

喀斯特生态文明研究丛书
第一套



贵州石漠化防治与 经济转型研究

刘肇军 著

中国社会科学出版社

喀斯特生态文明研究丛书

第一套

贵州石漠化防治与 经济转型研究

刘肇军 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州石漠化防治与经济转型研究/刘肇军著. —北京:中国社会科学出版社,2011.9

ISBN 978-7-5161-0020-2

I. ①贵… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究—贵州省
IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第171116号

责任编辑 周晓慧
责任校对 王兰馨
封面设计 毛国宣
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲158号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2011年9月第1版 印 次 2011年9月第1次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 11

字 数 274千字

定 价 32.00元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

喀斯特生态文明研究丛书编委会

主 任 伍鹏程（贵州师范大学校长、教授）

副主任 谢晓尧（贵州省政协副主席、贵州师范大学副校长、教授）

刘肇军（贵州师范大学副校长、教授）

蔡永生（贵州师范大学副校长、教授）

委 员 蓝 勇（西南大学历史地理研究所所长、教授）

杨 斌（贵州师范大学喀斯特生态文明研究中心主任、教授）

熊康宁（贵州师范大学喀斯特生态文明研究中心副主任、教授）

殷红梅（贵州师范大学喀斯特生态文明研究中心副主任、教授）

吕 萍（贵州师范大学喀斯特生态文明研究中心副主任、教授）

总 序

贵州师范大学校长、教授 伍鹏程

生态文明建设与石漠化治理是党和国家的一个重要战略部署。胡锦涛总书记在中国共产党“十七大”报告中明确指出：要建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。“生态文明”是中国共产党继物质文明、精神文明和政治文明之后提出的又一文明形态，其基本内涵指的是人与自然、人与人、人与社会和谐共生的文化伦理形态。“生态文明”的提出是人类文明发展史上的一大飞跃，大大拓展了人类文明的含义和内容。

就喀斯特地区而言，生态文明建设与石漠化治理有十分紧密的内在关系。中国共产党“十七大”报告明确指出：要“加强荒漠化石漠化治理，促进生态修复”。温家宝总理也多次谈到石漠化问题，如在2007年的《政府工作报告》中指出：“继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。”在2008年的《政府工作报告》中指出：“继续搞好天然林保护、防沙治沙、石漠化治理，落实退耕还林后续政策。”在2009年的《政府工作报告》中指出：“加强石漠化、荒漠化治

理,实施重点防护林、天然林保护和京津风沙源治理等生态建设工程。”根据党和国家的战略部署,2007年国务院批复了国家发改委等六部委《岩溶地区石漠化综合治理规划大纲(2006—2015)》,提出在“十一五”期间,国家将加大投入,安排专项资金,在贵州、云南、广西、湖南、湖北、重庆、四川、广东八省区、市选择100个县开展石漠化综合治理试点工作。这标志着我国的石漠化治理工程正式提上了议事日程。

中国的石漠化问题虽然涉及贵州、云南、广西、湖南、湖北、重庆、四川、广东八个省、市、区,但贵州省是全国石漠化面积最大、等级最齐、程度最深、危害最重的省份。目前,贵州省轻度以上石漠化面积达3.31万平方公里,占全省土地总面积的18.8%,占全国8省、市、区石漠化总面积的26%。贵州省的石漠化面积比排第二位的云南(2.88万平方公里)多15%,比排第三位的广西(2.38万平方公里)多39%,而且贵州省的石漠化面积每年还以2%—3%的速度扩展,如不尽快治理,势必对“两江”(长江、珠江)下游地区的生态安全与经济发展构成严重威胁。因此,在国务院确定的100个石漠化综合治理试点县中,贵州就有55个。

有效治理石漠化、促进喀斯特地区的生态文明建设,自然离不开自然科学,因为自然科学技术尤其是石漠化的防治工程技术是石漠化得到有效治理的基础。但同样离不开社会科学,因为理论与实践都充分证明,石漠化之所以形成并日趋严重的原因非常复杂。除生产力不发达、科学技术水平落后等因素以外,人们的生产生活方式、风俗习惯、思想意识与价值取向等对石漠化的形成与发展都有十分重要的影响。因此,要有效治理石漠化就必须包括自然科学与人文社会科学在内的有关学科共同参与,既要充

分发挥自然科学的作用，又要充分发挥人文社会科学的作用，二者缺一不可。我们编辑出版喀斯特生态文明系列研究丛书，其目的就是整合自然科学与社会科学的学科优势，为喀斯特地区的石漠化治理与生态文明建设贡献微薄之力，推动喀斯特生态文明研究的深入发展。

序

岩溶地区，世称喀斯特地区，其石漠化现象及其防治问题，是一个世界性难题。石漠化不仅表现为该地区生态环境恶化，而且带来群众生活的贫困化。我国制定的《中国 21 世纪议程》、《中国二十一世纪初可持续发展行动纲领》、“十一五”、“十二五”规划纲要，都对岩溶地区石漠化综合防治作出了重要部署。贵州是西南岩溶分布的中心，岩溶地区的石漠化是制约贵州经济社会发展的严重障碍，也对长江、珠江中下游的生态安全造成威胁。

刘肇军博士的专著《贵州石漠化防治与经济转型研究》，从生态系统与经济系统的相互关系分析入手，以“石漠化——贫困化”的恶性循环为研究线索，综合考察了岩溶地区环境与发展矛盾的表现、成因和后果，进而从经济转型破题，系统地提示了集经济、社会、生态和工程措施为一体的治理方略。书中对若干问题的论述有创新见解。

该书对岩溶地区、石漠化地区、石漠化防治区范畴进行了梳理，分析了它们在地理上的重合性和内涵上的差异性。认为岩溶地区是指具有岩溶分布和喀斯特地貌的区域；这一区域生态脆弱，环境敏感，其中部分地区由于自然的或人为的原因，植被破坏、水土流失、土地生产力衰退，地表岩石逐渐裸露、呈类似荒漠景观，称石漠化地区；石漠化防治区是国家针对这类不同程度

石漠化和有着石漠化趋势的区域所设立的规划区，按主体功能划分，属限制开发的重点生态功能区。因而保护优先、经济转型，是石漠化防治区的必然选择。

该书对贵州石漠化防治区经济发展与生态脆弱的具体矛盾进行了分析，提出了化解矛盾的基本思路。该书指出，贵州石漠化地区表现出“经济贫困——生态环境恶化——经济再贫困”的恶性循环。其原因，除自然变迁因素外，人口密度过大、生产方式落后、生态建设的负外部性未得到及时补偿，则是另一个重要原因。因而化解石漠化地区“环境与发展”矛盾的基本思路是调整人类社会的经济活动，实施保护优先、经济转型方略，正确处理人与自然的关系。当前，要加大生态环境保护的修复投入力度，增强水源涵养，水土保持和生物多样性维护；要加强林草植被保护建设，合理开发利用草地资源，因地制宜发展农牧业；要调整人口分布和经济布局，根据资源环境承载力，发展民族区域特色经济；要扩大石漠化防治区试点县规模，探索和总结在转型中保护，在保护中转型，科学推进石漠化综合治理的实践经验。

该书从贵州具体区情出发，探讨了石漠化防治区空间结构优化的路径。该书指出，固然贵州岩溶分布广泛，石漠化现象严重，但并非全省都是岩溶地区，也非岩溶地区都已石漠化。生态本底尚好，特色经济浓郁的广大区域与发展中的城市、工矿、集镇和村寨体系，是贵州空间结构调整的前进基础。贵州石漠化防治区空间结构优化的路径，应当从贵州全域的大格局上，实施城乡统筹、区域统筹和基础设施、公共服务向困难地区倾斜的方针，在以工促农、以城带乡中改变石漠化地区继续走向边缘化的趋势；在石漠化防治区限制大规模、高强度工业化城镇化开发；根据资源环境条件和发展潜力，积极稳妥地发展小城镇，特别是

县城，增强小城镇的综合承载能力，提高公共服务和生态移民与农业转移人口居住功能；科学编制乡镇村庄规划，合理安排防治区乡镇建设、农田保护、产业集聚、村寨分布、水源涵养、生态修复等空间布局。

该书还对石漠化地区经济转型的制度保障和差别化区域政策等问题进行了探讨。

《贵州石漠化防治与经济转型研究》是刘肇军在其博士论文基础上修改补充完成的。在论文写作和成书过程中，得到各位前辈的指点和师友的帮助，参阅了大量文献资料，在此一一致谢！不当、不周之处，请多多赐教。

杜肯堂

2011年5月于四川大学

目 录

序	林肯堂 (1)
前言	(1)
一 选题背景及意义	(1)
二 本书结构与主要内容	(3)
第一章 相关范畴界定和相关理论述评	(5)
第一节 相关范畴界定	(5)
一 区域、经济区域、生态经济区	(5)
二 岩溶(喀斯特)地区、石漠化地区和石漠化 防治区	(6)
三 经济转型	(14)
第二节 相关理论述评	(16)
一 区域经济系统论	(16)
二 区域经济增长阶段理论	(17)
三 生态经济学理论	(22)
四 区域可持续发展理论	(25)
第三节 国外经验借鉴	(27)
一 国外岩溶地区生态保护与开发	(27)

二 国外生态脆弱区生态保护与开发	(28)
------------------------	------

第二章 贵州石漠化防治区经济转型的基本思路 (32)

第一节 贵州基本省情 (32)

一 贵州省情概述 (32)

二 贵州开发建设的历史进程 (34)

三 贵州的功能分区 (37)

第二节 贵州岩溶地区生态与经济的双重困境 (39)

一 贵州石漠化的困境 (39)

二 贵州欠发达的困境 (45)

三 经济与生态的恶性循环 (50)

第三节 经济转型与石漠化防治：贵州岩溶地区

科学发展的战略选择 (55)

一 贵州石漠化防治的内涵与紧迫性 (55)

二 贵州石漠化防治区经济转型的内涵与必要性 (60)

三 经济转型与石漠化防治的内在联系 (64)

第四节 贵州石漠化防治与经济转型的基本思路 (67)

一 贵州石漠化综合治理区经济转型的总体目标 (67)

二 贵州石漠化防治与经济转型的基本原则 (69)

三 贵州石漠化防治与经济转型的动力机制 (70)

四 贵州石漠化防治与经济转型的路径选择 (74)

附录 贵州岩溶石漠化防治区的划分 (81)

第三章 贵州石漠化防治与产业转型 (87)

第一节 贵州产业现状与产业转型取向 (87)

一 区域产业转型的理论演进 (87)

二 贵州产业结构的现状分析 (93)

三 贵州石漠化综合治理区产业结构转型的取向	… (103)
第二节 贵州石漠化综合治理与农业转型	… (110)
一 贵州农业内部结构分析	… (110)
二 贵州农业与生态环境的关系	… (112)
三 农业产出效益评价	… (120)
四 贵州农业经济转型的思路	… (122)
第三节 贵州的工业转型	… (126)
一 贵州工业的总体评价	… (126)
二 贵州工业发展存在的问题	… (133)
三 贵州石漠化综合治理与新型工业化道路	… (135)
第四节 贵州石漠化防治区服务业的发展	… (142)
一 贵州石漠化防治区服务业发展的现状	… (142)
二 服务业发展对经济转型和石漠化防治的特殊 重要性	… (144)
三 贵州石漠化综合治理区现代服务业和旅 游业的发展	… (146)

第四章 贵州石漠化综合治理区生产方式、消费

方式的转变 … (150)

第一节 生产方式、消费方式的相关理论与实践 … (150)

- 一 生产方式的内涵及理论述评 … (150)
- 二 消费方式的内涵及理论述评 … (153)
- 三 生态环境约束下的生产方式、消费方式 … (158)

第二节 贵州石漠化综合治理区生产方式的转变 … (162)

- 一 贵州石漠化综合治理区生产方式的现状 … (162)
- 二 贵州石漠化综合治理区现行生产方式的
后果分析 … (166)

三	贵州石漠化综合治理区生产方式转变的方向及措施	(169)
第三节	贵州石漠化综合治理区消费模式转变	(175)
一	贵州石漠化综合治理区消费方式的现状	(175)
二	贵州石漠化综合治理区消费方式分析	(180)
三	贵州石漠化综合治理区消费模式转型的方向及路径	(182)
第五章	贵州石漠化综合治理区经济空间布局优化	(188)
第一节	贵州石漠化综合治理区经济空间布局	(188)
一	贵州石漠化综合治理区经济空间布局现状	(188)
二	区域经济发展存在的主要问题	(193)
三	优化贵州经济空间布局的思路	(195)
第二节	“黔中经济区”经济发展新格局	(200)
一	以黔中经济区为龙头——带动区域经济发展 ...	(200)
二	打造贵州经济发展新的经济增长极	(202)
第三节	统筹城乡发展,推进城镇化进程	(204)
一	贵州石漠化综合治理区城乡关系	(205)
二	贵州石漠化地区城镇化及城镇结构分析	(208)
三	统筹城乡关系、优化城镇空间结构的思路	(213)
第四节	贵州新农村建设中村庄整治的实践及效果 ...	(220)
一	贵州石漠化综合治理区村庄分布及人居环境现状分析	(220)
二	贵州石漠化综合治理区村庄整治实践	(232)
三	村庄整治过程中存在的问题	(238)
四	贵州石漠化综合治理区村庄整治的思路	(239)

第六章 在经济转型中推进贵州石漠化综合治理工程 … (244)**第一节 石漠化综合治理工程的内涵与实施的**

必要性 …………… (244)

一 石漠化综合治理工程的概念和主要内容 …………… (244)

二 石漠化综合治理工程是对生态环境的

必要投资 …………… (248)

三 石漠化综合治理工程的重要作用 …………… (251)

第二节 贵州实施石漠化综合治理工程的

基本思路 …………… (257)

一 实施石漠化综合治理工程的目标 …………… (257)

二 实施石漠化综合治理工程的原则和思路 …………… (259)

三 实施石漠化综合治理工程的主要措施 …………… (265)

第三节 贵州实施石漠化治理的若干重大工程 …………… (270)

一 生态修复工程 …………… (270)

二 水利水保工程 …………… (272)

三 农村能源工程 …………… (273)

四 小流域综合治理工程 …………… (274)

五 石漠化专项治理工程 …………… (277)

第七章 贵州石漠化防治区经济转型的保障措施 …………… (280)**第一节 完善国家为主体的差别化区域政策体系 …………… (280)**

一 国家为主体的差别化区域政策对石漠化

防治区的必要性 …………… (280)

二 国家为主体与地方配套的差别化区域

政策的选择 …………… (284)

第二节 制定石漠化防治区的产业政策 …………… (286)

一 科学制定石漠化防治区产业发展政策 …………… (286)

二	石漠化防治区产业发展的财税扶持政策	(288)
三	石漠化防治区产业发展的金融支持政策	(290)
第三节	建立石漠化防治区财政转移支付制度	(292)
一	建立石漠化防治区生态补偿机制	(292)
二	规范石漠化防治区的财政转移支付制度	(297)
第四节	石漠化防治区的其他配套政策和制度	(301)
一	贵州石漠化防治区公共投资政策	(301)
二	石漠化防治区人口流动与转移的配套 政策与制度	(304)
三	推进贵州石漠化防治区的市场化进程	(310)
四	完善资源有效利用与生态环境保护的法律 法规	(313)
第五节	贵州石漠化防治区的地方政府职能转变	(315)
一	石漠化防治区地方政府的职能定位	(315)
二	石漠化防治区经济转型中地方政府绩效评价 ...	(318)
三	石漠化防治区经济转型中地方政府 能力的提升	(321)
主要参考文献		(324)
后记		(334)

前 言

一 选题背景及意义

岩溶地区（即喀斯特地区）的石漠化及其防治是一个世界性可持续发展难题。石漠化是石质土地荒漠化的简称，是岩溶地区脆弱生态环境下，由于人类不合理的社会经济活动而造成植被破坏、水土流失、土地生产力衰退、地表呈现岩石逐渐裸露的类似荒漠景观的演变过程。石漠化与贫困是一对“孪生兄弟”，在自然条件恶劣、交通相对封闭、区域市场发展不足的情况下，石漠化使岩溶地区部分人口陷入“一方水土养活不了一方人”的贫困境地。因此，在世界上实施可持续发展战略和反贫困战略都把岩溶地区石漠化防治摆在突出位置，我国制定的《中国 21 世纪议程》、《中国二十一世纪初可持续发展行动纲要》、《“十五”计划纲要》、《“十一五”规划纲要》都把石漠化综合治理作为增强国家可持续发展能力的重大方略，提出“大力推进扶贫开发”、“减少水土流失”、“改善生态环境”、“加大荒漠化和石漠化治理力度”等要求。

我国西南岩溶地区是世界上面积最大、最集中连片的岩溶生态脆弱区，也是喀斯特发育最典型、最复杂、景观类型最丰富的一个片区。贵州地处长江、珠江两大流域的分水岭，是西南岩溶分布的中心，也是经济非常落后、贫困人口十分集中的区域。石漠化对贵州人民群众的生产、生活、生存造成了严重的影响，石