

亚洲开发银行技术援助项目

贵州发展战略研究

STUDY ON DEVELOPMENT STRATEGY
OF GUIZHOU PROVINCE

贵州省人民政府发展研究中心 组编

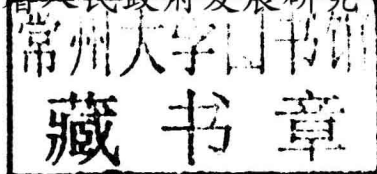
 中国财政经济出版社

亚洲开发银行技术援助项目

贵州发展战略研究

STUDY ON DEVELOPMENT STRATEGY OF GUIZHOU PROVINCE

贵州省人民政府发展研究中心 组编



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州发展战略研究/贵州省人民政府发展研究中心组编. —北京: 中国财政经济出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3010 - 8

I. ①贵… II. ①贵… III. ①区域经济发展 - 经济发展战略 - 研究 - 贵州省②社会发展 - 发展战略 - 研究 - 贵州省 IV. ①F127. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 146735 号

责任编辑: 陈志伟

责任校对: 黄亚青

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

三河市杨庄长鸣印刷装订厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 19.75 印张 450 000 字

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月河北第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3010 - 8/F · 2550

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《贵州发展战略研究》由亚洲开发银行提供的

技术援助赠款项目（TA7361 - PRC）资助

本书中所述为作者的观点，不一定代表亚洲开发银行、亚行理事会或其代表的政府的观点和政策。

亚洲开发银行不担保本出版物中所含数据的准确性，而且对使用这些数据所产生的后果不承担责任。

使用术语“国家”不代表作者或亚洲开发银行对任何地域实体的合法性或其他法律地位的任何判断。

亚洲开发银行技术援助项目

“贵州发展战略研究” 亚洲开发银行项目人员

姓 名	单 位	职 务
保罗·海登斯 (Paul J. Heytens)	亚洲开发银行驻中国代表处	首席代表
彭龙运	亚洲开发银行驻中国代表处	项目经理/高级经济学家
夏 恒	亚洲开发银行驻中国代表处	项目分析师

亚洲开发银行技术援助项目

“贵州发展战略研究”

咨询专家组成员

姓 名	单 位	职务/职称
刘卫东	中国科学院地理科学与资源研究所研究员	项目组组长
董锁成	中国科学院地理科学与资源研究所研究员	项目副组长
陈 耀	中国社会科学院工业经济研究所	研 究 员
谢 一	贵州省社会科学院副院长	三级研究员
毕 军	南京大学环境学院院长	教 授
柴彦威	北京大学城市与环境学院	教 授
张景秋	北京联合大学应用文理学院	教 授
于法稳	中国社会科学院农村发展研究所	研 究 员
罗永康	中国农业大学食品科学与营养工程学院	教 授
熊康宁	贵州师范大学中国南方喀斯特研究院院长	教 授
李 昆	中国林科院资源昆虫研究所副所长	教 授
张 帆	独立经济学家	教 授
石 田	澳大利亚南澳州政府初级工业与资源部政策分析师	教 授

亚洲开发银行技术援助项目

“贵州发展战略研究”

贵州省项目官员

姓 名	单 位	职 务
王晓东	中共贵州省委 贵州省人民政府	常 委 常务副省长
杨 志	贵州省财政厅	副 厅 长
吴仲萍	贵州省财政厅外经处	处 长
刘希明	贵州省财政厅外经处	副 处 长
王礼全	贵州省政府发展研究中心	主 任
乔云生	贵州省政府发展研究中心	副 巡 视 员
罗志琴	贵州省政府发展研究中心办公室	主 任

序

贵州发展战略研究

纵观区域经济发展历史，战略是成功发展的基础，是科学决策的体现。任何一个地区经济的成功崛起，都必须有一个符合当地实际的发展战略。贵州是中国西部一个具有独特自然环境、人文环境和重要战略地位的省份。长期以来，关于贵州发展战略的研究成果较多，但是站在国家层面乃至国际视角的深入研究较少。这次亚洲开发银行通过实施技术援助项目，邀请了一批国内外知名专家开展“贵州发展战略研究”，是我省借助外脑，开拓眼界，进一步深入研究和不断完善我省发展战略的一次成功实践。

经过多年的努力奋斗，贵州省经济社会发展取得了显著的成就。全省经济总量不断扩大，交通和水利等基础设施加快改善，结构调整有效推进，改革开放带来的发展活力逐步增强，各项社会事业全面发展，生态环境建设扎实开展，人民生活水平不断提高。但在发展中也还存在着诸多问题和矛盾，主要是经济总量小、发展速度慢、发展方式粗放；工业化和城镇化水平低，农业基础薄弱；科技创新能力弱，教育事业发展滞后，人口资源环境压力大；市场机制不完善，政府职能转变还不到位，等等。这些问题给我们进一步加快发展提出了严峻的挑战。要统筹解决这些问题和矛盾，必须有全局性的视野和科学的发展战略。

随着“十二五”时期的到来，贵州进入了实现经济社会发展历史性跨越、全面建设小康社会的加速期，进入了调整经济结构、加快转变经济发展方式的攻坚期。贵州将紧紧围绕“加速发展，加快转型，推动跨越”的主基调，大力实施工业强省、城镇化带动两大战略，努力实现经济社会又好又快、更好更快发展。当前，按照这一部署推进发展和转型的实践在全省各地蓬勃展开。尽管如此，发展战略不可能是一劳永逸的。借助于各方面的智慧，不断完善发展战略、理清科学发展思路，是区域经济发展的客观要求，是我省经济社会发展的现实需要。

《贵州发展战略研究》作为亚洲开发银行技术援助项目，通过对国际国内发展环境和发展趋势的研判，通过对贵州省情的把握，通过对贵州经济社会现实发展的分析和未来发展的预测，借鉴国内外发展的成功经验，立足贵州的自然资源条件、产业发展基础，站在更高的层面、从更宽广的视野、以更严密的逻辑框架，对贵州未来发展道路进行审视和探讨，并对我省加快推进新型工业化、推进具有贵州特色的城镇化、推进农业现代化，以及加大石漠化治理力度、加快扶贫开发工作重点县经济发展等进行了专题研

究，提出了贵州经济发展的战略目标、战略措施和政策建议等。项目研究的主要内容涵盖多个方面，战略重点突出，充分体现了贵州经济发展的需要，具有前瞻性、针对性和可操作性。这项研究成果凝聚了十多位专家一年多的辛勤劳动，对科学决策大有裨益，对我们坚定不移地实施工业强省战略和城镇化带动战略，推进我省经济加速发展和加快转变，努力实现经济社会又好又快、更好更快发展必将产生积极的影响和推动作用。

借此项研究成果即将付梓之际，我们对多年来为贵州经济发展提供支持和帮助的中国财政部、亚洲开发银行表示衷心的感谢，对中外专家的辛勤劳动表示衷心的感谢！并期望各有关方面更加关注贵州发展，一如既往帮助贵州发展，继续为贵州实现经济社会发展的历史性跨越献计献策。

中共贵州省委常委 贵州省人民政府常务副省长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王兴' (Wang Xing), written in a cursive style.

2011 年 7 月

目 录

贵州发展战略研究

总 报 告

概 要	(3)
第一部分 宏观背景与发展基础	(9)
一、战略制定的宏观背景	(9)
二、贵州省自然基础的特点	(11)
三、贵州省发展态势与存在的问题	(14)
四、以往贵州省发展战略的回顾与评估	(22)
第二部分 制约因素与比较优势	(27)
一、制约因素	(27)
二、比较优势	(31)
第三部分 战略定位与战略选择	(36)
一、战略定位	(36)
二、贵州发展的战略选择与战略目标	(38)
第四部分 战略途径	(44)
一、以“绿色”理念为引导，大力推进新型工业化	(44)
二、以高效生态农业为核心，大力推进农业现代化	(45)
三、积极推进具有贵州特色的城镇化	(46)
四、积极发展旅游休闲产业	(48)
五、加大石漠化治理力度	(49)
六、因地制宜实施“反贫困”战略	(50)

第五部分 支撑措施与重大行动方案	(51)
一、需要中央政府给予的支持	(51)
二、贵州自身需重视的重大措施	(52)
附 录	(55)
一、关于贵州固定资产投资与经济增长速度的分析	(55)
二、贵州省旅游发展战略研究	(56)
参考文献	(64)

专 题 报 告

分报告一 推进贵州省工业化战略研究	(67)
分报告一附属专题研究 贵州省循环经济发展战略	(92)
分报告二 贵州省城镇化发展战略研究	(113)
分报告三 贵州省生态农业发展战略研究	(154)
分报告四 贵州省石漠化治理战略研究	(173)
附 贞丰县金银花栽植模式	(210)
分报告五 贵州扶贫开发重点县经济发展战略研究	(212)
分报告六 贵州发展战略国际经验	(244)
分报告七 贵州发展战略国际案例研究	(264)
后 记	(301)

总 报 告

刘卫东、董锁成

概 要



一、发展现状与问题

贵州是中国社会经济发展水平最低的省份。2009年,贵州人均GDP只有全国平均水平的37%;农村居民纯收入为全国平均水平的58%;城镇化率(29.8%)为全国平均水平的64%。公共服务水平落后,以教育和医疗水平衡量大约相当于全国平均水平的3/4。贵州交通基础设施总体水平仍远落后于全国平均水平,尤其是县乡公路;工业化水平低,经济增长高度依赖传统服务业和农业;制造业对GDP增长贡献率低。

贵州发展水平落后是多方面原因造成的,具有特殊困难性:

首先,贵州的自然基础薄弱,人口处于超载状态。贵州是世界上喀斯特发育最强烈的地区,山地和丘陵占总面积的92.5%,超过万亩以上的坝子只有47个。此外,石漠化严重,已占土地总面积的21%。

其次,贵州人口素质偏低,人才基础薄弱。受地形复杂的影响,贵州人口居住相对分散,教育成本较高,加之投入不足,导致农村人口的文盲和半文盲率高。

最后,宏观战略地位缺失,多年来一直被区域政策“遗忘”。

从总体上判断,贵州目前仍处于工业化初期,存在加快工业化的客观必要性。但是,过去10年,贵州的发展战略对于工业在全省发展中的定位不是十分清晰,在一定程度上影响了其工业化速度,导致工业对经济增长的贡献程度很低。



二、发展环境与机遇

贵州发展战略的选择既要考虑贵州加快发展的需要与条件,也要考虑国家整体发展阶段和发展环境的变化。只有将两者有机地结合起来,才能走出一条科学发展之路。追求“绿色”增长和“包容性”增长是两个重要的方向。

贵州发展的机遇:

首先,交通条件的改善将大大改变贵州的区位条件,缩短贵州到沿海主要经济密集区的时间距离。贵州在建和即将开工建设到广州、长沙、昆明、重庆和成都的5条铁路

客运专线，并将在“十三五”实现“县县通高速”。这将极大地转变贵州“偏远”的区位，为贵州承接沿海产业转移和发展旅游、贸易等现代服务业提供有利条件。

其次，随着发展阶段的变化和人民收入水平的提高，优良的生态环境开始变为宝贵的资源和产品，为贵州这样的欠发达地区提供了“后发优势”。

最后，丰富的、多民族的劳动力资源，在中国“人口红利”即将结束的时刻，为贵州发展多样化经济提供了重要的基础。此外，贵州的军工基础和能源矿产资源优势，为加快推动工业化提供了良好的基础。



三、战略目标

今后 10 年将是贵州发展条件加速改善、经济快速发展的时期。按较为乐观的估计，贵州与全国发展水平的差距将从“十二五”开始明显缩小。到 2020 年，基本公共服务基本达到全国平均水平，消除绝对贫困人口，建成现代化的主干交通网络和较为发达的城乡交通体系，形成特色鲜明的“绿色”经济体系。到 2020 年，黔中经济区实现全面建设小康社会的目标；到 2025 年，贵州全省实现全面建设小康社会的目标。主要经济目标如下：

- 人均 GDP：2020 年达到全国平均水平的 70% 以上，西部地区平均水平的 87% 以上。
- 城镇居民可支配收入：2020 年达到全国平均水平的 85% 以上，西部地区平均水平的 95% 以上。
- 农村人均纯收入：2020 年达到全国平均水平的 75% 以上，西部地区平均水平的 88% 以上。
- 人均财政支出：2020 年达到全国平均水平。

如果贵州省采取超常规的发展战略和战略措施，充分利用各类有利条件，充分发挥各种资源优势，积极争取中央政府和兄弟省市的支援，到 2020 年，贵州省将有可能与全国同步建成全面小康社会，实现经济社会发展的历史性跨越。



四、战略选择

贵州正在实施的大力推进工业化和城镇化的战略思路，符合贵州发展阶段的需要，也符合全面建设小康社会的需要。但目前贵州的发展过度重视大项目和资本密集型的产业，对就业吸纳能力强的小企业关注不够。因此我们认为，在现有战略基础上，贵州今后一个时期的发展应选择内外结合、以民生为核心、以绿色工业化为重点的“富民强省”战略。这个战略应突出小企业（含微小企业）在推进贵州工业化中的重要作用。要用 10 年左右的时间“放水养鱼”，培育一大批小企业和微小企业，在解决非农就业

上取得突破性进展。唯有如此,才能使贵州的工业化和城镇化具有可持续的驱动力。另一方面,贵州也要加大反贫困力度,通过加大投入、积极发展特色经济和民营经济、改善基础设施、提高公共服务水平等措施,力争用10年左右的时间基本消除绝对贫困现象。

1. 贵州加快发展的关键是以“绿色”理念为引导大力推进新型工业化

近期内,贵州需要把“工业强省”作为一个首要选择,重点要实施:

绿色重化工带动战略。贵州省重化工业基础较好,电力、煤炭、金属等能源原材料工业构成了工业的主体,提升这类产业的竞争力,做大做强重化工业,是提高贵州工业规模、推进贵州工业化进程的必然选择。

主导产业链延伸战略。贵州省的主导产业大多属于资源密集型产业,参与区际贸易和国际贸易的产品主要是能源、原材料和特色农业产品,加工度低,由产业结构决定的经济规模和就业规模都较小;从价值层面看,贵州省的主导产业多处于“微笑曲线”的底端,使贵州面临的贸易条件长期难以改善。因此,要扩大贵州工业的规模,并改善工业的盈利能力,必须实施主导产业链延伸战略。

提升式产业承接战略。目前,中国东部沿海地区劳动密集型和资源、资本密集型产业向中西部转移的新一轮大潮正在形成,贵州省应当充分利用这次产业空间重组的机遇,依托自然资源、人力资源以及一定的品牌资源优势,吸引东部企业向贵州转移生产能力,以提升贵州省的工业经济效益。

循环经济发展战略。发展循环经济是解决贵州省经济发展需要与资源短缺、环境容量有限之间矛盾的必由之路。要依靠政府、企业和公众的共同努力,在生产、流通、消费、回收等各个环节落实循环经济理念,在企业、园区和区域社会各个层次开展循环经济实践,走出具有贵州特色的循环经济发展路子。

大企业带动战略。目前,在贵州省工业体系中起到关键作用的仍然是国有企业,尤其是一些军工企业具备强大的科技创新能力,为贵州省的工业化提供了难得的基础。今后的一个重点在于提高大型央企和军工企业与本地中小企业的协调度和融合度。

2. 推进贵州城镇化发展的两大战略

跨越式发展战略。以工业化带动下跨越式发展的城镇化发展战略是贵州省城镇化的近期发展战略。具体来说,要着力培育包括贵阳、遵义、安顺、凯里、都匀都市区为核心的黔中城镇群,通过以工业化带动城镇化的跨越式发展。战略的核心动力是新型工业化、高度现代化。战略的主要路径是以黔中城镇群建设和新型工业化为主体,以大中型企业为主导,吸引固定资产投资,发展外向型经济,发挥大中城市的辐射带动作用,实现“强省”目标。

可持续发展战略。以特色中小城市与小城镇为主体的城镇化发展战略是贵州省城镇化的中远期发展战略。该战略立足于贵州城镇化是山区特色城镇化、以农业为主导地区的城镇化、生态环境脆弱地区的城镇化等基本特征,通过充分利用贵州省的自然、人文优势资源,扬长避短,走出贵州特色城镇化之路。战略的核心动力是农业产业化与城乡统筹。战略的主要路径是以特色中小城市和小城镇为主体,以中小企业为主导,以特色

产业布局为基础,建设绿色休闲生态基地,成为中国南方的后花园,带动城乡协调发展,实现“富民”目标。

3. 贵州加快发展的核心是增加就业和“富民”

贵州加快发展需要“两条腿走路”,抓好“一大一小”,充分发挥好“小企业富民”的作用。一方面,要重视培育能源原材料工业和装备制造工业领域的大企业,实施大企业培育计划。通过支持大企业的发展提高这些产业的“生态化”水平、资源综合利用水平和产出水平;另一方面,要积极改善投资环境,加大支持力度,实施“放水养鱼”计划。在生态农业、农产品加工、旅游休闲、生物产业等领域大力发展小企业和民营经济,促进就业增长和居民收入增加,实现“富民”目标。充分发挥好市场的主导作用和政府的引导作用,把改善投资环境和“放水养鱼”作为头等大事来抓,积极招商引资,吸引外来资本、技术和人才,推动民营经济和中小企业的发展。这里要特别重视小企业(含微小企业)的发展。

4. 贵州加快发展的基础是加大投资力度

贵州是我国发展水平最低的省份之一,而且发展基础薄弱。这样一个省份应该得到全社会更多的关心,应该成为今后区域发展总体战略关注的对象,应该获得中央政府的更大支持和其他省份更多的援助。多年来,贵州的人均固定资产投资一直明显低于全国平均水平。由于贵州仍处于工业化初期的资本积累阶段,投资拉动对经济增长的作用明显,因而加大固定资产投资力度是贵州加快发展的主要驱动力。

只有把外部的支持和自身的努力紧密结合起来,贵州才有可能加快发展。一方面,中央政府应在国家投资和项目上向贵州倾斜,并开展全方位的对口援助活动,尽快提高贵州的投入水平,使其人均固定资产投资规模到达或超过全国平均水平;另一方面,贵州要紧紧抓住国家实施主体功能区划和集中连片贫困地区开发攻坚工程的机遇,利用中央的支持力量显著改善贵州落后地区的发展条件和基本公共服务的水平。

5. 贵州加快发展需要“集中”与“分散”相结合的空间战略

贵州要通过推进“绿色”工业化来加快发展,必须通过合理的空间布局处理好发展与环境的关系,切实走一条科学发展道路。

首先,贵州产业发展的主体(特别是能源重化工业和装备制造业)应集中布局在黔中地区,以及六盘水——毕节和遵义地区。在这些地区,要集中建设一批重化工业循环经济产业园区,最大幅度地降低资源型产业发展对生态环境的损害,实现“绿色化”发展。

其次,实现“富民”目标所依赖的大量小企业在空间布局上应该遵循“分散式集中”的原则,即每个县(以及重点镇)都应该有适合小企业发展的产业园区。这些产业园区在短期内不能追求大规模和高档次,而是要照顾到孵化小企业的需要。当然,小企业园区也必须在环保上达标,政府应在环保公用设施建设上负责。

6. 贵州加快发展需要进一步重视解决贫困问题

贵州省是全国农村贫困面最大、贫困程度最深的省份之一。贵州有500多万贫困人口,其中419.68万人在50个国家扶贫开发重点县,人均工业总产值仅相当于全国平均