

国际关系学院国际战略与安全研究中心

A Review of China's National Security in 2012

2012年

中国国家 安全概览

本书以中国国家安全为中心，阐释影响中国国家安全的国际环境，概述中国国内安全形势，解读影响国家安全的重大事件，回顾国家安全学术动态，记录国家安全大事，力求全面透视2012年度中国国家安全的重点、热点问题和发展态势。

- ◎ 中国国家安全环境策析
- ◎ 国际文化话语权提升与国家文化安全
- ◎ 高额持有美国国债对中国国家安全的影响
- ◎ 中国企业海外投资状况安全分析
- ◎ 维护中国能源安全的战略分析

时事出版社

013060501

国际关系学院国际战略与安全研究中心

A Review of China's National Security in 2012

D631
40
2012

2012年中国 国家安全概览



北航

C1667593

时事出版社

D631
40
2012

图书在版编目 (CIP) 数据

2012 年中国国家安全概览/林宏宇主编. —北京: 时事出版社, 2013. 7
ISBN 978-7-80232-375-9

I. ①2… II. ①林… III. ①国家安全—概况—中国—2012 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 153300 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮 编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传 真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 34.75 字数: 520 千字

2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

定价: 86.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

《2012 年中国国家安全概览》

课题组成员名单

主 编：林宏宇

副主编：刘跃进 杨建英 李文良

撰稿人：毕凤娜 毕雁英 陈裕邦 丛培影

储 斌 范来忠 韩慧慧 黄日涵

高红玲 姜微微 金 波 孔祥龙

李 渤 李天惠 李文良 李紫薇

刘理鼎 刘亚芹 刘跃进 鲁 义

罗英杰 林宏宇 马振超 孟晓旭

彭 博 齐 琳 申 林 师 丹

孙先伟 孙志明 宋希艳 苏 娟

唐纪宇 吴 雪 王 辉 王湘林

王小满 魏启晋 于 强 杨建英

杨华锋 张宁林 张士铨 张 卫

朱素梅 赵景芳 赵晓春 郑晓明

周绍东

目 录

(281)	“全球安全”与“全球安全”	章二十
(198)	“全球安全”与“全球安全”	章八十
(310)	“全球安全”与“全球安全”	章八十
(318)	“全球安全”与“全球安全”	章十二
(327)	“全球安全”与“全球安全”	章一十二
(338)	“全球安全”与“全球安全”	章二十二

第一编 国际环境

第一章	中国国家安全环境策析	(3)
第二章	国际关系的演变与中国国际安全	(13)
第三章	亚太格局新变化与中美关系	(22)
第四章	中美新型大国关系的安全视角分析	(34)
第五章	中俄战略协作伙伴关系述评	(45)
第六章	中印关系的博弈分析	(57)
第七章	中非关系面临的机遇与挑战	(73)
第八章	国际反恐形势述评	(84)
第九章	东南亚形势与中国周边安全	(93)
第十章	“日遗化武”问题新进展与中日关系	(105)
第十一章	欧债危机新进展及其影响	(121)
第十二章	东盟安全机制及其影响	(129)
第十三章	蒙古国“第三邻国”外交的深化及其影响	(137)
第十四章	国际文化话语权提升与国家文化安全	(147)
第十五章	国民海外安全的五个新特点	(161)
第十六章	国际危机扫描与分析	(169)

第二编 国内形势

第十七章	十八大《报告》关于“安全”及 “国家安全”的论述	(185)
第十八章	国家安全地方立法综述	(198)
第十九章	中国崛起与转型过程中面临的挑战与风险	(210)
第二十章	社会管理创新与社会组织发展	(218)
第二十一章	“藏独”活动趋向极端化和亚洲化	(227)
第二十二章	伟大变革中的中国军队	(236)
第二十三章	“亚心”发力与“东突”的文攻武扰	(245)
第二十四章	低成本优势丧失带来的经济安全问题	(264)
第二十五章	高额持有美国国债对中国国家安全的影响 ...	(276)
第二十六章	两岸关系和平发展下的台湾岛内政局变动 ...	(290)
第二十七章	微博传播与国家安全	(307)
第二十八章	两岸应共同应对南海问题	(318)
第二十九章	维护中国能源安全的战略分析	(330)
第三十章	中国企业海外投资状况安全分析	(341)
第三十一章	网络安全问题对国家安全的新挑战	(355)
第三十二章	信息安全的新形势与新问题	(367)

第三编 重要事件

第三十三章	中菲黄岩岛对峙事件	(379)
第三十四章	新疆和田劫机事件	(387)
第三十五章	三沙市设立	(396)
第三十六章	日本政府“购岛”引发中日钓鱼岛新危机	(404)
第三十七章	从美国“封杀华为与中兴案”反思	

中国竞争力安全	(419)
第三十八章 进口黄金大米试验曝光	(431)
第三十九章 湄公河惨案的追凶与审判	(439)
第四十章 韩国海警打死中国渔民事件	(450)
第四十一章 中国首艘航母服役	(458)

第四编 学术动态

第四十二章 国家安全学术会议	(465)
第四十三章 国家安全学术著作	(484)
第四十四章 国家安全学术人物	(504)
第四十五章 “2012 年中国国家安全十大事件” 调研成果发布	(516)
附录 2012 年中国国家安全大事记	(528)
“后之视今,亦如今之视昔”(代跋)	(544)

第一编

国际环境

第一卷

共和國府

第一章

中国国家安全环境策析

〔内容提要〕 2012 年中国国家安全形势是自 2001 年以来最为严峻的一年，多个涉及中国核心国家安全利益的问题齐发，中国似乎面临着“9·11”事件以来空前的安全挑战，甚至战争的压力。其实，这种压力来自于中国恶劣的地缘政治环境，以及近年来中国快速崛起所引发的国际体系压力。我们应对此作认真的思考和评估，努力超越国际战争的阴霾，实现中国的和平崛起。

2012 年我国国家安全形势空前严峻，大有“山雨欲来风满楼”之势。中菲“黄岩岛之争”尚未平息，中日“钓鱼岛争端”危机化倾向又进一步加剧；美国 X-37B 空天飞机刚刚敏感飞越北京，中美战机又在东海“照面”；美国国会高票通过 2013 年国防授权法案，高调表明《美日安保条约》适用钓鱼岛，等等。早已习惯于和平环境的中国人民突然感到战争幽灵的迫近，爱好和平的中国人民似乎突然面临空前的战争压力。这使得我们不得不开始认真思考“战争与和平”——这一国际关系的永恒主题。

战争与和平是什么？当前中国的国家安全环境如何？中国该如何超越战争而实现和平崛起呢？本文试从以下几个方面回答上述问题。

一、关于战争与和平

战争与和平，是国际关系的两种状态，其中，战争状态时间似乎更长。如果从某个角度来看，一部国际关系史，就是一部世界战争史，因为战争充斥着国际关系史的太多时间。所以，有人甚至认为，和平只不过是战争的“中场休息”。例如，克劳塞维茨在《战争论》中写道：“战争是人类社会存在的一部分，是国际社会冲突的最高体现，而且这一冲突只能由战争来了结。”出于对人类理性的悲观看法，克劳塞维茨对人类保持和平的可能性几乎不抱任何希望。他认为民族国家虽然并不总是诉诸战争以获得或推进某个政治目标，但是它们却总是面临战争的危险，因为国际环境总是变化莫测，国家之间绝对的力量均衡很难建立。因此，克劳塞维茨认为，两个武装敌对的国家之间所出现的和平，不能以均势原则来解释，唯一的解释是它们都在等待最佳的行动时机，“和平只不过是战争的暂时缺失”。

如果有人问：“你喜欢战争吗？”我想大多数理性的人都会做出否定的回答，反战、厌战、求和平应是共同人性。但实际上，人们对战争的认识有一个历史的过程，有些时候，有些国家的人们甚至觉得战争是个好东西。他们认为战争可以磨砺民族的意志，通过对外扩张寻求出路，可以使国家变得强大。例如，1868年明治维新之后的日本，就是通过一场又一场的对外战争，快速崛起为身居亚洲的“西方国家”。1894年通过甲午战争打败中国获得天价的赔偿，2.3亿两白银造就了工业化的日本；1904年通过日俄战争打败俄国，攫取了沙俄在中国东北的诸多特权，跻身西方强国之列；1914年通过对德国宣战，攫取了德国在中国山东半岛的势力范围，进一步壮大了日本实力；1931年又通过炮制“九一八事变”，全面占领了中国东北三省。因此，在二战以前，包括许多普通日本人在内的日本国民都觉得战争是个好东西，每一次战争都能掠夺他国的财富，于是国家就能“强大”一次。这很可能是日本国内始终有一

股军国主义狂热势力的原因，其国内右翼的军国主义分子绝对不是“一小撮”，而是“一大拨”。这也正如卢梭在《永久和平计划》中所写道的：“统治者总是贪得无厌，扩张领土和集权统治的欲望不断刺激着他们的野心。而民众被异化，歇斯底里地为统治者的征服与战争贡献财力和人力，他们丝毫没有意识到因此带来的痛苦，统治者的贪婪和民众的异化是相辅相成的。”今天，我们似乎又看到了日本国内民众的这种异化。例如，据2012年最新的日本媒体民调数据显示，约有6成的日本民众支持安倍晋三首相参拜靖国神社，这是非常少见的，不能不引起世人的警惕。

二、关于中国国家安全环境

当前中国国家安全环境是2001年以来最为严峻的时期。这主要表现在两个方面：其一，周边地缘安全问题突出；其二，海洋战略环境恶劣。

首先，我们看一下我国的周边地缘安全环境。

从历史视角来看，中国当前的周边地缘安全环境源于近代以来的欧亚大陆地缘政治格局的演变。中国周边地缘安全环境的演变大致可分为三个阶段：1. 1840年“第一次鸦片战争”之后的东亚“朝贡体系”崩溃至1949年新中国成立，可视为中国近代以来地缘安全环境的第一阶段。这是一个激烈动荡、激烈抗争的阶段，古老的中国终于突破西方的围堵，重新屹立于世界的东方，重塑了东亚地缘战略环境结构。2. 第二阶段从1949年至1991年冷战结束，这是一个调整的阶段，中国根据国际形势的变化，努力调整其国际角色，较好地适应了美苏争霸的地缘战略环境，并在苏东剧变之时成功转型生存下来。3. 从1991年至2030年左右为第三阶段，这是中国努力突破西方新一轮围堵，实现和平崛起的阶段。这个阶段中国的周边地缘安全环境将呈现从动荡渐趋于稳定的特点。当前的中国周边地缘环境正处在第三阶段的“时间中值”位置上，也即由不稳定趋向稳定的时间节点上。这个节点在宏观上表现为当前中国和平崛起进程遭遇现存国际体系的空前挑战，在微观上则表现为中国周边诸

多不稳定因素能量的集中释放，周边安全问题频发。

从区域视角来看，中国当前的周边地缘不稳定因素主要分布于东北亚、东南亚、南亚与中亚四个次区域，形成环绕中国的“地缘不稳定圈”。在这个圈内，又有众多的双边与多边因素，涉及到美国、俄罗斯、日本、印度以及其他中小国家的国家利益。特殊的地缘特点与历史遗留问题决定了中国周边安全与争端将呈现出范围广、多发性、复杂性等特点。冷战结束后，世界出现了五条“地缘冲突带”：东欧与巴尔干半岛冲突带、中东地带、中亚地区、南亚次大陆的印巴地带以及亚太的“第一、二岛链”。中国处于亚太海陆交汇的地理位置决定了中国周边地缘不稳定因素的多方向性，后四条冲突带都与中国的周边地缘安全息息相关，是危及中国周边地缘安全的蛰伏地带。其中，与中国有较大利害关系的邻国正好位于多条“地缘冲突带”上，东北亚的日本、韩国与中国台湾地区，东南亚的越南、印尼、菲律宾、新加坡、缅甸，南亚的印度、巴基斯坦、阿富汗，中亚的吉尔吉斯斯坦等是关键点。这些国家（地区）要么和我国有领土、领海纠纷，要么因其特殊的地缘位置而成为大国争夺的焦点。在过去，这些矛盾基本属于单纯的双边性质，而在当前的特定时期，这四个次区域内的不稳定因素却产生了人为的“联动效应”：要么不发生，要么是同时或连续发生并呈逐一蔓延之势，导致中国周边地缘安全环境“到处冒烟”，而我国也疲于逐个应对，精力分散，战略安全处境较为被动。

其次，我们再看一下当前我国所处的海洋战略环境。

海洋覆盖着地球 70% 左右的面积，蕴藏着地球至少 65% 以上的自然资源，是人类在可预见的将来最重要的能源与矿产的来源。从人类未来的生存与发展来看，海洋至关重要，可以说，“得海洋者兴，失海洋者衰”。中国以龙自诩，中国人以龙的传人自称，龙本应属于海洋，但却搁浅于黄土高坡。近现代以来，中国饱受海洋之屈辱，陷于某种战略困境与尴尬境地。这主要表现为：1. 从客观实力地位来看，中国应是一个海洋大国，但却是一个海权小国，对海洋问题的发言权很小，这与中国的国际大国地位严重不相称。2. 海洋权益争端频发，任何国家似乎都敢欺负中国、挑衅中国，中国似乎总陷于被动应付、消极防御的状态。

笔者认为,造成这种尴尬的战略困境主要有两个方面的原因:

从外部客观因素来看,主要有三点:第一,我国的海洋地缘环境恶劣。从当今世界大国比较来看,美国的海洋地缘环境最好,它不受任何阻隔地直接面对3个大洋(太平洋、大西洋和北冰洋),大洋战略通道非常通畅;其次是俄罗斯,直接面对2个大洋(太平洋和北冰洋);而我国的海洋地缘环境最为恶劣,仅一面向洋(太平洋),但在通向大洋的战略通道上却阻隔着许多政治制度与意识形态不同的国家和地区,海上战略通道非常狭窄,容易受制于人。如此狭小的出海洋面,从某个角度来看,我国可谓“有海无洋”。第二,历史遗留问题众多,矛盾涉及面广。且不说祖国宝岛——台湾,当前还孤悬海外,成为我国东部海权的缺口;在东海我国还与日本有钓鱼岛争端;在黄海与韩国有苏岩礁争议;在南海与多个国家存在岛礁争议;而且,这些岛礁争议有愈演愈烈之势。第三,中国崛起所带来的国际体系的压力。中国崛起是近30年来国际社会最重要的事件,它对国际格局与秩序产生了重大影响,也就不可避免地面临着重大的国际体系压力。尤其是近二三年以来,由于国际金融危机的影响,中国崛起的节奏“被加快”了,由此导致国际体系的压力也空前增加。目前对中国最大的压力来自美国,直接表现便是美国高调的“战略东移”与“重返亚洲”。

从内部主观因素来看,主要有两点:第一,我国整体海洋意识比较薄弱,海权观念淡薄。受传统的陆权文化的影响,再加上明清以来数百年的闭关锁国,我国国民对海洋变得生疏了,对海洋国土与海洋权益缺乏应有的关注。在许多中国人的意识中,总觉得海洋离我们很远,海南三亚就已是“天涯海角”,殊不知我们还有遥远的曾母暗沙。海洋意识的薄弱,导致我们对海权的忽视,对海权的忽视,又使得我们对海洋管控能力建设(比如海军建设、海洋监管机构建设等)重视不够,而这是致命的。第二,某些战略时机没能很好地抓住。由于我国缺乏系统的海洋大战略,加上陆权思想严重,致使我国在海洋权益的获取和维护方面,失去了某些战略良机,这又进一步加剧了我国目前的海洋困境。

三、关于我国的应对

当前严峻的国家安全环境对我国的和平崛起提出了严峻的挑战，我国面临着冷战结束以来空前的外部压力，甚至是战争的压力。如何才能超越战争并突破困境呢？笔者认为，要“知彼知己”，努力做到两点：1. 看清美国，处理好与美国的战略关系，反战但不惧战。2. 突破海洋战略困境，构建海洋强国。只有这样，中国才能“不战而屈人之兵”，才能真正赢得战略机遇期，实现和平崛起。

1. 我国当前面临的国家安全环境中，美国是最关键的因素。近年来，奉行“重返亚洲”战略的美国，把遏制中国过快崛起、管控中国的国际影响力作为其最重要的战略目标。

首先，扰乱中国的东南部地缘安全环境是美国遏制中国崛起的首要选择。当前的东亚（含东北亚、东南亚）地缘格局始于二战后，总体上是美日韩与中俄朝的南北对峙。在新时期，对于美国来说，具有冷战色彩的东亚对峙显然须让位于遏制中国崛起这一战略目标。此时，美国 60 多年前为中国“量身定做”的“第一、二岛链”就派上了用场，处在岛链上的诸如日本、韩国、菲律宾等美国盟友也就自然走上了前台，无独有偶，这些国家又与中国有领土、领海争端或有重大利益冲突，这为美国“定向引爆”岛链提供了绝佳机会。2008 年金融危机后，美国单极霸权加速衰落，尽管美国在亚洲的强大影响与控制仍在，但随着中国在亚洲的强劲崛起，美国与中国在亚洲的现实利益、地缘政治及区域主导权争夺的较量将更激烈，这种“权力转移”与新地缘政治构建的过程，或为某些地区冲突潜能释放提供可能。美国加大对华遏制力度与周边国家“借美抑华”形成正向互动、“里应外合”。因此，当中日、中韩、朝韩、中菲之间出现双边问题时，我们总会看到美国的身影。

其次，扼守中国的海陆能源通道是美国遏制中国的第二选择。充足、安全、稳定的能源供应是中国和平崛起的必要条件，而目前中国 90% 的

石油进口必须通过马六甲海峡和“第一岛链”，这两个地方很有可能成为美国遏制中国崛起的“战略阀门”。而中国要避开这个“战略阀门”有两个选择：一是修建经巴基斯坦到中国新疆的陆路通道；二是经海上运输至缅甸后再转陆运到中国西南边陲。为了破坏这两条可能的战略通道，处在岛链之外的印度、越南等国也被美国拉入遏制中国的行列。美国充分利用印度、越南与中国有领土与领海争端的背景，把印度、越南的特殊地缘位置变成扼守中国能源陆地通道的关键点。因此近年来，人们经常看到印度、越南在美国的挑动下频繁异动。而在缅甸方面也可看到美国的战略布局，通过对缅甸政府软硬兼施，意图打破中国既定能源战略。2011年的“密松水电站事件”和近期的“克钦族事件”都是信号。

第三，破坏中国周边的区域经济合作也是美国遏制中国过快崛起的重要考虑。在实施扰乱中国东南部地缘形势、控制中国海陆能源通道后，遏制中国经济的进一步发展便是美国遏制中国崛起的另一个核心步骤。其中，破坏中国周边的区域经济合作就是近年来美国遏制中国过快崛起的重要内容。新世纪以来，中国先后构建了“中国—东盟自由贸易区”、“澜沧江—湄公河次区域合作区”、“中日韩自由贸易区”等周边区域经济合作机制，这些机制构成了中国地缘经济依托的根基。因此，不断冲击、破坏中国地缘政治依托，削弱中国地缘经济影响力，便成为美国遏制中国崛起的现实手段。在这种考虑下，美国近年在东北亚、台海、南海、南亚不断加强对中国的军事压力并不断恶化中国周边地缘安全形势，使菲律宾、韩国甚至日本等国家充当马前卒，为即将到来的美中博弈准备筹码，竭力阻止中国地缘经济依托的形成，维护美国西太平洋和南太平洋地区的经济主导权。因此，目前中日关系的紧张也是美国这个战略图谋的结果。

另外，冷战结束后，美国凭借着失去制衡的超强实力，成为世界上最大的战争始作俑者，波黑战争、阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争（虽是北约名义，但美国是关键）等都是美国的“杰作”。美国之所以如此好战，除了外部因素外，还有一个重要的内部因素，那就是其国内存在一个影响巨大的军工利益复合体。这是一个规模庞大、结构复杂的利益集团，包括各级政客、军工企业、高校、科研机构、民间智库等。

据美国国会研究局统计，每 10 亿美元的军火消费，就可以创造约 1 万个就业机会，所以军工产业对美国经济举足轻重，其对美国 GDP 的贡献率超过 23%，这在西方国家中是最高的。而军工产品属于“终极产品”，不像其他工业产品那样可以转化，它们只有被战争“消费”时，才能实现其价值。这样的宏观经济结构，就决定了美国有“好战”的经济利益动因。因此，从某种意义上可以说，美国是导致战争局势的最大因素。对此，我们要有充分的认识，要揭露、反对美国的战争图谋，但同时不能惧怕战争，惧怕没有任何用处，而要做好战争准备，包括心理准备，要克服长期和平的麻痹思想，不要以为和平就是理所应该的，是轻而易举的。

2. 中国应努力突破海洋战略困境，构建海洋强国。

首先，增强国民的海洋意识，培养国民对海洋的感情，努力发挥国民在维护海洋权益中的作用。提高国民海洋意识是一个系统工程，需要政府和社会各方面的共同努力。近年来，我国国民对海洋的关注已有很大的提高，越来越多的国民表现出很强的维护海洋权益的意识与激情。这是我们发挥民间力量维护海洋权益的良好基础。而从现代外交实践来看，民间力量在国际争端中扮演着非常特殊的角色，有时可以起到官方政府起不到的特殊作用。海洋权益争端也是如此，我们可以考虑对有争议的海洋国土采用官民结合的办法来诉争和维护。例如，可以考虑借鉴“希望工程”、“爱心工程”等模式，设立“南沙工程”，充分发挥民间爱国力量，由民间力量捐款“认养”南沙的一些无人岛礁，并以各地名称冠名。比如，北京地区的民间力量认养的可以叫“北京礁”，广州人认养的可以叫“广州礁”，各地可定期组织捐款的国民到这些岛礁进行海洋环保活动或海洋科学考察。这种民间的维权活动方式符合当今世界通行的 NGO 参与国际事务方式，容易得到国际社会的同情与支持。而且，这种维权方式还可以对国民进行爱国主义教育，给民间的爱国之情找到寄托之处。

其次，制定符合中国国情的海洋大战略，让未来我国对海洋的开发利用有明确的战略方向。应该说，我国客观上有天然的海洋地缘缺陷，北起阿留申群岛，南至新加坡的“第一岛链”把我国团团困住，从整体