

激揚

中共开阳县纪律检查委员会 编
开阳县 监 察 局

激 扬

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共开阳县纪律检查委员会
开 阳 县 监 察 局 编

主 编

耿立法

副主编

孔德富 苏 强 罗连贵

编 委

耿立法 刘志国 孔德富
罗连贵 苏 强 刘文波
华 辉 向俊淑

编 辑

雷远学 肖光碧 李悲鸿
彭昌国 杨 军 曾伯章

序

中共中央总书记胡锦涛同志在纪念中国共产党建党82周年大会讲话上指出,贯彻落实“三个代表”重要思想,要始终坚持做到“立党为公、执政为民”。这句话进一步深化了新形势下党的作风问题和宗旨问题。密切关系着党和国家的前途和命运。党的作风要永远保持纯洁,党的宗旨要永恒不变,依靠什么?依靠的是广大干部,依靠他们永葆共产党人忠于祖国、忠于人民、忠于社会主义现代化建设的伟大事业的优良作风。而保持这样的作风,必须依靠坚持不懈的党性教育。只有加强教育,用优秀的事迹去激发人、鼓舞人,用“前车之覆”去警示人,用创新的理论去启发人,才能将广大领导干部的思想积极性调动起来,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。

为深入贯彻落实党的十六大精神和中纪委二次全会精神,不断深化我县的党风廉政建设和反腐败工作,在实践中总结,在总结中提升水平,县纪委收集整理了近几年来反映全县各行各业在党风廉政建设和反腐败工作中的典型事例和优秀作品,汇编成《激扬》一书。该书20多万字囊括了全县广大纪检监察干部刚正不阿的办案作风,已经查办的典型案例和理论作品三方面内容,是我县在党的建设和党性教育方面一部实事求是,承史载道的良好教材。

文以载道,史可明鉴。

之所以载道,是以前人在实践中总结的东西,可供后人学习和参考。牛顿说,他的成功是因为踩在巨人的肩膀上。如果我们也经常踩在前人的肩膀上,那我们的工作很多时候就会

收到事半功倍的效果。这“前人的肩膀”为何物？——前人在实践中摸索和总结出来的东西。其或是一种精神，或是一种方法和技能。作为党风廉政建设和反腐败工作，能留给后人的，无疑有两者最为珍贵。其一，不畏权贵，披荆斩棘的办案精神；其二，积极稳妥，既爱护干部，又严于教育的方法。书中良言苦口，但却能发人深省。一方面，我们要坚持不懈地用创新的思维，创新的方法和创新的机制创造性地开展好纪检监察工作；另一方面，要一如继往地发扬纪检监察干部一丝不苟的工作作风，坚持把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。

之所以明鉴，是以用前事谆谆告诫后人，要引以为诫，莫作“前车之覆”。江泽民同志说：“古往今来，一切有志有识有为之士，都能够把握自己，以不沉醉于金钱、美色和权力为诫，而凡是沉迷于声色犬马，没有不玩物丧志的。”党的干部，不仅要牢记这样的谆谆教诲，更要注意吸取教训，引以为诫，不论何时，坚持做到自重、自醒、自警、自律、自觉抵制各种腐朽思想和生活方式的侵蚀。至于理论建设，要通过反复的实践和检验，使党风廉政建设和反腐败工作的理论得到不断创新和发展。要通过理论创新发展，使党风廉政建设和反腐败工作机制得到进一步完善。

激浊扬清，正求清源，是时代的要求，也是人民的期盼。做好这项工作，任重道远，因此，我们必须清醒地认识这项工作的长期性、艰巨性和复杂性，增强工作的紧迫感和责任感，牢牢把握“立党为公、执政为民”的主旋律，始终保持昂扬锐气，蓬勃朝气和浩然正气，使《激扬》的初衷永恒不变。

愿楷模力量无穷，警示之钟长鸣！



目 录

做好党风廉政建设和反腐败工作 为开阳经济发展提	
供政治保证	徐 恒(1)
加大工作力度 扎实推进我县廉政建设和反腐败	
斗争工作	胡红霞(15)
创新制度 构建网络 转变政府职能 促进交通	
事业持续快速健康发展	
——开阳县抓交通公路建设的几点做法	宗 文(25)
必须以“三个代表”重要思想统领党风廉政建设和	
反腐败工作	耿立法(30)
我县违纪违法案件的成因和防治	刘志国(42)
基层党风廉政建设和创新工作机制	耿立法(49)
搞好新时期干部队伍党风廉政建设必须抓好四个	
“强化”	谷雪明(53)
当前行政效能监察存在的问题及对策	耿立法(58)
学习小平理论 开展反腐斗争	罗廷前(66)
锐意创新 不断开创反腐倡廉工作新局面	耿立法(70)
反腐倡廉必须履行行政监察职能	孔德富(74)

加强有形建筑市场建设 强化招标监督	罗连贵(84)
浅谈行政执法监察	苏 强(89)
反腐倡廉 重在治本	刘文波(96)
认真履行监察职能 切实推进纠风工作	华 辉(103)
认真履行监察职责 确保各级政令畅通	向俊淑(108)
清风明月靚晴日 春台箫引凤凰飞	耿立法 邓春源(114)
试论行政效能监察的运行机制	程联涛(119)
充分发挥行政监察职能 努力提高依法行 政水平	李光云(126)
源头治理与行政监察职能作用的发挥	滕明刚(135)
试论反腐倡廉的科学运行机制	程联涛(142)
浅议纪检监察工作应如何为经济建设服务	肖光碧(150)
强化会计集中核算制度 从源头预防和治理腐 败	开 财(155)
用“三个代表”重要思想指导农村救灾互 助储金会的清理整顿	王世海(161)
抓队伍 抓指导 抓制度 ——开阳县抓好乡(镇)自办案件的 实践与启示	程联涛(165)
树立廉洁形象 优化教育管理	罗 杰(169)
对加强乡镇纪检监察工作的思考	杨锡勇(173)
少数民族地区如何加强党风廉政建设的几 点思考	刘文波(178)

新时期从严治党 反对腐败的对策思考	周峻名(186)
浅议对“一把手”权力运行的制约监督	艾家伦(194)
浅析上划部门不正之风的原因及对策	韦世武(202)
“团体隐形贿赂”的危害及防范对策和措施	杨德武(208)
“减负”工作存在的问题及对策	刘文波(214)
纠正部门和行业不正之风 加强部门和行 业作风建设	熊明林(218)
实践“三个代表”思想 推进党风廉政建设	杜朝学(225)
闲话为“官”	卢健全(233)
吏畏我廉 民服我公 ——情系开阳县原县委书记张力	半边山(235)
不畏艰险正党风 ——记开阳县原纪委书记刘志国	程联涛(243)
廉洁从政勤为民 牢记宗旨献青春 ——记南龙乡原党委书记许俊松同志	艾家伦(247)
做党的卫士 终身无悔 ——记优秀纪检监察干部苏强	杨镇中(251)
与民同心的“周扶贫” ——扎根光村五年的扶贫队员	徐家秀(256)
秉公声自远 为民撑蓝天 ——记开阳县金中镇纪委	刘文波(260)
勤廉并举 企业兴旺 ——记开阳县磷肥厂领导班子	刘文波(267)

昔日沙场勇士 今日金钱败兵	黄凤辉 张文鼎 沈昭碧(271)
“老革命”的堕落	
——赵敬先嫖娼案剖析	罗俊(275)
不该重复的“故事”	
——一起贪污挪用党费案剖析	余禾(281)
嫖娼使他从“光环”上掉下来	
——张天友嫖娼案剖析	刘文波(286)
从台上“官”到阶下“囚”	
——肖长银贪污公款案剖析	罗连贵(289)
放纵必然自毁	
——郑宪周违纪案剖析	刘文波(293)
花环掩映下的蜕变	
——罗明坤贪污案剖析	车贝(297)
美梦破灭丢乌纱	
——刘富强贪污挪用扶贫款案纪实	刘佩龙(302)
党员干部要绷紧法制这根弦	程庆云(308)
他玷污了“基本国策”	
——一个计生干部的堕落	刘文波(312)
反腐倡廉 从严治党	刘志国(316)
后 记	(326)

做好党风廉政建设和反腐败工作 为开阳经济发展提供政治保证

徐 恒

2003年是全面贯彻落实党的十六大精神的起步年,也是开阳向全面建设小康社会目标迈进的起步之年,改革、发展、稳定的任务十分繁重。深入扎实地做好党风廉政建设和反腐败工作,对进一步巩固开阳改革发展的大好形势,加速全面建设小康社会步伐,具有十分重要的意义。结合开阳实际,做好新形势下的党风廉政建设和反腐败工作,为开阳经济发展提供政治保证,应着重做好以下三个方面工作。

一、认真学习贯彻党的十六大、中央纪委、省纪委及市纪委全会精神,充分认识开展党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性

党的十六大深刻阐述了党风廉政建设和反腐败工作的重大意义,科学地制定了党风廉政建设和反腐败工作的行动纲领。党风廉政建设和反腐败工作是党和国家的重要工作,也是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。抓好党风廉政建设和反腐败工作,对于实现十六大确立的奋斗目标具有重要的保证作用。因此,全县各乡(镇)、县直各部门要紧紧围绕新世纪新阶段党和国家工作的大局,深刻认识做好党风廉政建设和反腐败工作的极端重要性。

(一)认真学习贯彻十六大精神,准确把握、深刻认识十

激 扬

六大关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要精神实质

十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,强调要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。全面建设小康社会的目标,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。要顺利实现这一宏伟目标,不仅要扎扎实实推进经济发展,推进物质文明建设,而且要扎扎实实地推进政治文明建设和精神文明建设,保持良好的政治环境和社会环境,从各个方面为全面建设小康社会不断创造条件。为实现这一目标,十六大把反腐倡廉的重大意义非常鲜明地提到了全党同志的面前,并强调指出:“坚持反对和防止腐败是全党的一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败,党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。”全县各乡(镇)、县直各部门要从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度,深刻领会十六大关于加强党风廉政建设和反腐败工作的重要思想和基本观点,全面把握十六大关于党风廉政建设和反腐败工作的部署,充分认识反腐败斗争的紧迫性和长期性,推动我县党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

(二)全面贯彻中央纪委、省纪委和市纪委全会精神,努力实现党风廉政建设和反腐败工作的总体要求

胡锦涛总书记在中央纪委二次全会上的讲话,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深刻阐明了加强党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性。讲话回顾了我党三代领导集体带领全党开展党风廉政建设和反腐败斗争的历程,科学总结了党的十三届四中全会以来特别是党的十五大以来党风廉政建设和反腐败斗争的基本经验,全面分

激 扬

析了当前党风廉政建设的形势和任务,明确提出了做好党风廉政建设和反腐败工作必须把握的重要原则。这对于全党进一步认识深入开展党风廉政建设和反腐败工作的重大意义,全面贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大的战略部署,进一步推进新世纪新阶段的党风廉政建设和反腐败工作,具有重要的指导意义。中央政治局常委、中央纪委书记吴官正同志在中央纪委二次全会上所作的工作报告,明确了新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和思路,部署了2003年的任务。省委书记钱运录在省纪委二次全会上的重要讲话,在正确分析全省当前所面临的形势和任务的基础上,围绕发展这个执政兴国的第一要务,围绕富民兴黔宏伟大业,阐述了开展党风廉政建设的重要性。省纪委二次全会还对我省的党风廉政建设和反腐败工作作出了部署。省委常委、市委书记王晓东在市纪委五次全会上作了重要讲话,充分肯定了过去全市党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效,明确了当前和今后一段时期全市党风廉政建设和反腐败斗争总体要求和思路,市纪委五次全会对全市的党风廉政建设和反腐败斗争工作作出了部署。我们一定要结合开阳实际,认真贯彻落实。

(三)认清形势,坚定信心,切实增强推进党风廉政建设和反腐败工作的责任感、使命感

在党中央、省委和市委的正确领导下,我县各乡(镇)、县直各部门认真执行党风廉政建设责任制,扎实开展党风廉政建设和反腐败斗争工作,已逐步形成坚持以党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责,依靠群众的支持和参与的良好局面。全县各级纪委在党委领导下,职能作用进一步发挥,有力地促进了我县党风廉政建设和

激 扬

反腐败工作的开展。经过全县广大党员和干部的努力，我县党风廉政建设和反腐败斗争取得了较为明显的成效。主要表现在：廉洁自律工作不断深化，领导干部廉洁从政自觉性进一步增强；查办违纪违法案件工作力度加大、严肃了党纪国法；纠正部门和行业不正之风工作持续发展，一些部门和行业的风气继续好转；改革体制，创新机制，从源头上预防和治理腐败工作取得明显成效；认真开展党风党纪教育，提高了广大党员干部拒腐防变的能力。对于取得的成绩，我们应充分肯定。

同时，我们也应清醒地看到，党风廉政建设和反腐败工作还存在一些不足，离党和人民群众的要求还有一定的差距，一些腐败现象依然比较突出，涉及少数领导干部违纪违法的案件时有发生；在一些人、财、物的管理和使用较集中的部门案件时有发生；有的部门乱收费、乱罚款、乱摊派等不正之风仍较突出；一些党员领导干部的形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为较为严重；导致腐败现象易发多发的土壤和条件还存在。反腐败斗争的形势依然严峻，任务依然繁重，我们必须进行不懈的努力。

在我们不断加大反腐败斗争力度的情况下，一些腐败现象还依然存在，有的甚至还在蔓延，其原因主要有以下几个方面：一是在改革开放和发展社会主义市场经济环境中，拜金主义、享乐主义和极端个人主义腐朽思想有所滋长，一些干部经不住考验，跌入了腐败的泥坑；二是我国经济社会各方面正处在深刻变革之中，体制改革在深化，管理机制不完善，使一些腐败分子可以利用其中的漏洞谋取私利；三是民主法制特别是制约监督机制还不健全，对权力的行使缺乏全面有效的监督；四是反腐倡廉工作还存在一些不容忽

激 扬

视的问题,有的地方和部门的领导干部对反腐败工作的重要性、紧迫性和长期性认识不足,没有认真执行党风廉政建设责任制,工作力度不够,反腐败的任务没有真正落实。我们不能因为反腐败斗争取得了成效而对存在的问题掉以轻心,也不能因为还存在一些腐败现象就否定我们的工作成绩,更不能得出“腐败越反越厉害”的结论。我们既要看到反腐败斗争的长期性、艰巨性,又要坚定反腐败必胜的信念,增强工作的紧迫感,与时俱进,努力工作,以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于民。

二、加强党风廉政建设,为实现开阳社会经济跨越式发展提供坚强的政治保证

全面建设小康社会的目标,是本世纪头二十年我们的主要任务。努力实现开阳县经济社会的跨越式发展,是贵阳市实现“两个率先”的必然要求,全县上下必须用这一目标统领全局。我们的各项工作都要坚持以经济建设为中心,为物质文明、政治文明、精神文明的协调发展服务。新形势下的反腐倡廉工作一定要牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务,继续紧紧围绕经济建设这个中心来开展,更加自觉地服从和服务于全县改革发展稳定的大局,为我县全面建设小康社会服务。反腐倡廉的各项政策措施都要注意从政治上着眼,综合考虑政治、经济和社会效果。要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,把党风廉政建设和反腐败斗争同经济、政治、文化等方面的建设和改革有机结合起来,把防治腐败寓于改革开放和现代化建设的各项政策措施之中。要更加贴紧经济建设,深入市场经济新领域,及时发现和解决党风政风方面存在的妨碍经济发展的突出问题,严格区分违法乱纪和工作失误的界限,旗帜鲜明地支持改革者,保护

激 扬

探索者,褒奖成功者,惩治腐败者,追究诬告者。引导和激励广大干部一心一意谋发展,放开手脚干工作。要通过不断深化党风廉政建设和反腐败斗争,使反腐倡廉工作有新进展、新突破、新成效,更加有效地清蛀虫、除障碍、立规矩、堵漏洞,创造良好的社会环境,推动经济持续快速健康发展,促进社会全面进步,为实现全面建设小康社会提供有力的支持和坚强的保证。

适应新形势新任务的需要,当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作,必须高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻十六大精神,解放思想、实事求是、与时俱进,坚持标本兼治、综合治理的方针,在继续下大力惩治腐败的同时,要加强教育、发展民主、健全法治、强化监督、创新体制,加大从源头上预防和治理腐败问题的力度。

第一,加强思想道德建设,构筑牢固的思想道德防线,解决“不想贪”的问题。防治腐败,教育是基础,要发挥我们党的政治优势,加强对领导干部的思想政治教育,使广大党员和干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观,牢固树立正确的权力观、地位观、利益观,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。各级领导干部都要认真学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神,深入开展理想信念教育,广泛开展“两个务必”的教育,加强党纪和法律法规教育,不断增强党员干部的廉洁自律意识和法制观念,做到依法行政和廉洁从政。当前,尤其要注重教育和引导领导干部正确认识和处理奉献精神 and 利益原则、党的事业和个人价值、全局利益和局部利益这三个关系。要坚持立党为公、执政为民,在为党的事业和人民幸福的不懈奋

激 扬

斗中实现个人价值。要牢固树立全局观念,全面贯彻党的路线方针政策,自觉维护党中央的权威,确保中央和上级党委的政令畅通。要把党风廉政建设的宣传教育纳入全县宣传教育的总体部署,完善宣传教育制度,健全工作机制,改进工作方法。重点抓好党员干部尤其是领导干部的教育,并把教育贯穿于对领导干部的培养、选拔、管理、奖惩等各个环节。党风廉政建设宣传教育工作要坚持正确导向,讲求实效,针对干部群众在党风廉政建设和反腐败方面出现的思想认识问题,综合运用多种宣传教育手段,解疑释惑,提高宣传教育的说服力和感染力。

第二,深化改革,创新体制,建立健全防范腐败的体制机制,解决“不能贪”的问题。我们要按照中央关于改革要有新突破的要求,创新体制,进一步加大从源头上预防和治理腐败的力度。要继续深化行政审批、财政管理和干部人事制度方面的改革,形成有利于用好权、管好钱、选好人的体制。要以行政审批制度改革为突破口,深化行政管理体制改革,转变政府职能。凡是可以用市场机制代替的行政审批项目,要通过市场机制运作,逐步将可以推向市场的公共服务项目推向市场。对保留的行政审批项目,要建立健全内部监督制约机制。要按照建立公共财政体系的要求,积极推进财政管理体制改革,堵塞财政管理中容易滋生腐败的漏洞,不断健全财政管理机制。要深化干部人事制度改革,认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,建立健全科学的干部选拔任用和管理监督机制,严肃查处严重违反干部人事纪律的行为,增加干部工作的透明度,落实党员群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。要积极稳妥地推进司法体制改革,克服和防止司法领域的腐败,确保司法

激 扬

公正。要推进决策的科学化民主化,把反腐倡廉的要求贯穿于制定经济、社会、文化发展政策和制定法律法规的整个过程。要认真落实建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购等制度,使党风廉政建设和反腐败工作同经济建设相互促进,协调发展。

第三、继续加大查办案件工作的力度,严厉惩处腐败分子,解决“不敢贪”的问题。查办违纪违法案件是惩治腐败的重要手段,也是人民群众评价反腐败斗争成效的一个重要标志。对查处大案要案绝不能有丝毫放松,要以严厉的惩腐手段惩治震慑腐败分子,使廉者自觉律己,贪者自觉收敛。在领导干部中发生的腐败案件,严重损害党在人民群众中的形象,危害极大,必须作为查办案件的重点。在查办案件中,要坚持党纪国法面前人人平等的原则,不论是谁、不论职务高低,只要违反了党纪国法都要依法予以惩处,不准任何人说情,更不准袒护和包庇;要坚持党的区别对待的原则,既严格执纪,又区别对待,尽力挽救干部;要坚持查办案件与防治腐败相结合的原则,从查办的典型案件中分析发案原因,发现体制、机制、制度以及管理上存在的漏洞和薄弱环节,帮助建章立制,规范管理,着力从源头上预防和解决腐败问题。各乡(镇)、县直各部门要切实加强对查办违纪违法案件工作的领导,纪委要充分发挥组织协调作用,各执纪执法机关要密切配合,形成办案合力。

第四、加强作风建设,努力建设高素质的干部队伍。加强党的作风建设,反对党内的腐败现象,防止因脱离群众而导致人亡政息的危险,我们党历来是高度重视的。在新中国建立前夕,毛泽东同志号召全党同志要坚持“两个务必”,决不做李自成,及时向全党特别是高级干部敲响了警钟。在改