

聂璧初 著

认识天津

振兴天津

RENSHITIANJIN

ZHENXINGTIANJIN



天津人民出版社

聂璧初 著

认识天津

振兴天津

RENSHITIANJIN

ZHENXINGTIANJIN

天津人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

认识天津 振兴天津 / 聂璧初著. —天津: 天津人民出版社, 2002 (2011.3 重印)

ISBN 978 - 7 - 201 - 04000 - 4

I. 认… II. 聂… III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 天津市 IV. F127.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 095485 号

天津人民出版社出版

出版人: 刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332469

网址: <http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱: tjrmcbs@126.com

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 2 月第 1 版 2011 年 3 月第 2 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 5.75 印张 4 插页

字数: 92 千字 印数: 1 - 3,200

定 价: 20.00 元

作者再版前言

此次重印我著的小册子《认识天津 振兴天津》一书，加上了后来发表的《认识天津的新高度 振兴天津的大举措》一文。这样，大致表述了经过五十多年的曲折、探索、拼搏、改革、开放、发展，天津终于获得了符合天津实际和时代要求的定性定位及强有力的支持。从此，天津在通向“国际港口城市、北方经济中心”的大道上快速奔驰，一个更加繁荣昌盛的社会主义现代化的新天津将屹立在我国北方东部的渤海之滨，进而振兴北方经济。这几年的大发展更增强了人们的信心，我们为此欢呼更要加倍努力。

这本小册子的出版和重印及发行得到原市政府副秘书长兼研究室主任魏炳坤同志和市政府研究室、天津人民出版社诸同志的帮助，在此一并致谢。

聂璧初

2011. 2. 10

序

韩恩甲

发挥中心城市经济中心作用，是实施改革开放战略决策和推进社会主义现代化建设事业中，需要研究和解决的一个重大问题。这对于大城市的政府和领导人来说，尤为重要。我和璧初同志在天津市计委合作共事多年，他在市政府工作十余年间，我是他在经济工作方面的助手，深知他一直关注和研究着这个问题。现在看到《认识天津 振兴天津》公开出版，感到高兴和欣慰。

对于《认识天津 振兴天津》一书，我有一种比较深切的感受。认识天津、振兴天津，是璧初同志一贯的执著追求，其核心问题，是在我国发展社会主义市场经济的条件下，着眼于全国大局，围绕发挥中心城市的作用，从天津的实际出发，抓住我国改革开放和现代化建设所提供的机遇，把天津建设成为我国北方的经济中心，使她发挥应有的作用，作出应有的贡献。这是全书的中心主题。书中第

一部分的文稿所论及的诸多问题,如对天津这个城市性质、地位和作用的认识,确立天津在全国总体发展格局中的定位,明确天津的发展方向和目标,发挥天津的比较优势,尽快形成天津大开放、大开发的新局面;完善天津的经济结构和产业结构,使之与城市的定位相适应;把天津的改革与开放结合好,以及处理好京津两大城市关系等,都是与这个中心主题紧密联系的。璧初同志之所以在改革开放的二十多年来,直至他离开领导岗位后,始终如一地研究和解决这个问题,其基本原因也在于此。书中第二部分关于领导工作七篇文稿,也多与这个中心主题相呼应。我们从中不难看出,《认识天津 振兴天津》一书,记载着他对天津城市性质、地位和作用的理性思考,反映着他对发挥天津城市的经济中心作用在工作实践中所作出的努力。

这里还需要说明一点。1995年,市政府研究室曾以《认识天津 振兴天津》为题,对璧初同志上百篇文稿进行过整理摘编,作为内部材料刊印。这次公开出版,璧初同志亲自从大量原稿中选择了少部分文稿,加上新作,总计只有十六篇,篇幅不长,内容集中,主题突出,不失之为精选之作。

天津发展已有几百年历史,人们对天津的认识,也随着时代前进而发展。实践还在发展,认识也会继续深化和提高。1948年,李洛之和聂汤谷二位先生曾合著《天津的

经济地位》专著出版,时隔五十二年,又有璧初同志所著《认识天津 振兴天津》问世,这表明了两个历史阶段对天津的认识,这对于在天津从事经济工作和城市问题研究的同志,都有参考价值。展望未来,在新世纪里,我国城市化将有新的发展,区域经济和城市经济将会出现新的变化,中心城市将会发挥更加重要的作用,天津的发展也必将会有长足进步。在这种发展态势下,一定还会出现认识天津的新见解、新理念、新著作。

2001. 10

自序

我原籍湖南省桃源县，一生中只有很短一段时间在湖南，绝大部分是在天津度过，天津就是我的故乡。解放了，天津获得新生和发展，但在解放后的前三十年也经历了一些曲折，总感到对天津的性质、地位、作用不明确或有不同认识，天津有很大潜力不得发挥。几十年来，我和许多同志一样，也在探索如何正确认识天津，反映天津的客观存在，据以制定振兴天津的思路和措施，并为之奋斗。改革开放后，在建设有中国特色社会主义过程中，这个问题才逐步明确，取得了上下内外的共识。

1986年国务院批准天津市总体规划时为天津定了性，1997年又根据天津的实际及天津的建议进一步为天津定了位。这是国家从全局考虑的地区布局，是21世纪天津的奋斗目标；也还需不断地认识、实践、再认识。友人建议我将1983年以来有关这方面的部分讲话文稿集中起来，作为历史的回顾，也与天津研究宏观经济的同志共同切

磋。另外,这本小册子还选了几篇关于领导修养的讲话,我认为这是领导者振兴天津必备的一些素质。

作者
2001.9

目 录

关于天津的性质、地位及发展思路

认识天津的新高度 振兴天津的大举措	3
明确天津的发展方向和目标	
——关于二十年长远规划	9
认识天津 振兴天津	57
把发挥天津的经济中心作用放在突出位置	74
尽快形成大开放大开发的新局面	80
深化认识,做好工作,争取更大发展	105
天津定位的经过	112
天津定位的意义	116
对天津发展建设有重大影响的两件事	
——写在纪念天津解放五十周年之际	119
充分发挥临近首都的优势	
——回顾天津解放五十周年的一个思考	127

关于领导工作

要以极大的决心抓好领导作风建设	137
克服困难关键在领导班子	145
努力把历史任务完成好	148
适应新形势,坚持为人民办实事的优良传统	153
领导工作既要抓当前,又要着眼长远	165
做好政府工作的几点经验	167
要为振兴天津作出更大贡献	169

关于天津的性质、 地位及发展思路

认识天津的新高度 振兴天津的大举措

一、党中央国务院对天津城市新定位的重大意义

2006年7月27日“国务院关于天津市城市总体规划的批复”对天津城市的新定位,较之1997年的定位,有继承有发展。(1)由现代化港口城市提升为国际港口城市;(2)由北方重要的经济中心提升为北方经济中心;(3)增加了生态城市的发展目标;(4)提出要以滨海新区的发展为重点。

同年5月26日“国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见”将推进天津滨海新区开发开放作为

* 此文发表于《天津日报》2008年4月20日。

新世纪新阶段党中央、国务院从我国经济社会发展全局出发作出的重要战略部署。作为继深圳特区、浦东新区之后又一个带动区域发展的经济增长极。并确定天津滨海新区的功能定位是：“依托京津冀，服务环渤海，辐射三北，面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户，高水平的现代制造业和研发转化基地，北方国际航运中心和国际物流中心”，“宜居生态型新城区”。并采取了许多重要的支持政策和举措，如建立综合改革试验区，建立东疆保税港区，给与一定的财税金融政策支持等。要求国务院有关部门认真贯彻国务院的意见，采取有力措施给予支持、帮助和指导，研究建立必要的协调和协作机构等等。

以上两个文件是对天津战略地位和发展方向最新也是更高、更全面、更符合天津实际和时代要求的定性定位。是党中央、国务院对天津最有力的支持。这两个文件的贯彻实施，必将大大促进天津、环渤海以及北方地区的经济发展和改革开放，进而带动中西部地区，实现东中西互动的区域协调发展格局。

二、天津城市定性定位历程的回顾

解放前天津即是北方的经济中心(半殖民地性质和低水平的)，但在解放后十一届三中全会以前，在计划经济和

小农经济思想影响下，国家重点发展北京经济，天津城市性质不明确，发展方向不清楚，且一度由直辖市降为河北省省属市。

到80年代改革开放后，逐步对天津城市性质重新认识，才将天津定性为“拥有先进技术的综合性工业基地，开放型多功能的经济中心和现代化的港口城市”，恢复了经济中心性质，并指出这个经济中心是开放型的、多功能的。虽未明确这个中心在多大范围起作用（也即是未定位，当时天津的条件也不完全具备），但已是很大的质的变化了。在此前后国家给了天津以重大支持，如：港口下放，以港养港，建立开放区等。天津在改革开放中有了很大发展，同时也为恢复环渤海和北方经济中心的地位，继续作了不懈的努力。

1991年，经多方面努力争取，国务院批准天津建立保税区和高新技术园区。

1992年，天津在郊区县建立了十二个开发小区，以提高全市的开放水平。同年，在北京召开的广东、海南、上海、天津四个地区研讨会，提出了我国东部沿海开放南有广东珠江三角洲、中有上海长江三角洲、北有天津环渤海的战略布局构想。当年，党的十四大采纳了天津的建议，把环渤海列入全国进一步开发开放的地区。

1995年，十四届五中全会把以京津冀为主的环渤海地

区列为全国七大战略发展地区之一。

在此以前,中央决定开发上海浦东新区及小平同志南巡讲话提出而建几个“香港”之后,天津曾向中央领导同志汇报,建议将塘沽地区辟为特区或类似浦东新区,未获同意。1994年,天津于是将港口、开发区、保税区及塘沽、汉沽、大港等沿海区域整合为滨海新区,以更好地规划、协调、指导,谋求更好更快地发展。

1997年,党的十五大前夕,在八届全国人大五次会议期间,又经天津争取,国务院将天津定位为“天津市是环渤海地区的经济中心,要努力建设成为现代化港口城市 and 我国北方重要的经济中心”。天津终于获得了在环渤海和北方的经济中心的摆位,这是天津地位又一大变化。但是这次定位也有一些保留。天津市委、市政府原上报的建议是现代化国际港口城市及北方经济中心。国务院考虑留有余地,将“国际”删去,仍为现代化的港口城市。又因考虑北京等的因素,将北方经济中心改为北方重要的经济中心。对于滨海新区,也涉及了,因多数领导还不大了解,为便于定位也就未多加议论,留在以后研究天津发展中再考虑。但对天津滨海新区的优势也取得了一定共识。这次定位之后,适逢国务院换届,争取由国家计委帮助天津搞贯彻落实规划,未能实现。但天津按此新定位的方向,继续努力,又取得了重大发展。