

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济



城乡统筹发展的探索

——安徽省铜陵市顺安镇经济与社会调研报告

Shunan: Exploring A Path to Coordinative
Urban-Rural Development

杜志雄 吴杨 等著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济

F299.275.43

01

013954467

城乡统筹发展的探索

——安徽省铜陵市顺安镇经济与社会调研报告

Shunan: Exploring A Path to Coordinative Urban-Rural Development

杜志雄 吴杨 等著



北航

C1661538

中国社会科学出版社

F299.275.43

01

图书在版编目(CIP)数据

城乡统筹发展的探索:安徽省铜陵市顺安镇经济与社会调研报告 / 林志雄著. —北京:中国社会科学出版社, 2013. 2

(中国国情调研丛书)

ISBN 978-7-5161-2171-9

I. ①城… II. ①杜… III. ①乡镇经济—经济发展—研究—铜陵市②乡镇—社会发展—研究—铜陵市
IV. ①F299.275.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 039735 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 高 婷
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 2 月第 1 版
印 次 2013 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 13.75
插 页 2
字 数 198 千字
定 价 39.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-64009791
版权所有 侵权必究



中国国情调研丛书
乡镇卷

China's national conditions survey Series

Vol. towns

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总序

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示,充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用,进一步推进理论创新,提高哲学社会科学研究水平,2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来,尤其是经历了近30年的改革开放进程,我国已经进入了一个新的历史时期,我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看,伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进,我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量,整体经济实力显著增强,到2006年,我国国内生产总值达到了209407亿元,约合2.67亿美元,列世界第4位;我国经济结构也得到优化,产业结构不断升级,第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%,第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%;2006年,我国实际利用外资为630.21亿美元,列世界第4位,进出口总额达1.76亿美元,列世界第3位;我国人民生活水平不断改善,城市化水平不断提升。2006

年,我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11759元,恩格尔系数从57.5%下降到35.8%,农村居民家庭人均纯收入从133.6元上升到3587元,恩格尔系数从67.7%下降到43%,人口城市化率从1978年的17.92%上升到2006年的43.9%以上。经济的高速发展,必然引起国情的变化。我们的研究表明,我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是,这只是从总体上对我国经济国情的分析判断,还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上,深入基层进行调查研究,坚持理论与实际相结合,由此制定和执行正确的路线、方针、政策,是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研,也必须深入基层,只有深入基层,才能真正了解我国国情。

为此,中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查,到2005年底,我国有国有农场0.19万家,国有以及规模以上非国有工业企业27.18万家,建筑业企业5.88万家;乡政府1.66万个,镇政府1.89万个,村民委员会64.01万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞,是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情,必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面,中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头,第一期安排了三个大的长期的调研项目,分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责,“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责,“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年(2006—2008),每个项目至少选择30个调研对象。经过一年多的调查研究,这些调研活动已经取得了初步成果,分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今

后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飧读者。

前 言

乡镇经济是县域经济的基础和重要组成部分,对提升县域综合实力、带动农民持续增收、加快城乡统筹步伐具有重大意义。乡镇是我国行政体系的最基层一级,是人民政权的基石、改革的前沿、发展的重点、稳定的关键。“基础不牢,地动山摇。”乡镇政权的战斗力和凝聚力如何,直接影响到民心的向背、事业的兴衰,影响着农村的发展、政策的落实和社会的稳定。切实加强和改进乡镇工作,对于深入贯彻落实科学发展观、巩固农村基础地位、建设社会主义新农村、构建和谐社会,都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

乡镇是经济社会发展的基本单元,是统筹城乡发展的重要纽带,在国民经济中占有举足轻重的地位。“上面千条线,下面一根针。”无论我们如何开展工作、如何去谈发展,许多工作都离不开乡镇,都需要乡镇去抓好落实。深入贯彻落实科学发展观,全面构建和谐社会,难点在农村,重点在乡镇,工作突破口与发展潜力也在乡镇。乡镇工作的真实性、有效性以及工作层次和水平,直接关系着一个县的整体发展水平和综合实力。

顺安镇是历史悠久、文化底蕴深厚的江南古镇,地处安徽省铜陵市腹部,位于长江南岸。东经 $117^{\circ}56'$, 北纬 $30^{\circ}51'$, 街道最高点海拔 19 米,属亚热带地区,年平均温度 15°C 左右,宁铜铁路、沿江快速、沿江高速穿镇而过;该镇四季分明,全年气候温和湿润,日照充足,无霜期长,季风气候明显。境内矿产资源丰富,地下蕴藏有金、铜、铁、硫、煤、锰、石灰石、

明矾、制陶紫泥等多种矿产资源，药材资源也十分丰富。全镇耕地面积36307亩，总人口近5.1万人，2008年实现工农业总产值16亿元，其中工业总产值13.5亿元，农业总产值1.5亿元。顺安镇市场繁荣，商贸发达，一直是方圆百里城乡物资集散地，现有各类专业市场8个，年交易额达2亿元，已成为周边地区不可替代的商贸大镇。顺安镇不仅经济发展速度快，而且社会和谐、人与环境关系友好。特别是近年来，顺安镇认真落实科学发展观，转变发展观念，创新发展模式，提升发展质量，经济社会发展保持良好态势。1984年被安徽省委省政府列为首批标准建制镇，1999年被批准为安徽省综合改革试点镇和省中心镇，2003年又被列为全国综合改革试点镇和全省重点中心镇。该镇城镇基础设施日臻完善，小城镇建设与发展迅速，已建立建材、轻纺、化工、矿业采掘、房地产开发、商贸流通等主导产业。

展望未来，顺安镇的发展充满了新的希望和机遇，在顺安镇党委和政府的正确领导下，全镇人民坚定信心、抓住机遇、凝心聚力、锐意进取，正在以东部城区规划为蓝图，绘就顺安镇未来经济和社会发展的美好篇章。

无论你是否到过顺安，只要关注这片土地，就会感受到她涌动着一股内在的气韵和力量，彰显着一种独特的个性与魅力。顺安镇有丰富的经济社会发展经验，也充满了文化魅力，是古老的中华民族振兴的一个缩影。

本书是中国社会科学院国情调研（乡镇）项目的成果之一。通过对安徽省铜陵市顺安镇经济、社会、文化发展的历史、现实和未来给予全方位的展示，旨在梳理出一个历史悠久、文化底蕴深厚的江南古镇生存发展之源、之根、之道——城乡统筹，科学发展。对于乡镇经济社会发展的研究无疑具有很重要的意义和参考价值。

本书是中国社会科学院国情调研（乡镇）项目——顺安镇经济社会调查成果。由杜志雄、吴杨负责总纂、统稿。各章主要撰写人员（按章节为序）有吴杨（第一章和第十章）、雷勋平（第二章和第九章）、陈兆荣（第三章和第七章）、王亮（第四章）、蒋文生（第五章和第八章）、叶松（第六章）。

张家才、赵尚森、刘幸福、陈飞、柯选喜等参与了资料的收集、整理和部分内容的撰写，在此对他们的辛勤劳动和贡献表示诚挚的谢意！

在调查和研究阶段，课题组曾得到铜陵市政府、铜陵县政府、顺安镇政府等诸多单位领导、专家的大力支持和帮助。并先后赴北京、合肥、铜陵市、县和顺安镇等地收集资料，前后举行过近 20 次专题讨论会，进行反复研讨，多次修改，最后形成本书。在此，对上述单位和个人表示衷心感谢！

由于笔者水平和能力有限，书中难免存在不足之处，也欢迎读者批评指正。

杜志雄 吴 杨

2011 年 8 月

目 录

前言	(1)
第一章 顺安镇的基本情况	(1)
一 顺安镇的自然条件与资源禀赋	(1)
(一) 区位优势	(1)
(二) 历史悠久	(2)
(三) 自然资源丰富	(3)
二 顺安镇的社会经济状况	(4)
(一) 顺安镇的经济发展水平	(4)
(二) 顺安镇社会事业和基础设施情况	(6)
三 顺安镇的旅游资源	(8)
四 顺安镇综合述评	(9)
第二章 经济发展情况之一——农业	(13)
一 农业生产经营体制变化	(13)
(一) 土改运动	(13)
(二) 农业合作化运动	(13)
(三) 人民公社制度	(14)
(四) 家庭联产承包责任制	(16)
(五) 近年农民合作经济组织的发展	(16)
二 农业经济发展变化	(17)

(一) 农业产业结构调整	(17)
(二) 农业发展中的科技进步	(20)
(三) 农业产业化经营	(22)
第三章 经济发展情况之二——工业	(29)
一 顺安镇工业发展概况	(29)
二 金山工业园区	(31)
(一) 金山工业园区的建设背景	(32)
(二) 金山工业园区的开发过程	(33)
(三) 金山工业园区的运营概况	(35)
(四) 金山工业园区的社会经济效益	(37)
(五) 金山工业园区存在的问题	(38)
(六) 金山工业园区建设的启示	(39)
三 顺安镇现有规模企业	(41)
(一) 资源开发类企业	(41)
(二) 装备制造类企业	(45)
(三) 医药食品类企业	(47)
(四) 纺织类企业	(48)
第四章 经济发展情况之三——旅游与民俗文化产业	(49)
一 旅游资源简介	(50)
(一) 凤凰山景区	(50)
(二) 悠久历史展雄姿——金牛洞古采矿遗址	(55)
(三) 云崖寺	(56)
(四) 城山寨遗址	(57)
二 旅游产品简介	(57)
(一) 顺安酥糖	(57)
(二) 铜陵凤丹	(58)

(三) 铜陵白姜	(59)
三 典型乡村民俗节庆——顺安“三月三”庙会	(59)
四 对顺安现代农业观光旅游项目的思考——以新桥高科技 农业示范园为例	(61)
(一) 项目优势分析	(62)
(二) 项目劣势分析	(62)
(三) 铜陵新桥农业高科技示范园发展战略研究	(63)
五 顺安旅游产业发展总体思路	(65)
(一) 指导思想和总体思路	(65)
(二) 发展规划	(66)
第五章 经济发展的重要条件——土地问题	(69)
一 土地总体规模	(69)
二 承包地流转状况	(70)
三 征地及其补偿情况	(71)
四 农民宅基地置换工作	(74)
附1: 顺安镇宅基地换房实施方案(讨论稿)	(75)
附2: 铜陵县农村土地承包经营权流转服务体系 建设实施意见	(77)
第六章 城镇化建设和发展规划	(84)
一 城镇化建设情况及存在问题	(86)
(一) 顺安镇城镇建设情况	(86)
(二) 顺安镇城镇化中出现的问题	(92)
二 顺安镇城镇化发展思路	(96)
(一) 区域发展背景	(96)
(二) 顺安镇发展建设的思路探索	(97)
三 顺安镇发展规划	(100)

(一) 铜陵市总体规划框架	(100)
(二) 东部城区发展战略	(102)
(三) 顺安镇片区发展规划	(105)
第七章 教育与医疗卫生	(124)
一 顺安镇教育	(124)
(一) 顺安镇近代教育发展	(124)
(二) 顺安镇现代教育教学状况	(127)
(三) 顺安镇基础教育存在的问题	(136)
二 顺安镇医疗卫生	(137)
(一) 顺安镇医疗卫生发展概况	(137)
(二) 顺安镇农村合作医疗发展	(139)
第八章 人口、就业与社会保障	(143)
一 人口与计划生育	(143)
(一) 人口总体情况	(143)
(二) 人口管理	(144)
二 农村劳动力就业状况	(146)
三 社会保障	(148)
(一) 农民最低生活保障	(148)
(二) 农村养老保险	(149)
(三) 农村合作医疗	(150)
附：铜陵县新型农村社会养老保险实施细则（试行）	(153)
第九章 居民收入和生活消费	(163)
一 居民收入变化情况	(163)
二 居民拥有资产和生活消费	(170)
(一) 居民住房	(170)
(二) 消费结构变化	(171)

(三) 高档商品	(174)
三 村庄整治与生活环境	(175)
第十章 顺安镇经济和社会发展面临的机遇挑战以及未来展望	(177)
一 面临的机遇	(177)
二 面临的挑战	(179)
三 顺安镇未来发展展望	(182)
(一) 东部城区核心区——顺安片区	(182)
(二) 金桥工业园	(183)
附：现代农业科技示范园实践——铜陵顺安镇新桥高科技 农业示范园发展规划	(184)
(三) 产业发展	(190)
四 东部城区顺安片未来开发思路与策略	(192)
五 顺安镇当前工作重点	(193)
(一) 东部城区建设拉开大幕，城市副中心建设已经起步	(193)
(二) 加大招商引资力度，注重改善经济运行结构	(196)
(三) 加大农业基础设施建设，加快新农村建设步伐	(197)
(四) 强化重点工程服务，推进民生工程发展	(198)
(五) 突出和谐，加强社会事业建设和管理	(199)
参考文献	(200)