

民政政策理论研究

优秀论文选编（2012）

MIN ZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

民政部办公厅 编
民政部政策研究中心

民政政策理论研究

优秀论文选编（2012）

MINZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

民政部办公厅 编
民政部政策研究中心

 中国社会出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

民政政策理论研究优秀论文选编: 2012 / 民政部办公厅, 民政部政策研究中心编. —北京: 中国社会出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4419 - 3

I. ①民… II. ①民… ②民… III. ①民政工作—中国—文集 IV. ①D632 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 075508 号

书 名: 民政政策理论研究优秀论文选编 (2012)

主 编: 民政部办公厅 民政部政策研究中心

策 划: 赵一心

责任编辑: 李新涛

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66068205

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

(010) 66080360 (010) 66063678

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 21.25

字 数: 340 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 60.00 元

在 2012 年民政论坛上的致辞

（代序）

民政部部长 李立国

今天，我们再次相聚“民政论坛”，围绕“充分发挥民政在社会建设中的骨干作用”，开展广泛深入的交流研讨。这对于促进民政工作理论创新、思路创新、政策创制，升华成功经验，具有十分重要的意义。在此，我代表民政部，对论坛的召开表示热烈的祝贺！向参加论坛的新老朋友表示诚挚的欢迎！

民政论坛是推进民政工作科学决策的一项创新举措，也是深化民政政策理论研究，促进相互交流和研讨的重要平台。论坛举办以来，每年发布课题指南，面向社会公开征集研究成果；每年评选表彰一批优秀论文，每年举办一次论坛，研讨民政重点课题，求解热点难点问题，前瞻发展趋势。通过这个平台，民政系统重视和加强调查研究的良好风气日渐浓厚，社会各界参与民政理论研究的热情愈趋高涨。民政理论研究工作力度不断加大，研究水平持续提高，成果质量不断提升，在民政理论创新、思路创新和政策创制方面，已产生越来越重要的作用。

前不久，国务院召开第十三次全国民政会议，对当前和今后一个时期民政工作做了全面部署，这次会议贯穿“深入推进改革、创新社会管理服务体制”的主线，确立了充分发挥民政在社会建设中骨干作用的主题。把握好、贯彻好这个主题和主线，就能够在新形势下履行好民政职责，回应好人民群众对民政的要求。落实这次会议精神，对各级民政部门科学决策、有效施策提出了新的更高要求，迫切需要加强理论研究，形成科学发展的新思路，明确与时俱进的新任务，制定切实可行的新举措。希望各级民政部门进一步把理论研究作为推进民政事业发展的基础性工作摆上重要



位置；也希望有关专家学者和机构，一如既往地关注和支持民政工作，共同研究破解民政事业发展的实践问题和理论课题，为民政事业发展提供智力支持。在此，我就新形势下推进民政理论研究工作，讲几点意见。

第一，始终坚持为决策服务。服务决策是对民政理论研究特点的概括，也是需要始终着眼的研究目的。衡量理论研究工作的效益，最终要看研究成果对实际工作起不起作用、起多大作用。民政理论研究要紧紧围绕决策咨询开展，服务好民政事业科学发展大局。要认真分析影响民政工作发展的新问题、新趋势、新动向，深入分析新形势下民政工作面临的新要求、新任务，探索民政在社会建设中发挥骨干作用和在其他建设中发挥重要作用的新途径、新方式。要提高研究问题的针对性，提高研究方法的科学性，提高研究成果的有效性，真正使民政理论研究工作对决策有贡献、有价值。

第二，努力破解重大课题。当前，民政工作面临许多课题亟待深入研究和破解，不少全局性、前瞻性、战略性重大课题迫切需要重点攻关。比如，社会救助管理体制怎样改革、完善，才能保证社会救助制度精确实施；慈善事业发展主体和环境怎样改善、完善，才能实现快速健康发展，扩大社会作用；城市基层社会管理体制怎样改革创新，才能加快提高城市社会管理服务效率和水平；优抚安置制度怎样进行顶层设计，才能更好地支持国防和军队建设；社会养老服务体系怎样加快推进，才能应对人口老龄化不断加剧的严峻挑战；民政部门管理权限怎样下放、职能怎样转变，才能促进民政工作效能不断提升，等等。深入研究这些课题，产生科学的理论成果，形成相应的政策创制结果，能使民政部门更好地履行职能，能够有力地推动民政事业科学发展。

第三，切实抓好成果转化。理论研究成果只有向实践转化，才能得到检验，才能实现价值。要继续按照满足群众期待、满足发展需要和解决问题的要求，在形成有份量成果的基础上，加大成果应用的力度，促进成果向工作措施和制度安排转化，真正把理论研究成果体现到决策中，落实到各项具体工作上，发挥理论成果的应用价值。

第四，继续扩大社会参与。民政理论研究工作，是民政系统的责任，也



需要相关部门、机构和专家学者广泛参与。要与社会各界的合作，采取灵活多样的方式，把更多有识之士吸引到民政理论研究工作中来，与社会人才和智力相结合，争取获得更多高质量、有价值的研究成果。

同志们、朋友们，民政工作创新发展的任务十分繁重，民政理论研究面临的任务十分重要。让我们以更大的决心、更扎实的作风、更加有力的举措，进一步提高民政理论研究水平，为推进民政工作决策科学化，为加快民政事业发展，为完成好第十三次全国民政会议提出的各项任务，提供更加有力的智力支持！

预祝本届论坛圆满成功！

谢谢大家。

目 录

在 2012 年民政论坛上的致辞（代序）	民政部 李立国（1）
关于民政政策理论研究有关问题的思考	民政部政策研究中心主任 王爱平（1）
2012 年民政论坛综述	民政部政策研究中心副主任 刘更光（6）
关于民政政策创制与制度建设的理论思考	
——以山东建设人民满意的服务型民政实践为基点	山东省民政厅 张国琛（13）
关于加强民政文化建设的思考	湖南省民政厅 余长明（30）
当前民政事业创新发展的难点与对策	陕西省民政厅 曹莉莉（40）
海南建设国际旅游岛背景下民政部门的社会管理创新	海南省民政厅 苗建中 雷 婷（48）
适度普惠社会福利体系建设研究	北京市民政局课题组（57）
加快推进社会养老服务体系建设的对策研究	黑龙江省民政厅 杨喜军（81）
农村社会养老服务体系研究	
——基于对江苏地区的调查	江苏省民政厅 吴洪彪（88）
对加快推进社会养老服务体系建设的思考	广东省汕头市民政局课题组（104）
云南省防灾减灾体系建设研究	云南省民政厅 王树芬（115）
农村基层社会治理视角下的农村社区能力建设	河北省民政厅 古怀璞（127）

创新社会管理下的社区管理体制研究

——以重庆市渝中区为例 重庆市民政局课题组 (142)

湖北省社会组织公共服务能力建设研究

..... 湖北省民政厅 华中师范大学管理学院

谢松保 徐军玲 杨昌斌 范长林 曹 峥 (163)

培育发展社会组织发挥社会组织在社会建设中的作用

..... 广东省民政厅 王长胜 方向文 谢燕妹 路艳辉 (187)

论有效发挥社会组织在反映群众诉求方面的作用

..... 福建省民政厅 周 瑛 彭 华 李锋华 (222)

扶持引导社会组织参与社会管理研究 安徽省民政厅 王佛生 (229)

关于我国基金会能力评估指标体系的研究报告

——以上海基金会能力评估体系建设为例

..... 上海市民政局 马伊里 (240)

广东省社会工作人员职级研究 广东省民政厅 中山大学

刘 洪 朱健刚 陈安娜 童秋婷 杨龙凤 左丹妮 (262)

新疆社会工作专业人才培养模式探析

..... 新疆维吾尔自治区民政厅 莫 涓 (283)

社会服务财政支持研究 ... 广西壮族自治区民政厅 陈利丹 杨济源 (299)

网络草根公益：公益发展的新生力量及其政策启示

..... 郑州大学公共管理学院 樊红敏 马 闯 王 博 张 华 (311)

关于民政政策理论研究 有关问题的思考

民政部政策研究中心主任 王爱平

刚才，我们一起见证了民政部设立民政工作改革创新汕头观察点的签约仪式。这是为了从实践层面，支持汕头民政工作着眼长远、破解难题、开拓创新，为全国民政事业发展的前瞻性探索积累经验，充分发挥地方实践的示范引领作用。下面，我结合部政策研究中心工作，就民政政策理论研究的几个问题同大家做些交流，希望能对加强民政政策理论研究，促进民政事业科学发展，有所帮助、有所启发，也欢迎大家就此多提宝贵意见。

一、发挥民政在社会建设中的骨干作用，是民政政策理论研究的重大课题

自党的十六届四中全会提出“社会建设”以来，经过十六届六中全会和十七大的不断完善，“社会建设”已经成为理论界和实务界高度关注的重大课题。民政工作涉及社会生活的方方面面，广泛覆盖城乡基层，直接面对亿万群众，是社会建设的重要方面。为此，第十三次全国民政会议提出，民政要充分发挥在社会建设中的骨干作用。这是对新形势下民政工作的新认识、新定位。这一定位，既反映出新时期民政工作面临的艰巨使命，为民政工作的发展指明了方向，也是我们推进新时期民政政策理论研究的基本指南。

为深入贯彻落实十三次全国民政会议精神，我们紧紧围绕“如何发挥民政在社会建设中的骨干作用”的主题，注重从理论和实践两个层面展开研究，先后梳理了近年相关领域数百名学者的最新研究成果，提炼编著成《民政政策理论研究前沿动态》一书。全书的主旨在于期待在理论上积极回应如



下问题：一是面对新形势和新任务，民政需要面对哪些新挑战；二是推进社会建设，需要破解哪些新难题；三是发挥骨干作用，需要探索哪些新路径。为回答这些问题，在理论层面，我们以“社会建设相关理论”作为该书的开篇之作，对理论界关于社会建设的内涵和特点、主要内容、重大意义、模式经验、当前存在的突出困难和问题、路径设计和政策建议等研究成果以及相关观点争鸣进行了系统梳理，为我们跟进研究打下了重要基础。在实践层面，我们结合民政的职能作用和所辖业务，对民政工作的最新研究成果进行了系统归纳整理，力图在理念更新、思路创新、政策创制等方面为民政工作创新发展提供指导帮助。

在跟进研究中，我们深深感到，事业要发展，理论要先行。只有在理论上率先突破，在思路率先拓展，民政才能更好地发挥在社会建设中的骨干作用。当前，随着我国经济社会的不断发展，民政领域的改革创新日益呈现出新的态势。不仅传统民政工作被赋予了新的时代内涵，而且在民政职能整合流变中，一些新的业务领域和增长点也在不断地生成、拓展。这就迫切需要以多元视角，深入推进系统性、前瞻性和创新性的政策理论研究。在此背景下，发挥民政在社会建设中的骨干作用，正好为民政政策理论研究提供了一个宏大的分析视野，为创新推进民政政策理论研究提供了新的难得的机遇。另外，从学理上看，民政工作具有多元性、契合性和动态多变性的特点，涉及社会学、政治学、公共管理学等诸多学科领域，一直是学术界传统研究的重点和热点。但新时期、新定位对民政政策理论研究提出了新的要求，以往那种以民政特定业务为研究视域的单一性、离散性研究思维和路径已经难以与民政工作在社会建设中的全局性、整体性作用相适应。这就要求另辟蹊径，紧紧围绕发挥骨干作用的新主题，以新视角、新思路对社会建设面临的新情况、新问题、新要求进行深入的背景性研究，对民政发挥骨干作用的着力点和突破口进行认真的理论性探究，对彰显民政骨干作用的新途径进行积极的创造性探索。

二、坚持民政政策理论研究为决策服务，是破解民政工作发展难题的客观需要

民政政策理论研究是理论与实践相结合的对策性研究，具有明显的应用



性特征。其研究的根本目标和价值取向，在于从服务民政工作决策出发，通过科学的调查研究，不断破解民政工作发展中的难题，促进民政工作不断创新发展。因此，民政政策理论研究必须紧跟民政事业发展的时代步伐，找准理论与实践的契合点，坚持把围绕大局、服务决策、指导实践作为根本目标，努力推进民政事业的科学发展。

当前，民政工作正处于发展的黄金时期，既面临前所未有的大好机遇，也存在诸多发展难题，亟待研究者去破解，呼唤实践者去探索。比如，在宏观层面，如何正确认识和把握民政在社会建设中的骨干作用，在加强和创新社会管理中的职能定位和功能作用；如何推动统筹城乡、区域民政事业协调发展；如何整合内容庞杂多元、关联性差的各项民政业务，提升民政工作的整体合力；民政部门如何转变职能，下放权限，推动民政工作效能的提高；如何加快民政领域技术标准的制定和完善，推动民政专业技术和专业岗位的开发，提升民政工作的专业化水平；如何因地制宜，切实解决基层民政组织力量薄弱、经费不足的老大难问题。在实务层面，如何改革和完善社会救助体制，才能保证社会救助制度的精确实施；如何推进社会福利向适度普惠型转变，更好地保障老年人、残疾人、困境儿童等弱势群体的切身利益；如何发展社会养老服务体系，有效应对人口老龄化不断加剧的严峻考验；如何丰富、优化慈善事业发展主体和环境，完善慈善事业健康发展机制；如何发挥社会组织在社会管理服务中的参与作用；如何整合城乡社区服务资源，健全和完善基层社会管理服务体系；等等。

这些课题，我们从事实际工作的同志一直在深入思考、孜孜以求，不少地方探索提炼了许多有效经验；学术界也对此做了不少研究，并取得了很多具有指导性的学术成果。这次我们编辑的《民政政策理论研究前沿动态》，就对这些困扰民政工作发展的重点难点问题进行了全面系统的梳理，并对理论界解决这些问题的建议、对策进行了评述。我们的目的就是借他山之石以攻民政之玉，为破解这些重点难点问题开阔新视野，提供新思路，探索新路径。

这里我想特别说明一下，部政策研究中心作为民政部的专业研究机构，今后将努力从服务部党组、服务部机关、服务地方民政部门、服务社会公众出发，紧扣当前领导关切、社会关注、群众关心的重点难点和热点问题，就此组织力量，加强与部机关单位、地方民政部门和社会各界的合作，共同展开深入研究。努力从理论上加以创新，从政策上加以完善，从制度上加以健

全，以充分发挥政策理论研究对于民政事业的智力支持作用，聚智聚力推动民政工作的科学发展。

三、重视民政政策理论研究的成果转化，是推动民政事业科学发展的重要保障

“文可载道，以用为贵”。我们民政政策理论研究既不是单纯的理论研究，也不是具体的工作部署；既不能为理论而理论，也不能为实践而实践。说到底，衡量民政政策理论研究成果质量的高低，归根结底是要看这些成果有无使用价值，能否进入决策、变成政策，以及在实际工作中发挥多大作用、解决多少现实问题。这就要求加强政策理论研究成果的转化工作，使研究成果切实转化为推进民政工作的战略方针、具体政策与工作方法，为民政工作破解难题、拓展路径、提升效能服务。

重视民政政策理论研究的成果转化，发挥政策理论研究对于民政实际工作的指导作用，不仅需要从民政工作的具体实践中汲取营养，丰富和发展已有的理论成果；更需要借鉴和运用具有引领作用的理论成果，活跃思维，开阔视野，寻求最便捷的前行路径。借鉴和运用具有引领作用的理论成果，必须遵循“全、新、实”的原则。所谓“全”，指的是内容全面，对学术理论界关于民政工作各项业务、各个领域的前沿研究成果的吸收借鉴要做到全面覆盖，这样才能对民政工作有整体的把握；所谓“新”，是指观点新颖和研究富有前瞻性。观点新颖，可以帮助我们突破陈见，推陈出新；研究超前，便于我们把握规律，见早行事；所谓“实”，指的是实在管用，能够真正发挥对实践的指导作用。《民政政策理论研究前沿动态》的编辑，就是本着这一原则而展开的。这本书不同于以理论为导向的研究成果汇编，而是立足于“帮助民政系统广大干部职工开阔视野、拓宽思路，进而有所启迪、有所借鉴”。在这一目标下，我们不仅在结构设计上以指导实践为导向，而且在内容编排上也紧紧围绕民政工作中的重点、难点及具有较大争议性的问题展开，其目的就是期待能够借鉴最新的研究成果来指导民政工作的实践。我们也希望各级民政部门高度重视政策理论研究成果的转化，以资金引导、制度激励和成效反馈等方式认真推进研究成果的转化工作，充分发挥民政政策理论研究的实践效能，为民政事业发展提供理论储备、实践指导和工作引领。



同志们，民政政策理论研究是一项长期性、创造性的工作，是谋事之基、成事之道。我们衷心希望各级民政部门高度重视政策理论研究工作，坚持经常化、制度化和规范化研究，力争多出成果、快出成果、出好成果，更好地服务决策、指导实践；我们衷心希望广大民政政策理论研究者大力弘扬求真务实的精神，坚持严谨科学的态度，研究形成符合发展需要、经得起实践检验的成果，为民政事业的科学发展提供强有力的智力支持；我们更热切期盼与在座各位加强合作、齐心协力，共同创造民政政策理论研究新的辉煌，共同推进民政事业创新发展！

2012 年民政论坛综述

民政部政策研究中心副主任 刘更光

在大家的共同努力下，“2012 年民政论坛”顺利完成了各项议程，现在就要闭幕了。今年论坛分两阶段召开，立国部长在论坛的开幕式上发表了热情洋溢的致辞；两个阶段的论坛，分别从实务和理论层面，围绕“民政在社会建设中的骨干作用”这一主题，进行了深入研讨、交流，取得了丰硕的成果，达成了新的共识；论坛上还推出了《民政政策理论研究前沿动态》一书。大家普遍反映，此次论坛规模大、形式新、成效好，对于深入学习贯彻第十三次全国民政会议精神，促进民政事业科学发展，具有十分重要的意义。

下面，我就本届论坛的特点、今年的研究成果，以及下一年度的政策理论研究工作，跟大家作些交流。

一、本届论坛的突出特点

本届论坛是在“十二五”进入关键节点，民政系统深入学习、贯彻第十三次全国民政会议精神的新形势下召开的。概括起来，本届论坛有六方面的突出特点：

一是主题鲜明。第十三次全国民政会议是一次具有重要意义的会议。在这次会议上，党中央、国务院充分肯定了民政工作取得的巨大成就，并对民政工作进行了全面部署，尤其确定了“充分发挥民政在社会建设中的骨干作用”的主题。本届论坛紧紧抓住“发挥民政在社会建设中的骨干作用”这一主题，集中研讨未来民政事业发展的重大理论和实践问题，深化了民政系统和社会各界对民政在社会建设中发挥骨干作用的认识，提高了贯彻落实第十三次全国民政会议精神的坚定性和主动性。



二是组织规范。办好论坛，论文评选是关键。自首次举办民政论坛以来，优秀论文的评选历来备受关注。为确保今年的论文评审工作更加科学、规范，本届论坛在以往惯例的基础上，对论文评审方式进行了创新。除继续邀请部专家咨询委员会专家担任本次论坛论文评审专家外，今年还特别邀请了部机关司局、部分直属事业单位的主要负责同志，以及各省、区、市民政厅（局）长、计划单列市民政局、新疆生产建设兵团民政局主要负责人担任评审专家。不同领域、不同层面的评审专家，对参评论文出具评审意见和分数。获奖论文的产生直接按照分数高低确定。这一系列的做法提高了论文评审的科学性和合理性，可以说，这些获奖论文名至实归，得到了大家的普遍认可。

三是形式新颖。本届论坛的第一阶段秉承了上届论坛的主旨和特点，于7月12日在深圳与年中工作分析会结合召开，融工作总结部署与政策理论探讨于一体，将务虚与务实有机结合，规格高，效果好。汕头论坛侧重理论研究，规模大、参与广，大家普遍反映，很有收获。另外，为提高论坛质量和水平，本届论坛还特设了交流互动环节。与会代表在听取获奖作者的发言后，可就自己感兴趣的问题进行提问，发言者根据研究进行相关解答，增加了互动，增强了交流，使得本届论坛在精彩的发言、犀利的问答、热烈的讨论中，达到进一步启发思考、激发灵感、提升水平的目的。这一系列创新环节的设计，总体来看，本届论坛方式新颖，内容丰富，实现了既探讨理论又总结实践、既活跃思想又增进共识的目的。

四是亮点突出。本届论坛推出了《民政政策理论研究前沿动态》一书。该书力图站在理论研究和民政工作发展的前沿，全面梳理近年来各项民政工作领域的最新研究动态，精选摘编重要学术理论观点，详细列举国内外主要学术期刊相关文献，试图为全国民政系统提供最新理论研究成果参考。本书对有关研究机构、单位，特别是民政系统从事政策理论研究和承担文字材料的人员，应该说是一本有效的工具书，从中可以及时掌握民政理论研究的最新成果及其研究的动态，把握理论研究的脉络与走向，便于开展相关政策理论研究工作，从而推动民政理论研究。作为一项开创性的工作，此书得到与会同志的一致好评。

五是参与广泛。经过连续9年的精心打造，民政论坛已成为民政领域探讨民生问题、研究为民政策、创新惠民举措的一个特色品牌，民政系统、社会力量的参与热情越来越高。尤其是自去年课题研究指南发布后，全国各级

民政部门的参与积极性空前高涨，认真筹划、精心组织，形成了一大批富有价值的研究成果。特别是一些民政厅局长高度重视，亲自指导和撰写相关理论文章，并在论坛上交流发言，有力提升了论坛的研讨水平。与此同时，为进一步扩大论坛影响，让更多的同志了解论坛、感受论坛，今年我们还特邀了部分地市热爱民政事业、热衷民政理论研究、有思想、有见地的民政局长，以及上海财经大学等部分科研合作单位的同志，走进论坛、参与论坛，为论坛凝聚人气、增添活力。在大家的共同努力下，本届论坛达到了参与更广泛、内容更丰富、成果更丰硕的良好效果。

二、今年研究成果的简要评价

本届论坛的研究成果以高度的自觉性和主动性，着力解答民政工作中的现实问题，在破解实践难题、突破事业发展瓶颈中创新理论研究成果，为做好新形势下的民政工作提供了有益借鉴。具体来说，主要有这样几个方面：

一是围绕保障基本民生，进一步深化了对民政工作保底作用的认识。作为社会建设的重点，民生问题是民政工作始终如一的主题。面对党和政府对民生提出的新要求、新部署，如何在思想上情系民生，在工作上倾注民生，在全局上谋划民生，在重点上体现民生，在推进上着力民生，是认真履行民政职能，推动民政工作又好又快发展的客观要求。今年的一些优秀论文就立足于此，提出了许多富有前瞻性、战略性、全局性的制度架构和机制构想。如《苏州市灾害应急能力评价指标体系研究》一文，从政府行为、法律法规、公众行为、组织设置、灾害救援、公众教育、资源保障等多种要素出发，研究了苏州灾害应急能力评价指标体系的构建、苏州灾害应急能力评价指标权重的确定方法、苏州灾害应急能力的评价方法和苏州灾害应急能力和响应的对策分析等四个方面的内容，思路清楚，方法科学，对提高我国防灾减灾科研水平具有较好的促进作用；《低保绩效评估指标体系研究》一文，对城乡低保政策执行的绩效评估指标体系进行了探索研究，创新性强，应用价值高，对低保工作乃至整个社会救助工作的完善和创新具有较大的启示作用；《关于江苏苏南地区养老服务体系现代化研究报告》一文，在借鉴和比照国外养老服务体系建设的做法和经验的基础上，阐述了苏南地区现代化养老服务体系建设的宏观背景、内涵思考和总体思路，具有较强的创造性和现



实应用价值；《网络草根公益：公益发展的新生力量及其政策启示》一文，从加强网络公益文化建设、完善网络公益相关制度以及创新公益管理入手，探讨了中国公益慈善事业实现现代转型的路径分析并提出了对策建议，观点新颖，视角独特。

二是围绕创新基层社会管理，进一步深化了对民政工作基础作用的理解。作为社会管理的重要职能部门，加强和创新社会管理是当前民政工作决策部署中的重要议题。本届论坛的不少论文自觉把民政工作放到社会管理的大背景下去谋划，以促进社会管理创新为主题，深入研究、积极探索、精心谋划民政工作的发展定位和科学布局，提出了许多颇有见地的新观点、新看法。如《我国城乡基层自治与政府服务指标体系设计研究——以新加坡基层自治模式为借鉴》一文，探讨了我国城乡基层自治的创新模式，尝试构建基层自治与政府服务指标体系，试图将基层公众的利益相关分析思路引入我国基层自治的框架建设，选题合理，角度新颖；《城市社区管理体制机制改革创新研究》一文，提出了构建一个核心（党的领导），两个动力（政府推力和社会内生动力），三大支撑系统（社区居委会、社区服务中心和社区自治组织）和议行分设的社区组织架构及管理体系，对社区管理体制改革创新具有较强的理论研究价值和实践指导意义；《社会管理创新背景下构建残疾儿童社会工作支持体系的 SWOT 分析：理论表达与策略选择》一文，从社会工作独特的专业理念和方法入手，力图探索出一条能够有效解决残疾儿童问题的途径，实现残疾儿童心理和行为的调节、教育环境的改善以及合法权益的维护，使他们不断成熟，激励自我发展的潜能，达到更好的社会融入状态，从而促进他们自身的全面发展，理论与实践兼备，政策指向性强；《关于我国基金会能力评估指标体系的研究报告——以上海基金会能力评估体系建设为例》一文，从推动基金会参与社会管理和公共服务、提高基金会公信力和自我约束力、完善基金会治理结构和提高资金筹集和运作能力的角度论述了构建基金会能力评估体系的必要性，提出了构建上海市基金会能力评估指标体系的思路和具体方案。

三是围绕国防和军队建设，进一步深化了对民政工作有力支持者的理解。拥军优抚安置工作作为一项传统的民政工作，今年的研究成果既有对实践经验的总结概括，也有对热点难点问题的解决对策，还有推动工作创新发展的理性思考，具有较高的理论层次性和实践操作性。如《浅析新时期优抚对象管理服务工作中出现的新矛