



晏阳初农村丛书
戴建兵主编

河北省经济社会发展 投融资问题研究 (2011—2015)

国家开发银行河北省分行
河北师范大学课题组

武汉工业学院图书馆



01380006

 中国农业出版社

2.722

1-5

F832.722

1
2011-5

样1



晏阳初农村丛书
陈惠良主编

河北省经济社会发展 投融资问题研究 (2011—2015)

国家开发银行河北省分行
河北师范大学课题组



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省经济社会发展投融资问题研究: 2011~2015
/ 国家开发银行河北省分行, 河北师范大学课题组编. —
北京: 中国农业出版社, 2012. 5

(晏阳初农村丛书)

ISBN 978-7-109-16744-5

I. ①河… II. ①国… ②河… III. ①地方政府-投
融资体制-研究-河北省-2011~2015 IV. ①F832.722

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 083547 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 12.75

字数: 250 千字

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

河北省经济社会发展投融资问题研究 (2011—2015)

课题委员会

主任委员：单欣红 戴建兵

成 员：张 静 蒋春艳 史秉强 高永国
许东海 李文哲 冯 燕 李 静

课题负责人：戴建兵

课题组成员：史秉强 孔德威 高永国 许东海
李文哲 陈晓荣

统 稿：戴建兵 孔德威

撰 稿(按姓名笔画排序)：

孔德威 史秉强 许东海 李文哲
张 静 高永国 蒋春艳



晏阳初农村丛书总序

晏阳初（1890—1990年）是著名教育家、社会学家。1943年在美国被评为“世界上贡献最大、影响最广的十大名人”之一。与爱因斯坦、杜威等并列。晏阳初是获此殊荣的惟一亚洲人。他一生贡献于农村教育等领域，而在河北定县的平民教育活动是其一生中浓墨重彩的一笔。

1918年初夏，晏阳初从美国耶鲁大学毕业仅两天，即赴第一次世界大战的法国战场。战争中，中方为法方提供了大批劳工，晏阳初参加基督教青年会主持的为华工服务的工作，在华工营试办识字班，以石板、石笔教劳工生活中常用汉字。4个月的教学，使一些工友能读报，会记账，写自己的姓名和简单的家信。

1920年夏，晏阳初回到祖国，策划平民识字运动，以“除文盲、做新民”为宗旨，于1923年成立了著名的中华平民教育促进总会（即“平教会”），到20年代中期，全国大部分省市都成立了中华平民教育促进分会，华北、华中、华东、华南的大都市先后掀起了轰轰烈烈的扫除文盲的识字运动，成为20年代中国教育史上的一个壮举。

1926年，平教会选定河北定县为实验区，开启蔚为壮观的乡村建设运动的先河。在普及教育的过程中，逐渐形成乡村建设的整体思路。晏阳初将中国农村的问题归为“愚、穷、弱、私”四端，主张以文艺、生计、卫生、公民“四大教育”分别医治。以文艺教育救“愚”；以生计教育治“贫”；以卫生教育救“弱”；以公民教育救“私”。晏阳初认为平民教育的基础是识字教育，中心是公民教育，



以养成人民的公共心与合作精神。

1929年，平教会从北平搬迁到河北定县。他号召知识分子“走出象牙塔，跨进泥巴墙”，将自己的爱国情怀、报国之志转化为用自己所学的科学知识投身于改造农村社会、解除农民疾苦的实际行动。在他的带领与影响下，数以百计的知识分子、海外归来博士、硕士，放弃了都市优越的工作条件与舒适的生活环境，举家前往偏僻艰苦的定县。这一“洋博士下乡”的举动，超越了中国近代知识分子的许多传统观念。

由于日本侵华战争爆发，1936年晏阳初领导的平教会撤离定县，定县实验被迫中止。1940年，晏阳初于重庆巴县歇马场创办了中国教育史上第一所为乡村改造培养专门人材的高等学校——中国乡村建设院，继续开展平民教育与乡村建设的实验。

1950年以后，晏阳初将自己的事业转移到第三世界的一些国家，以定县实验的基本经验与中国平教与乡建的理论为基础，在泰国、菲律宾、印度、加纳、古巴、哥伦比亚、危地马拉等国，继续为平民教育与乡村改造奔走，指导推行田间实验与社区教育。将初期的“除文盲，作新民”的口号扩展为“除天下文盲，作世界新民”。

1985年8月，在阔别祖国35年之后，晏阳初应邀回国访问考察，邓颖超、万里、周谷城等接见了，并对其一生从事中国与世界的平民教育与乡村改造事业给予了积极评价。

1989年美国总统一布什在给晏阳初的生日贺辞中说：“通过寻求给予那些处于困境中的人以帮助，而不是施舍，您重申了人的尊严与价值。”“您使无数的人认识到：任何一个儿童绝不只是有一张吃饭的嘴，而是具备无限潜力的、有两只劳动的手的、有价值的人。”

1990年1月，晏阳初走完了整整一百年的人生历程，在美国纽约逝世，终年100岁。



再如晏阳初说：人民要有“免于愚昧无知的自由！”“我们都希望有一个更好的世界，但其确切含义是什么？世界上最基本的要素是什么？是黄金还是钢铁？都不是，最基本的要素是人民！在谈及一个更好的世界时，我们的确切含义是需要素质更好的人民。”

河北师范大学致力于为基础教育培养人才，与先生志同行合，故整合涉农资源，发扬晏阳初“洋博士下农村”精神，为新农村建设及学校发展服务，于2009年6月3日成立晏阳初学院。以整合学校涉农研究，组织涉农课题攻关，强化学校与农村教育的密切联系，推广学校涉农产品。

自2006年3月以来，学校实施了以顶岗实习支教为主要内容的“3.5+0.5”人才培养新模式。组织师范类高年级学生在学完骨干课程，经过系统培训达到中学教师的基本要求后，到农村教育基础薄弱的中学进行为期半年的“全职”教师岗位锻炼，并采取适当方式对农村中学被顶岗教师进行培训。2007年5月，学校成立了负责顶岗实习支教工作管理的专门常设机构——顶岗支教指导中心。除师范生实习支教以外，从2007年7月起，学校选派50名专家、教授到50所基础薄弱的农村中学开展为期4年的定点教育帮扶工作，帮扶面覆盖到省内23个县市。截至2010年6月，共有10期10 099名学生到全省11个地市、72个县市、近2 000所次农村中学参加顶岗实习支教。近5万名基层中学校长、被顶岗教师接受学校组织的多种形式的培训，其中，有1 500余名中学管理干部、被顶岗教师到河北师大接受置换培训。收到了提高师范生培养质量，促进城乡教育均衡发展良好效果。得到了中央领导同志、教育部、省教育厅的充分肯定，取得了良好的社会反响。2009年，中共中央政治局委员、国务委员刘延东同志对河北师范大学顶岗实习支教工作两次作出批示：认为河北师大以服务贫困地区基础教育为宗旨，办出了特色，走出了一条新路。要鼓励师范院校为基础教育培养高素质教师。



河北师大在教师培养上的一些做法值得推介。在视察河北师大时再次充分肯定了顶岗实习支教工作，鼓励河北师大继续推进教师教育创新。《中国教育报》称赞顶岗实习支教工程“解农村难题，长学生本领”，是一项“利国、利校、利生”的创新工程。基层教育局赞誉顶岗实习支教工程是“农村基础教育的‘及时雨’、教育均衡发展的‘助推器’”。

2009年，河北师大把教育部“硕师计划”、河北省“特岗计划”与顶岗实习支教工作有机结合，推出了“顶岗实习支教+特岗计划+农村教育硕士”优质教师培养计划（简称“优师计划”）：即从顶岗实习支教成绩优秀的学生中选拔、推免农村教育硕士，经批准免试参加“特岗计划”，特岗工作期间接受专业硕士课程教育，“特岗计划”结束后到河北师大脱产学习一年，完成教育硕士培养的其他任务。目前首批“优师计划”学生即将奔赴特岗工作岗位。经过持续努力，此举必然使河北省农村中学教师队伍整体素质持续提高。此外，河北师大还在农村土地整理、村镇规划、小麦育种等诸多方面为新农村建设作出了贡献。

总之，河北师范大学将一如既往地凸显教师教育办学特色，坚定不移地为服务农村教育、促进教育均衡发展出力。



前言

投融资是经济社会发展的源动力，不仅经济总量的增长依赖要素投入的增加，而且经济结构的调整也需要差别化投资政策的带动，转变经济增长方式所依赖的科技发展也需要投资引导。因此，投融资问题是研究地方经济社会发展的基础，也是实现其总体目标的保证。

《河北省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》确定的河北省 2011—2015 年间经济社会发展的总目标是，经济平稳较快发展、结构调整取得重大突破、科技创新步伐加快、社会建设进一步加强、生态环境明显改善、基础设施支撑能力增强和人民生活水平明显提高。这七个方面的发展目标，集中在一起就是建设经济强省、和谐河北。建设经济强省，就是在确保优化经济结构、不断提高素质与质量、增强活力的前提下，实现河北经济的较快增长，进一步提高河北的经济总量；建设和谐河北，就是使河北在生活品质、文明程度、社会管理水平、生态环境质量等四个方面得以不断提升。具体的经济社会发展目标是，到 2015 年，生产总值预期突破 30 000 亿元、年均增长 8.5% 左右，人均生产总值比 2000 年翻两番；全部财政收入、地方一般预算收入年均分别可比增长 11%，财政收入占生产总值的比重提高 1~2 个百分点；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 8.5%，经济增长速度和效益高于全国平均水平。

《河北省经济社会发展投融资问题研究》围绕河北省建设经济强省、和谐河北的总体发展目标和任务要求，以构建功能齐全、结构



合理、服务完善的投融资体系为出发点，以满足全省重点产业项目、基础设施建设和企业发展的资金需求为着力点，以服务全省经济又好又快发展为落脚点，集中研究深化投融资体制改革、扩大金融开放、创新融资方式、拓宽融资渠道、提升融资能力和防范融资风险等经济社会发展中的投融资问题，以求为河北省经济社会发展提供强有力的资金支撑。

本研究内容主要分为四个部分：

第一部分，即第一章，河北省竞争力和投资价值研究。采取比较研究的方法，选取辽宁、浙江、江苏、河南、广东和山东省作为比较对象，从综合实力发展水平、经济结构和社会结构等各个方面分析河北省的竞争力与投资价值。

第二部分，即第二章和第三章，河北省固定资产投资需求与供给研究。首先，根据历年经济社会发展统计数据和未来发展总体目标，采用多种计量经济模型，对河北省未来固定资产投资需求进行了预测；其次，在以往资金供给分析基础上，借助指数平滑法等，对未来资金供给总量与结构进行了量化；最后，对河北省固定资产投资的资金缺口及供求平衡进行了分析。

第三部分，即第四章和第五章，河北省重大项目梳理、融资模式设计与融资主体建设。从河北省确定的经济社会发展重点领域的发展目标出发，结合各经济领域投融资特点，分别构建了不同的融资模式与途径，预测了融资需求量。然后从政府投融资平台的角度分析了融资主体建设问题，分析了河北省政府融资平台存在的问题，依据当前中央和省政府针对政府融资平台的意见，为政府融资平台的清理、建设提出了建议，并分析了河北省地方融资平台的未来发展方向。

第四部分，即第六章和第七章，河北省经济社会发展融资性保障政策与开发性金融支持河北省经济发展措施分析。首先从新型投



融资体制的构建、资金供给渠道的拓宽和融资环境的改善三个方面，对未来河北省经济社会发展融资性保障措施进行了研究；其次结合开发性金融的历史贡献和同业竞争形势，深入分析了开发性金融未来支持河北省经济社会发展融资性支持的战略定位、发展目标和政策措施等。

本书写作分工如下：第一章：孔德威、许东海，第二章：许东海，第三章：许东海、高永国，第四章：李文哲，第五章：孔德威、李文哲，第六章：史秉强、张静，第七章：史秉强、蒋春艳。

限于资料的有限性和时间，书中对一些问题的分析还不太充分，今后将对所涉及的相关问题进行更加深入和广泛的探讨，以此促进河北省经济社会发展投融资问题的研究。

戴建兵

2012年3月于石家庄



目 录

晏阳初农村丛书总序

前 言

第一章 河北省竞争力和投资价值分析	1
第一节 河北省竞争力现状分析	1
第二节 河北省经济发展的区域对比分析	5
第三节 区域投资价值的结论	22
本章小结	23
第二章 河北省固定资产投资需求预测	24
第一节 河北省固定资产投资需求预测主要思路和模型介绍	24
第二节 固定资产投资需求的影响因素	26
第三节 河北省固定资产投资需求预测	27
本章小结	35
第三章 河北省固定资产投资供给预测及供求平衡设计	36
第一节 河北省历史固定资产供给状况	36
第二节 与样本区域固定资产投资的对比分析	42
第三节 河北省固定资产投资的资金供给预测	45
第四节 河北省固定资产投资的资金缺口及供求平衡分析	48
本章小结	61
第四章 河北省重大项目梳理及融资模式设计	62
第一节 河北省重大项目梳理	62



第二节 重大项目策划	67
第三节 战略性新兴产业融资模式设计	74
第四节 现代农业领域融资模式设计	77
第五节 传统优势工业融资模式设计	80
第六节 现代服务业领域融资模式设计	83
第七节 文化产业融资模式设计	90
第八节 基础设施领域融资模式设计	94
第九节 生态环保领域融资模式设计	103
第十节 民生和社会事业发展领域融资模式设计	105
第十一节 河北省实施“走出去”战略的融资模式	110
本章小结	112
第五章 河北省融资主体建设	114
第一节 河北省融资主体现状分析	114
第二节 河北省政府融资平台的规范与发展	122
本章小结	132
第六章 河北省经济社会发展融资性保障措施	133
第一节 构建新型的投融资体系	133
第二节 发展多元化的金融市场, 建立高效的融资体系	135
第三节 创新金融工具, 不断拓宽融资渠道	142
第四节 加强对外合作, 吸引省外资金	145
第五节 完善制度建设与监管, 有效防范金融风险	146
第六节 强化信用建设, 培育良好金融生态环境	148
本章小结	150
第七章 开发性金融支持河北省经济社会发展措施分析	151
第一节 河北省竞争形势分析	151
第二节 开行支持的重点及发展目标	157

第三节 开行政策措施建议	165
本章小结	170
附录 1 国开行支持河北省“十二五”规划建设重大项目清单	171
附录 2 河北省 GDP 总量和固定资产投资规模预测	184
参考文献	186
后记	188

第一章 河北省竞争力和投资价值分析

第一节 河北省竞争力现状分析

河北省在“十五”和“十一五”期间经济结构调整取得新进展,钢铁、装备制造、石化等传统产业升级步伐加快,电子信息、生物医药、新能源等新兴产业加速发展;科技创新能力明显增强;现代服务业不断壮大并如期实现了节能减排目标;曹妃甸新区、沧州渤海新区、北戴河新区等沿海重点开发地区加快建设,进入了大规模聚集生产要素阶段。在改善城镇面貌、加强农村农业工作、提高人民生活水平等方面均取得令人瞩目的新进展。河北省科学发展所面临的机遇与挑战、优势与劣势主要体现在图 1-1。

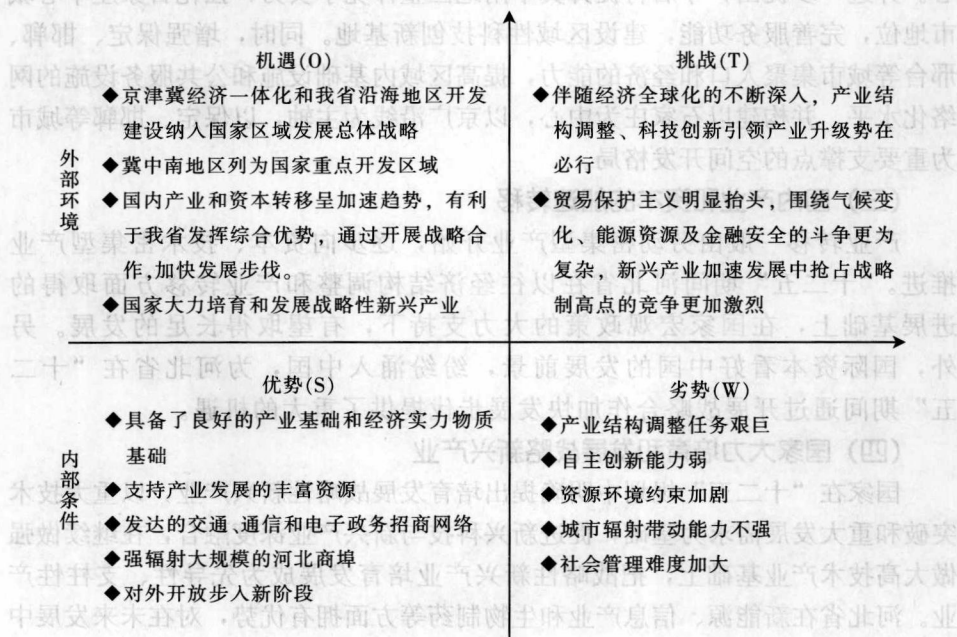


图 1-1 河北省竞争力 SWOT 分析



一、河北省经济社会发展面临的主要机遇

(一) 沿海地区开发建设进入国家战略

环渤海地区是我国政府确定的又一重点开放开发地区，继珠江三角、长江三角之后新的经济增长极。“十二五”期间将成为我国改革开放程度最高、经济发展最快的地区之一。河北内环北京和天津两大都市，经济相互辐射和渗透，构成了京津冀经济区。随着经济发展进程的加快，市场经济体系的逐步建立，沿海地区的经济融合程度和相互开放程度有了较大的提高。这将有利于河北省承接吸纳京津先进生产要素，充分发挥沿海优势，加快形成新的经济隆起带。

(二) 冀中南地区列为国家重点开发区域

冀中南地区位于全国“两横三纵”城市化战略格局中京哈京广通道纵轴的中部，包括河北省中南部以石家庄为中心的部分地区。在2010年发布的《全国主体功能区规划》中将该区域的功能定位为：重要的新能源、装备制造业和高新技术产业基地，区域性物流、旅游、商贸流通、科教文化和金融服务中心。并进一步提出，今后将提升冀中南地区整体竞争实力，强化石家庄中心城市地位，完善服务功能，建设区域性科技创新基地。同时，增强保定、邯郸、邢台等城市集聚人口和经济的能力，提高区域内基础设施和公共服务设施的网络化水平。并构建以石家庄为中心，以京广沿线为主轴，以保定、邯郸等城市为重要支撑点的空间开发格局。

(三) 国内产业和资本的加速转移

产业转移一般由劳动密集型产业开始，逐步向资本、技术密集型产业推进。“十二五”期间河北省在以往经济结构调整和产业转移方面取得的进展基础上，在国家宏观政策的大力支持下，有望取得长足的发展。另外，国际资本看好中国的发展前景，纷纷涌入中国，为河北省在“十二五”期间通过开展战略合作加快发展步伐提供了重大的机遇。

(四) 国家大力培育和发展战略新兴产业

国家在“十二五”规划中明确提出培育发展战略性新兴产业，以重大技术突破和重大发展需求为基础，促进新兴科技与新兴产业深度融合，在继续做强做大高技术产业基础上，把战略性新兴产业培育发展成为先导性、支柱性产业。河北省在新能源、信息产业和生物制药等方面拥有优势，对在未来发展中拥有无限潜力。



二、河北省经济社会发展面临的挑战

金融危机以来国内外经济环境更加复杂,不确定因素增多,国家宏观调控更注重把握力度和节奏,给河北省投资需求和融资带来一些不确定性。钢铁、化工、水泥等传统优势产业受国家宏观调控的影响较大,投融资增长空间受限,亟待谋划和建设一批符合国家产业政策、市场效益好、科技含量高、资源消耗少、环境污染小的重大项目,培育新的投融资增长点。河北省财政支出压力较大,项目建设资本金筹措渠道单一,新型融资方式运用不充分,直接融资比重偏低。

具体来讲,一是伴随经济全球化的深入,产业结构调整、科技创新引领产业升级势在必行。河北省当前三次产业结构不合理,科技创新的相关人才短缺,研发投入不足,科技成果转化程度低,拥有自主知识产权的产品少,高新技术产业的规模小,为实现《“十二五”规划纲要》的目标,发展任务艰巨、面临巨大挑战。二是贸易保护主义明显抬头,围绕气候变化、能源资源及金融安全的斗争更为复杂,新兴产业加速发展中抢占战略制高点的竞争更加激烈。

三、河北省经济社会发展拥有的优势

(一) 良好的产业基础和较强的经济实力

“十一五”期间,河北省地区 GDP 指标平均增速为 11.7%,超过了全国平均水平。河北省农业的基础地位进一步巩固,粮棉油产量居全国前列,农业产业化经营发展较快,传统农业正在向现代化农业迈进。河北省工业结构调整步伐加快,已形成钢铁、装备制造、石油化工等支柱产业和食品、医药、建筑建材、纺织服装等传统优势工业。

(二) 支持产业发展的丰富资源

河北是我国矿产资源大省之一,煤炭已探明储量 147 亿吨,年产量 7 000 万吨;天然气已探明储量 180 亿米³,年产量 10 亿米³;石油已探明储量 27 亿吨,年产量 1 000 万吨;采掘业产值 362 亿元,形成了冶金、煤炭、建材和石化为主的矿业经济体系。

(三) 发达的交通、通信和电子政务招商网络

河北省位于首都北京连接全国各地的交通枢纽地带。境内有 15 条主要干线铁路、17 条国家干线公路通过,铁路、公路货物周转量均居全国大陆省份第 1 位。截至 2010 年底,全省高速公路通车总里程达到 4 307 公里,密度达