

国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所◎编

中国产业发展报告

THE REPORT ON INDUSTRIAL DEVELOPMENT IN CHINA(2012~2013)

2012~2013

——我国产业跨区域转移研究



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

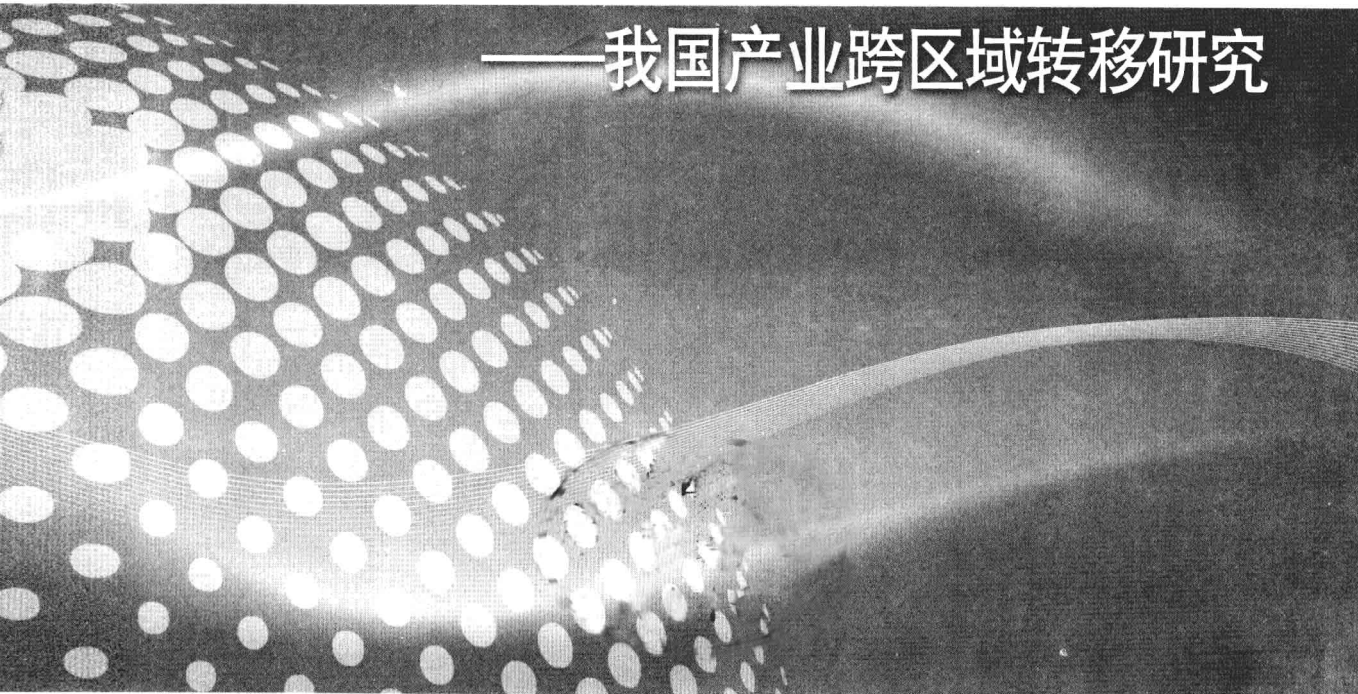
国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所◎编

中国产业发展报告

THE REPORT ON INDUSTRIAL DEVELOPMENT IN CHINA(2012~2013)

2012~2013

——我国产业跨区域转移研究



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国产业发展报告. 2012 ~ 2013 / 国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所编. —北京: 经济管理出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 5096 - 2405 - 0

I. ①中… II. ①中… III. ①产业发展—研究报告—中国—2012 ~ 2013 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 066490 号

组稿编辑: 杜 菲

责任编辑: 杜 菲

责任印制: 黄 铄

责任校对: 陈 颖

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm/16

印 张: 20

字 数: 436 千字

版 次: 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 2405 - 0

定 价: 98.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

目 录

上篇 2012 年中国产业发展回顾与 2013 年展望

第一章 2012 年中国产业发展形势与 2013 年展望	3
一、2012 年中国产业发展情况与总体特征	3
二、2013 年中国产业发展展望	8
三、政策建议	10
第二章 2012 年中国农业经济形势与 2013 年展望	14
一、2012 年中国农业经济运行特点	14
二、2013 年中国农业经济展望	19
三、当前中国农业经济存在的新问题	21
四、政策建议	23
第三章 2012 年中国工业形势分析与 2013 年趋势预测	25
一、2012 年中国工业经济运行特点	25
二、影响当前中国工业经济运行的主要因素	34
三、2013 年中国工业经济形势展望	39
四、政策建议	40
第四章 2012 年中国服务业形势分析与 2013 年展望	43
一、当前中国服务业的运行特点	43
二、中国服务业发展存在的主要问题及原因	48
三、中国服务业发展形势展望	51
四、政策建议	54
第五章 2012 年中国高技术产业发展形势与 2013 年展望	56
一、2012 年中国高技术产业运行总体情况	56
二、2012 年值得关注的问题	66
三、2013 年中国高技术产业发展展望	68
四、政策建议	69

下篇 中国产业跨区域转移研究

第六章 总论：中国产业跨区域转移研究	75
引言：深刻认识推动中国产业跨区域转移的重要意义	75

一、中国产业转移的基本内涵和机理	77
二、中国产业跨区域转移的现状和特征	80
三、制约东部地区产业向中西部地区继续较快转移的因素分析	93
四、中国产业跨区域转移中需要重视的问题	97
五、推进中国产业跨区域健康有序较快转移的战略思路	102
六、政策建议	107
第七章 产业转移问题研究的观点综述	112
一、产业转移的内涵和类型研究	112
二、产业转移的测度和效果评价标准研究	116
三、产业转移的动因和影响因素研究	119
四、推动产业有序健康转移的思路和对策研究	124
五、小结和需要进一步研究的内容	126
第八章 中国产业转移的内涵和机理	131
一、中国产业（跨区域）转移的内涵界定	131
二、中国产业转移的机理分析	134
三、中国产业转移的类型	140
第九章 中国产业跨区域转移的历史回顾、现状与总体趋势	148
一、中国产业跨区域转移的历史回顾	149
二、中国产业跨区域转移的宏观现状分析	155
三、中国产业跨区域转移的微观机理分析	172
四、未来十年中国产业跨区域转移的总体趋势判断	179
附录	183
第十章 中国产业跨区域转移的动因和影响因素分析	188
一、中国产业跨区域转移的动因分析	188
二、中国产业跨区域转移的影响因素分析	190
三、不同因素影响中国产业跨区域转移的进一步分析	204
四、政策建议	224
第十一章 中国机械制造业跨区域产业转移的现状特征研究	228
一、中国机械制造业的产业布局	228
二、中国机械制造业产业转移的现状和特点	234
三、中国产业转移存在的问题	241
四、政策建议	244
第十二章 中国电子信息产业跨区域转移的现状特征研究	248
一、中国电子信息产业跨区域转移的现状和特征	248
二、中国电子信息产业跨区域转移的动因分析	254
三、中国电子信息产业跨区域转移面临的主要问题与制约	256
四、政策建议	259

第十三章 中国纺织产业跨区域转移的现状特征研究	261
一、中国纺织产业跨区域转移的历史回顾	261
二、中国纺织业跨区域转移的宏观趋势分析	265
三、中国纺织产业转移的微观机理分析	270
四、当前中国纺织产业转移存在的主要问题	274
五、政策建议	276
第十四章 中国钢铁产业跨区域转移现状特征研究	278
一、中国钢铁产业跨区域转移的产业基础	278
二、中国钢铁产业转移的特征	285
三、中国钢铁产业跨区域转移的动因和影响因素	295
四、当前中国钢铁产业跨区域转移存在的问题	301
五、政策建议	305

上 篇

2012 年中国产业发展回顾与 2013 年展望

第一章 2012年中国产业发展形势与2013年展望

内容提要：2012年，中国农业保持平稳增长，粮食实现“九连增”，农业基础地位进一步稳固。但农产品价格总体上涨与部分波动加剧，农产品贸易逆差扩大，中国对国际农产品市场的依赖日益加深。工业增速明显回落，企业效益大幅下滑，三季度开始呈现企稳态势。服务业增速大幅下降，贸易逆差急速扩大，但内部结构发生积极变化，信息服务、文化创意等新兴服务业快速增长。产业结构调整取得积极进展，高技术产业和现代服务业对经济增长的贡献进一步提升，产业跨区域转移态势更加明显，但产能过剩矛盾进一步突出、中小企业发展困难。展望2013年，农业有望继续保持平稳发展，工业将呈现企稳回升态势，预计规模以上工业增加值增速在10%左右，服务业增幅小幅回升，预计在8%左右。应采取综合措施，进一步夯实农业基础，促进农业平稳发展；加快推进产业结构战略性调整，推进战略性新兴产业快速成长；淘汰落后技术与产能，加快传统产业转型升级；加大扶持力度，促进民营企业和中小企业健康发展；有序引导，分行业、分类型促进产业跨区域转移；强化政策支持，大力促进服务业加快发展。

2012年，中国农业保持平稳增长，工业、服务业增速大幅回落，三季度开始呈现企稳态势，但产业发展由高速增长进入中速增长阶段趋势明显。展望2013年，外部需求有望回升，内部需求将保持平稳增长，有利于产业实现恢复性增长，但受发达经济体增长总体疲软、中国经济潜在增长率下降、房地产调控政策、要素成本持续上升等因素影响，难以达到较快增长。要继续按照“稳中求进”的总体要求，进一步扩大国内需求，强化创新驱动，转变发展方式，大力培育发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进产业结构战略性调整，培育竞争新优势。

一、2012年中国产业发展情况与总体特征

（一）农业保持平稳增长，农产品价格总体上涨和部分波动加剧，农产品贸易逆差扩大

粮食实现“九连增”，农业基础地位进一步增强。2012年全国粮食总产量58957万吨，同比增长3.2%，比前三年平均增速提高0.6个百分点。其中，早稻、

夏粮和秋粮产量分别为 3329.0 万吨、12995.4 万吨和 42632.6 万吨，同比分别增长 1.6%、2.9% 和 3.4%，较前三年平均增速分别高 0.1 个、1.7 个和 0.3 个百分点。受气候条件较好、单产大幅提高等因素影响，2012 年中国棉花在冲抵了播种面积下降的影响后，总产量仍有增加，根据国家统计局数据，全年棉花产量为 684 万吨，同比增长 3.8%^①；油料产量增加，达到 3476.0 万吨，同比增长 5.1%；全国糖料产量有望增加。2012 年中国农业实现增加值 52377 亿元，同比增长 4.5%，增幅与 2011 年持平。

农产品价格总体上涨，鸡蛋和部分蔬菜价格波动加大。2012 年 1~12 月，农产品批发价格上半年呈上涨趋势，下半年涨跌各半，总体呈上涨态势，平均涨幅 4.0%，与同期工业品出厂价格呈反向变化。其中，谷物和大豆价格上涨，早籼稻价格涨幅最高，同比上涨 11.3%，大豆和玉米分别上涨 11.0% 和 5.3%；棉花价格大跌，同比下降 17.7%。肉和牛奶价格上涨，牛奶和牛肉价格同比涨幅超过 30 个百分点，羊肉价格涨幅超过 20 个百分点。从变异系数看，鸡蛋和牛肉价格波动大幅超过上年同期，分别为 81.3 和 67.0，说明价格波动加大；萝卜、西红柿、豆角和青椒等部分蔬菜价格波动比上年同期也显著增大。

值得关注的是，农产品贸易逆差进一步扩大。2012 年，中国农产品出口额 625.2 亿美元，进口额 1114.5 亿美元，贸易逆差 489.3 亿美元，同比分别增长 4.0%、18.7% 和 44.8%。2007~2012 年，农产品贸易逆差除了国际金融危机严重的 2009 年同比缩小之外，逐年呈快速上升趋势，从 43.6 亿美元飙升到 489.3 亿美元，年均增长 62.2%，表明中国在工业化、城镇化快速推进中对国际农产品市场的依赖日益加深；谷物类粮食净进口猛增，2012 年，进口谷物及谷物粉 1399.0 万吨，同比猛增 1.6 倍，比前三年平均水平猛增 1.9 倍，进口粮对国产稻谷和大米、小麦、玉米的冲击日益显现。

（二）工业增速明显回落，企业效益大幅下滑，三季度开始呈现企稳态势

2012 年 1~2 月，规模以上工业增加值同比增长 11.4%，3 月上升到 11.9%，此后，增速呈现持续回落的态势，8 月增速降至 8.9%，创除金融危机以外近 10 年时间的历史新低。在工业增速持续回落的同时，受劳动力、原材料、物流、财务融资、环境成本上升等不利因素影响，企业效益大幅下滑。2012 年前三个季度全国规模以上工业企业利润总额持续负增长，1~10 月同比增速小幅回升至 0.5%，1~11 月实现利润同比增长 3%，仍较上年同期大幅回落 21.4 个百分点。1~11 月主营业务收入同比增长 10.8%，较上年同期增速回落 17.4 个百分点。主营业务利润率从上年同期的 6.56% 下降到 5.66%。在 41 个工业大类行业中，30 个行业利润同比增长，10 个行业同比下降，1 个行业继续亏损。利润负增长的行业主要是采矿业等一

^① 国家统计局与国家棉花市场监测系统的数据受某些特殊因素影响，存在一些差异。

些上游行业，如化学原料和化学制品制造业利润下降 10.1%，黑色金属冶炼和压延加工业下降 47.9%，石油加工、炼焦和核燃料加工业亏损同比增长 4.1 倍；利润增幅最大的行业是电力、热力生产和供应业（占 62.9%）；其他一些下游行业如农副食品加工业（占 16.6%），计算机、通信和其他电子设备制造业（占 11.5%），汽车制造业（占 7.4%），电气机械和器材制造业（6.1%）等，也都保持一定幅度的增长，表明终端市场需求有所回暖（见图 1-1、图 1-2）。

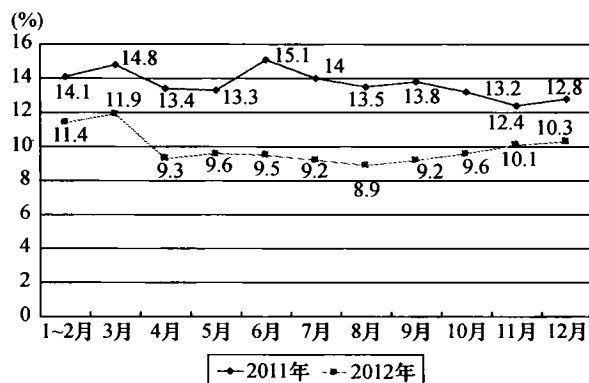


图 1-1 2011 年、2012 年规模以上工业增加值同比增长速度对比

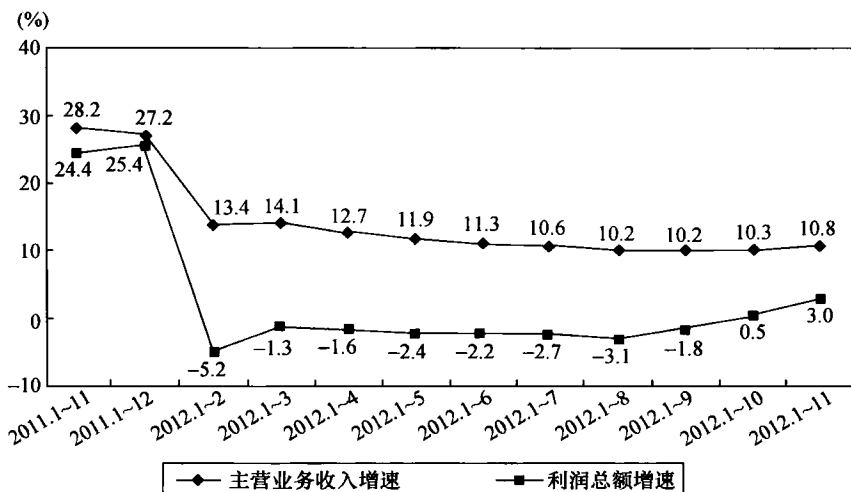


图 1-2 2011 年 1~11 月至 2012 年 1~11 月累计主营业务收入与利润总额同比增速

进入三季度以后，在国家积极扩大内需等系列政策因素的带动下，工业增速呈现企稳回升的态势。9 月规模以上工业增加值同比实际增长小幅回升至 9.2%，10 月、11 月、12 月继续上升至 9.6%、10.1%、10.3%，与上年增速差距逐渐收窄。

从主要行业增加值月度同比增速看，化学原料和化学制品制造业，黑色金属冶炼和压延加工业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业以及计算机、通信和其他电子设备制造业 4 个行业三季度企稳态势显现，通用设备制造业，汽车制造业，电气机械和器材制造业，电力、热力生产和供应业等行业进入四季度后增速开始呈现回升势头。

（三）服务业增速大幅下降，贸易逆差急速扩大，内部结构发生积极变化

受工业增速持续放缓、房地产调控政策持续、前一轮消费刺激政策到期、企业成本上升压力升级等因素影响，2012 年中国服务业增速进一步回落。2012 年，中国服务业增加值同比增长 8.1%，较上年同期增速回落 0.8 个百分点，创 1991 年以来增速新低。同时，服务贸易逆差急速扩大。2012 年前三季度，中国服务贸易总额为 3463 亿美元，同比增长 11.9%。其中，服务出口 1382 亿美元，同比增长 2.6%；服务进口 2081 亿美元，同比增长 19.1%；服务贸易逆差达到 699 亿元，同比增长 74.7%，占服务贸易总额的比重从上半年的 18.3% 上升到前三季度的 20.2%，也比上年同期的 12.9% 高出 7.3 个百分点。

服务业内部结构发生积极变化，其中，信息服务、现代物流、文化创意等现代服务业继续保持快速增长态势。2012 年 1~11 月，中国软件产业稳中有升，数据处理和运营服务持续高速增长，信息技术服务收入比重达到 51.0%、增速达到 27.2%；服务外包同比增长 39.3%，高出上年同期增速 4.7 个百分点；1~11 月物流业增加值同比增长 9.5%，高出同期服务业增速 1.6 个百分点；电子商务、网购、快递等现代流通方式迅速发展，带动单位与居民物品物流总额快速增长，同比增长 19.8%，高出社会物流总额同期增幅 10.1 个百分点。随着文化体制改革的有力推进，文化产业日益成为新的经济增长点，2012 年全国电影总票房收入同比增长 30.2%，前三季度文化产品出口同比增长 5.2%，其中视觉艺术品出口同比增长 66.2%，占同期中国文化产品出口总值的比重达到 75.8%。

（四）产业结构调整取得积极进展，产业跨区域转移态势更加明显

受国际需求下降和国内投资需求增长趋缓的影响，2012 年高耗能行业增速回落。据行业协会统计，1~11 月石油和化学工业总产值同比增长 11.8%，增速较 2011 年同期大幅回落 20.8 个百分点。国家统计局有关数据显示，1~11 月化学原料和化学制品制造业、非金属矿物制品业同比增长分别为 11.6%、11.3%，较上年增速回落 3.2 个、7.4 个百分点；钢铁、水泥、原油加工量、10 种有色金属产量同比增长分别为 7.2%、7.5%、3.2%、8.4%，增速回落 5.9 个、9.7 个、2.1 个、1.9 个百分点。

高技术产业稳步增长，战略性新兴产业快速发展。2012 年 1~11 月，高技术产业增加值同比增长 11.8%，比同期规模以上工业增加值增速高 1.8 个百分点。环

保、集成电路、生物医药、航空航天等领域呈现快速发展势头。据相关行业协会统计,2012年三季度环保行业营业收入同比增速分别为19.1%;前三季度集成电路设计服务实现业务收入同比增长38%、嵌入式系统软件同比增长20.5%^①;1~11月医药制造业总产值同比增长21.3%,医疗设备及仪器仪表制造业为20.09%,航空航天器及设备制造业为17.22%。

服务业对经济增长的贡献进一步提升。2012年中国服务业实现增加值231626亿元,较上年同期增长8.1%,比GDP同期增速高0.3个百分点,与第二产业持平,较上年同期增速回落0.8个百分点(见表1-1)。第三产业增加值比重和对经济增长贡献率分别达到44.6%和45.1%,分别高出上年同期1.5个和3.9个百分点。信息服务业、文化、金融、物流等领域发展势头良好,现代服务业对产业的支撑作用进一步增强。

表1-1 2011~2012年全国三次产业增加值增长情况 单位:%

	2011年				2012年			
	1季度	1~2季度	1~3季度	1~4季度	1季度	1~2季度	1~3季度	1~4季度
国内生产总值	9.7	9.6	9.4	9.2	8.1	7.8	7.7	7.8
第一产业	3.5	3.2	3.8	4.5	3.8	4.3	4.2	4.5
第二产业	11.1	10.9	10.8	10.6	9.1	8.3	8.1	8.1
第三产业	9.1	9.2	9.0	8.9	7.5	7.7	7.9	8.1

资料来源:国家统计局网站。

区域发展的协调性继续增强。伴随东部地区要素成本上升压力加大和中西部地区产业配套环境不断完善,产业向中西部地区转移的态势更加明显。2012年,中西部地区规模以上工业增加值增速持续高于东部地区。部分行业的区域分布格局也发生显著变化。如机械工业1~11月东部地区产值同比增长10.52%,低于中部、西部地区16.71%和13.94%的水平;汽车产业呈现出向吉林、湖北等地区转移的态势;电子信息产业正在形成以重庆、武汉、郑州、长沙、合肥为组装加工中心的新发展格局。以北京、上海为代表的东部地区大力推进现代服务业发展,培育和发展战略性新兴产业,结构调整和转型升级步伐加快(见图1-3)。

^① 国家发改委高技术司网站数据。

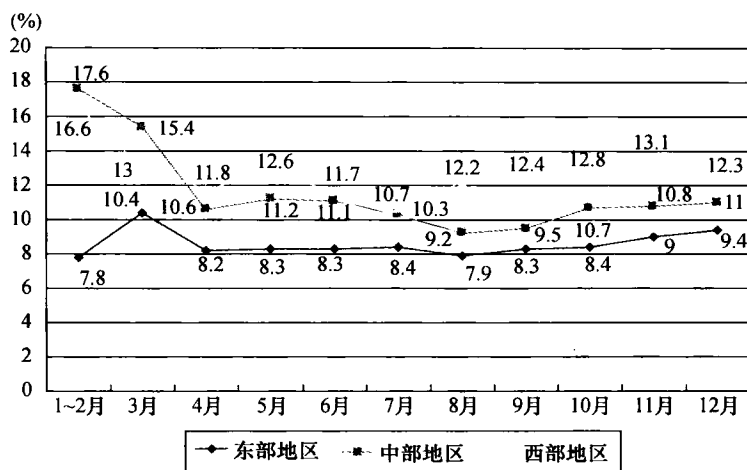


图 1-3 2012 年规模以上工业增加值增速分地区对比

资料来源：国家统计局网站。

二、2013 年中国产业发展展望

(一) 影响因素

1. 外部需求有所回升，但面临形势依然严峻

2013 年世界经济形势有趋稳的迹象，各机构普遍预计全球经济增长将高于 2012 年。如据国际货币基金组织预测，2013 年世界经济增长将由 2012 年的 3.3% 微升至 3.6%；英国《经济学家》杂志预计，2013 年新兴市场国家和发达国家经济将分别增长 6% 和 2%；联合国报告认为，2013 年、2014 年世界经济将分别增长 3.3% 和 4%。但也要看到，美国、欧洲、日本等主要发达经济体经济增长总体仍较疲软，短期内难以真正走出低谷；新兴经济体中短期难以摆脱发达经济体债务影响，恢复增长有一定的滞后性。因此，2013 年经济形势预期只会略好于上年，难有大的改善。同时，受全球经济持续低迷，国际贸易保护主义不断抬头以及由于土地、劳动力等综合成本上升和来自新兴经济体的激烈竞争等不利因素影响，2013 年中国外贸出口形势依然严峻。

2. 投资需求稳中有升，但难以实现较快增长

2013 年，中国将积极扩大内需，进一步推动城镇化建设，铁路、公路、机场等各项基础设施建设加快推进，保障房建设力度进一步加大。从占固定资产投资 80% 以上的制造业、房地产、基础设施建设和其他服务业四大领域投资情况看，制造业投资增速从 2005 年开始总体呈下降趋势，预计 2013 年增速将继续小幅回落；商品房市场将持续低迷，投资实际增速将继续下降；交通运输投资、电力和公共设施管

理等基础设施投资和其他服务业投资有望保持较快增长。因此,2013年固定资产投资增长主要依靠基础设施和其他服务业投资拉动,预计全年增速达到21.5%,较2012年有所回升,但受外需增长乏力、房地产调控政策等因素影响,全社会固定资产投资增速快速回升的可能性不大。

3. 消费需求将保持平稳增长

受经济周期波动影响,当前中国消费增长总体处于下行区间。社会消费品零售总额同比名义增长从2009年开始逐年下降,2010年为18.4%,2011年为17.1%,2012年为14.3%。在外需增长乏力的情况下,2012年下半年开始国家再次推出一系列如节能汽车、家电补贴等节能惠民政策,有望带动2013年汽车和家电等商品消费保持平稳较快增长;同时,部分地区持续上调最低工资标准,一些地方的事业单位工资改革也在积极推进,这将进一步增加居民收入,进而带动消费回升。预计2013年消费增速将保持稳中有升。但收入增长带动消费意愿增强需要一个过程,同时,受物价上涨压力加大、房地产和汽车调控政策持续趋紧、国内消费市场环境不够规范等因素影响,消费需求只会保持平稳增长的态势。

4. 产业运行成本持续上升将呈常态

2011年,中国人均GDP达到5432美元,一些东部省份人均GDP已超过或接近1万美元,城镇化率达到51.3%。总体看,当前中国已经进入由中等收入国家向高收入国家、由工业化中期向后期迈进的阶段,劳动力、土地、水电运、融资和资金使用成本持续上涨将是不可避免的、持续的并且是合理的趋势。一是高等教育进入“大众化”时代,最低工资标准和人均薪酬水平不断上升,数量型“人口红利”将逐步消失,劳动力成本将不断上升。二是资源环境约束日益强化,单位GDP能耗是世界平均水平的2倍左右,石油、铁矿石等主要矿产资源对外依存度逐年提高,氨氮、氮氧化物排放压力持续增大,固体废物、危险废物、持久性有机物等增加以及农村和土壤等生态问题突出将进一步拉动土地、水、电、煤、运等成本持续上涨。三是投资主体和融资渠道单一、企业财务成本上升等问题已从下游行业向上游行业、小微企业向大中型企业、东部沿海地区向中西部地区扩散,资金使用成本持续上涨成为导致企业生产经营困难加大的重要因素。

(二) 产业发展趋势

1. 农业继续保持平稳增长趋势,预计增速为4.4%

农业受宏观经济冷热的影响较小,同时,中国农业综合生产能力抵御极端天气等自然灾害已有一定基础。从国际看,美国等农产品出口国连续发生特大自然灾害的可能性很低,国内外主要农产品价格涨幅可能趋稳甚至下降,农业增速可能会低于2012年。因此,2013年中国农业将继续保持平稳增长,预计增加值实际增长4.4%,农业占国民经济的比重达到9.95%。

2. 工业将呈现企稳回升态势,预计增速达到10%

2013年,世界经济增长预期好于上年,投资需求将有所回升,消费需求继续保

持平稳增长。综合有关因素，延续 2012 年三季度工业增速企稳态势，预计 2013 年工业有望实现恢复性增长。从产值占规模以上工业总产值 60% 左右的主要支柱产业看，据相关行业协会估计，2013 年规模以上机械工业、轻工业、石化、纺织的增速分别为 12%、17%、16%、12%，均较 2012 年增速有所回升。有色等高耗能行业增速将进一步回落，电子信息等传统高技术产业有望保持平稳增长，战略性新兴产业将继续保持较快增长。综上考虑，结合中国经济发展进入中速增长区间呈常态的大背景，2013 年规模以上工业增速将高于 2012 年，但增幅有限，预计全年增速达到 10% 左右。

3. 服务业增速小幅回升，预计 8% 左右

2013 年，中国经济企稳趋势明显，加上上年陆续出台了促进服务业体制改革和加快发展的文件以及城镇化建设加速等利好因素影响，中国服务业增长复苏态势比较明朗。但是，受宏观调控政策、土地、融资要素制约以及居民增收预期难有较快增长等影响，平稳运行将是 2013 年服务业运行的主基调。预计 2013 年全年服务业增速将比 2012 年略有上升，约为 8%。服务业内部结构将进一步优化。在工业回升的带动下，信息、咨询、商务等生产性服务业将进一步释放潜力，保持快速发展势头；伴随城市化进程加快、质量逐渐提高，中国服务消费需求日趋多样化、专业化，文化、教育、卫生、社区服务等现代服务业可能快速增长，成为新的热点行业。

三、政策建议

（一）进一步夯实农业基础，促进农业平稳发展

抓好玉米、稻米、小麦三大主粮生产，稳定蔬菜、畜禽产品、水产品等农副产品生产，加强生猪等大宗农产品市场调控，在高起点上保持农业稳产增产。促进农业发展的关键在科技，要进一步发挥科技支撑作用，在良种培育、节水农业、农机装备等关键领域，加大研发投入和技术推广力度，推进农业科技试验示范基地建设。深化农业经营体制改革，鼓励新型合作社的发展和推广，支持农业产业化和适度规模经营，研究实施针对农业产业化龙头企业的税收减免优惠政策，加强对农民专业合作社的信贷支持，积极推广现代化大型农机具，促进现代农业加快发展。积极推进农业基础设施建设，特别是抓好大中型水利工程和小型农田水利建设，大力发展高效设施农业。加强农产品流通环节建设，加大农业投入品市场监管力度，建立安全预警系统。增强农业抗灾减灾能力，做好重大病虫害防治和气象灾害应对工作。

（二）加快推进产业结构战略性调整，推进战略性新兴产业快速成长

深化产业结构战略性调整，促进传统制造业转型升级，推进战略性新兴产业快

速成长,是中国产业发展的主线索和应有之义。一是加大传统劳动密集型产业调整力度,以内需市场增长为导向,推进产业发展由贴牌代工生产向自主研发、自主品牌、自主营销方向发展。二是鼓励能源、冶金、化工等重化工业实现产业上下游、跨区域重组整合,完善产业技术政策,支持企业增加研发投入和技改投入,强化节能减排力度,抑制产能过剩和重复建设,提高产业集中度和效率水平。三是强化创新驱动,加强对关键技术、共性平台、示范应用、创业融资等战略性新兴产业发展薄弱环节的政策扶持,促进战略性新兴产业快速成长。加快战略性新兴产业关键技术研发和共性技术平台建设,鼓励企业进一步提升技术创新能力。加快组织实施战略性新兴产业重大产业创新工程和重大应用示范工程。加大新一代信息技术、节能环保、新能源、新材料等关键领域应用示范项目支持力度,鼓励电子商务、合同能源管理、环保设施专业化运营等新兴商业模式。实施新兴产业创投计划,加大对战略性新兴产业市场培育和国际合作的支持力度,进一步推进战略性新兴产业健康发展。

(三) 淘汰落后技术与产能,加快传统产业转型升级

充分利用国际金融危机形成的倒逼机制,综合运用市场和法律手段,加快淘汰落后产能与技术,通过扩大内需、境外转移、兼并重组、淘汰落后等多种途径,进一步优化落后和过剩产能退出机制,把化解产能过剩与调整生产力布局和改造传统产业结合起来,力争尽早取得实效。进一步降低甚至取消高耗能、高污染、高资源依赖型产品的出口退税,通过政策约束和政策激励引导产业发展。在积极有效扩大国内市场需求的同时,千方百计扩大出口,促进外贸稳定增长。在巩固提升传统优势产品的基础上,加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。鼓励运用新技术和实用技术,加快技术改造步伐,提升基础材料、基础零部件、基础工艺、基础制造装备的研发设计和制造能力。建立自主品牌专项扶持资金,支持企业品牌和营销网络建设。

(四) 加大扶持力度,促进民营企业和中小企业健康发展

民营企业和中小企业的发展关系到产业发展的活力和潜力。但目前体制机制、融资、市场准入、成本压力等问题仍然困扰着民营企业和中小企业。要进一步加大对创新创业的扶持力度,着力优化产业发展环境,促进民营企业和中小企业健康发展。进一步落实“民间投资新36条”及42项实施细则,优化民间投资环境,规范投资准入门槛,清除一些行业和领域的准入障碍,促进民间投资快速增长。鼓励和引导民间资本重组联合和参与国有企业改革,积极参与国际竞争,推动民营企业加强自主创新和转型升级。认真落实“国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见”,完善各项针对小微企业的财政、税收、融资、政府采购等方面的扶持政策,支持小微企业特别是科技型小微企业发展。进一步加大财税支持力度,通过中小企业发展基金、中小企业技改专项资金等,引导企业加大科研开发投入和技术改