

扈艳萍 马小友 主编

农业

NONGYE
ZHENGCE YU FAGUI

政策与法规



化学工业出版社

高职高专“十二五”规划教材

农业政策与法规

扈艳萍 马小友 主编



化学工业出版社

· 北京 ·

内 容 提 要

本书结合我国农业和农村发展新时期的新特点、新问题和新要求,总结了近年来我国农业政策与法规的调整和规定,反映了与“三农”密切相关的最新政策与法规。意在使广大读者通过学习,增强政策法制观念,掌握新农村建设的相关政策法规知识,提高农民素质、提升农村生产力、改善农村环境、促进农业发展方式转变,更好地为社会主

义市场农业建设服务。
本书语言通俗、贴近我国当前农业和农村工作的实际。为便于读者学习和运用,本书设置了复习思考题和案例及分析内容,是不可多得的一本自学参考书。

本书可作为乡村管理人员、大学生村官的培训用书,以及高职高专涉农专业师生及自学考试学生的教材,也适用于从事农业政策研究的人员、农村工作一线人员及农民个人查阅使用。

配套图书:《农村常见政策法规解答》,扈艳萍,化学工业出版社。

图书在版编目(CIP)数据

农业政策与法规/扈艳萍,马小友主编. —北京:化学工业出版社,2012.9

高职高专“十二五”规划教材

ISBN 978-7-122-15047-9

I. 农… II. ①扈…②马… III. ①农业政策-中国-教材
②农业法-中国-教材 IV. ①F320②D922.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第184025号

责任编辑:梁静丽
责任校对:吴 静

文字编辑:崔俊芳
装帧设计:史利平

出版发行:化学工业出版社

(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印 刷:北京市振南印刷有限责任公司

装 订:三河市宇新装订厂

850mm×1168mm 1/32 印张10 $\frac{1}{4}$ 字数283千字

2012年11月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:22.00元

版权所有 违者必究

《农业政策与法规》编写人员名单

主 编 扈艳萍 马小友

副主编 孙浩广 佟 斌 焦 颖

编 者 (按姓氏笔画为序)

马小友 刘宇珠 孙浩广 佟 斌

邸 月 扈艳萍 焦 颖



前言

我国是一个农业大国，农民人口占中国人口的大部分。随着改革开放和法制建设的不断深入，相关惠农政策法规相继出台。尤其是近年来，国家支持“三农”的政策法规不断创新，力度不断加大，范围不断拓宽，农民受益程度越来越大。但是，当前我国农业和农村发展还处在艰难的爬坡阶段，农村公共服务不足、农村法律建设薄弱、农民法律知识贫乏，这极不利于我国农村经济社会的发展。因此，提高农民法律意识，深入开展农村普法教育，是推进社会主义新农村建设，培养新型农民的迫切需要，也是维护和促进农村和谐稳定的客观需要。

为了广泛宣传贯彻党和国家各项支农惠农政策，深入开展农业法制宣传教育，加强农业普法工作，全面推进依法行政，依法维护农民的权益，依法维护农村社会和谐稳定的进程，我们在认真参考吸收同类教材、书籍的基础上，编写了本书及配套的《农村常见政策法规解答》（扈艳萍，化学工业出版社）。本书总结了近年来我国农业政策与法规的调整与规定，及时吸纳了与“三农”密切相关的最新政策与法规，反映了我国农业和农村发展新时期的新特点、新问题和新要求，指明了我国农业政策与法规今后的发展方向，以求为农民及其他相关人员知法、守法和维权提供较好的参照和依据。

本书以内容全、政策法规新、实用性强、使用范围广为特色，将农民日常生活中用到的比较复杂的法律理论以清晰、简洁的方式进行总结，做到通俗易懂，以适合各类职业院校农业类及相关专业学生学习使用，同时适用各种类型的农民培训，也方便从事农业政策研究的人员、从事农村实际工作人员及农民个人查阅使用。

本书共分十一章，各章的撰稿人员分别是：第一章，马小友

(济宁市高级职业学校)，邸月（辽宁职业学院）；第二章，马小友；第三章和第五章，佟斌（辽宁职业学院）；第四章，刘宇珠（辽宁职业学院），扈艳萍（辽宁职业学院）；第六章，焦颖（辽宁职业学院）；第七章和第八章，扈艳萍；第九章、第十章和第十一章，孙浩广（辽宁职业学院）；附表，扈艳萍和孙浩广。全书由扈艳萍统稿。

本书涉及的法规较多，为行文规范并简洁，这些法规在首次出现时均用全称，之后一般用简称，不再一一注明。

本书编写中，参考吸收了政策与法规研究领域的新观念和新成果，以及相关书籍及网站的政策与法规文件，编者在此向有关作者表示衷心的感谢！在编写过程中，我们还得到了辽宁省调兵山市委党校高级讲师扈艳秋、辽宁省铁岭市昌图县后窑乡农业技术推广站高级农艺师杨春利的悉心指导和帮助，在此向两位老师表示诚挚的谢意！

由于编者水平有限，加上时间仓促，书中疏漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正，以便以后进一步完善。

编 者
2012年7月



目录

第一章 农业政策与法规概述	1
一、农业政策	1
二、农业法规	2
三、农业政策与农业法规的关系	5
【复习思考题】	6
第二章 农业土地	7
第一节 农业用地所有权和使用权	7
一、农业用地所有权	7
二、农业用地使用权	10
【复习思考题】	11
【典型案例】	11
第二节 农村土地承包制度	12
一、土地家庭承包的原则	13
二、土地家庭承包的程序	14
三、土地家庭承包经营权的期限	14
四、承包期内不得收回承包地的规定	14
五、承包期内不得调整承包地的规定	15
六、家庭承包经营权的继承	15
七、土地家庭承包经营权的流转	16
八、其他方式的承包	18
【复习思考题】	19
【典型案例】	20

第三节 农村土地承包合同	21
一、农村土地承包合同的主体	21
二、农村土地承包合同的主要条款	22
三、农村土地承包合同当事人的权利义务	22
四、农村土地承包合同纠纷的解决	23
【复习思考题】	24
【典型案例】	24
第四节 农业用地的保护制度	25
一、土地利用总体规划	25
二、土地用途管制制度	25
三、耕地保护制度	28
四、土地整理和复垦制度	29
【复习思考题】	30
【典型案例】	30
第五节 农村宅基地政策与法规	31
一、宅基地使用权	31
二、宅基地的申请	32
三、宅基地及宅基地使用权的流转	33
四、宅基地的继承和收回	34
五、宅基地纠纷的解决	34
六、宅基地以外的其他集体建设用地	35
【复习思考题】	36
【典型案例】	36
第三章 农业生产资料的生产与经营	38
第一节 种子的生产与经营	38
一、种子生产	40
二、种子经营	42
三、种子使用	45
四、种子管理	45
五、种子质量	47

【复习思考题】	49
【典型案例】	50
第二节 化学肥料的生产与经营	50
一、化学肥料登记	50
二、化学肥料生产	51
三、化学肥料经营	52
四、假劣化学肥料的规定	53
【复习思考题】	53
【典型案例】	53
第三节 农药的生产与经营	54
一、新农药登记	54
二、农药生产	55
三、农药经营	56
四、农药使用	56
【复习思考题】	58
【典型案例】	58
第四节 兽药的生产与经营	58
一、兽药生产	59
二、兽药经营	60
三、进出口兽药	61
四、假劣兽药的规定	62
五、我国禁止使用的兽药	63
【复习思考题】	64
【典型案例】	65
第五节 饲料和饲料添加剂的生产与经营	65
一、饲料、饲料添加剂生产	66
二、饲料和饲料添加剂经营	68
三、饲料和饲料添加剂使用	70
四、假劣饲料、饲料添加剂的规定	71
【复习思考题】	73
【典型案例】	73

第六节 农业机械生产、经营与购置	74
一、农业机械涵义	74
二、农业机械生产与经营	75
三、农业机械购置补贴	77
【复习思考题】	79
【典型案例】	79
第四章 农村基层组织	81
一、村党组织	81
二、村民委员会	83
三、村团支部	88
四、农村妇女代表会（简称农村妇代会）	90
五、村民兵组织	91
六、“两新”组织	92
【复习思考题】	93
【典型案例】	93
第五章 农业生产经营体制	96
一、新型农业社会化服务体系	97
二、农业产业化经营	98
【复习思考题】	105
【典型案例】	105
第六章 农业资源利用和环境保护	107
第一节 耕地资源利用保护	107
一、我国耕地资源概述	107
二、耕地资源保护政策法规	108
【复习思考题】	111
【典型案例】	112
第二节 水资源利用保护	113
一、我国农业水资源概述	113

二、农业水资源保护政策法规·····	113
【复习思考题】 ·····	118
【典型案例】 ·····	118
第三节 森林资源利用保护·····	119
一、我国森林资源概述·····	119
二、森林资源保护政策法规·····	119
【复习思考题】 ·····	126
【典型案例】 ·····	127
第四节 草原资源利用保护·····	128
一、我国草原资源概述·····	128
二、草原资源保护政策法规·····	128
【复习思考题】 ·····	132
【典型案例】 ·····	132
第五节 渔业资源利用保护·····	134
一、我国渔业资源概述·····	134
二、渔业资源保护政策法规·····	134
【复习思考题】 ·····	139
【典型案例】 ·····	139
第六节 农业环境保护·····	139
一、我国农业环境概述·····	139
二、农业环境保护政策法规·····	140
【复习思考题】 ·····	149
【典型案例】 ·····	150
第七章 农业科学技术教育 ·····	151
第一节 农业科学技术·····	151
一、农业科学技术概述·····	151
二、新时期农业科技发展的方针、目标与任务·····	152
三、农业科技发展的政策与法规·····	155
【复习思考题】 ·····	171
【典型案例】 ·····	172

第二节 农业教育	174
一、农村学前教育	175
二、农村义务教育	175
三、农业职业教育	182
四、农业继续教育	186
五、农业科技教育培训	187
【复习思考题】	195
【典型案例】	196
第八章 农业金融、税收与保险	200
第一节 农业金融	200
一、我国农村金融体系	200
二、我国农业金融政策	207
三、我国农业贷款政策	209
四、新型农村金融贷款业务	211
【复习思考题】	217
【典型案例】	217
第二节 农业税收	218
一、涉农城镇土地使用税优惠政策	218
二、耕地占用税优惠政策	219
三、涉农项目增值税税收优惠政策	222
四、涉农车船税优惠政策	233
五、涉农印花税优惠政策	234
六、涉农营业税税收优惠政策	234
七、涉农企业所得税优惠政策	235
八、涉农个人所得税优惠政策	237
九、涉农消费税优惠政策	238
【复习思考题】	239
【典型案例】	239
第三节 农业保险	242
一、农业保险的涵义	243

二、农业保险的种类·····	243
三、政策性农业保险·····	244
四、种植业保险优惠政策·····	244
五、养殖业保险优惠政策·····	246
【复习思考题】·····	249
【典型案例】·····	249
第九章 农村社会保障	251
一、农村最低生活保障·····	251
二、农村社会养老保险·····	252
三、新型农村合作医疗·····	255
四、农村五保供养·····	257
五、自然灾害生活救助·····	258
六、被征地农民就业培训和社会保障工作·····	258
七、优抚保障·····	259
【复习思考题】·····	261
【典型案例】·····	261
第十章 农民权益保护法律制度	263
第一节 农民基本权益的法律保护 ·····	263
一、公民权利·····	263
二、农民的民主权益·····	264
三、农民的社会保障权·····	265
四、农民的财产权和继承权·····	265
五、农民享有公共产品的权益·····	266
六、农民纳税权益·····	267
七、农民维护自身利益的权利·····	267
【复习思考题】·····	267
【典型案例】·····	267
第二节 农民工权益的法律保护 ·····	268
一、劳动合同·····	268

二、农民工工资·····	273
三、农民工工伤保险·····	275
四、农民女工权益·····	280
【复习思考题】·····	283
【典型案例】·····	283
第十一章 农业行政执法	286
一、农业行政处罚·····	286
二、行政诉讼、行政复议与行政赔偿·····	291
【复习思考题】·····	296
【典型案例】·····	296
附 与农业相关的法律法规列表	299
参考文献	306

第一章 农业政策与法规概述

一、农业政策

1. 农业政策的涵义

政策是国家、政党为实现一定历史时期的路线和任务而规定的行动准则。农业政策是根据党的路线、方针和原则，为了发展农业生产和农村经济，国家职能部门制定的激励或约束农村各种经济活动的行动准则。

2. 农业政策的特点

(1) 内容上的纲领性 农业政策一般从整个国家或地区农业发展的要求出发，纲领性地规定农村经济活动应遵循的共同原则，向人们指出党和国家提倡什么或反对什么，并不规定具体目标和政策实施的具体措施。

(2) 工作范围的广泛性 农业政策的调整范围一般是整个国家或者地区的农业生产经济活动和经济关系，因而具有普遍的指导意义。

(3) 具体应用上的灵活性 由于政策一般规定得比较原则，对政策的理解和具体应用就带来了一定的灵活性。政策的灵活性有利于政策在实施过程中结合各地、各部门的具体情况，采取相应的措施和对策。

(4) 政策效力的有限性 所谓政策效力，是指保障政策有效实施的约束力。政策效力通常是通过政策纪律来体现的。所谓政策纪律，是指人们在实施政策中必须严格遵守的若干准则。由于政策规定比较原则，又有一定的灵活性，所以政策实施时在多数情况下难

以做出违反政策时适度的纪律处分的规定。相对农业法的效力而言，农业政策的效力是很有限的。

二、农业法规

知识窗

法的特征与形式

(1) 法的内涵及特征 法是由国家制定或认可，体现统治阶级意志，以国家强制力保证实施的行为规则的总称。它是调整人们的行为或者社会关系的规范，具有规范性；它是由国家制定或者认可的，体现了国家对人们行为的评价，具有国家意志性；它是以国家强制力来保证实施的，具有国家强制性；它在国家权力管辖范围内普遍有效，具有普遍性；它有严格的程序规定的规范，具有程序性；它强调程序、规定程序和实行程序的规范。

(2) 法的形式 我国法的具体形式有以下几种。

① 宪法 宪法是国家的根本大法，规定国家和社会的根本制度。宪法是各种法律的立法基础和依据，一切法律必须根据宪法的基本原则来制定，宪法具有最高的法律效力。

② 法律 法律有广义和狭义之分。广义的法律，泛指国家颁布的一切规范性文件。狭义的法律是指立法机关，即全国人民代表大会及其常务委员会制定和颁布的规范性文件。

③ 法规 法规一般是法律、法令、条例、规则、章程等法律文件的总称。法规的具体形式有以下几种。

a. 行政法规 行政法规是国务院为领导和管理国家各项行政工作，根据宪法和法律制定的政治、经济、教育、科技、文化等各项法规的总称。国务院发布的规范性文件，除行政法规外还有命令和决定，例如国发〔2012〕第XX号文件《……》，X年X月X日国务院第XX号令《……》等，这也是法的形式。国务院颁布的行政法规和发布的命令、决定，在全国范围内都有法律约束力，其法律地位低于宪法和法律，而高于国家制定的其他规范性文件。

b. 地方性法规 地方性法规是指省、自治区、直辖市和经国务院批准的较大的市的人民代表大会，依照法定职权制定和颁布的、在本辖区内实施、具有法律效力的规范性文件。

c. 自治条例和单行条例 自治区条例和单行条例是由民族自治地方的人民代表大会依照当地民族的政治、经济和文化的特点而制定的，报全国人民代表大会常务委员会批准后生效。自治州、自治县的自治条例和单行条例，报省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会批准后生效。

d. 规章 规章是国务院各部门以及省、自治区、直辖市和经国务院批准的较大的市的人民政府，依据法律、法规制定发布的、实施于本部门或本地区的规范性文件。规章的效力限于发布单位的职权范围之内。

e. 国际条约 国际条约是指国家之间关于政治、经济、贸易、文化、军事等方面规定相互之间权利义务关系的协议。我国缔结和参加的国际条约，具有法律约束力。

f. 与法律有关的解释 国家对法律的解释也是法的形式之一。

农业法规是指由国家权力机关、国家行政机关以及地方机关制定和颁布的，适用于农业生产经营活动领域的法律、行政法规、地方法规以及政府规章等规范性文件的总称。

目前，我国的农业法规体系已经基本形成，可以分为以下几个方面。

1. 农业基本法规

主要指《中华人民共和国农业法》(以下简称《农业法》)。

1993年7月2日第八届全国人大常委会第二次会议通过了《农业法》，以法律的形式，把十一届三中全会以来关于农业发展的一系列行之有效的大政方针进一步规范化、法律化。这是中国农业发展史上第一部农业大法。2002年12月28日九届全国人大常委会第31次会议对《农业法》重新进行修订，并于2003年3月1日起施行。农业法修改制定，体现了“确保基础地位，增加农民收入”的总体精神，对保障农业在国民经济中的基础地位，发展农村社会主义市