现实、着眼长远、因地制宜、标本兼治、‘造血’为主、‘输血’为辅、短期和长期目标相结合”的总体思路，以产业扶持和产业开发、促进农民增收为关键，加大资金投入，加快基础设施建设的步伐，加强边境民族地区人才建设，完善政绩考核体系、创新帮扶模式，完善相关政策和机制，建立、完善农村自治组织，加强基层组织建设，建立单位、部门对口帮扶联动机制，巩固和发展新农村建设成果。针对滇东南边境民族地区的特殊性，还需要加大对原战区的帮扶力度，排除原战区遗雷威胁，研究并合理借鉴越南相关边境政策。

除较系统地提出持续推进边境民族地区新农村建设的对策措施外，课题组还创新性地提出了诸多构想，如边境农村产业发展思路、农村人才培养战略、农村基层组织建设措施、支教战略、义工发动方案、农户联合担保制度等。这些构想和设计在此只有短短两行字，实际上包括了很多的内涵和外

延，在书中梳理得较为系统和全面，事实上，其中的每一个构想都是一个很大的研究课题。

本书有如下几个特点：一是突出系统视角。边境民族地区“三农”问题是各种错综复杂的矛盾长期交织积淀、循环积累的结果，在农村产业发展、基础设施建设、公共事业建设、人才建设、教育投入、完善农村金融体制等的对策方面，不仅从经济视角分析，还从政治、地理、人文、历史等视角进行了综合分析，使得对策建议具有针对性和可行性；二是突出实证性。现状、问题、对策均是基于一年的新农村建设指导员工作经历和野外调查而提出的，现状部分我们坚持“没有调查就没有发言权”，问题方面力求“按事实说话，问题切中要害”，对策研究部分做到了“注重实效”；三是突出定量分析。现状和问题的描述是在对回收的 632 份有效问卷进行定量分析的基础上提出的；四是在对比研究时使用了 spss 的交叉表进行分析，这为深入挖掘村寨类型、性别与年龄段几种要素之间的关系提供了方便。

在研究和写作的过程中，我们查阅并借鉴了一些文件资料和学术作品，在此谨向这些作者表示诚挚的谢意。我的学生赵发员、罗安周、李学舒、程靖等人在实地调查、数据录入、文字校对等方面给予了很大帮助，这里也向他们表示衷心感谢。

虽该书汇集了我 32 年的人生精华和课题参与人以及多个职能部门工作人员在内的智慧，但由于见识有限，内功尚浅，所以其中定有不足，我期待着您的指导和教诲。

目 录

前 言.....	1
第一章 导 论.....	1
一、项目研究背景和意义.....	1
二、概念和区域界定.....	3
三、研究概况.....	6
四、研究方法.....	10
第二章 边境民族地区经济社会发展状况述评——以滇东南地区为例.....	20
一、边境民族地区自然资源述评.....	20
二、边境民族地区人力资源述评.....	28
三、边境民族地区经济社会发展状况综合述评.....	39
第三章 边境民族地区新农村建设的推进与实施成效.....	48
一、新农村建设的提出和推进.....	48
二、边境民族地区新农村建设取得的成效——以滇东南地区为例.....	55

第四章 边境民族地区新农村建设持续推进的难点分析

——以滇东南地区为例..... 72

一、自然地理条件和基础设施、公共事业制约着

新农村建设的持续推进..... 72

二、农村缺乏产业支撑，农民持续增收困难..... 79

三、边境民族地区人口素质低、人才匮乏，影响科教兴国和

农民增收致富..... 82

四、边民资金缺口大，农村金融体系不完善，农民借贷难..... 86

五、基层组织建设存在问题，在新农村建设中的作用还有待加强..... 92

六、中越战争与越南的相关政策影响和制约边境民族地区

经济社会发展..... 106

七、相关政策、机制欠完善，影响和制约新农村建设的

实施和持续推进..... 112

第五章 持续推进边境民族地区新农村建设的策略与机制..... 118

一、开发乡村产业，促进农民增收..... 118

二、有序转移农村富余劳动力，发展劳务经济..... 127

三、加大投入，动员全社会关注、支持边境民族地区基础

设施和公共事业建设..... 132

四、完善农村金融体系，支持农村后续经济发展..... 147

五、加强农村人才建设，为农村发展持续提供智力支持..... 157

六、加强农村基层组织建设，巩固和发展新农村建设成果..... 170

七、排除遗雷威胁，研究并合理借鉴越南相关边境政策..... 183

八、完善、创新政策和机制，持续推进边境民族地区新农村建设.... 186

第六章 主要观点和建议.....	195
一、主要观点.....	195
二、主要建议.....	196
主要参考文献.....	201
附录一.....	210
附录二.....	216
附录三.....	218
附录四.....	220
附录五.....	222
后 记.....	226

第一章 导 论

一、项目研究背景和意义

(一) 研究背景

我国与 14 个国家接壤，陆地边界长达 2.28 万公里^①。由于受地质、气候、交通等自然条件的制约，政策执行递减效应以及外邦政策等因素的影响，边境地区的经济发展、基础设施、社会事业建设滞后，大多是集边疆、民族、贫困、落后于一体的特殊区域。从构建社会主义和谐社会的全局看，新农村建设的难点不在发达、相对较富的中东部地区，而在这些边境民族地区。自党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”后，全国各地按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实稳步地推进新农村建设。几年来，全国各地在新农村建设方面取得了可喜的成绩，农村的生产得到了发展，农民增收渠道得以拓展，农民生产、生活条件得以改善，村民素质、观念、文明程度有所提高，基础设施、村容村貌有所改观，基层组织管理服务水平和政府形象得以提升。但与此同时，我们也清醒地看到，相较内地发达地区，边境民族地区存在诸多的难点和问题，如：自然条件恶劣，基础设施建设滞后；农

^① 《中国的国土与资源》，新华网，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/19/content_696029.htm，(2010-10-5)。

村缺乏产业支撑,农民增收幅度十分有限;边境民族地区教育资源匮乏,缺乏人才;针对农民的帮扶机制欠完善;基层组织在新农村建设中的作用还有待加强,等等。这些都会影响和制约新农村建设的实施和持续推进。如果不加以宏观调控和重点支持,势必会影响统筹城乡发展和全面建设小康社会的宏伟目标。我们以为期一年的新农村建设指导员的工作经历为依据,以滇东南民族地区为例,设计了旨在系统揭示阻碍边境民族地区新农村建设持续推进的难点进而提出基本对策的研究课题。

(二) 研究意义

1. 理论意义

新农村建设是一个系统、庞大的涉农工程,研究边境民族地区新农村建设持续推进的难点与对策可以使民族学、区域经济学、社会学、公共政策学、人力资源开发与管理、统计学等学科的理论在研究中得以具体运用和深化,还可以为全国的新农村建设提供区域性经验。

从现有的公开文献来看,尚未发现在新农村建设背景下,将集边疆、民族、贫困、山区、原战区为一体的落后地区的农村经济社会发展剥离出来的实证研究成果,系统研究边境民族地区的“三农”问题可进一步完善新农村建设研究体系,可为后来的研究者提供参考。

2. 现实意义

2004年以来,中央1号文件连续7年聚焦“三农”。2008年10月12日党的第十七届三中全会通过的《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中,明确提出“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度”。在2010年中央1号文件中,甚至还提出“用彩票公益金支持革命老区建设”等新举措。基于“三农”问题是各级党和政府工作的重中之重和我国“惠农”政策连年升级的背景和现实,本课题立足滇东南边境民族地区的现实,探索持续推进新农村建设的途径,为相关职能部门和政策制定部门提供决策参考,对巩固和发展边境地区新农村建设成果、加快边疆民族地区经济社会发展、促进边疆民族团结、巩固边防和维护祖国统一、构建和谐社会等方面均具有重要的现实意义。

二、概念和区域界定

(一) 相关概念

1. 社会主义新农村建设

在不同的时代，社会主义新农村建设有着不同的内涵和要求，它是一个与时俱进的概念。在现阶段，社会主义新农村建设是指在社会主义制度下，按照新时代的要求，对农村进行经济、政治、文化和社会等方面的建设，其目标是最终把我国农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

在我国，社会主义新农村建设概念的提出可以追溯到 20 世纪 50 年代。1955 年，底，毛泽东组织起草了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（草案）》，该草案当时被视为建设社会主义新农村的伟大纲领。1956 年一届人大第三次会议通过《高级农业生产合作社示范章程（草案）》，提出了“建设社会主义新农村”的奋斗目标。在这次会议上，邓颖超在讲话中指出，《高级农业生产合作社示范章程（草案）》“是建设社会主义新农村的法规”^①。这是中央领导人最早提出的建设社会主义新农村的概念。此后，在党中央的文件以及党和国家领导人的讲话中，多次提到社会主义新农村建设。

社会主义新农村建设受到广泛关注和高度重视是从 2005 年 10 月 13 日开始的，这一天，党的十六届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。紧接着，在 2005 年 12 月 31 日，党中央、国务院发布了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，自此，社会主义新农村建设开始在全国各地展开。从本质上来讲，社会主义新农村建设（后简称“新农村建设”）是新时期针对农村工作的一种提法，它的宗旨和本质与

^① 付春：《试析毛泽东对社会主义新农村建设的初步探索》，《毛泽东思想研究》2007 年第 5 期，第 36 页。

以前的农村工作是一样的，只是在新的时代，它被赋予了更多的内涵，有了更广泛的外延。

新农村建设是一个系统工程，它涉及农村经济社会建设发展的方方面面。2006年至今，现代农业、农村基础设施、农村公共事业（包含教育、文化、医疗、社保等）、农村制度（包含现代农村金融制度）、农村民主政治建设及扶贫开发等项目的实施与新农村建设的目标和宗旨是一致的，都属于新农村建设的范畴。课题组认为，自党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务后，党和政府在农村开展的绝大部分涉农工程都可视为新农村建设工程。本书中涉及的整村推进、兴边富民工程、易地扶贫、民居抗震改造、沼气池建设等工程的宗旨和目标与新农村建设的宗旨和目标是一致的，它们是特殊地区、特殊时期的一些新增项目，与新农村建设有着密不可分的关系，实施和推进的主体都是各地的新农村建设领导小组成员单位，这些工程均可视为新农村建设的具体项目。事实上，在调研过程中，课题组也发现目前这些惠民、扶贫开发工程大多是县级扶贫开发办公室在规划实施。而且在很多地区，县新农村建设领导小组办公室和扶贫开发办公室是一套机构两块牌子，从实施的情况来看，这样更便于整合资源，形成合力，提高效能。

2. 持续推进

持续推进某项工程可以有三种理解：第一种解释是起点、终点可明确界定的工程遇到阻力或障碍被迫中断或终止一段时间后再次启动，继续进行。这种情况可以通俗地理解为再次启动、推进曾暂停或中断的某项工程。第二种解释是长期持续推进终点不太好界定或可分阶段的工程。第三种解释是前两种解释的融合，也即继续推进某终点不好界定、由于各种原因暂停的工程。我们认为新农村建设是一个起点明确，终点不好确定，并且目标可分为数个阶段的工程^①。因此，课题中所指的“持续推进”以第二种解释来理解更为恰当。由此，也就引出本课题的主要研究对象：2006年以来新农村建设

^① 杨林、王俊程、武友德：《新农村建设中少数民族贫困乡镇政府职能转变对政府人力资源的作用与影响》，《云南行政学院学报》2009年第4期，第104页。

主体工程已基本完成的村寨。

此处还有必要对“新农村建设主体工程完成”这一提法进行说明。一些人认为,某个村寨被列为新农村建设项目示范村后,职能部门完成该村的首期基础设施建设和入户工程并撤走新农村建设工作队和施工队后就完成了新农村建设。这种理解是狭隘的。新农村建设的目标和要求是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,建房、修路只是新农村建设工程中的一小部分而已。在被列为新农村建设点的最初几年,通常是职能部门向这些村寨派工作队、项目组,集中对村寨进行基础设施建设、公共事业建设、入户工程建设、农村民主政治建设。这只是在资源有限、职能部门人力资源有限的现阶段的一种较好的工作方式。这些工程的完工,充其量只能算现阶段该村的新农村建设主体工程基本完成而已。对于许多村寨,尤其是发展滞后的边远村寨,即便新农村建设的主体工程基本完成后,离新农村建设的目标和要求尚有相当大的差距。因此,课题组认为,必须持续不断地推进农村经济社会的发展,才能把边远落后地区的农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

(二) 研究区域界定

在研究区域上,本课题以云南省东南部与越南接壤的边境民族地区为例,大致对应我国行政区划中文山壮族苗族自治州与越南毗邻的富宁县、麻栗坡县、马关县以及红河哈尼族彝族自治州毗邻越南的河口瑶族自治县、金平苗族瑶族傣族自治县、绿春县。

这一区域居住着壮、苗、瑶、彝、仡佬、傣、蒙古、布依、回、白、哈尼、拉祜、布朗(莽人^①)等多个民族,具有少数民族为主、大杂居、小聚居、相互交错居住的特点,是集地理地缘的重要性、多民族交错而居的特殊性、民族经济发展的复杂性、促农增收任务的艰巨性为一体的典型的边境民族地区。

^① 在我国,莽人指的是云南省金平县居住的最后一个中国原始部落,一直是一个鲜为人知而带有神秘色彩的族群,因为他们迄今还不过百户人家,人口仅600余人,直到2009年4月,才被归为布朗族。

三、研究概况

(一) 国内研究概况

自党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”后，国内学者对新农村建设的研究进入一个高潮。几年来，学术界在新农村建设方面取得比较丰富的研究成果。层面上的研究主要集中在新农村建设的战略、建设模式、重大政策、建设难点与对策等领域。温铁军从新农村建设的背景、新农村建设的整体布局、新农村建设的展开、新农村建设的任务、历史启示和国外借鉴等方面对新农村建设进行了系统的研究^①。李剑阁等人在进行大规模的实地调查研究后，对新农村建设的主要政策问题进行了系统思考并提出系列政策建议，有助于详细了解我国农村问题的现状和发展趋势^②。任保平等人借鉴发展经济学的基本理论，从制度、激励、组织和能力四方面建立分析框架，提出了基于该框架的新农村建设的基本实现途径。他认为，西部资源富集区工业反哺农业和建设社会主义新农村是有机衔接的，统筹城乡是战略思路，以工补农、以城带乡是战略取向，而建设社会主义新农村则是战略的具体化^③。赵君以新农村建设中的社会问题为研究视角，对农村文化建设、新型农民的培养、农村土地流转的相关问题及新农村建设模式进行了深入的研究^④。陈锡文、陆学艺、林毅夫、张庆忠等还从战略层对新农村建设的若干重大问题进行研究^⑤。李建桥、宋硕林、

① 温铁军：《新农村建设理论探索》，天津出版社 2006 年版，第 46 页。

② 李剑阁：《中国新农村建设调查》，上海远东出版社 2009 年版，第 77 页。

③ 任保平：《西部资源富集区社会主义新农村建设的经济学分析》，中国经济出版社 2009 年版，第 23 页。

④ 赵君：《当代中国新农村建设社会问题研究》，郑州大学出版社 2010 年版，第 12 页。

⑤ 陈锡文：《关于建设社会主义新农村的若干问题》，《理论前沿》2007 年第 1 期，第 4 页；陆学艺：《当前农村形势和社会主义新农村建设》，《江西社会科学》2006 年第 4 期，第 13 页；林毅夫：《对新农村建设的几点建议》，《科学决策》2006 年，第 8 期，第 28 页；张庆忠：《社会主义新农村建设研究》，社会科学文献出版社 2009 年版，第 55 页。

沈正平、李敏、徐杰舜、王佛全等人对多个地区新农村建设的模式进行比较研究^①。

一些学者将欠发达地区新农村建设情况剥离出来研究。聂华林教授主持国家社科基金重大项目《西部全面建设小康社会中的“三农”问题及对策研究》推出了关于西部地区“三农”问题的系列成果，出版了一套丛书，成为国内首套中国西部新农村建设研究丛书。其中，《中国西部新农村建设概论》在回顾国内外关于农村建设的经验与教训的前提下，从生产发展、农村基础设施建设、县域经济发展、农村工业化、生态移民和城镇化等多个方面论述了西部新农村建设的战略重点、战略思路和政策建议，尤其对西部农村基础设施建设和生产发展的问题进行了比较深入的探讨^②。李永勤采用专题的形式，对云南新农村建设的理论与政策、条件与途径、范围与重点、成效与问题、措施与对策等进行了分析研究^③。张锦鹏、韦永宣结合云南集边疆、民族、山区和欠发达四位于一体的现实分析探讨新农村建设的路径，提出分基础准备阶段、城乡互动阶段、城乡一体化三个阶段完成新农村建设的构想，三个阶段的特点分别是以全面加强基础设施建设为主、以城市化和工业化带动农村的发展、新农村成为只是与城市相对应的一个标志^④。谢贵平、胡鹏、李新明以叶城县维稳工作为研究视角，分析论述了新疆少数民族新农村建设与边疆地区社会稳定的关系和工作思路^⑤。

① 李建桥：《我国社会主义新农村建设模式研究》，《中国农业科学院》2009年出版，第55页；宋硕林、沈正平、李敏：《新农村建设模式的选择——以江苏省昆山市为例》，《江西农业学报》2007年第7期，第152页；徐杰舜：《县域整合论——以新农村建设武义模式为例》，《浙江师范大学学报》（社会科学版）2007年第1期，第34页；王佛全：《建设新农村——“五山模式”演绎“新三农”》，《农村经济与科技》2006年第1期，第23页。

② 聂华林、李长亮：《中国西部三农问题调查研究》，中国社会科学出版社2007年版，第66页。

③ 李永勤：《云南新农村建设研究报告》，云南大学出版社2008年版，第44页。

④ 张锦鹏、韦永宣：《云南边疆民族地区社会主义新农村建设路径探讨》，《中共云南省委党校学报》2007年第4期，第86页。

⑤ 谢贵平、胡鹏、李新明：《试论新疆少数民族新农村建设与边疆地区社会稳定——以叶城县维稳工作为研究视角》，《塔里木大学学报》2009年第3期，第71页。

或许是由于地处边远，实地调研难度大、风险大等原因，当前将边境地区新农村建设剥离出来进行系统研究得不多。检索表明，针对边境地区的研究大多只是涉及新农村建设中的某个问题，如：安丰军以延边朝鲜族自治州为例，分析论述了出国劳务在发展地区经济方面取得的成绩，分析总结了农村劳务输出导致的农村人口负增长、空巢老人和留守儿童等问题，提出了在新农村建设背景下解决现存矛盾和加速少数民族乡村发展的措施和建议^①。段继华、董仕华、郗承惠、瞿东华以德宏傣族景颇族自治州为例，提出了边疆少数民族地区新农村建设应提高少数民族人口素质，实现城镇化和新农村建设的良性互动，减少农民数量，因地制宜，分类指导，提高农民的组织化程度等措施^②。孙莉萨、张择对云南耿马县新农村建设的成败和经验进行了探究，在提高农民素质、发展农村产业、促进农民增收方面提出较为粗略的对策和建议^③。曹贵雄以云南省金平县马鞍底乡为例，对比研究哈尼、苗、彝、瑶四个少数民族对新农村建设的理解与需求，这有助于确定少数民族的诉求和对新农村建设的理解，进而制定出更符合少数民族地区的扶贫开发政策^④。何廷明以云南省麻栗坡县董干镇八里坪村为例，分析了云南边境地区山区新农村建设中存在的困难和问题，提出新农村建设不等于新村建设，在执行中要避免形象工程，不能增加群众负担，要有长远的发展规划，要充分发挥村寨党支部、党小组的组织领导作用等建议^⑤。

这些学者针对层面上和结合地区的研究为课题组进一步探索滇东南边境

① 安丰军：《延边少数民族乡村新农村建设存在的问题及对策》，《黑龙江民族丛刊》2008年第3期，第58页。

② 段继华、董仕华、郗承惠、瞿东华：《边疆少数民族地区新农村建设问题研究——以德宏傣族景颇族自治州为例》，《今日民族》2009年第5期，第43页。

③ 孙莉萨、张择：《云南省耿马县新农村建设初探》，《思想战线》2008年第S3期，第92页。

④ 曹贵雄：《中越边境地区少数民族新农村建设需求现状的实证研究——以金平县马鞍底乡四个少数民族为例》，《红河学院学报》2010年第5期，第20页。

⑤ 何廷明：《云南边疆地区新农村建设及思考——以麻栗坡县董干镇八里坪村为例》，《文山学院学报》2010年第3期，第7页。