



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

中亚黄皮书

®

YELLOW BOOK OF CENTRAL ASIA

中亚国家发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CENTRAL ASIA (2013)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 孙 力 吴宏伟

副主编 / 苏 畅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

013069036

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

D736.069

01

2013



中亚国家发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CENTRAL ASIA (2013)



中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
主 编 / 孙 力 吴宏伟
副主编 / 苏 畅



北航

C1676773

D736.069
01
2013



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中亚国家发展报告. 2013/孙力, 吴宏伟主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 9

(中亚黄皮书)

ISBN 978-7-5097-4649-3

I. ①中… II. ①孙… ②吴… III. ①社会发展-研究报告-中亚-2013 IV. ①D736.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 106438 号

中亚黄皮书

中亚国家发展报告 (2013)

主 编 / 孙 力 吴宏伟
副 主 编 / 苏 畅

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004 责任编辑 / 刘 娟

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 李 敏

项目统筹 / 祝得彬 刘 娟

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 9 月第 1 版

印 次 / 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4649-3

定 价 / 79.00 元

印 张 / 26.5

字 数 / 430 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

中亚黄皮书编委会

主 编 孙 力 吴宏伟

副主编 苏 畅

编 委 (按姓氏笔画排序)

冯育民 朱晓中 孙 力 李永全 李进峰
吴宏伟 何 卫 张盛发 郑 羽 常 玢
程亦军 潘德礼 薛福岐

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

孙 力 孙昌洪 王海燕 苏 畅 杨 进
张晓慧 赵常庆 吴宏伟 薛福岐 肖 斌
王志远 石 岚 赵会荣 李 琪 王 聪
许勤华 李勇慧 甄志宏 马 莹 包 毅
毛雁冰 秦鹏亮 丁晓星 李自国 崔丽芝
王 岳 王明昌 曹 治 徐海燕 张 昊
李昕韩 吕 萍

主要编撰者简介

孙 力 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长、研究员。长期从事中亚与上海合作组织问题研究。曾两次任人民日报驻中亚记者站记者，亲身经历了“9·11”事件后中亚地缘政治格局的变化，吉尔吉斯斯坦政权更迭，“安集延事件”等，撰写了大量关于中亚政治、经济、外交、安全等方面的文章。《俄罗斯东欧中亚国家发展报告》（2010、2011）副主编，“俄罗斯东欧中亚研究网”和“中亚问题研究网”主持人之一。

吴宏伟 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，中国社会科学院上海合作组织研究中心副秘书长。长期从事中亚与上海合作组织研究，著有《中亚人口问题研究》《突厥语族语言语音比较研究》等专著，主编过《俄美新较量——俄罗斯与格鲁吉亚的冲突》《中亚地区发展与国际合作机制》等著作，是《上海合作组织发展报告》主编之一。

苏 畅 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室副研究员。长期从事中亚与上海合作组织研究，著有《中亚宗教极端势力研究》等专著，《中亚国家政治风险量化分析》《阿富汗问题对中亚安全的影响》等上百篇论文及研究报告。

摘 要

本书是年度《中亚国家发展报告》中的第二部，由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所组织编写。作者包括中国主要中亚问题研究机构专家和学者，具有较高的权威性和可靠性，是读者了解和研究中亚地区形势与国际关系的重要参考资料。

本报告由五个板块与大事记组成，包括总报告、热点与关注点、中亚国家与世界、中亚国家与中国、国别形势。与2012年《中亚国家发展报告》有所不同，本报告增加了外高加索格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆三国的形势分析和介绍。作者们运用定量与定性相结合的研究方法，从宏观和微观的角度对2012年以来中亚地区形势、热点问题、重大事件以及各国基本国情进行了深入分析，并对2013年中亚国家政治经济发展趋势进行了展望。虽然在报告中作者们阐述的是自己本人对中亚地区形势的看法和观点，但在中国研究中亚问题的学者中具有一定的代表性。

2012年以来，国际政治经济形势继续发生深刻变化。虽然中亚国家基本国情不尽相同，发展模式和发展水平互有区别，但在复杂多变的国际环境下中亚国家采取积极应对措施，有效应对欧债危机以及中东北非动荡带来的不利影响，总体上保持了社会稳定和经济发展。2013年，保持社会稳定，发展经济，改善民生，构建和谐社会仍然是中亚国家主要目标。

Abstract

As the second part of the Annual Report on Development of Central Asia, the book is edited by the Institute of East European and Central Asian Studies of the Chinese Academy of Social Sciences. The authors are specialists and scholars of the major research institutions of Central Asian studies in China with high level of integrity and reliability, making the report as an important reference for readers or research situations of international relations in Central Asia.

The report is comprised of five chapters and the major events, including the general report, focal points, Central Asian countries and the world, Sino-Central Asian Relations, and the situations of each and every country of the region. Compared to the report in 2012, the report in 2013 includes the situation of the three South Caucasian countries, which are Georgia, Armenia and Azerbaijan. Quantitative and qualitative methods are utilised in, both macroscopic and microscopic views, the authors made in-depth analyses on the regional situation, hot spots, major regional issues and basic conditions of different countries, and forecasted the political and economic trends of Central Asian countries. Although these are the authors' personal views and opinions on the regional situation, they are still quite representative scholars of Central Asian studies in China.

The changes happened in the international political and economic situation since 2012. Central Asian countries are different in national conditions, development modes and levels, but they adopt active measures to response the negative influence of the debt crisis of Europe and the turbulence in the Middle East and North Africa, and maintained social stability and economic growth. It will still be the primary goal of Central Asian countries in 2013 to maintain social stability, develop economy, improve people's livelihood and construct harmonious society.

中国皮书网

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

www.pishu.cn

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮网网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年10月，中国皮书网获得“最具商业价值网站”称号。

2011年全国新闻出版网站年会上，中国皮书网被授予“2011最具商业价值网站”荣誉称号。



权威报告 热点资讯 海量资源

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

(1) 如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本电子书的电子书。

(2) 如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；
第2步：登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。

社会科学文献出版社 皮书系列
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (SSAP)

卡号：0764572082735225

密码：

（本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书）

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。


自20世纪90年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近800部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。


皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008-2009年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社



北航

C1676773

目 录

Ⅰ 总报告

- Ⅰ.1 总体稳定与平稳发展的一年 孙 力 / 001
- 一 政治形势 / 002
- 二 经济形势 / 005
- 三 外交形势 / 009
- 四 安全形势 / 014
- 五 结论 / 017

Ⅱ 热点与关注点

- Ⅱ.2 如何看待中亚国家的“不稳定因素” 孙昌洪 / 018
- Ⅱ.3 中亚经济形势与前景展望 王海燕 / 032
- Ⅱ.4 中亚安全形势：现状与趋势 苏 畅 / 055
- Ⅱ.5 试析民生问题与中亚国家的社会稳定 杨 进 / 074
- Ⅱ.6 中亚国家粮食安全状况分析与预测 张晓慧 / 087
- Ⅱ.7 中亚国家进入新的选择期 赵常庆 / 099
- Ⅱ.8 中亚水资源问题的现状与解决的前景 吴宏伟 / 110

Ⅲ 中亚国家与世界

- Ⅲ.9 俄罗斯的中亚政策及其前景 薛福岐 / 126
- Ⅲ.10 美国中亚政策的变与不变及中国的应对 肖 斌 / 135



Y.11	从欧亚联盟看中亚国家的区域整合·····	王志远 / 148
Y.12	次大国与中亚国家关系素描·····	石 岚 / 159
Y.13	关于“欧盟在中亚”的几个重要问题 ·····	赵会荣 / 169
Y.14	土耳其与中亚国家关系发展缕析·····	李 琪 / 181
Y.15	阿富汗与中亚问题·····	王 聪 / 197
Y.16	中国与中亚能源合作新进展·····	许勤华 / 206
Y.17	从阿塞拜疆加拉雷达站看俄美在外高加索的争夺·····	李勇慧 / 217
Y.18	大国在中亚的合作与竞争·····	甄志宏 马 莹 / 228

Y IV 中亚国家与中国

Y.19	中国与中亚国家的政治合作继续深化·····	包 毅 / 241
Y.20	中国 - 中亚经贸合作的战略选择·····	毛雁冰 秦鹏亮 / 254
Y.21	中国与中亚：安全合作仍是关注重点·····	丁晓星 / 264
Y.22	中国与中亚国家迅速发展的人文合作·····	李自国 / 276
Y.23	中国共产党与中亚国家政党交往的历史与现状 ·····	崔丽芝 王 岳 / 288

Y V 国别形势

Y.24	哈萨克斯坦·····	王明昌 / 298
Y.25	吉尔吉斯斯坦·····	曹 治 / 312
Y.26	塔吉克斯坦·····	徐海燕 / 323
Y.27	土库曼斯坦·····	张 昊 / 337
Y.28	乌兹别克斯坦·····	李昕轶 / 350
Y.29	2012 年外高加索地区形势概述 ·····	吕 萍 / 367
Y.30	大事记 ·····	/ 384
Y.31	英文摘要 ·····	/ 393

总 报 告

General Report

Y.1

总体稳定与平稳发展的一年

孙 力*

摘 要:

2012年是中亚地区形势总体稳定与平稳发展的一年。除吉尔吉斯斯坦外,中亚其他国家政局平稳发展;各国经济发展总体向好,但表现不一;围绕阿富汗撤军问题,俄美两家开展了新一轮的地区争夺,中亚各国外交发生了一些新变化;中亚地区发生了一系列安全事件,但形势总体可控。

关键词:

中亚 总体形势 2012年

2012年中亚地区形势总体平稳,但也出现一些值得关注的新情况。一年来,中亚各国继续推进稳健的政治改革;在国际金融危机持续发酵、欧债危机前景不明的情况下,各国经济总体向好,但表现不一;受俄美中亚政策变化的

* 孙力,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长、研究员。



驱动，特别是围绕阿富汗撤军问题，世界大国、次大国和相关地区国家在中亚地区展开了一系列外交活动，中亚各国外交出现了一些新的变化；在安全领域发生了一系列安全事件，但总体形势可控。

一 政治形势

2012年中亚国家政治局势总体稳定，没有发生大的动荡。面对国际和地区形势的发展变化，中亚国家从自身发展特点出发，继续采取稳健的、可控的政治体制改革措施，以维护国家政治稳定大局。同时，各国国家政治体制改革速度不一，呈现多样化态势。吉尔吉斯斯坦一直是中亚政治改革的“急先锋”，从阿卡耶夫力图建立中亚民主样板到巴基耶夫执政初期制宪危机一直到2010年吉建立议会制国家政体，吉政治改革一直走在中亚各国的前列。吉议会制虽根基不稳，存在很多不确定因素，但作为政治体制改革的“一枝独秀”，2012年吉政局在有惊无险中平稳度过。与吉激进政治改革相反，哈萨克斯坦一直奉行“先经济后政治”的稳健改革路线，堪称中亚地区成功改革的典范。哈总统纳扎尔巴耶夫2012年12月14日发表的国情咨文指出，“我们坚持‘先经济后政治’的鲜明公式。政治改革的每一步都与经济发展水平相关联，所以说，我们是沿着政治自由化的道路有序迈进的。”^①2012年1月15日，哈提前举行了议会下院选举，“祖国之光”人民民主党、“光明道路”民主党和共产主义民主党进入议会，分别获得83个席位、8个席位和7个席位。^②选举结果虽然没有动摇执政党的地位，但结束了一党制议会的尴尬局面。土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫在第二个总统任期开局之年，推行了一系列政治改革举措。独立以来，土库曼斯坦一直实行的是一党制，执政党土库曼斯坦民主党是国家唯一的合法政党。为了继续深化国家的民主改革，近两年以来，土库曼斯坦政府一直在积极推动多党制的建设。2010年2月，土总统

① Послание Президента РК народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050» – новый политический курс состоявшегося государства», <http://www.inform.kz/rus/article/2518829>.

② «Нур Отан» получает 83 места в Мажилисе, «Ак жол» – 8, КНПК – 7 – окончательные итоги ЦИК РК, <http://www.inform.kz/rus/article/2433992>.

别尔德穆哈梅多夫就表示，赞成建立多党制，结束独立以来一直实行的一党制。2012年1月10日，土议会通过政党法法案，允许建立除执政党以外的其他政党。法案规定了建立政党的法律基础、政党的权利和义务以及政党活动的保障，详细规定了政党与国家机构和其他组织的关系。^①8月21日，土成立工业家和企业家政党。土各区300名企业界代表与会，与会代表通过了企业家党的党章和纲领，选举产生了党的主席、副主席，中央委员会和监察委员会的成员。^②工业家和企业家政党的成立，标志着土向多党制迈出了坚实的一步。乌兹别克斯坦坚定奉行稳定为先的原则，主张缓慢和渐进地推进改革。塔吉克斯坦汲取内战的经验教训，专注稳定和发展。

总的来看，在过去的一年里，中亚国家在保持国家稳定的前提下，谨慎而稳妥地推进政治改革。西亚北非事件和吉尔吉斯斯坦议会制政体稳步推进，在一定程度上冲击着中亚现行的强总统、弱议会、小政府体制，但在短期内这种政治体制格局难以改变。

吉尔吉斯斯坦政局仍然是关注的焦点。吉实行议会制以来的首届政府寿命仅短短8个月时间，2012年8月22日，吉四党执政联盟之中的尊严党和祖国党同时致函总统宣布退出执政联盟，吉执政联盟正式解散。24日，阿坦巴耶夫总统签署了解散政府的命令。^③同时，阿坦巴耶夫责成社会民主党重新组阁。9月5日，社会民主党、祖国党和尊严党组建了新议会执政联盟，并选举尊严党领导人库洛夫为联盟主席。同日，故乡党和共和国党正式宣布成为议会反对党。经过磋商，两党决定联合成立反对派联盟，并选举故乡党成员阿布德尔达耶夫为联盟主席。6日，阿坦巴耶夫签署总统令，任命总统办公厅主任、社会民主党成员萨特巴尔季耶夫为吉新一届政府总理，同时批准新内阁成员名单。新政府中共设3名副总理，由来自议会执政联盟中3个政党的各1名成员担任。在对16个部委领导的分配中，社会民主党占据5席，祖国党3席，尊

① Меджлис Туркменистана принял закон «О политических партиях», <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/36900.html>.

② Промышленники и предприниматели Туркменистана учредили политическую партию, <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/37718.html>.

③ Кыргызстан: Парламентская коалиция распалась, предстоят перевыборы правительства, 22.08.2012, <http://www.fergananews.com/news.php?id=19299&mode=snews>.